

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ЗДОРОВЬЯ  
ИМЕНИ П.Ф. ЛЕСГАФТА, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ»

На правах рукописи

КРЫЛОВА АНАСТАСИЯ ТИМОФЕЕВНА

Управление развитием физической культуры в регионах Крайнего Севера на  
основе информационно-аналитического мониторинга (на примере Камчатского  
края)

5.8.4. Физическая культура и профессиональная физическая подготовка

Диссертация на соискание ученой степени кандидата педагогических наук

Научный руководитель:  
Доктор экономических наук,  
профессор  
Верзилин Дмитрий Николаевич

Санкт-Петербург – 2023

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ .....	15
1.1 Теоретические и нормативно-правовые аспекты управления развитием физической культуры в России .....	15
1.2 Система управления физической культурой в Камчатском крае .....	26
1.3 Этапы, содержание и проблемы современного мониторинга развития физической культуры в России и за рубежом.....	32
1.4 Информационно-аналитический мониторинг в системе управления развитием физической культуры.....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ГЛАВЕ 1 .....	55
ГЛАВА 2 МЕТОДЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ .....	58
2.1 Методы исследования .....	58
2.1.1 Анализ и обобщение литературы.....	58
2.1.2 Опрос.....	58
2.1.3 Ретроспективный анализ.....	66
2.1.4 Экспертная оценка.....	67
2.1.5 Педагогический эксперимент .....	74
2.1.6 Методы математической статистики.....	75
2.2 Организация исследования .....	80
ГЛАВА 3 СОСТОЯНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ.....	83
3.1 Анализ развития физической культуры в муниципальных образованиях Крайнего Севера по данным официальной статистики .....	83
3.2 Анализ ресурсного обеспечения физической культуры в Камчатском крае по данным официальной статистики.....	97

3.3 Социально-экономические и климатогеографические условия, влияющие на управление развитием физической культуры в Камчатском крае .....	108
3.4 Экспертное обоснование необходимости внедрения дополнительных показателей в мониторинг развития физической культуры в Камчатском крае .....	120
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ГЛАВЕ 3 .....	126
ГЛАВА 4 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ НА ОСНОВЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА .....	128
4.1 Использование информационно-аналитического мониторинга в управлении развитием физической культуры в Камчатском крае .....	128
4.2 Результаты проведения информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры в Камчатском крае .....	142
4.3 Совершенствование управления развитием физической культуры в Елизовском муниципальном районе. ....	162
4.4 Выявление эффективности реализованной практики управления .....	178
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ГЛАВЕ 4 .....	191
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	193
ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ .....	197
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ .....	199
ПРИЛОЖЕНИЕ А Акты внедрения результатов научно-исследовательской работы в практику .....	218
ПРИЛОЖЕНИЕ Б Анкета для специалистов органов местного самоуправления физической культуры и спорта.....	220
ПРИЛОЖЕНИЕ В Значение показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» в муниципальных образованиях Крайнего Севера в 2020 году.....	224
ПРИЛОЖЕНИЕ Г Результаты кластерного анализа .....	227
ПРИЛОЖЕНИЕ Д Анкета для населения Камчатского края.....	232

ПРИЛОЖЕНИЕ Е Результаты информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры в Камчатском крае.....	241
ПРИЛОЖЕНИЕ Ж Анкета для экспертов физической культуры и спорта до проведения стратегической сессии .....	243
ПРИЛОЖЕНИЕ И Протокол предложений экспертного совета, сформированный по 1 этапу стратегической сессии .....	246
ПРИЛОЖЕНИЕ К Протокол рабочего совещания при Минспорте Камчатского края .....	250
ПРИЛОЖЕНИЕ Л Дорожная карта .....	255

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования.**

В настоящее время приоритетным направлением является развитие территорий Крайнего Севера и Дальневосточных территорий, так как эти территории имеют важное стратегического значение для страны. В постановлении о мерах социально-экономического развития Дальнего Востока от 24 сентября 2020 г.<sup>1</sup> отмечено, что необходимо обеспечить новое качество социальной сферы на Дальнем Востоке, тем самым сформировать привлекательные условия для жизни людей. Развитие физической культуры на этих территориях полностью согласуется с направлениями и задачами, обозначенными в нормативных и правовых документах о развитии Дальнего Востока. Также в стратегических документах развития страны определены целевые показатели, ориентированные на улучшения комплекса условий для занятий физической культурой и спортом и увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Хотя реализация стратегии развития физической культуры и спорта за 2020 год по усредненному показателю достигнута, ситуация в некоторых регионах России по достижению целевых показателей остается ниже среднероссийского уровня, например, в Камчатском крае. В связи с отставанием некоторых регионов, в том числе Камчатского края, от среднероссийских показателей становится необходимым внесение изменений в существующую практику управления развитием физической культуры. По мнению ряда исследователей управление должно основываться на достоверных и объективных данных.<sup>2</sup> В настоящее время данные официальной статистики о развитии физической культуры и спорта фиксируются в формах федеральных статистических наблюдений. Однако структура, содержание и механизм современного мониторинга развития

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2020 N 2464-р (ред. от 11.09.2023) «Об утверждении Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года» // СПС «Консультант+». – URL:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_363186/7bd6de8404dfdc3292ca1f4724821bf2d1b3abc8/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363186/7bd6de8404dfdc3292ca1f4724821bf2d1b3abc8/).

<sup>2</sup> Виноградов П. А., Окуньков Ю. В. О состоянии и тенденциях развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации (по результатам социологических исследований). Москва : Советский спорт, 2013. 144 с. ; Богомолов Г. В., Орлов К. А., Прокопенкова Ю. М. О подходах к актуализации формы федерального статистического наблюдения №1-ФК "Сведения о физической культуре и спорте" // Вестник спортивной науки. 2021. № 6. С. 53–58.

физической культуры имеет ряд проблем, связанных с учетом региональных особенностей и учетом потребностей населения, что ограничивает органы управления в построении эффективной практики управления.

### **Степень научной разработанности темы исследования.**

Проблемами развития физической культуры и спорта на уровне субъекта РФ занимались: Пельменев В.К.<sup>3</sup>, 2002; Узберг Е.Н., 2009<sup>4</sup>; Архипова С.А., 2009; Гуляева М.Д.<sup>5</sup>, 2012; Калдариков Э.Н.<sup>6</sup>, 2013; Близневский А.Ю., 2015. Анализ научной литературы позволил выявить дефицит работ, связанных с управлением развитием физической культуры в регионах Крайнего Севера, в представленных работах слабо отражены социально-экономические и климатогеографические особенности таких территорий и их влияние на развитие физической культуры в регионе.

Проблемами мониторинга развития физической культуры и спорта в разные годы занимались следующие отечественные ученые: Виноградов П.А., Окуньков Ю.Ф., 2013; Савенкова Е.А.<sup>7</sup>, 2017; Тюриков Р.А.<sup>8</sup>, 2017; Ерошкина С.Б., 2018; Зеленков Ю.А., Власов А.Е., Солнцев И.В., 2018; Кудинова В.А., 2019; Богомолов Г.В., Фураев В.А., Орлов К.А., Прокопенкова Ю.М., 2021. Однако в представленных работах тема учета региональных особенностей и предпочтений населения при управлении развитием физической культуры на территориях Крайнего Севера не рассмотрена.

---

<sup>3</sup> Пельменев В. К. Развитие физической культуры и спорта в эксклавном регионе России: социально-педагогические и организационные аспекты. Санкт-Петербург, 2002. 42 с.

<sup>4</sup> Узберг Е.Н. Региональная модель управления в сфере спорта высших достижений (на примере Воронежской области). Москва, 2009. 22 с.

<sup>5</sup> Гуляев М. Д. Особенности организации, руководства и управления системой развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях на региональном уровне : на примере Республики Саха (Якутия). Москва, 2012. 380 с. : ил.

<sup>6</sup>Калдариков Э.Н. Модель развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации на основе прогностических соразмерных целевых индикаторов. Волгоград, 2013. 23 с.

<sup>7</sup> Савенкова Е. А. Оценка эффективности управления физической культурой и спортом в регионах Российской Федерации на основе анализа взаимосвязей между отраслевыми статистическими показателями. Москва, 2017. 204 с.

<sup>8</sup> Тюриков Р.А. Управление массовыми спортивными практиками : сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта. Москва, 2017. 24 с.

Наличие **проблемной ситуации** исследования обусловлено противоречиями:

- между существующей практикой управления развитием физической культуры в Камчатском крае и необходимостью поиска новых научно-обоснованных путей совершенствования этой практики для реализации федеральных целей развития отрасли;

- между сформированным в течение многих лет инструментарием контроля данных в сфере развития физической культуры и низкой информативностью и объективностью этого инструментария в процессе учета региональных особенностей территорий Крайнего Севера;

- между содержанием, структурой и механизмом современного мониторинга развития физической культуры и реальными потребностями населения, которые должны учитываться в этом мониторинге.

**Объектом исследования** является процесс развития физической культуры на региональном уровне.

**Предмет исследования** является управление развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга.

**Цель** диссертационного исследования – разработать модель управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга.

**Гипотеза исследования** состоит в предположении о том, что эффективность управления развитием физической культуры обеспечивается посредством:

- учёта развития физической культуры за счет включения в мониторинг дополнительных характеристик и показателей, учитывающих социально-экономические и климатогеографические особенности управления развитием;

- формирования практики управления, основанной на функциональной модели управления развитием физической культуры, предполагающей взаимодействие между региональным и местным уровнями управления, общественным советом, представителями организаций ФКиС региона, населением, с учетом региональных особенностей и своевременной корректировкой практики

управления, основанной на результатах информационно-аналитического мониторинга.

**Задачи исследования:**

1. Определить проблемы системы современного мониторинга развития физической культуры для территорий Крайнего Севера.

2. Выявить состояние ресурсного обеспечения с учетом региональных особенностей физической культуры в Камчатском крае.

3. Обосновать функциональную модель управления развитием физической культуры на основе дополнительных показателей и характеристик, учитывающих региональные особенности территорий Крайнего Севера и предпочтения населения.

4. Оценить эффективность функциональной модели управления развитием физической культуры в процессе реализации дорожной карты в муниципальном образовании Камчатского края.

**Методы исследования:** теоретический анализ и обобщение научной литературы и нормативно-правовых документов; ретроспективный анализ; экспертная оценка; опрос (анкетирование); педагогический эксперимент; методы математической статистики (корреляционный анализ, построение диаграмм рассеивания, факторный анализ, кластерный анализ, метод анализа соответствий).

**Теоретическо-методологическая основа исследования:**

- общие положения теории и методики физической культуры и спорта (Курамшин Ю.Ф., Матвеев Л.П., Лубышева Л.И., Выдрин В.М. и др.);

- основные аспекты теории управления физической культуры и спорта (Филиппов С.С., Переверзин И.И., Жолдак В.И., Круглова Т.Э., Мяконьков В.Б., Верзилин Д.Н., Литвиненко С.Н., П.К. Кузнецов, К.С. Хуснутдинов, Золотов М.И., Аристов Л.С. и др.)

- основные положения контроля развития физической культуры и спорта (Кудинова В.А., Савенкова Е.А., Ерошкина С.Б., Богомолов Г.В., Власов А.Е., Виноградов П.А., Окуньков Ю.Ф. и др.)



- исследования управления развитием физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровне (Пельменев В.К. (2002), Близневский А.Ю. (2015), Власов А.Е., Зеленков Ю.А., Солнцев И.В. (2018), Альдефинский А.С (2014), Архипова С.А. и др.).

**Научная новизна** исследования состоит в том, что теоретически и экспериментально обоснован новый инструментарий, позволяющий контролировать развитие физической культуры в регионах Крайнего Севера с учетом региональных особенностей и потребностей населения и управлять развитием физической культуры на основе более объективных и точных данных:

- определена структура, содержание информационно-аналитического мониторинга, разработан функциональный механизм его проведения. Информационно-аналитический мониторинг содержит данные официальной статистики, которые объясняют в совокупности более 88% дисперсии исходных показателей развития отрасли физической культуры, а также содержит дополнительные показатели, которые дают возможность учитывать влияние региональных особенностей и потребностей населения;

- создана типология муниципальных образований Крайнего Севера, состоящая из 3 кластеров, в соответствии с уровнем развития физической культуры, которая в своей структуре содержит характеристику кластеров и классификацию муниципальных образований, детально описаны проблемы и перспективы развития физической культуры в Камчатском крае;

- впервые была разработана и научно обоснована функциональная модель управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга, применяемая к регионам Крайнего Севера, использование которой позволяет формировать практику управления физической культурой с учетом региональных особенностей и предпочтений населения, контролировать достижение запланированных показателей, оперативно реагировать на возникающие проблемы, выявлять сдерживающие факторы и своевременно корректировать практику управления.

**Теоретическая значимость** исследования заключается в экспериментальном подтверждении и научном обосновании влияния климатогеографических и социально-экономических условий территорий Крайнего Севера на управление развитием физической культуры. Теория управления развитием физической культуры дополнена следующими знаниями:

- выделены этапы, определено значение и содержание современного мониторинга развития физической культуры;
- описана система управления развитием физической культуры в Камчатском крае;
- выявлены региональные особенности управления развитием физической культуры в Камчатском крае, определено их влияние на физическую культуру в регионе;
- определены факторы, сдерживающие развитие физической культуры в регионе;
- дополнена система показателей развития физической культуры, учитывающая региональные особенности, а также потребности и предпочтения проживающего на этой территории населения;
- выделены векторы развития физической культуры в Камчатском крае в соответствии с результатами информационно-аналитического мониторинга, который предоставляет возможность выявлять потребности и предпочтения населения, сравнивать данные с официальной статистикой, а также оценивать эффективность реализуемой практики управления;
- определено содержание и структура информационно-аналитического мониторинга;
- разработана функциональная модель управления развитием физической культуры для регионов Крайнего Севера, основанная на данных информационно-аналитического мониторинга.

**Практическая значимость** диссертационной работы состоит в том, что разработанная функциональная модель управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга создает

возможность региональными и муниципальными органами управления в области физической культуры и спорта формировать практику управления, учитывая социально-экономические и климатогеографические условия территорий Крайнего Севера:

- применение информационно-аналитического мониторинга исполнительными органами в сфере физической культуры и спорта позволит повысить эффективность управления за счет учёта: потребностей населения, региональных особенностей;

- использование функциональной модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга позволит органам управления на муниципальном и региональном уровнях формировать практику управления на объективных данных и своевременно ее корректировать;

- полученные результаты могут быть использованы при разработке программ развития физической культуры;

- практические результаты могут использоваться при разработке образовательных программ в системе профессионального образования всех уровней в области развития физической культуры.

#### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Информационно-аналитический мониторинг включает в себя две основные части: данные официальной статистики, характеризующие развитие физической культуры, и дополнительные показатели и характеристики, соответствующие особенностям региона и характеризующие потребности населения в развитии физической культуры:

- удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом: в части обеспеченности спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей; в части транспортной доступности объектов спорта; по месту жительства;

- доля граждан: вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия физической культуры; вовлеченных в официальные социальные сети органа

управления физической культуры и спорта; систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме;

- типология актуальных спортивных объектов и видов спорта и физической активности;

- стимулы населения для участия в физкультурно-спортивных мероприятиях;

- основные направления для развития физической культуры по мнению населения;

2. Функциональная модель управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга включает следующие компоненты: концептуальный, структурный, содержательный, процессуальный и описывает процесс управления, который обеспечивается посредством поэтапного взаимодействия региональных и местных органов управления физической культурой и спортом, членов общественного совета, представителей организации физической культуры и спорта и населения. Функциональная модель позволяет учитывать региональные особенности территорий Крайнего Севера и своевременно реагировать на меняющиеся потребности населения в занятиях физической культурой.

#### **Степень достоверности результатов.**

Достоверность результатов исследования и выводов обеспечивается использованием актуальных методов исследования, репрезентативностью эмпирического материала, продолжительностью и объемом экспериментальной работы, достижением поставленной цели и успешным решением задач, положительной оценкой материалов и результатов исследования на научно-практических конференциях.

#### **Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования в практику.**

Основные положения диссертации и результаты были обсуждены и получили положительную оценку на научных конференциях:

- X Международный Конгресс, посвященного 125-летию со дня создания НГУ им. П.Ф. Лесгафта. Санкт-Петербург, 2021;

- Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Наука-физической культуре и спорту», посвящённая 125-летию Национального государственного Университета им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург, 2021.

Основные положения диссертационной работы опубликованы в 10 научных публикациях, из них 7 научных статей в изданиях, рекомендованных ВАК, включая 2 научные работы в журналах, входящих в международную базу данных Scopus.

Результаты исследования внедрены в практику управления Министерства спорта Камчатского края и в процесс профессиональной подготовки студентов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Национальный государственный Университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург», обучающихся по направлению 38.03.02 «Менеджмент», профиль: менеджмент организации. По результатам проведенного исследования получено два акта внедрения.

**Личный вклад автора заключается в:**

- выявлении региональных особенностей управления развитием физической культуры в Камчатском крае;
- проведении опроса экспертов физической культуры и спорта на местах и анализ его результатов;
- сборе статистических материалов по управлению развитием физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Крайнего Севера за период с 2016 по 2021 годы и в дальнейшем их анализе;
- конкретизации проблем в современном мониторинге развития физической культуры;
- разработке дополнительных показателей развития физической культуры и обосновании необходимости их внедрения;
- разработке и внедрении информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры, обработке результатов исследования;

- определении проблем и сдерживающих факторов развития физической культуры в Камчатском крае;

- организации и методическом обеспечении деятельности совета по развитию физической культуры (составление и обработка результатов анкеты для экспертов; подготовка материалов для проведения совета по развитию физической культуры; непосредственное участие в обсуждении решения актуальных проблем развития физической культуры; обработка и систематизация предложенных рекомендаций, составление протоколов по результатам обсуждения, участие в обсуждении при формировании дорожной карты);

- оценке эффективности реализованных мероприятий из дорожной карты в Елизовском муниципальном образовании;

- подготовке научных статей.

#### **Соответствие работы паспорту научной специальности.**

Исследование соответствует п.5 «Управление, менеджмент и маркетинг в системе физической культуры» научной специальности 5.8.4. Физическая культура и профессиональная физическая подготовка.

**Структура и объем работы.** Диссертация состоит из введения, четырех глав, выводов, практических рекомендаций, списка литературы и приложений. Диссертационная работа изложена на 266 страницах компьютерного текста, содержит 52 таблицы, 36 рисунков и 10 приложений. Список литературы включает 132 источника, в том числе 9 – на иностранных языках.

# ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

## 1.1 Теоретические и нормативно-правовые аспекты управления развитием физической культуры в России

В настоящее время существует несколько точек зрения к пониманию термина «физическая культура», который стали употреблять в России в начале 20 века. Выделяют следующие основные подходы к понятию «физическая культура»: деятельностей, системный, ценностный и нормативный.<sup>9</sup>

С точки зрения деятельного подхода физическая культура рассматривается как процесс и результат деятельности человека. Например, Выдрин В.М. определяет физическую культуру как специфический процесс и результат человеческой деятельности, средство и способ физического совершенствования людей для выполнения ими своих социальных обязанностей.<sup>10</sup> Матвеев Л.П. с точки зрения деятельного подхода определяет физическую культуру как один из основных видов собственно человеческой культуры, специфика которого заключается главным образом в том, что этот вид культуры профилирован в направлении, приводящем к оптимизации физического состояния и развитию индивида в единстве с его психическим развитием на основе рационализации и эффективного использования его собственной двигательной активности.<sup>11</sup>

В основе ценностного подхода к понятию «физическая культура» выступает система ценностей. Лубышева Л.И. выделяет интеллектуальные, педагогические, мобилизационные и ценностно-ориентированные ценности физической культуры.<sup>12</sup> В соответствие с ценностным подходом Ашмарин Б. А., Завьялов Л. К., Курамшин Ю. Ф. определяют физическую культуру как совокупность

---

<sup>9</sup> Курамшин Ю. Ф. Современные методологические подходы в изучении феномена "физическая культура" // Научно-педагогические школы Университета. 2022. № 7. С. 85–96.

<sup>10</sup> Выдрин В. М. Теория физической культуры (культуроведческий аспект). Ленинград : Гос. ин-т физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта, 1988. 45 с.

<sup>11</sup> Матвеев Л. П. Теория и методика физической культуры. Введение в предмет. 3-е изд. Санкт-Петербург : Лань, 2003. 160 с.

<sup>12</sup> Лубышева Л.И. Социология физической культуры и спорта. 3-е изд. Москва : Академия, 2010. 272 с.

материальных и духовных ценностей, создаваемых и используемых для физического совершенствования людей.<sup>13</sup>

Нормативный подход к физической культуре представляет собой совокупность норм и правил, определяющих характер деятельности человека и степень его физического развития, подготовленности и физического совершенствования. Опираясь на нормативно-правовую терминологию физическая культура - часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития.<sup>14</sup>

В современных нормативных и правовых документах существует разделение физической культуры на массовый спорт и спорт высших достижений, такой позиции придерживаются и некоторые исследователи<sup>15</sup>, подтверждается такое разделение содержанием основных нормативных и правовых документов, регулирующих отношения в области физической культуры и спорта, например в части II Стратегии развития физической культуры и спорта до 2030 года анализ текущего состояния развития представлен под отдельными заголовками: физическая культура и массовый спорт, в котором акцент стоит на вовлечении населения в систематические занятия физической культурой и спортом, и спорт высших достижений, в котором резюмируют конкурентную способность российских спортсменов на международной арене.<sup>16</sup>

---

<sup>13</sup> Ашмарин Б. А., Завьялов Л. К., Курамшин Ю. Ф. Педагогика физической культуры. Санкт-Петербург : Ленинградский гос. обл. ун-т, 1999. 352 с.

<sup>14</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 50. Ст. 6242.

<sup>15</sup> Зубарев Ю. А., Ализар Т. А., Жарков С. А., Тихонов С. В. Особенности организации физической культуры в России и за рубежом // Физическое воспитание и спортивная тренировка. 2022. № 4 (42). С. 142 ; Пономарев И. Е., Стривева Л. Ю., Олонец С. Б. Массовый спорт и спорт высших достижений как современный социокультурный феномен // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2019. № 1. С. 237.

<sup>16</sup> Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 49. Ст. 7958.



В связи с существующим разделением в нормативных и правовых документах становится необходимым дать определение дефиниции «массовый спорт». В законе о физической культуре и спорте массовый спорт определяют как часть спорта, направленная на физическое развитие граждан посредством проведения и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях. Аристов Л.С. критикует определение физической культуры, приведённое в законе о физической культуре и спорте: «Определение, не позволяет понять, чем массовый спорт отличается от физической культуры»<sup>17</sup>. И в своем исследовании автор понимает под массовым спортом подсистему спорта, направленную на организацию регулярных занятий граждан в формате тренировок с целью участия в спортивных соревнованиях<sup>18</sup>. В настоящем исследовании мы придерживаемся позиции Аристова Л.С. и согласны с ним в том, что определение термина «массовый спорт», обозначенное в законе несовершенно. Это определение содержит в себе элемент состязательности и элемент физической культуры, не несущий в себе соревновательной нагрузки.

Следует отметить, что при определении понятия «массовый спорт» все исследователи сходятся во мнении, что он представляет собой совокупность всех видов физической (двигательной) активности доступной для населения разного возраста и направлен в основном на оздоровление и развитие. Столяров В.И. утверждает, что сегодня в науках о физической культуре и спорте существует понятийный кризис, и детализирует основные его причины<sup>19</sup>. В связи с существующим положением необходимо произвести анализ и обобщение дефиниций, которые дают исследователи понятию «массовый спорт».

Темой развития массового спорта в России занимались: П.К. Кузнецов, К.С. Хуснутдинов<sup>20</sup>, М.И. Золотов, Л.С. Аристов, С.Н. Литвиненко и др.. Сегодня не

---

<sup>17</sup> Аристов Л. С. Массовый студенческий спорт в современной России : взаимодействие социальных факторов. Екатеринбург, 2018. С. 22.

<sup>18</sup> Там же. С. 23

<sup>19</sup> Столяров В.И. Понятийный кризис в науках о физической культуре и спорте: показатели, причины и пути преодоления // Теория и практика физической культуры. 2007. № 12. С. 59.

<sup>20</sup> Хуснутдинов К. С. Массовый спорт в Российской Федерации как объект социального регулирования: на примере взаимодействия органов государственного управления и общественных организаций спортивной направленности. Казань, 2004. 233 с. : ил.

сложилось единого определения для этого понятия. Для более глубокого анализа ниже приведены несколько наиболее значимых на наш взгляд определений.

Золотов М.И. определяет массовый спорт, как особый социальный институт, ориентированный на создание общедоступной и демократической системы занятий физкультурно-спортивной деятельностью для укрепления здоровья, активного и полноценного досуга, повышения качества жизни<sup>21</sup>. Он включает в себя все те виды физической активности различных групп и слоев населения, которые направлены не на достижение высших спортивных результатов и получение материальных выгод, а на личностное развитие в соответствии с собственными потребностями и интересами, а также на решение социальных задач. Спортивная деятельность при этом не является доминирующей в индивидуальном образе жизни человека<sup>22</sup>.

Кузнецов П.К. приравнивает дефиниции «массовый спорт» и «спорт для всех» и понимает под этими понятиями особый социальный институт, который представляет собой совокупность всех видов физической активности, представителей различных социальных групп и слоев населения с целью оздоровления, самосовершенствования, рекреации, общения с другими людьми в соответствии с собственными интересами<sup>23</sup>.

Социолог Гречишников А.Л. дает свое определение массовому спорту, которое аналогично предыдущему, описывает массовый спорт, как систему занятий населения отдельными видами спорта или физическими упражнениями в целях физического самосовершенствования, не имеющей основной целью участие в соревнованиях и получения спортивного разряда, участники которой не имеют противопоказаний к занятиям комплексами лечебных упражнений<sup>24</sup>.

Для решения задач, поставленных в настоящей работе, мы будем разделять понятия «физическая культура» и «массовый спорт», а считать синонимами «массовый спорт» и «спорт для всех», и использовать термин «массовый спорт»

---

<sup>21</sup> Золотов М. И. Формирование ресурсного обеспечения массового спорта. Москва, 2003. С. 24.

<sup>22</sup> Там же. С. 25.

<sup>23</sup> Кузнецов П. К. Массовый спорт в современной России: социальные факторы воспроизводства и развития. Санкт-Петербург, 2013. С. 36.

<sup>24</sup> Гречишников А. Л. Понятие «массовый спорт» как объект рассмотрения социологии управления // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6.

придерживаясь позиции Аристова Л.С., считая состязательность основным элементом массового спорта, а термин «физическая культура» - придерживаясь позиции Курамшина Ю.Ф. (культурологический подход) и позиции Выдрин В.М. (деятельный подход).

Важное значение при этом имеет цель и содержание массового спорта в разрезе критериев, которые отличают массовый спорт от спорта высших достижений. Содержание массового спорта гетерогенно дифференцировано на разные уровни и виды спорта. Массовый спорт может принять в свою сферу любого желающего, не имеющего медицинских противопоказаний, как и физическая культура. Кондрашов, Д.Д. отмечает, что физическая культура и спорт охватывает все сферы жизнедеятельности человека и все возрастные группы населения<sup>25</sup>. Цель массового спорта принципиально отличается от спорта высших достижений. Исследователи полагают, что спорт высших достижений и спорт для всех связаны диалектической связью в категориях «единства противоположностей», выступают двумя различными явлениями одной сущности<sup>26</sup>.

Если сегодня существует большое количество содержательных определений «физической культуры», то понимание термина «управление развитием физической культуры», представленное в научных источниках недостаточно. Хотя существуют научные публикации характеризующие развитие физической культуры, но в их содержании в основном представлена актуальность и необходимость принятия мер по развитию физической культуры, анализ достижений или не достижений показателей развития отрасли, анализ федеральных и муниципальных программ развития отрасли, анализ данных официальной статистики, предложены решения по улучшению кадрового, инфраструктурного или другого ресурсного обеспечения, и нигде не дано содержательное определение этого понятия. Во всех диссертационных исследованиях, в теме которых есть словосочетание «управление развитием» физической культуры или массового

---

<sup>25</sup> Кондрашов Д. Д. Развитие системы управления физической культурой и спортом в условиях социально-ориентированной рыночной экономики России. Санкт-Петербург, 2006. С. 8

<sup>26</sup> Литвиненко С. Н. Педагогическая система ... С. 143.

спорта, содержание работ ориентировано на целевые программы развития отрасли и программно-целевой подход в управлении<sup>27</sup>.

Мы согласны с исследователями, что термин «управление развитием» непосредственно связан с федеральными и муниципальными программами развития, но принципиальным становится понимание смысла, вложенного в этот термин, поэтому мы предлагаем авторское определение понятию «управление развитием физической культуры». Управление развитием физической культуры – это процесс целенаправленного воздействия субъекта управления на население через принятие мер для улучшения качественно-количественного состояния комплекса условий, удовлетворяющих меняющиеся потребности населения в регулярных занятиях физической активностью. Возвращаясь к программам развития отрасли, мы считаем, что это один из эффективных инструментов, с помощью которого можно планировать, организовывать и контролировать деятельность по управлению развитием физической культуры.

В основе управления развитием физической культуры лежат нормативно-правовые документы, которые регламентируют процесс управления и основные цели развития на уровнях управления. Управление физической культурой и спортом в РФ происходит на трех уровнях. На федеральном уровне от федерального органа исполнительной власти: Министерства спорта РФ. На уровне субъекта от самостоятельного структурного подразделения и на муниципальном уровне, например от департамента или управления при администрации (на местном уровне).

В научной литературе глубоко исследованы нормативно-правовые аспекты развития физической культуры и спорта в целом, но ограниченно представлен анализ нормативно-правового регулирования развития массового спорта.

---

<sup>27</sup> Архипова С. А. Управление развитием физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода. Тула, 2009. 204 с. ; Близневский А. Ю. Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края. Санкт-Петербург, 2015. 39 с. ; Пельменев В. К. Развитие физической культуры и спорта в эксклавном регионе России: социально-педагогические и организационные аспекты. Калининград, 2002. 337 с. ; Хабибуллина И. Р. Теория и методика физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры // Психология и педагогика: методика и проблемы практического применения. 2016. № 51. С. 161–164 ; Гречишников А. Л., Левин А. И. Развитие массового спорта как объект управленческой деятельности // Вестник Поволжского института управления. 2016. № 5 (56). С. 71–78.

Авторы систематизируют несколько областей, показанных на рисунке 1, требующих нормативного регулирования в массовом спорте: здравоохранение, трудовое законодательство, требование к инфраструктуре физической культуры, образование, подготовка спортивного резерва, финансирование<sup>28</sup>.

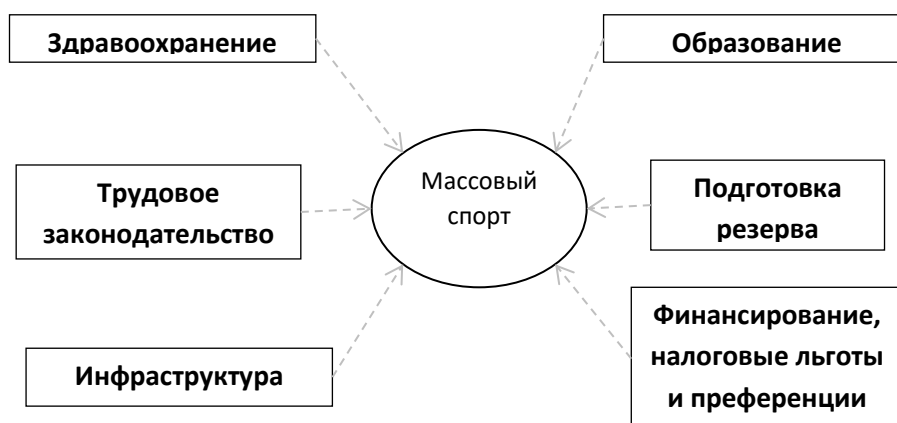


Рисунок 1 – Области нормативного регулирования, затрагивающие массовый спорт<sup>29</sup>

На территории России развитие физической культуры происходит в рамках реализации определенных нормативно-правовых документов, указанных в таблице 1.

Основопологающим документом, регламентирующим область управления физической культуры, в том числе массового спорта является Федеральный закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте», который определяет полномочия на разных уровнях управления развитием физической культуры и массового спорта.

<sup>28</sup> Власов А. Е., Зеленков Ю. А., Солнцев И. В. Развитие массового спорта в современной России. Москва : Проспект, 2020. С. 7.

<sup>29</sup> Власов А. Е., Зеленков Ю. А., Солнцев И. В. Развитие массового спорта ... С. 7.

Таблица 1 – Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие развитие физической культуры в России

Нормативно-правовой документ	Содержание (цель)
О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ [принят Государственной Думой 16 ноября 2007 г. ; одобрен Советом Федерации 23 ноября 2007 г. : ред. от 28 апреля 2023 г.] <sup>30</sup>	Устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.
Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» : Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 302 : [ред. от 6 ноября 2021 г.] <sup>31</sup>	Создание условий, обеспечивающих гражданам возможность систематически заниматься физической культурой и спортом; Содержит 8 подпрограмм. подпрограмма 1 "Развитие физической культуры и массового спорта"; Цель: повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни
Об утверждении концепции развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года : Приказ Минспорта России от 21 ноября 2017 г. № 1007 <sup>32</sup>	Создание в РФ социально и экономически эффективной системы студенческого спорта.
Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) : Постановление Правительства РФ от 11 июня 2014 г. № 540 : [ред. от 17 января 2023 г.] <sup>33</sup>	Цель – повышение эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, гармоничном и всестороннем развитии личности, воспитании патриотизма и обеспечение преемственности в осуществлении физического воспитания населения.
Национальный проект «Демография» <sup>34</sup> ; Паспорт федерального проекта «Спорт-норма жизни» <sup>35</sup>	Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва
Плавание для всех : Межведомственная программа от 30 апреля 2019 г. № Пр-759 <sup>36</sup>	Создание условий для обучения и занятий плаванием различных возрастных и социальных групп населения Российской Федерации, в том числе инвалидов и лиц с ОВЗ
Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года : Распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. № 3081-р : [ред. от 29 апреля 2023 г.] <sup>37</sup>	Определяет цель, задачи, приоритетные направления развития физической культуры и спорта, целевые показатели реализации Стратегии с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации.

<sup>30</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ. Ст. 6242.

<sup>31</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 18 (часть I). Ст. 2151.

<sup>32</sup> Об утверждении концепции развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года : Приказ Минспорта России от 21 ноября 2017 г. № 1007 // Сборник официальных документов и материалов Министерства спорта Российской Федерации. 2017. № 11. С. 4–11.

<sup>33</sup> Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 25. Ст. 3309.

<sup>34</sup> Демография : паспорт Национального проекта // Министерство спорта Российской Федерации : сайт. URL: <https://www.minsport.gov.ru/2018/Nacionalnii-proekt-Demografiya.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>35</sup> Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва : паспорт федерального проекта // Министерство спорта Российской Федерации : сайт. URL: <https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Pasport-federalnogo-proekta.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>36</sup> Плавание для всех : межведомственная программа от 30 апреля 2019 г. № Пр-759 // Министерство спорта Российской Федерации : сайт. URL: [https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Mejved-prog-Plav-dlya\\_vseh.pdf](https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Mejved-prog-Plav-dlya_vseh.pdf) (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>37</sup> Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года ... Ст. 7958.

## Продолжение таблицы 1

Концепция развития корпоративного спорта в РФ до 2030 года (проект) <sup>38</sup>	Создание условий, обеспечивающих возможность для физического развития работников организаций, объединенных отраслевой принадлежностью или принадлежностью к профессии, государственных корпораций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, членов их семей и на организацию и проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий среди указанных работников, членов их семей, – вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре.
Межотраслевая программа развития школьного спорта до 2024 года : утверждена Приказом Минспорта России № 86, Минпросвещения России № 59 от 17 февраля 2021 г. <sup>39</sup>	Создание условий, обеспечивающих обучающихся возможностью систематически заниматься физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях. Содержит 3 подпрограммы.
Об утверждении Комплекса мероприятий по развитию физической культуры и спорта среди граждан старшего возраста : Приказ Комитета по физической культуре и спорту Правительства Еврейской Автономной Области, Комитета социальной защиты населения Правительства Еврейской Автономной Области, Управления здравоохранения правительства Еврейской Автономной Области № 32/20/133/1111 от 8 апреля 2020 г. <sup>40</sup> ; Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 5 февраля 2016 г. № 164-р <sup>41</sup>	Определен комплекс мероприятий по развитию физической культуры и спорта среди граждан старшего возраста, в рамках Реализация стратегии действий в интересах граждан старшего поколения.

Важно отметить, что закон определяет: понятие физической культуры, основные принципы законодательства, полномочия государственных органов для развития физической культуры.

В качестве отдельной группы источников правоотношений в области физической культуры и массового спорта можно выделить нормативные и правовые акты Российской Федерации. Одним из таких документов является стратегия развития физической культуры и спорта до 2030 года. В содержании

<sup>38</sup> Концепция развития корпоративного спорта в РФ до 2030 года : проект // Общероссийская физкультурно-спортивная общественная организация «Федерация корпоративного спорта России» : сообщество в ВКонтакте : сайт. URL: [https://vk.com/wall-197618124\\_245](https://vk.com/wall-197618124_245) (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>39</sup> Межотраслевая программа развития школьного спорта до 2024 // Федеральный Центр организационно-методического обеспечения физического воспитания : сайт. URL: <https://фцмофв.рф/files/ruleinfo/DJY2X13OHVWX8TADPOAM.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>40</sup> Об утверждении Комплекса мероприятий по развитию физической культуры и спорта среди граждан старшего возраста // Официальный портал органов государственной власти Еврейской Автономной Области : сайт. URL: [https://www.eao.ru/upload/medialibrary/6eb/Приказ%20от%2008.04.2020%20№%2032\\_20,133,1111%20Физк.,%20КСЗН,%20Здав.docx](https://www.eao.ru/upload/medialibrary/6eb/Приказ%20от%2008.04.2020%20№%2032_20,133,1111%20Физк.,%20КСЗН,%20Здав.docx) (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>41</sup> Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 7. Ст. 1017.

стратегии содержатся цели, задачи и показатели развития физической культуры<sup>42</sup>. Согласно цели стратегии одной из приоритетных задач является увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Развитие физической культуры и пропаганда здорового образа жизни были выбраны одними из основных направлений Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302. В состав программы входит 8 подпрограмм, где цели и задачи подпрограммы 1 состоят в развитии физической культуры и массового спорта. Важно отметить, что программно-целевые инструменты подпрограммы отсутствуют. Сроки реализации разделены на 2 этапа: I этап – 2013–2020 годы; II этап – 2021-2024 годы.

В рамках развития физической культуры и спорта для населения были разработаны концепции развития: корпоративного спорта, студенческого спорта, школьного спорта, физической культуры и спорта среди граждан старшего возраста. Причем впервые были задействованы межведомственные механизмы. Следует отметить, что развитие физической культуры осуществляет через представленные выше документы, имея в своем содержании цели и мероприятия по развитию физической культуры, но отсутствует отдельная программа развития массового спорта в нормативно-правовой базе.

Органы управления на уровне субъекта наделены полномочиями, которые позволяют им разрабатывать собственные программы развития физической культуры и спорта, определять цели, задачи и направления развития физической культуры и спорта, учитывая региональные особенности территорий. Речь идет как о разработке и реализации программ развития отрасли, субсидировании муниципальных образований, так и о проведении консультаций органам местного самоуправления для реализации целей программ развития. Развитие физической

---

<sup>42</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта». Ст. 2151.



культуры в соответствии с действующим законодательством является задачей муниципальных властей<sup>43</sup>.

При этом наравне с федеральными органами исполнительной власти органы местного самоуправления также вправе определять основные задачи и направления развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принимать и обеспечивать реализацию местных программ развития физической культуры и спорта. А развитие массового спорта и вовсе лежит на органах местного самоуправления, в задачи регионального органа входит только содействие органам местного самоуправления в этом вопросе.

В целом практика правоприменения законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации, основываясь на информации исполнительных органов государственной власти субъектов РФ показывает достаточные условия для осуществления установленных полномочий.

Вместе с тем, отмечается, что основное направление в нормативном и правовом обеспечении физической культуры, возлагается на развитие спортивного резерва, подготовку спортсменов высших достижений.

Анализ правовой базы управления развитием физической культуры свидетельствует о ее последовательности и системном характере, взаимосвязи с сопряженными сферами<sup>44</sup>.

Таким образом, анализ нормативно-правовых документов и теоретико-методологических источников показал, что значение физической культуры в России с каждым годом увеличивается. Сегодня физическая культура и массовый спорт ставят перед собой принципиально новые цели, которые связаны со всесторонним развитием личности и обеспечением полного комплекса необходимых условий для занятий любыми видами физической культуры и спорта. Дано авторское определение дефиниции «управление развитием физической культуры».

---

<sup>43</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

<sup>44</sup> Келарев В. В., Лесникова Г. Н., Сеин С. Г. Основные направления совершенствования механизма государственного управления развитием сферы физической культуры и спорта // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2019. № 1. С. 230.

## 1.2 Система управления физической культурой в Камчатском крае

Управление физической культурой в России осуществляется органами управления физической культуры и спорта на трех уровнях: федеральный, региональный и муниципальный<sup>45</sup>. Федеральный уровень включает Совет при президенте РФ по развитию физической культуры и спорта и Министерство спорта РФ. Основной задачей Совета является координация работы всех институтов управления для эффективной реализации государственной политики в данной сфере. Министерство спорта, в свою очередь, обладает исполнительными полномочиями, включая разработку и внедрение государственной политики, регулирование сферы законодательства, обеспечение предоставления государственных услуг и управление федеральной собственностью<sup>46</sup>. Еще одной частью системы управления физической культурой являются органы государственного управления в субъектах Российской Федерации, в их функции входит обеспечение деятельности учреждений спортивной направленности с помощью использования финансовых механизмов. Однако необходимо отметить, что создание условий для развития массового спорта относится к полномочиям органов местного самоуправления в соответствии федеральным законом, а исполнительные органы управления в субъектах РФ в соответствии с настоящим законодательством могут оказывать им содействие, например предоставление субсидий местным бюджетам<sup>47</sup>. Исследователи отмечают, что система муниципального управления являет собой комплекс методов организации совместной деятельности местных органов власти, общества, индивидов, бизнес-структур, реализующих управленческие функции с целью самоорганизации, саморазвития и достижения социальной и экономической безопасности населения<sup>48</sup>.

---

<sup>45</sup> Грязева Е. Д., Архипова С. А. Государственное управление развитием физической культуры и спорта // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. 2012. № 3. С. 190.

<sup>46</sup> Галиева Е. Б. Система государственного управления физической культурой и спортом // Научно-спортивный вестник Урала и Сибири. 2017. № 2 (14). С. 34–39.

<sup>47</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Ст. 3822.

<sup>48</sup> Чипов А. Х., Татарканов А. А., Сохов А. Б. Физическая культура и массовый спорт как фактор устойчивого развития муниципальных образований // Вестник Академии знаний. 2020. № 39 (4). С. 381.

Необходимо ответить, что основными деятелями в развитии системы физической культуры и массового спорта выступают местные органы власти и спортивные организации<sup>49</sup>. Далее детально рассмотрена система управления физической культурой и спортом в Камчатском крае.

Началом формирования системы управления физической культурой и спорта на Камчатке можно считать 1930 год, когда был создан Камчатский областной Совет по делам физической культуры и спорта, который выполнял государственные задачи по развитию массовой физической культуры и спорта. Государственный орган исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта Камчатского края был несколько раз переименован и преобразован. В таблице 2 представлены органы управления физической культурой и спортом в Камчатском крае<sup>50</sup>.

Таблица 2 – Органы управления физической культурой и спортом в Камчатском крае

Год образования	Наименование
1930	Совет по делам физкультуры и спорта
1936	Комитет по физической культуре и спорту
1959	Совет Союза спортивных обществ и организаций
1968	Комитет по физкультуре и спорту при Камчатском облисполкоме
1992	Комитет по физической культуре и спорту администрации Камчатской области в виде отдельной структуры
1997	Управление образования, физической культуры и молодежной политики администрации Камчатской области.
2001	Управление образования и физической культуры администрации Камчатской области
2007	Агентство по физической культуре и спорту
2011	Министерство спорта и туризма Камчатского края
2012	Министерство спорта и молодёжной политики Камчатского края
2017	Министерство спорта Камчатского края

С 2017 года по настоящее время Исполнительный орган государственной власти Камчатского края в сфере физической культуры и спорта представлен

<sup>49</sup> Симашенков, П. Д. Сравнительный анализ системы управления сферой физической культуры и спорта в Российской Федерации и за рубежом / П. Д. Симашенков, А. В. Буков // Вестник Международного института рынка. – 2019. – № 1. – С. 98.

<sup>50</sup> Ронжин Ю. Е. Камчатка спортивная. Петропавловск-Камчатский : Новая книга, 2012. С. 13.

Министерством спорта Камчатского края. Министерство спорта Камчатского края самостоятелен в осуществлении своих полномочий, которые установлены законодательством и Положением о Министерстве спорта Камчатского Края и подотчетно в своей деятельности Правительству Камчатского края<sup>51</sup>.

Министерство спорта Камчатского края осуществляет функции по выработке и реализации региональной политики, по нормативному и правовому регулированию, контролю, предоставлению государственных услуг, и иные правоприменительные функции в сфере физической культуры и спорта. Министерство спорта Камчатского края в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Камчатского края, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края.

Министерство спорта Камчатского края работает в постоянном взаимодействии более чем с 50 общественными объединениями физкультурно-спортивной направленности. В 2020 году Министерством спорта повторно аккредитовано 6 региональных спортивных федераций по видам спорта. Всего 43 региональных спортивных федераций по видам спорта имеют государственную аккредитацию на территории Камчатского края по 45 видам спорта.

В ведомственном подчинении Министерства спорта 14 организаций, в их числе 4 спортивные школы, деятельность которых направлена на развитие массового спорта, что не относится к полномочия государственного органа управления на региональном уровне. Эти полномочия должны реализовывать органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законом<sup>52</sup>.

Организационная структура Министерства спорта Камчатского края показана на рисунке 2. Она включает три отдела: отдел развития видов спорта и высшего спортивного мастерства; отдел развития спортивных школ и объектов спорта; отдел финансирования и контроля.

---

<sup>51</sup> Об утверждении Положения о Министерстве спорта Камчатского края // Официальные Ведомости. 2012. № 488-491.

<sup>52</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Ст. 3822.

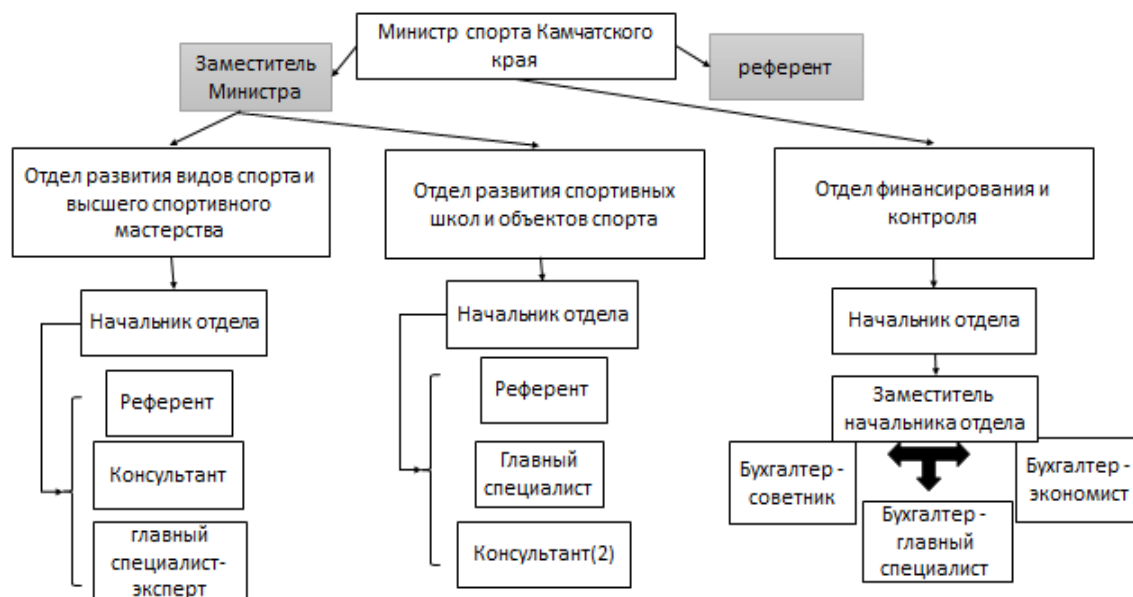


Рисунок 2 – Организационная структура Министерства спорта Камчатского края

Важно отметить, отсутствие отдельного структурного подразделения, занимающегося развитием физической культуры и массового спорта в регионе. Так как в рамках нормативно-правовых документов полномочия по развитию массового спорта лежат на муниципальных органах исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта. В полномочия Министерства спорта Камчатского края входит содействие развитию массового спорта, например в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае», состоящей из 4 подпрограмм: «Развитие физической культуры и массового спорта»; «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»; «Обеспеченность реализации Программы»; «Развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом»<sup>53</sup>. Содействие, в

<sup>53</sup> О внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 г. № 552-П «О государственной программе Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае» // Официальное опубликование правовых актов : сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4100202107210006> (дата обращения: 20.06.2023).

основном, выражается в выделении субсидий на развитие физической культуры и массового спорта муниципальным образованиям.

Детализируя региональную программу развития физической культуры и спорта, выделим цели и показатели развития физической культуры и массового спорта. Целью подпрограммы № 1 является развитие физической культуры и массового спорта, школьного, студенческого спорта, повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни<sup>54</sup>. Для достижения этой цели в подпрограмме определены следующие мероприятия:

- мероприятия по вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом;
- обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий;
- совершенствование материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом;
- реализация Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне» в муниципальных образованиях в Камчатском крае;
- развитие студенческого и школьного спорта.

В рамках подпрограммы № 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» развитие физической культуры происходит в соответствии со следующими мероприятиями:

- развитие учреждений сферы физической культуры и спорта;
- увеличение кадрового потенциала в сфере физической культуры и спорта;
- оказание государственной поддержки организациям, оказывающим услуги по спортивной подготовке, приобретение спортивного оборудования.

Существующая программа развития физической культуры и спорта в Камчатском крае гармонично совмещает в себе цели развития физической культуры и спорта высших достижений. Развитие спорта высших достижений в контексте развития физической культуры является вспомогательным звеном в

---

<sup>54</sup> Там же.

популяризации и вовлечении наибольшего числа населения в систематические занятия физической культурой и спортом. Доказательством эффективности развития физической культуры через спорт высших достижений являются многие зарубежные исследования, в которых описывается косвенное или прямое влияние успешных выступлений спортсменов на соревнованиях, а также проведение мега-событий в стране на увеличение численности занимающихся физической активностью населения<sup>55</sup>.

В одном из исследований авторы называют это «эффектом просачивания», который означает, что наследие проведенных в стране Олимпийских игр или других масштабных соревнований влияет на численность занимающихся физической культурой и спортом в целом<sup>56</sup>.

Целью подпрограммы № 3 является обеспечение эффективной реализации Программы.

Целью подпрограммы № 4 является создание спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

В настоящей программе развития физической культуры и спорта большей акцент сделан на развитие физической культуры, что согласуется с направлением государственной программы развития, однако исследователи отмечают, что «регионы с неблагоприятными климатическими условиями демонстрируют низкую эффективность развития массового спорта»<sup>57</sup>. К таким регионам они относят регионы Крайнего Севера: Камчатский край, Чукотский и Ямало-Ненецкий АО, Магаданскую и Сахалинскую области. Другое исследование, проведенное Кудиновой В.А. относит Камчатский край, и в том числе некоторые регионы Крайнего Севера (Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа,

---

<sup>55</sup> Kaplanidou K. Health-related attitudes and behaviors among Olympic host city residents from Atlanta, Sydney, Athens, and Beijing Olympic games: exploring potential legacies // *Event Management*. 2017. Vol. 21. P. 159-174. ; Potwarka L., Snelgrove R., Drewery D. [et al.]. From intention to participation: Exploring the moderating role of a voucher-based event leveraging initiative // *Sport Management Review*. 2019. Vol. 23. P. 302–314.

<sup>56</sup> Frawley S., Toohey K., Veal A. Managing sport participation legacy at the Olympic Games // *Managing sport participation legacy at the Olympic Games*. London : Palgrave Macmillan, 2013. P. 66–83.

<sup>57</sup> Власов А. Е., Зеленков Ю. А., Солнцев И. В. Развитие массового спорта в современной России. С. 90.

Магаданская область, Республика Саха) к группе регионов, принимающих неэффективные и многозатратные управленческие решения<sup>58</sup>. В данном исследовании предложены следующие приоритетные управленческие решения – устранить нецелевые финансовые затраты, повысить эффективность подготовки спортсменов массовых разрядов, повысить квалификацию физкультурных кадров, обеспечить высокую мотивацию их деятельности.

Таким образом, управление физической культурой в Камчатском крае осуществляется органами местного самоуправления в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае». Существует необходимость приведения этой государственной программы в соответствие, так как название подпрограмм не полностью соответствует их содержанию. В организационной структуре Министерства спорта Камчатского края отсутствует подразделение, отвечающие за развитие массового спорта в регионе, хотя в их ведомстве находятся спортивные школы, развивающие массовый спорт.

### 1.3 Этапы, содержание и проблемы современного мониторинга развития физической культуры в России и за рубежом

В настоящее время в России существует механизм контроля развития физической культуры и спорта, основанный на программно-целевом подходе<sup>59</sup>, который представлен в виде форм федеральных статистических наблюдений, собирается по одинаковым показателям из года в год. Такой непрерывный инструмент наблюдений является мониторингом, значение и функции которого

---

<sup>58</sup> Кудинова В. А. Информационно-аналитический мониторинг в системе управления развитием сферы физической культуры. Волгоград, 2019. С. 183.

<sup>59</sup> Архипова С. А. Управление развитием физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода. Тула, 2009. 204 с. ; Близневский А. Ю. Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края. Санкт-Петербург, 2015. 39 с. ; Кизиль, Е.В. Развитие методологии программно-целевого подхода к регулированию локальных социально-экономических систем / Е.В. Кизиль // Российское предпринимательство. – 2016. – Т. 17, № 23. – С. 3443–3462; Серебренников, С.С. Программно-целевой метод управления научно-исследовательской деятельностью : 08.00.05 : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Серебренников Сергей Сергеевич. – Москва, 2006. – 23 с.



детально были описаны в диссертационной работе Кудиновой В. А., она описывает его как непрерывный инструмент наблюдения и отслеживания достижения запланированных показателей для получения информации о процессе развития физической культуры. Используется мониторинг для целей контроля, прогнозирования и оценки полученных результатов и выполняет следующие функции: аналитическая, оценочно-контролирующая, информационная, стимулирующе-мотивационная, прогностическая и корректирующая<sup>60</sup>.

Современные исследователи сходятся во мнении, что мониторинг является одним из этапов в цикле управления, а достоверные и объективные результаты мониторинга способствуют и позволяют своевременно контролировать практику управления и выявлять согласованность действий по управлению на всех уровнях. Изучением вопросов, связанных с мониторингом развития физической культуры в России, занимались: Кудинова В.А., Г.В. Богомолов, С.Б. Ерошкина<sup>61</sup>, В.А. Фураев, А.Е. Власов и др.

Значимым звеном в управлении развитием физической культуры является взаимодействие органов управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления. Из предыдущего параграфа ясно, что для развития физической культуры в России используются нормативно-правовые документы долгосрочного планирования (программы, стратегии, концепции), в которых обозначены плановые значения целевых показателей, обеспечивающих процесс развития сферы. Опираясь на успешный опыт применения программ развития в России и Европе, авторы отмечают, что они имеют огромный потенциал влияния на развитие физической культуры<sup>62</sup>.

Характеризуют развитие физической культуры целевые показатели, однако в нормативных и правовых документах (Государственная программа РФ «Развитие физической культуры и спорта», Стратегии развития физической культуры и

---

<sup>60</sup> Кудинова В. А. Значение информационно-аналитического мониторинга в управлении развитием сферы физической культуры // Физическая культура и спорт в XXI веке: актуальные проблемы и их решения. Волгоград, 2020. С. 244–246.

<sup>61</sup> Ерошкина, С. Б. Взаимосвязь показателей развития сферы физической культуры и спорта с основными социально-экономическими показателями / С. Б. Ерошкина // Вестник спортивной науки. – 2020. – № 2. – С. 64–71.

<sup>62</sup> Enchenko I., Myakonkov V., Egorova N. Analysis of mass sports development in Russia and Europe // BIO Web of Conferences. 2020. Vol. 26 (4). P. 00010.

спорта до 2030 года, Паспорт национального проекта «Демография») не выделены целевые показатели которые дают понимание об уровне развития именно физической культуры и массового спорта , а также показатели разнятся от одного документа к другому, в том числе в процессе сбора первичных данных существуют различия по возрастному разрезу.

Данные о развитии отрасли в целом ежегодно собираются по формам федеральных статистических наблюдений (1-ФК, 2- ГТО, 3- АФК, 5-ФК). Детально этапы и проблемы современного мониторинга развития физической культуры отражены в статье «Проблемы современного мониторинга развития физической культуры»<sup>63</sup>. Этапы современного мониторинга развития физической культуры в России представлены на рисунке 3.



Рисунок 3 – Этапы современного мониторинга развития физической культуры в РФ

Современный мониторинг развития физической культуры является поэтапным механизмом сбора данных, на каждом следующем уровне данные

<sup>63</sup> Крылова А. Т. Проблемы современного мониторинга развития массового спорта // Спортивно-педагогическое образование: сетевое издание. 2021. № 3. С. 48–54. URL: [http://www.sporgufk.ru/sites/www.sporgufk.ru/files/specvypusk\\_no3\\_19.10.21\\_1\\_0.pdf](http://www.sporgufk.ru/sites/www.sporgufk.ru/files/specvypusk_no3_19.10.21_1_0.pdf) (дата обращения: 20.06.2023).

обобщаются и укрупняются. В соответствии с приказом Росстата заполнение первичных данных осуществляется организациями, проводящими физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с населением, этот этап в соответствии со схемой (Рисунок 3) является первым<sup>64</sup>. В последующем на муниципальном уровне данные от отдельных организаций обобщаются и формируется статистика по конкретному муниципальному образованию.

Далее результаты статистических форм всех муниципальных образований субъекта РФ передаются в федеральный орган управления на уровне субъекта федерации. На региональном уровне данные снова обобщаются, формируясь в единую статистическую форму по конкретному региону, такой механизм характерен для всех форм федеральных статистических наблюдений, кроме 5-ФК. Данные из организаций спортивной подготовки, сразу формируются регионом, минуя органы местного самоуправления. На этом уровне происходит анализ результатов развития физической культуры и спорта по региону, оценивается достижение значений целевых показателей развития отрасли.

Следующий уровень – федеральный, на нем данные федеральных статистических наблюдений собираются из всех субъектов РФ, происходит их проверка, всесторонний анализ и обобщение. Производится оценивание достижения региональных и федеральных показателей, формируются выводы о выполнении или не выполнении показателей развития отрасли, происходит прогнозирование развития отрасли в РФ и каждому региону, обозначаются плановые значения целевых показателей, формируются отчеты субъектов РФ, где детально описывается состояние физической культуры и спорта.

К мониторингу развития физической культуры в Российской Федерации можно отнести некоторые показатели из форм статистической отчетности 1-ФК и 2-ГТО. В действующем мониторинге развития физической культуры и спорта сложно точно отделить, где показатели, характеризующие развитие спорта высших

---

<sup>64</sup> Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта // Министерство спорта Российской Федерации : сайт. URL: <https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Prikaz172ot27032019.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

достижений, а где физической культуры и массового спорта, потому что многие индикаторы показывают ситуацию в целом, не отделяя одно от другого.

Структурно форма федеральных статистических наблюдений 1-ФК представлена следующими разделами: кадры, физкультурно-оздоровительная работа, спортивная инфраструктура, финансирование, развитие видов спорта и двигательной активности, социально-ориентированные некоммерческие организации, спортивное мастерство.

Содержание раздела «кадры» формы статистических наблюдений 1-ФК. Данный раздел содержит данные о количестве штатных работников физической культуры и спорта (образовательных организаций: дошкольных, общеобразовательных, профессиональных, высшего образования, дополнительного образования детей; предприятий, организаций и учреждений; спортивных сооружений, физкультурно-спортивных клубов: фитнес-клубов, аппаратов физкультурно-спортивных организаций и органов управления физической культурой и спортом всех уровней).

В дополнение, кадровый состав распределяют по возрастным категориям: до 30 лет; с 31 до 60 лет; старше 60 лет. Указывают количество имеющихся вакансий. На основе данных сведений рассчитывается количественный показатель, указанный в нормативно-правовых документах планирования региональных отчетах характеризующий численность штатных работников отрасли, но не существует норматива для понимания достаточности или недостаточности кадров физической культуры и спорта в субъектах РФ, однако необходимость внедрения такого норматива существует, что подтверждается результатами научных исследований, в одном из которых авторы делают вывод, что для обеспечения стабильного эффективного соотношения количества занимающихся и количества работников физической культуры целесообразна разработка научно-обоснованных методических рекомендаций по кадровой обеспеченности, включая расчет

потребности в работниках физической культуры и спорта по месту жительства и работы граждан<sup>65</sup>.

В разделе «физкультурно-оздоровительная работа» учитываются наиболее важные на наш взгляд данные, характеризующие развитие физической культуры и массового спорта: численность населения, систематически занимающегося, физической культурой и спортом (по возрастным группам: 3-15 лет, 16-18 лет, 19-29 лет, 30-54 женщины или 30-59 мужчины, 55-79 женщины или 60-79 мужчины, 80 и старше). Учитывают население, которое занимается в учреждениях, предприятиях и организациях только по одной форме через специальные журналы учета работы групп или секций. Для того, чтобы отнести физическое лицо к систематически занимающемуся физической культурой и спортом, необходимо, заниматься физическими упражнениями определенное количество времени в неделю в соответствии с утвержденным режимом двигательной активности в неделю, указанным в таблице 3<sup>66</sup>.

Таблица 3 – Режим двигательной активности физических лиц, при соблюдении, которого, их относят к систематически занимающимся лицам (составлено в соответствии с Приказом Федеральной службы государственной статистики от 27 марта 2019 года № 172)

Возраст (лет)	Временной двигательный объем в неделю (мин.)
С 3 до 5	75
С 6 до 15	90
С 16 до 29	125
С 30 по 59	115
С 60 до 90	90 минут

Следует отметить, что такой недельный режим двигательной активности применяется с 2019 года. До этого учет происходил в соответствии с приказами

<sup>65</sup> Воробьев С. А., Щенникова М. Ю., Брейдер Н. А., Щенников А. Н. Востребованность в специалистах физической культуры и спорта с учетом показателей кадрового обеспечения отрасли // Теория и практика физической культуры. 2021. № 8. С. 106.

<sup>66</sup> Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта. URL: <https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Prikaz172ot27032019.pdf> (дата обращения: 20.06.2023)

Федеральной службы государственной статистики от 23.10.2014 № 626 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минспортом России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений по физической культуре и спорту»<sup>67</sup>, и в соответствии с приказом 2017 года<sup>68</sup> такой подсчет продолжался вплоть до 2019 года. В целом с 2019 года норматив по времени занятий физической культурой и спортом был понижен. В соответствии с предыдущими приказами занятия общей физической подготовкой или избранным видом спорта до 2019 года должны были длиться не менее 3-х раз или 3-х суммарных часов в неделю. В связи, с чем сравнение данных после смены методики подсчета не является достаточно объективным для выявления изменений во временном аспекте. Дополнительные сложности при определении количества и доли систематически занимающегося населения создает: различие возрастных групп в форме 1-ФК и приказе Росстата; отсутствие механизма учета населения, занимающегося физической культурой и спортом в самостоятельной форме.

Показатели, которые характеризуют физкультурно-оздоровительную работу одинаковы во всех нормативно-правовых документах программно-целевого планирования, измеряются в долях:

1. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в общей численности граждан, не имеющих противопоказаний и ограничений для занятий физической культурой и спортом).

2. Доля детей и молодежи в возрасте 3-29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи.

3. Доля граждан среднего возраста (женщины в возрасте 30-54 лет, мужчины в возрасте 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста.

---

<sup>67</sup> Об утверждении статистического инструментария для организации Минспортом России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений по физической культуре и спорту». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_170353/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170353/) (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>68</sup> Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта. URL: <https://www.minsport.gov.ru/2017/doc/PrikazRosstata766ot17112017.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

4. Доля граждан старшего возраста (женщины в возрасте 55-79 лет, мужчины в возрасте 60 – 79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности граждан старшего возраста.

В третьем разделе федеральной статистической формы с 1-ФК (спортивная инфраструктура) содержится информация о количестве, структуре, виде собственности, содержании, техническом состоянии и видовом составе спортивной инфраструктуры.

Начиная с 2017 года, изменился учет спортивной инфраструктуры из-за появления новой строки «объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом» в статистическую форму 1-ФК в связи, с изменениями в структуре возникают трудности при анализе развития спортивной инфраструктуры во временном аспекте.

Исследователи отмечают значимые элементы использования спортивных сооружений: безопасность, доступность, достаточность материально-технической оснащенности<sup>69</sup>. И обозначают главным препятствием для вовлечения населения в физическую культуру и массовый спорт – отсутствие доступной спортивной инфраструктуры.<sup>70</sup>

Единовременная пропускная способность и фактическая годовая загруженность наиболее значимые показатели, которые характеризуют состояние и уровень развития спортивной инфраструктуры.

Четвертый раздел «Финансирование физической культуры и спорта» включает в себя информацию о расходах из выделенных средств федерального и консолидированного бюджета (регионального и муниципального), а также источников внебюджетного финансирования на физкультурно-спортивную работу, например, капитальный ремонт спортивных сооружений, проведение спортивных мероприятий, инвестиции на реконструкцию и строительство спортивных сооружений, заработная плата работников физической культуры и спорта и другое.

---

<sup>69</sup> Зубарев Ю. А., Филиппова К. В. Социально-экономические аспекты развития физической культуры и спорта: актуальные проблемы // Научные и образовательные основы в физической культуре и спорте. 2022. Т. 8, № 4. С. 35–39.

<sup>70</sup> Гончаренко Д. И., Зубарев Ю. А. Статистические показатели развития индустрии спорта в Российской Федерации // Форум. 2021. № 3(23). С. 30.

В разделе «Развитие видов спорта и двигательной активности» представлены данные по количеству населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, их квалификация (количество спортивных разрядов и званий); численность спортивных судей и их квалификация (судья 1 или всероссийской категории); численность штатных тренеров и тренеров преподавателей и их квалификации (среднее или высшее образование) по 170 видам спорта.

Исследователи отмечают, что современный мониторинг развития физической культуры имеет ряд проблем на каждом из уровней сбора и обработки данных. На этом первичном этапе, где сбор данных осуществляют данные организации, проводящие физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с населением, выделяют следующие проблемы:

- организации, которые оказывают платные услуги предоставляют данные по собственному усмотрению<sup>71</sup>;
- не предусмотрен механизм учета граждан, которые занимаются физической культурой и спортом в самостоятельной форме<sup>72</sup>;
- специалисты на уровне отдельной организации или штатные работники на местном уровне часто не обладают необходимым уровнем знаний и компетенций для заполнения и обработки объемных и узконаправленных данных, а отсутствие механизма контроля усугубляет возникновение ошибок и неточностей при заполнении первичных данных.

Вышеперечисленные проблемы ведут к тому, что предоставленные организациями данные являются недостаточно корректными и достоверными.

На муниципальном уровне информация от организаций обобщается и укрупняется, в процессе сбора этих данных существуют следующие проблемы:

- сложность обработки информации и большой ее объем могут являться причинами допущения неточностей и ошибок при формировании сводных

---

<sup>71</sup> Виноградов П. А., Окуньков Ю. В. О состоянии и тенденциях развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации. С. 4

<sup>72</sup> Там же.



сведений<sup>73</sup>. Эта проблема актуальна и для следующих уровней сбора статистических данных;

- трудозатраты в ограниченные сроки для штатных специалистов;
- отсутствие возможности местного самоуправления воздействовать на организации, предоставляющие физкультурно-спортивные услуги населению для исправления ошибок и некорректно представленной информации;
- отсутствие информации у органов местного самоуправления об организациях не физкультурно-спортивной направленности, которые проводят физкультурно-оздоровительную работу с населением, например в трудовых коллективах.

Так как система сбора и учета сведений является последовательной, очевидно, что на следующий уровень субъекта РФ передается недостаточно точная и объективная информация, в дополнение к этой проблеме, мы выделяем следующие:

- сложность и недостаточность учета особенностей региона (климатических, географических, социальных, экономических и др.)<sup>74</sup>;
- ежегодная периодичность сбора информации затрудняет оперативную практику управления по решению проблем региона;
- отсутствие у регионов информации о данных, собираемых ФСО в виде опросов, например значения показателя «уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом» с помощью опросов;
- ориентация на среднероссийские показатели в управленческих решениях развития физической культуры<sup>75</sup>.

На последнем этапе сбора официальной статистики физической культуры и спорта выделяют следующие проблемы:

---

<sup>73</sup> Богомолов Г. В., Ерошкина С. Б., Фураев В. А. Цифровизация предоставления статистических данных сферы физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2021. № 1. С. 14–16.

<sup>74</sup> Об утверждении Методических рекомендаций по развитию сети организаций сферы физической культуры и спорта и обеспеченности населения услугами таких организаций // Сборник официальных документов и материалов Министерства спорта Российской Федерации. 2016. № 11. С. 27–33.

<sup>75</sup> Карпов В. Ю., Кудинова В. А., Сеселкин А. И., Бакулина Е. Д. Мониторинг эффективности развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации // Теория и практика физической культуры. 2016. № 3. С. 56.

- смена или дополнение методик учета показателей не позволяет объективно сравнивать ежегодные данные;

- отсутствие цифровой платформы с данными о физической культуре и спорте. В статье «Цифровизация как основа получения качественных статистических данных для управления системой физической культуры и спорта» нами была детально рассмотрена проблема цифровизации сбора данных официальной статистики, где выделен ряд трудностей с которыми сталкиваются региональные органы управления физической культуры и спорта при внедрении цифровых систем, а также произведен анализ нормативно-правовых документов регулирующих этот процесс и обозначены преимущества внедрения цифровизации для получения объективных статистических данных<sup>76</sup>;

- были найдены противотечения, неточности и несоответствия в показателях загруженности спортивной инфраструктуры, численности занимающихся физической культурой и спортом и продолжительностью занятий<sup>77</sup>.

Совершенствование механизма сбора и форм статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта должно осуществляться с учетом того, что это процесс сложный, долговременный и многофакторный. При комплексном и научном подходе при проведении анализа статистических показателей увеличения численности и состава, занимающихся физкультурой и спортом необходимо учитывать взаимозависимость объективных факторов этого процесса<sup>78</sup>.

Для поиска путей совершенствования системы современного мониторинга развития физической культуры и спорта актуальным становится анализ зарубежного опыта в получении данных. В совместной работе Крыловой А. Т. и Кругловой Т.Э. представленной на международном конгрессе в 2021 году был

---

<sup>76</sup> Крылова А. Т., Круглова Т. Э. Цифровизация как основа получения качественных статистических данных для управления системой физической культуры и спорта // Экономика. Право. Инновации. 2022. № 1. С. 48–53.

<sup>77</sup> Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг» // Счетная палата Российской Федерации : сайт. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/6e5/6e511dc47c06c51ed264d685900538a8.pdf> (дата обращения: 20.06.2023). Калдариков, Э.Н. Перспективные направления развития физической культуры и спорта в Республике Калмыкия / Э.Н. Калдариков // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2012. – № 10 (92). – С. 66

<sup>78</sup> Клендар В. А., Гаркавенко В. А., Королев В. А. Влияние динамики основных показателей развития физической культуры и спорта и макроэкономических показателей в субъектах Российской Федерации на увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом: сопоставительный анализ (2008-2013 гг.). Москва : Спорт, 2020. 148 с.

осуществлѐн сравнительный анализ мониторинга вовлеченности населения в массовый спорт в России и в Европе. Был выделен ряд преимуществ и недостатков европейской системы сбора информации о систематически занимающихся ФКиС<sup>79</sup>. Европейская статистика собирается по всем странам-членам ЕС в том числе и северных (Финляндия, Швейцария, Швеция и др.) и разделена на блоки:

- характеристика населения, вовлеченного в физическую активность (пол, возраст, уровень образования);

- характеристики и показатели деятельности предприятий спортивной сферы и реализуемой продукции спортивных товаров (проданное производство экспорт и импорт, количество предприятий в сфере, оборот и валовые страховые взносы в млн.евро; работники в составе действующих предприятий; коэффициенты рождаемости и выживаемости предприятий сферы и др.);

- показатели международной торговли спортивными товарами (экспорт и импорт спортивных товаров внутри ЕС и за его пределами в разрезе 14 типов спортивных товаров, например товары для рыбалки (удочки, рыболовные крючки, рыболовные катушки и др.) или товары для гольфа (клюшки для гольфа и другое снаряжение) и др.;

- участие в спортивных мероприятиях. Получение данных о частоте участия в спортивных мероприятиях и прямых трансляциях спортивных мероприятий происходит в разрезе нескольких характеристик выборки: по полу, возрасту, уровню образования, уровню дохода и типу домохозяйств, виду населенного пункта, при этом также исследуются причины (финансовые причины, отсутствие интереса, отсутствие таких мероприятий в округе, другая причина) неучастия в спортивных мероприятиях в разрезе этих же характеристик;

- вовлеченность в физическую активность. Исследуется доля европейцев, вовлечѐнная в физическую активность по времени затраченному на нее в разрезе трех видов нагрузки: аэробная, анаэробную; аэробная и анаэробная, так же в отдельную группы включена физическая активность, которая заключается в ходьбе

---

<sup>79</sup> Крылова А. Т., Круглова Т. Э. Проблемы мониторинга вовлеченности населения в «спорт для всех» в России и в Европе // Спорт, человек, здоровье. Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2021. С. 32–34.

или еде на велосипеде до места назначения и обратно. Характеристика выборки такая же, как и в показателях частоты участия в спортивных мероприятиях.

- расходы частных домохозяйств на спортивные товары и услуги (индекс цен на спортивные товары и услуги, средние потребительские расходы частных домохозяйств на спортивные товары и услуги по 14 целям потребления: спортивные товары и услуги, основные товары длительного пользования для отдыха на природе; снаряжение для спорта кемпинга и отдыха на природе; ремонт оборудования для спорта; развлекательные спортивные услуги и др.);

- развитие спорта и физической активности в городах. Исследуется уровень удовлетворенности по пятибалльной шкале от «очень доволен» до «совсем не удовлетворен» по следующим характеристикам: спортивные сооружения, такие как спортивные площадки и крытые спортивные залы в городе; отдых на свежем воздухе за пределами этого города, например прогулки, езда на велосипеде или пикники. В том же блоке получают данные о способе передвижения, которое в основном используется для поездок на работу/на учебу: велосипед или ходьба. Отдельно исследуется данные о количестве общественных бассейнов (крытых и открытых);

- государственные расходы на отдых и спорт в разрезе субъектов финансирования от государственного до местного.

В Европе сбор статистических данных осуществляется специализированной статистической службой Евростат. Евростат занимается сбором статистической информации по странам Европейского союза. Данные собираются национальными (или региональными) статистическими управлениями, городами или другими национальными или местными органами власти. В большинстве случаев данные получают из переписей, различных административных и статистических регистров, национальных и местных баз данных в отдельных городах на выборочной основе. Большинство показателей рассчитываются Евростатом. Небольшой набор переменных собирается другими генеральными директоратами и агентствами (DG Regio, Европейское агентство по окружающей среде) и передается Евростату. Сбор данных происходит посредством личных интервью,

анкет, телефонных интервью или комбинации перечисленных средств в зависимости от страны. Важно отметить, что с результатами европейского мониторинга можно свободно ознакомиться на официальном сайте, информация представлена в виде динамических таблиц с характеристиками, в виде статей с общими выводами, что позволяет любому пользователю ознакомиться как с результатами мониторинга, так и самой методикой.

При детальном анализе методики становится понятным, что сравнение вовлеченности населения в физические упражнения в России и Европе по официальным данным не будет являться объективным, так как отличается не только инструментарий сбора информации и показатели, но и критерии, по которым человека относят к занимающемуся физическими упражнениями.

Европейские статистические исследования считают человека, занимающимся физическими упражнениями не по временному объему двигательной активности в неделю, а учитывают всю физическую активность, не связанную с работой. К ней относят спортивные, фитнес- и рекреационные (досуговые) физические нагрузки, вызывающие хотя бы небольшое учащение дыхания или сердцебиения, такие как: скандинавская ходьба, быстрая ходьба, игры с мячом, бег трусцой, езда на велосипеде, плавание, аэробика, гребля, бадминтон, учитываю ходьбу как вид транспорта и даже прогулки с домашними животными и др.<sup>80</sup> То есть можно отметить, что российский показатель вовлеченности населения в физические упражнения строже европейского.

В Европе не существует показателя, который характеризует систематически ли гражданин, занимается физической активностью или нет. При анализе содержания европейских показателей вовлеченности населения в физическую активность, можно отметить разнообразность этих показателей по времени, форме, видам физической активности. А также большое внимание уделяется определению населения, ведущих малоподвижный образ жизни. Далее представлен несколько примеров показателей, которые ежегодно собирают с помощью опросов в Европе,

---

<sup>80</sup> Practising sport, keeping fit or participating in recreational (leisure) physical activities at least once a week, 2019. Statistics on sport participation // Eurostat Statistics Explained : web site. URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Statistics\\_on\\_sport\\_participation#Leisure\\_time\\_physical\\_activities](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Statistics_on_sport_participation#Leisure_time_physical_activities) (access date: 20.06.2023).

и характеризуют вовлеченность населения в физическую активность: «Вовлеченность населения ЕС в оздоровительную физическую активность» (опрос Гармонизированного европейского исследования использования времени (HETUS)); Доля европейцев, занимающихся аэробной физической нагрузкой и укреплением мышц Европейский опрос о состоянии здоровья (EHIS); Частота и уровни занятий спортом и другой физической активностью<sup>81</sup>.

Нами систематизированы преимущества и недостатки европейского инструментария получения данных о населении, вовлечённом в физические упражнения, которые представлены в таблице 4 <sup>82</sup>.

Таблица 4 – Преимущества и недостатки европейского мониторинг вовлеченности населения в физическую активность в сравнении с российским.

Преимущества	Недостатки
большое разнообразие в содержании показателей, характеризующих не только численность занимающихся, но и время, вид, форму физической активности	сбор данных является дорогостоящим мероприятием;
учет осуществляют специализированные сотрудники статистических организаций, что повышает точность и объективность данных	многообразие методик и инструментов, используемых государствами-членами Европейского союза, в связи с чем данный подход делает невозможным полноценное сравнение уровней физической активности и
	занятий спортом в государствах-членах и ограничивает возможности для выявления эффективных программ и содействия их утверждению в ЕС и за его пределами;
мониторинг позволяет учитывать население, которое занимается физической активностью в организованной и самостоятельной форме	ограниченная доступность наборов данных, содержащих переменные для изучения детерминант физической активности и малоподвижного поведения
опросы позволяют определить причины малоподвижного образа жизни населения, а также мотивы населения для занятий физической активностью.	нехватка целенаправленных, масштабных, и стандартизированных данных

<sup>81</sup> Survey Special Eurobarometer 472 : sport and physical activity // Eurostat Statistics Explained : web site. URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/hlth\\_ehis\\_pe9e\\$DV\\_469/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/hlth_ehis_pe9e$DV_469/default/table?lang=en) (access date: 20.06.2023).

<sup>82</sup> Nash L., Rocha P., Whiting S. Разработка стандартной системы мониторинга физической активности и спорта для Европейского союза // Панорама общественного здравоохранения. 2018. Т. 4, № 3. С. 271-490. URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/324973/php-4-3-485-489-rus.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 20.06.2023) ; Lakerveld J., Luyen A., Ling F. C. M. [et al.]. Identifying and sharing data for secondary data analysis of physical activity, sedentary behaviour and their determinants across the life course in Europe: general principles and an example from DEDIPAC // BMJ Open. 2017. Vol. 7. P. 486.

По нашему мнению, использование европейского опыта в проведении репрезентативных социологических опросов в дополнении к существующему мониторингу вовлеченности населения в физическую активность в России позволит расширить содержание получаемых данных, увеличить охват населения, уточнить и углубить информацию, полученную с помощью официальной статистики, повысить объективность получаемых сведений.

Резюмируя вышеизложенное, можно отметить, что мониторинг развития физической культуры и спорта, в частности, является необходимым компонентом эффективного управления. На настоящий момент в России сформирован глобальный и комплексный механизм сбора, обработки и анализа данных в сфере физической культуры и спорта. Однако этот механизм имеет ряд проблем, что является причиной недостаточно объективных данных о развитии этой сферы и препятствует эффективному управлению развитием на региональном уровне.

#### 1.4 Информационно-аналитический мониторинг в системе управления развитием физической культуры.

Когда наука приступила к изучению сложно организованных и эволюционирующих объектов, системный подход стал важным методологическим инструментом в любой сфере человеческой деятельности<sup>83</sup>. Для реализации потребностей населения государство создает соответствующие системы, позволяющие удовлетворить определенные человеческие нужды, личные и общественные<sup>84</sup>.

В научной литературе выделяют относительно взаимосвязанные между собой блоки, являющиеся структурными элементами общей социально-педагогической системы физической культуры и спорта: блок непосредственной реализации цели физической культуры; блок обеспечения и блок управления<sup>85</sup>. На

---

<sup>83</sup> Тихомирова Н. Ф. Системный подход: сущность, становление и развитие // Вестник Донецкого национального университета. Серия Б : Гуманитарные науки. 2019. № 4. С. 147.

<sup>84</sup> Алексеев С. В., Гостев Р. Г., Курамшин Ю. Ф. [и др.]. Физическая культура и спорт в Российской Федерации: новые вызовы современности. Москва : Теория и практика физической культуры и спорта, 2013. С. 43.

<sup>85</sup> Там же. С. 43.

основе структурно-функциональной модели системы физической культуры Облонского А.В. авторы создали дополненную модель, которая характеризует вышеперечисленные блоки<sup>86</sup>.

В свою очередь эти блоки являются частью социально-педагогической системы физической культуры, и могут выступать как взаимосвязанные составные части или элементы одной системы. В таком случае можно сказать, что социально-педагогическая система физической культуры состоит из нескольких взаимосвязанных подсистем, обеспечивающих структуризацию всей системы для выполнения общей цели. Такой целью является приобщение людей к систематическим занятиям физическими упражнениями, использование, усвоение, передача и умножение многообразных ценностей в сфере физического совершенствования человека<sup>87</sup>.

Формирование цели системы является системообразующим функциональным компонентом, и обуславливается рядом факторов, а также имеет общегосударственный и общенациональный масштаб<sup>88</sup>. В связи с этим ещё одной целью социально-педагогической системы физической культуры и спорта можно считать цель стратегии развития физической культуры и спорта до 2030 года – формирование приоритетов государственной политики в сфере физической культуры и спорта, основных направлений и механизмов, способствующих созданию условий, обеспечивающих равные возможности гражданам страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом<sup>89</sup>.

При сопоставлении этих целей следует отметить их главный тождественный элемент – максимальное приобщение населения к систематическим занятиям физическими упражнениями.

Решение этой цели требует диалектического взаимодействия частей социально-педагогической системы физической культуры. Поэтому каждую

---

<sup>86</sup> Там же. С. 44.

<sup>87</sup> Алексеев С. В., Гостев Р. Г., Курамшин Ю. Ф. [и др.]. Физическая культура и спорт в Российской Федерации ... С. 43.

<sup>88</sup> Там же. С. 46.

<sup>89</sup> Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года. Ст. 7958.



составную часть системы (подсистему) рассматривают как отдельную более мелкую систему. Исследователи в отдельности рассматривают, например, научно-методическую систему обеспечения физической культуры и спорта, систему подготовки спортсменов, систему нормативно-правового регулирования сферы физической культуры и спорта, систему управления физической культурой на разных уровнях управления (федеральном, региональном, муниципальном).

Авторы монографии С.В. Алексеев, Р.Г. Гостев, Ю.Ф. Курамшин, А.В. Лотоненко, Л.И. Лубышева и С.И. Филимонов рассматривают систему управления физической культурой как часть социально-педагогической системы физической культуры, то есть социально-педагогическую подсистему<sup>90</sup>.

В разрезе анализа системы физической культуры и спорта становится необходимым обозначить место массового спорта. С точки зрения нормативного подхода физическая культура и массовый спорт обычно не разделяют в нормативных и правовых документах. Поэтому справедливо говорить о системе управления физической культурой и массовым спортом как о социально-педагогической системе. Развитие социально-педагогической системы физической культуры и массового спорта происходит на основе и в процессе диалектической взаимосвязи подсистем, или ее частей. А развитие этих подсистем является основой функционирования всей сферы. Главным системообразующим звеном в физической культуре и массовом спорте является человек, занимающийся физическими упражнениями.

Литвиненко С.Н. сформировала структуру педагогической системы управления развитием «спорта для всех» (рисунок 4), которая включает в себя 4 подсистемы: личность, государство, общество и технологии. Она выделила системообразующим фактором социально – педагогические и биологические закономерности формирования интереса к спортивно-оздоровительной деятельности.

---

<sup>90</sup> Алексеев С. В., Гостев Р. Г., Курамшин Ю. Ф. [и др.]. Физическая культура и спорт в Российской Федерации ... С. 43.

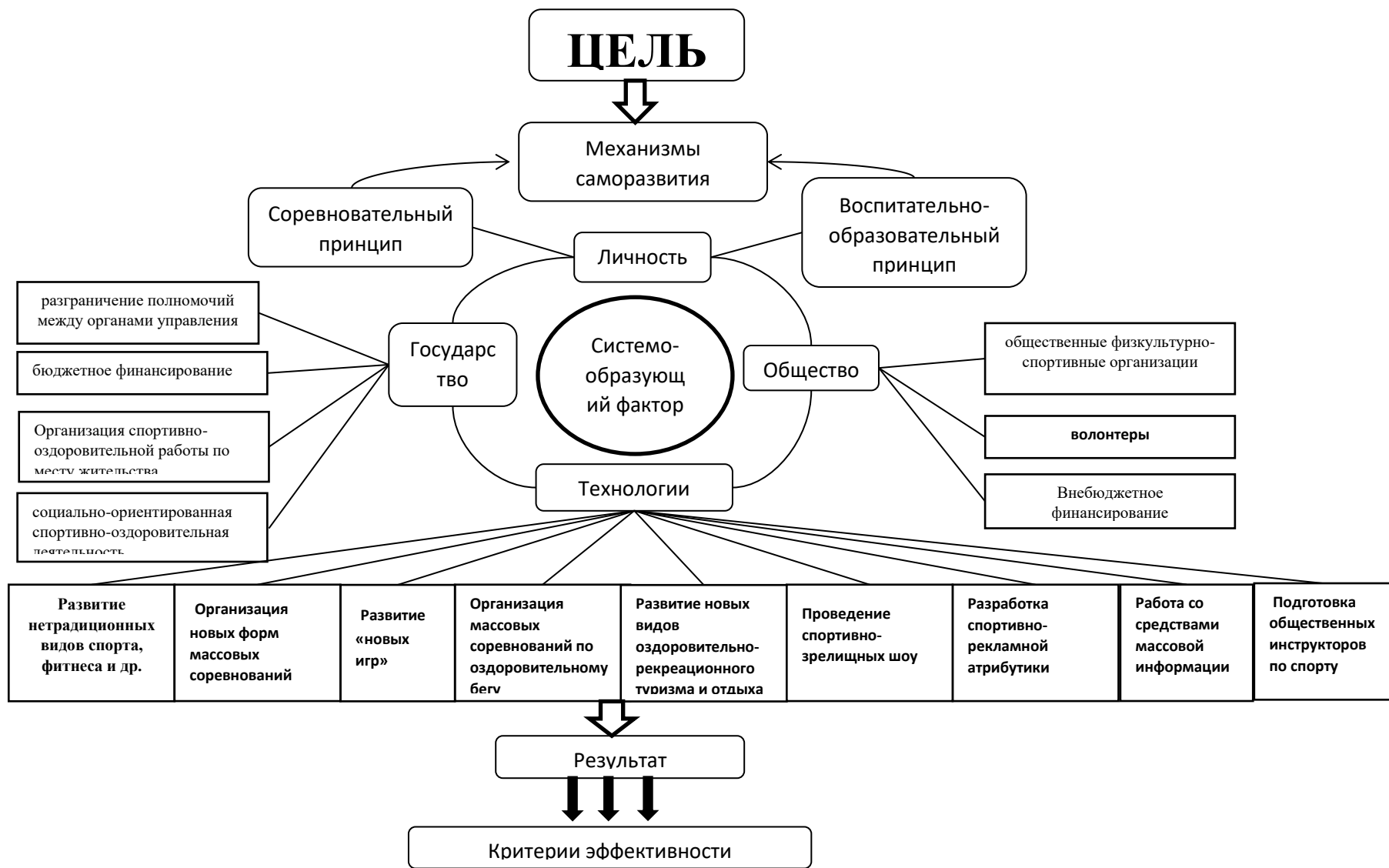


Рисунок 4 – Структура педагогической системы управления развитием спорта для всех<sup>91</sup>

<sup>91</sup> Литвиненко, С. Н. Педагогическая система управления развитием спорта для всех. С. 6.

В рамках настоящей работы блок «государство» является наиболее актуальным. С точки зрения кибернетического подхода любая система управления состоит из управляющего субъекта и управляемого объекта. Взаимосвязь субъекта и объекта происходит посредством прямых и обратных связей. Прямая связь заключается в воздействиях субъекта управления на объект управления. В случае с развитием физической культуры на различных уровнях управления субъектом управления выступает государственный орган управления. Роль государственного органа управления в сфере развития физической культуры, вне зависимости от уровня управления (федерального, регионального, муниципального), заключается в обеспечении условий реализации прав граждан России на занятия физической активностью, как в организованной, так и не организованной форме<sup>92</sup>.

Управляемым объектом, в управлении развитием физической культуры, выступает население, не имеющее медицинских противопоказаний к занятиям физическими упражнениями. Обратные связи свидетельствуют о реакции объекта на действия субъекта и, в конечном счете, определяют качество управления. Следовательно, обратные связи обеспечивают контроль эффективности управления. Один из методов контроля, который активно используется в сфере физической культуры и спорта, является мониторинг.

Мониторинг определяется как специально организованное, систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов с помощью относительно стабильного ограниченного числа стандартизированных показателей, отображающих приоритетную причинную зависимость с целью оценки, контроля, прогноза, предупреждения нежелательных тенденций развития. Мониторинг отражает особенности течения процесса, то есть контроль процесса. Это систематическая и регулярная процедура сбора информации, экспертизы и оценки (в динамике)<sup>93</sup>. В настоящее время мониторинг является необходимым

---

<sup>92</sup> Золотов М. И., Платонова Н. А., Вапнярская О. И. Экономика массового спорта. Москва : Физическая культура, 2005. С. 59.

<sup>93</sup> Жукова Т. С., Хмелькова М. А. Современные проблемы педагогического мониторинга в образовании // Цивилизация знаний: российские реалии. Москва: Российский новый университет, 2019. С. 493.

компонентом эффективного управления во всех сферах общественно-экономической жизни современного общества.

Кудинова В. А. обобщает мнения специалистов в содержании понятия «мониторинг» и резюмирует, что мониторинг предназначен для получения комплексной информации об изучаемых объектах, включает систему непрерывных наблюдений, сбора данных, их анализа, оценки и использования полученных сведений для контроля, прогнозирования, управления. В мониторинге объединены эмпирические и теоретические способы познания, поэтому он может применяться на разных этапах научного исследования. Объект мониторинга изучается во взаимосвязи факторов внешней и внутренней среды, оказывающих на него влияние<sup>94</sup>.

В физической культуре и массовом спорте обратные связи обеспечивает мониторинг по статистическим формам 1-ФК, 3-АФК, 5-ФК, 2-ГТО. Эти формы включают в себя показатели, характеризующие развитие физической культуры в целом по России, по регионам, и по муниципальным районам. Заполнение форм обеспечивают исполнительные органы в сфере физической культуры и спорта и организации, проводящие физкультурно-спортивную работу с населением. Однако при таком способе контроля упускается из поля зрения мнение о результатах управления от управляемого объекта, то есть от самого населения. Эту проблему освятили Виноградов П.А. и Ю.В. Окуньков, предложив, использование социологических опросов как дополнение к существующему сбору исходных данных с помощью статистических форм, и как самостоятельный способ получения данных<sup>95</sup>. Использование социологических опросов в дополнение существующей системе мониторинга имеет ряд преимуществ по мнению авторов, эту мысль поддерживают и данные последних исследований<sup>96</sup>, с которыми мы солидарны.

---

<sup>94</sup> Кудинова В. А. Информационно-аналитический мониторинг в системе управления развитием сферы физической культуры. С. 49.

<sup>95</sup> Виноградов П. А., Окуньков Ю. В. О состоянии и тенденциях развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации. С. 7.

<sup>96</sup> Мяконьков В. Б., Шитова Л. Ш. Эффективность управления сферой физической культуры и спорта на региональном уровне // Наука и спорт : современные тенденции. 2021. Т. 9, № 4. С. 142–149 ; Симашенков П. Д.,

Таким образом, можно утверждать, что сегодня органам управления в сфере физической культуры и массового спорта не хватает аналитических данных о качественных характеристиках непосредственно от объекта управления, то есть от населения. Органы управления не обладают информацией о предпочтениях, потребностях населения, практика управления основана на стремлении достичь запланированные количественные показатели, но ведь в таком походе теряется смысл роли государственного органа управления, который заключается в обеспечении условий реализации прав граждан России на занятия физической активностью. Не обладая информацией какие условия гражданам необходимы невозможно обеспечить эти условия. Об этой проблеме писала Кудинова В. А., с точки зрения необходимости получения не только количественных, но и качественных показателей, а также недостаточности аналитической информации региональным органам власти для эффективных воздействий по управлению<sup>97</sup>.

Получение качественных и количественных сведений о развитии физической культуры возможно обеспечить, с помощью информационно-аналитического мониторинга. Информационно-аналитический мониторинг развития физической культуры — это процесс сбора, анализа и оценки данных о состоянии и трендах в развитии физической культуры. Он включает в себя:

1. Сбор данных: информация собирается из различных источников (спортивные организации, федерации, ассоциации, государственные структуры, социальные сети, новостные и спортивные веб-сайты и другие медиаресурсы) двумя способами: в соответствии с методикой, утвержденной приказом Росстата<sup>98</sup> и опросом населения.

2. Анализ данных: собранные данные анализируются с использованием различных методов: описательная статистики, диаграммы рассеивания,

---

Буков А. В. Сравнительный анализ системы управления сферой физической культуры и спорта в российской федерации и за рубежом // Вестник Международного института рынка. 2019. № 1. С. 97–102.

<sup>97</sup> Кудинова В. А. Информационно-аналитический мониторинг в системе управления развитием сферы физической культуры. С. 51–52.

<sup>98</sup> Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта. URL: <https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Prikaz172ot27032019.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

кластерный и факторный анализ и др., включая оценку популярности различных видов спорта, уровня участия населения, финансирования, доступности спортивных объектов и других факторов.

4. Визуализация результатов: полученные результаты представляются в удобной и понятной форме, например, в виде отчетов, графиков, диаграмм и карт. Это позволяет легче воспринимать и использовать информацию для принятия решений и планирования дальнейших действий. Эта информация публикуется на сайте регионального органа управления.

Цель информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры заключается в обеспечении актуальной и объективной информации о состоянии и перспективах развития физической культуры. Это помогает специалистам и управленцам в спортивной сфере формировать эффективную практику управления, улучшать условия для занятий массовым спортом, повышать интерес населения к спорту и в целом способствует укреплению здоровья и активного образа жизни.

Информационно-аналитический мониторинг развития физической культуры включает в себя две основные части: данные официальной статистики, характеризующие развитие физической культуры, и дополнительные показатели, характеризующие потребности и предпочтения населения и региональные особенности территорий. При чем дополнительные данные необходимо получать от объекта управления.

В таком мониторинге население региона указывает свои предпочтения, а органы исполнительной власти имеют возможность оперативно реагировать на изменяющиеся потребности населения. В отличие от сформированной системы учёта данных о развитии физической культуры и спорта информационно-аналитический мониторинг более мобилен в проведении, формирует коммуникационную среду управления.

Резюмируя вышеизложенное, можно сказать, что с точки зрения диалектического подхода система управления развитием физической культуры является частью социально-педагогической системы физической культуры и

спорта. Роль этой подсистемы заключается во взаимодействии субъекта управления – федеральные, региональные и муниципальные органы управления с объектом управления – население страны, региона, муниципалитета соответственно для максимального вовлечения населения в занятия двигательной активностью, с учетом потребностей и желаний населения. Определяющим механизмом анализа результатов управления является механизм обратных связей, который в настоящий момент недостаточно информативен. Для эффективного управления развитием физической культуры и массового спорта существует необходимость получения не только количественных, но и качественных показателей, которые дают возможность учитывать региональные особенности, потребности и предпочтения непосредственно от объекта управления, что возможно сделать с помощью информационно-аналитического мониторинга.

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ГЛАВЕ 1

На современном этапе развития страны большое внимание уделяется развитию физической культуры, о чем свидетельствуют цели и показатели в основных государственных нормативно-правовых документах развития физической культуры и спорта: программа «Развитие физической культуры и спорта до 2030 года», «Стратегия развития физической культуры и спорта до 2030 года». Одной из задач государства является сделать физическую культуру и массовый спорт доступным всем слоям населения вне зависимости от пола, возраста или уровня дохода.

В Камчатском крае, как и на всей территории России развитие физической культуры и массового спорта возложено в соответствии с федеральным законом 131 ст. 14 на органы местного самоуправления. Анализ системы управления развитием физической культуры в Камчатском крае показал:

- отсутствие в организационной структуре исполнительной органа отдела по развитию физической культуры и массового спорта;

- развитие физической культуры в регионе происходит через государственную программу развития всей отрасли в целом;

- Министерство спорта Камчатского края, в том числе выполняет полномочия органов местного самоуправления по созданию условий для развития массового спорта.

В России на различных уровнях управления субъектом управления выступает государственный или муниципальный орган управления. Управляемым объектом, в управлении развитием физической культуры, выступает население, не имеющее медицинских противопоказаний к занятиям массовым спортом.

Определяющим механизмом анализа результатов управления является механизм обратных связей, при котором выявляется эффективность воздействий по управлению со стороны субъекта. В выявлении эффективности развития физической культуры механизмом контроля выступает мониторинг по федеральным статистическим формам. Однако в результате анализа научной литературы выделяют ряд проблем, связанных с развитием физической культуры на разных уровнях управления, ключевыми из них в рамках настоящего исследования являются:

- слабый учет региональных особенностей;
- отсутствие учета потребностей и предпочтений населения для занятий физической активностью;
- не предусмотрен механизм учета граждан, которые занимаются физической культурой и спортом в самостоятельной форме;
- ежегодная периодичность сбора информации затрудняет оперативную практику управления по решению проблем региона;
- периодическая смена методик подсчета разных показателей.

Вышеперечисленное является причиной недостаточно объективных данных о развитии этой сферы и препятствует эффективному управлению развитием на региональном уровне, особенно в регионах Крайнего Севера. Доказательством являются данные исследований, которые утверждают, что в регионах Крайнего Севера, в том числе в Камчатском крае низкая эффективность развития физической культуры.



Таким образом, необходимо совершенствование современной практики управления, которая должна основываться на объективных данных развития физической культуры в контексте учета региональных особенностей и потребностей населения.

Проведение регулярных социологических опросов населения о развитии физической культуры в дополнение имеющемуся мониторингу, по нашему мнению, позволит решить ряд вышеперечисленных проблем, а также учитывать мнение и предпочтения населения, проживающего на той или иной территории населения, что в следствие приведет к увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

## ГЛАВА 2 МЕТОДЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

### 2.1 Методы исследования

#### 2.1.1 Анализ и обобщение литературы

Анализ и обобщение научных источников осуществлялся для определения степени изученности проблемы исследования, при реферировании анализировались, изучались и обобщались следующие данные: нормативное и правовое регулирование физической культуры в России, подходы к определению дефиниции «физическая культура» и «массовый спорт»; система управления физической культуры в Камчатском крае; этапы и содержание современного мониторинга развития физической культуры; значение информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры и его применение в Камчатском крае. Детально изучены климатогеографические и социально-экономические условия Камчатского края, которые влияют на управление развитием физической культуры и создают региональные особенности управления. При написании работы было проанализировано 132 литературных источника, из которых 9 зарубежных.

#### 2.1.2 Опрос

В настоящей диссертации было проведено два опроса: опрос населения и опрос специалистов физической культуры и спорта на местах. Анализ результатов опроса производился с помощью методов описательной статистики и метода соответствий. Вычислялись ожидаемые теоретически частоты, значение критерия хи-квадрат, делались статистические выводы.

Анкетирование населения. Анкетирования населения проводилось в 2021 и 2022 годы, анкета представлена в приложении Д. Анкета была сформирована с

помощью сервиса Гугл. Формы и проводилась с декабря 2021 по январь 2022 года и с помощью сервиса Яндекс. Формы с декабря 2022 по январь 2023 года.

Распространены анкеты среди населения Камчатского края по официальным социальным сетям Министерства спорта Камчатского края и органам муниципального управления. Цель анкеты – выявление региональных особенностей и предпочтений населения в развитии физической культуры в Камчатском крае. Анкета состояла из 25 вопросов. В 2021 году в опросе приняло участие 819 человек в возрасте от 7 до 77 лет. Распределение респондентов по возрасту представлено на рисунке 5.

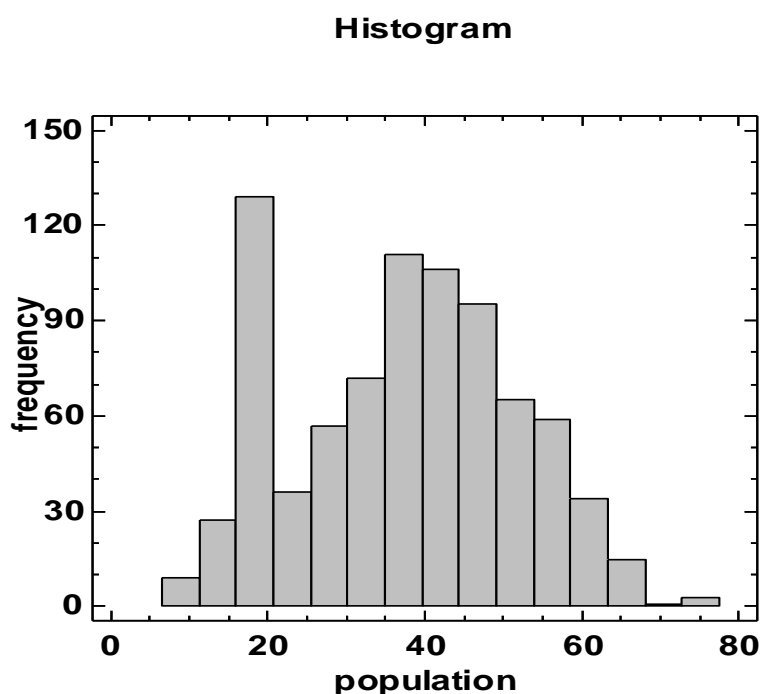


Рисунок 5 – Графическое представление распределения результатов анкетирования населения Камчатского края в 2022 году по возрасту, n=819

Для сопоставления данных официальной статистики с данными анкетирования по доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом данные обрабатывались в соответствии с численностью

населения в регионе и в муниципальных образованиях Камчатского края, распределение респондентов по полу и возрасту представлено в таблице 5.

Таблица 5 – Распределение респондентов, принявших участие в мониторинге развития физической культуры 2022 года по полу и возрасту в соответствии с данными официальной статистики по численности населения в Камчатском крае на январь 2022 года

Возраст	Официальная статистика (численность населения) январь 2021			Респонденты			Численность граждан, систематически занимающихся ФКиС из респондентов		
	всего	женщи ны	мужчин ы	всего	женщи ны	мужчин ы	всего	женщи ны	мужчин ы
0-4	18549	9474	9075	0	0	0	0	0	0
5-9	19598	9936	9662	5	1	4	5	1	4
10-14	17603	9059	8544	20	12	8	19	12	7
15-19	16093	8572	7521	127	80	47	50	24	26
20-24	16207	9322	6885	39	26	13	21	10	11
25-29	20031	11512	8519	53	37	16	19	6	13
30-34	28640	15475	13165	86	62	24	47	28	19
35-39	28317	15183	13134	111	81	30	54	33	21
40-44	25793	13452	12341	106	72	34	39	16	23
45-49	24449	12411	12038	95	67	28	38	22	16
50-54	20457	10389	10068	73	52	21	37	24	13
55-59	21385	10233	11152	59	47	12	19	12	7
60-64	18644	8345	10299	29	22	7	20	14	6
65-69	15661	6098	9563	12	6	6	8	4	4
70 и старше	21589	6600	14989	4	1	3	2	0	2
Итого	313016	156061	156955	819	566	253	378	206	172

Подсчет доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, осуществлялся следующим образом (без населения в возрасте 0–9 лет). Во-первых, результаты опроса были приведены к относительным величинам. Для этого в соответствии с данными официальной статистики на январь 2021 года (с шагом в 4 года) была определена доля общего количества проживающего в Камчатском крае населения и респондентов, по каждому возрастному диапазону, данные представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Доля проживающего на территории Камчатского края населения и доля респондентов, принявших участие в мониторинге развития физической культуры

Возраст	Доля проживающего в Камчатском крае населения						Респонденты					
	Всего		Женщины		Мужчин		Всего		Женщины		Мужчины	
	п	доля	п	доля	п	доля	п	доля	п	доля	п	доля
10-14	17603	0,06404	9059	0,06629	8544	0,06182	20	0,02457	12	0,02124	19	0,05094
15-19	16093	0,05855	8572	0,06273	7521	0,05441	127	0,15602	80	0,14159	50	0,13405
20-24	16207	0,05896	9322	0,06822	6885	0,04981	39	0,04791	26	0,04602	21	0,0563
25-29	20031	0,07287	11512	0,08424	8519	0,06163	53	0,06511	37	0,06549	19	0,05094
30-34	28640	0,1042	15475	0,11324	13165	0,09525	86	0,10565	62	0,10973	47	0,12601
35-39	28317	0,10302	15183	0,11111	13134	0,09502	111	0,13636	81	0,14336	54	0,14477
40-44	25793	0,09384	13452	0,09844	12341	0,08929	106	0,13022	72	0,12743	39	0,10456
45-49	24449	0,08895	12411	0,09082	12038	0,08709	95	0,11671	67	0,11858	38	0,10188
50-54	20457	0,07442	10389	0,07603	10068	0,07284	73	0,08968	52	0,09204	37	0,0992
55-59	21385	0,0778	10233	0,07488	11152	0,08068	59	0,07248	47	0,08319	19	0,05094
60-64	18644	0,06783	8345	0,06107	10299	0,07451	29	0,03563	22	0,03894	20	0,05362
65-69	15661	0,05698	6098	0,04462	9563	0,06919	12	0,01474	6	0,01062	8	0,02145
70 и старше	21589	0,07854	6600	0,0483	14989	0,10844	4	0,00491	1	0,00177	2	0,00536

Следующим этапом являлось определение коэффициента, соответствующего реальному весу респондентов относительно общей численности населения, как отношение доли населения, по каждому возрастному диапазону к доле респондентов (в том числе по полу), коэффициенты представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Коэффициенты, соответствующие реальному весу респондентов относительно общей численности населения

Возраст	Коэффициенты для всех респондентов	Коэффициенты для женщин	Коэффициенты для мужчин
10-14	2,606486	3,121294	1,924004
15-19	0,37526	0,443025	0,288279

## Продолжение таблицы 7

Возраст	Коэффициенты для всех респондентов	Коэффициенты для женщин	Коэффициенты для мужчин
20-24	1,230656	1,48242	0,954103
25-29	1,119246	1,286426	0,959187
30-34	0,986219	1,031988	0,988199
35-39	0,75548	0,775012	0,788698
40-44	0,720601	0,772485	0,653892
45-49	0,762142	0,765892	0,774517
50-54	0,829885	0,826049	0,863692
55-59	1,073386	0,900204	1,674196
60-64	1,903881	1,568337	2,650524
65-69	3,864888	4,202152	2,871294
70 и старше	15,98347	27,28849	9,000904

В соответствии с введёнными коэффициентами было найдено должное количество респондентов как произведение коэффициента и доли респондентов в разрезе пола и возраста. Далее по такому же принципу респонденты, занимающиеся физической культурой и спортом, систематически были приведены к реальной структуре населения (произведение доли респондентов, систематически занимающихся ФКиС и коэффициента). Таким образом, были получены данные по доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Камчатском крае как в целом, так и в разрезе пола и возраста (Таблица 8).

Таблица 8 – Результаты мониторинга по доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Камчатском крае (n=814)

Возраст	Численность респондентов систематически занимающиеся ФКиС приведенные к реальной структуре населения (в чел.)			Доля населения систематически занимающегося ФКиС в соответствии с опросом от общего числа респондентов (в %)		
	Всего (n)	Женщины (n)	Мужчин (n)	Всего	Женщины	Мужчин
10-14	52	37	15	6%	7%	5%
15-19	48	35	14	2%	2%	3%
20-24	48	39	12	3%	3%	4%

## Продолжение таблицы 8

Возраст	Численность респондентов систематически занимающиеся ФКиС приведенные к реальной структуре населения (в чел.)			Доля населения систематически занимающегося ФКиС в соответствии с опросом от общего числа респондентов (в %)		
	Всего (n)	Женщины (n)	Мужчин (n)	Всего	Женщины	Мужчин
25-29	59	48	15	3%	1%	5%
30-34	85	64	24	6%	5%	8%
35-39	84	63	24	5%	5%	7%
40-44	76	56	22	3%	2%	6%
45-49	72	51	22	4%	3%	5%
50-54	61	43	18	4%	4%	5%
55-59	63	42	20	3%	2%	5%
60-64	55	35	19	5%	4%	6%
65-69	46	25	17	4%	3%	5%
70 и старше	64	27	27	4%	0%	7%
ИТОГО	814	565	249	51%	40%	70%

Следующим этапом являлось определение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в разрезе муниципальных образований Камчатского края. Подсчёт осуществлялся по аналогичному алгоритму. Однако из-за неравномерного распределения населения в учете демографической структуры населения объективно анализировать результаты опроса по Камчатскому краю в целом, и в некоторых отдельных муниципальных образованиях, потому что в некоторых муниципальных образованиях количество респондентов не превышало необходимую для репрезентативного анализа выборку (в Алеутском и Быстринском – 1 респондент; в Соболевском – 2; в Карагинском – 4.), что представлено на рисунке (Рисунок 6).

Все последующие вопросы анкеты обрабатывались аналогичным образом.

В 2022 году в анкетировании приняло участие 2617 человек, однако для объективного сравнения по гендерному и возрастному признакам с помощью генератора случайных чисел было оставлено 2048 респондентов.

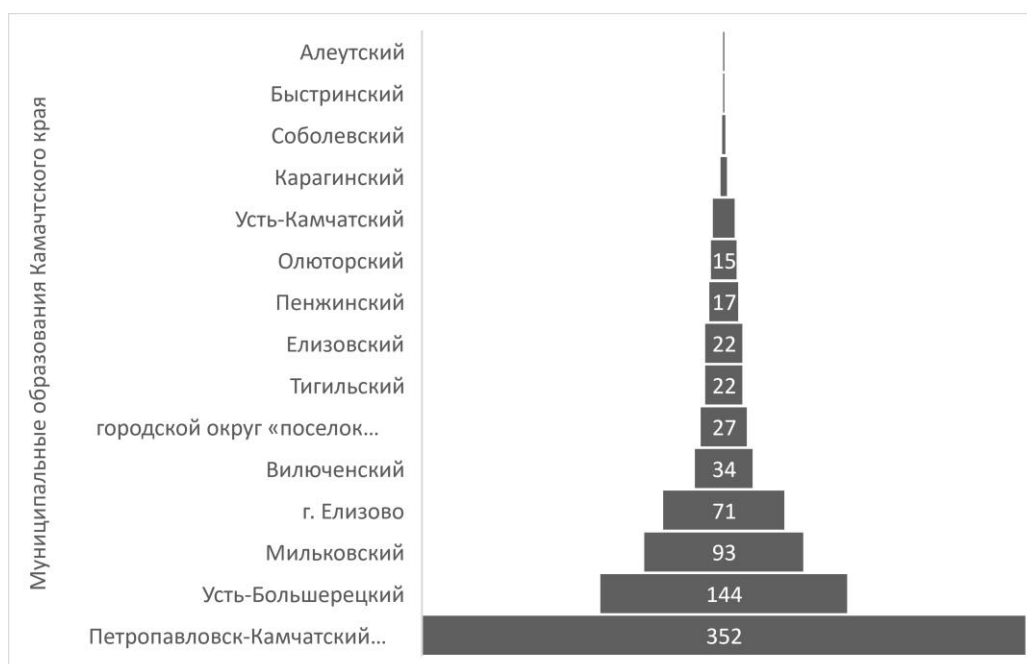


Рисунок 6 – Распределение численности респондентов по муниципальным образованиям Камчатского края (2021 год)

Анкетирование специалистов. Опрос специалистов муниципальных органов управления в сфере физической культуры и спорта в Камчатском крае. В опросе приняло участие 14 муниципальных образований Камчатского края: Петропавловск-Камчатский городской округ, Городской округ «поселок Палана», городской округ, Быстринский район муниципальный округ, Елизовский район, Мильковский район, Пенжинский район, Тигильский район, Усть-Большерецкий район, Усть-Камчатский район, Олюторский район, Карагинский район, Соболевский район. Анкета состояла из 15 вопросов и представлена в Приложении Б.

Цель анкеты – выявление объективности существующего мониторинга в разрезе региональных особенностей территорий Крайнего Севера. Анкета была направлена главам муниципалитетов от Министерства спорта Камчатского края в виде официального запроса. В письме подробно было раскрыта цель анкеты и форма заполнения: с целью совершенствования взаимодействия Министерства спорта Камчатского края с органами местного самоуправления в Камчатском крае по вопросам развития физической культуры и массового спорта просим поручить



заполнить лист (приложение) специалисту (специалистам), ответственному (ответственным) за подготовку форм статистических наблюдений (1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», 2-ГТО «Сведения о реализации всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)», 3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте»).

Анализ выборки специалистов, принимавших участие в опросе представлено в таблице (Таблица 9).

Таблица 9 – Специалисты физической культуры и спорта на местах, принявшие участие в опросе (n=14)

Муниципальный район	Должность специалиста	Опыт работы
Вилючинский городской округ	И.о. начальника отдела физической культуры и спорта и молодежной политики администрации Вилючинского городского округа	8 лет
Елизовский муниципальный район	Советник отдела физической культуры и спорта Управления культуры, спорта и молодежной политики Администрации Елизовского муниципального района	7 лет
Карагинский муниципальный район	Советник сектора по молодежной политике, спорту и туризму	12 лет
Соболевский муниципальный район	Консультант Управления образования и молодёжной политики администрации Соболевского МР	4 года
Быстринский муниципальный район	Консультант по молодежной политике и спорту отдела образования и социальной защиты населения АБМР	7 лет
Мильковский муниципальный район	Инструктор по спорту Мильковского бюджетного учреждения МЦФКиС	9 лет
Олюторский муниципальный район	Старший специалист по туризму	5 лет
Городской округ "посёлок Палана"	Заместитель начальника отдела образования, социальной защиты, культуры и спорта Администрации городского округа «посёлок Палана»	4 года
Тигильский муниципальный район	Главный специалист-эксперт	4 года
Усть-Камчатский муниципальный район	Ведущий специалист отдела спорта и туризма администрации Управления образования, культуры, спорта, молодежной политики и туризма	6 лет
Алеутский муниципальный округ	Советник администрации Алеутского муниципального района	Менее года
Пенжинский муниципальный район	Специалист отдела культуры Администрации Пенжинского муниципального района	3 года

## Продолжение таблицы 9

Усть-Большерецкий муниципальный район	Советник отдела спорта и молодёжи Управления культуры, молодежи, спорта и туризма	5 лет
Петропавловск-Камчатский городской округ	Референт отдела образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	8 лет

Для анализа результатов анкетирования применялся метод анализа соответствий. Были составлены таблицы сопряженности, определялось значение критерия хи-квадрат и теоретические ожидаемые частоты. По результатам анализа формировались содержательные выводы о влиянии обеспеченности населения спортивной инфраструктурой, доступности спортивных объектов, выбора вида и форм занятий физическими упражнениями, системы обратной связи с органами управления, развития официальных социальных сетей и сайта Минспорта Камчатского края и др. показателей развития физической культуры на долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме.

## 2.1.3 Ретроспективный анализ

С целью выявления состояния физической культуры в исследуемом регионе по данным официальной статистики был произведён ретроспективный анализ за период с 2015 по 2020 годы. Были детально проанализированы следующие показатели развития физической культуры:

- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Камчатском крае и в каждом муниципальном образовании региона;
- численность населения Камчатского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом в возрастном разрезе;
- количество спортивных сооружений в Камчатском крае;
- эффективность использования спортивных объектов в Камчатском крае;
- численность штатных работников физической культуры и спорта в Камчатском крае;

- финансирование физической культуры и спорта в Камчатском крае.

Ретроспективный анализ основных показателей развития физической культуры в соответствии с официальной статистикой позволил проследить основные направления развития отрасли, построить выводы по динамике каждого показателя, выявить недостигнутые показатели и тем самым сформировать векторы для дальнейшего исследования.

#### 2.1.4 Экспертная оценка

Специалисты в области физической культуры спорта Камчатского края (всего 33 эксперта): 8 представителей органов государственной и муниципальной власти; 3 представителя общественного экспертного совета; 11 представителей учреждений физической культуры и спорта; 1 представитель учреждения высшего образования; 3 представителя инициативной группы общественности; 7 представителей общественных организаций приняли участие в стратегической сессии, где с помощью метода мозгового штурма и метода экспертных оценок были сформированы рекомендации по управлению для развития физической культуры в виде «пилотного проекта» для Елизовского муниципального образования Камчатского края. Формирование управленческих предложений проходило в три этапа.

Первый этап. Заблаговременно была составлена анкета для ранжирования проблем, предложенных автором на основании настоящего исследования. По результатам анкетирования экспертов проблемы развития физической культуры были распределены по значимости от наиболее значимой к наименее значимой. Каждой проблеме эксперт присваивал от 1 до 9 баллов, где 1 балл - проблема совсем не сдерживает развитие физической культуры в регионе, а 9 баллов – проблема сильно сдерживает развитие физической культуры. Таким образом, было выбрано 5 наиболее актуальных проблем, связанных с развитием физической культуры в регионе.

Второй этап. Обсуждение проблем методом мозгового штурма в 5 малых группах (по 6-7 экспертов в группе) и выдвижение предложений по их решению. Экспертам были предоставлены результаты исследований: региональные особенности развития физической культуры, содержательные результаты кластерного и факторного анализа, данные опроса населения. Одна группа прорабатывала одну конкретную проблему. Всего на этом этапе участвовало 30 экспертов. На обсуждение одной проблемы и выдвижении идей для их решения давалось 30 минут. Необходимо было записать все возникшие идеи. По результатам второго этапа был сформирован протокол предложений по итогам стратегической сессии «Массовый спорт», состоявшейся 08.06.2022. В этот протокол вошли все предложенные инициативы (Приложение И).

Третий этап. На последнем этапе присутствовали по 1 эксперту из каждой группы, а также 3 члена экспертного Общественного совета по развитию физической культуры и массового спорта. Методом простой ранжировки были выбраны наиболее актуальные инициативы для управления развитием физической культуры. В таблицах 10–14 представлены результаты. На основе этих результатов был сформирован протокол рабочего совещания при Минспорте Камчатского края по определению приоритетности реализации предложений, сформированных участниками стратегической сессии «Массовый спорт» от 17.06.2022 (Приложение Ж).

Таблица 10 – Ранжирование экспертных инициатив по проблеме «Улучшение кадрового обеспечения, в связи с ограничениями на увеличение штата в муниципальных и государственных учреждениях»

Инициатива	1	2	3	4	5	6	7	Сумма	Рейтинг
разработать и внедрить в практику проект «Земский тренер	9	8	11	6	8	9	11	62	1
внедрение института тренеров-общественников на местах	8	10	8	9	9	10	7	61	2
возродить престиж тренерской специальности	11	7	6	4	11	6	10	55	3
обеспечивать выплаты стимулирующего характера тренерам государственных и муниципальных учреждений за спортивные результаты, достигнутые спортсменами	4	6	4	8	5	11	2	40	4
освободить тренеров от нагрузки по цифровой и бумажной отчетности	3	4	10	7	6	7	1	38	5
активнее поощрять и признавать заслуги тренеров посредством награждения, благодарственными письмами и ведомственными наградами	2	3	7	10	1	8	6	37	6
обеспечение служебным жильем тренеров	10	1	3	2	10	5	4	35	7
минимизировать вмешательство в тренировочный процесс родителей (законных представителей) несовершеннолетних	7	5	2	11	3	4	3	35	7
поощрение работы тренеров и инструкторов «общественников», проводящих физкультурную работу с населением старше 18-летнего возраста	7	2	9	1	4	2	9	34	9
активнее работать с учащимися 9-11 классов по профессиональной ориентации и целевому обучению	1	9	5	3	7	3	5	33	10
обеспечивать гарантированную поддержку и стимулирующие выплаты молодым специалистам в государственных и муниципальных учреждениях	5	11	1	5	2	1	8	33	10

Таблица 11 – Ранжирование экспертных инициатив по проблеме «Повышение эффективности использования спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеурочное время для граждан, не являющихся учащимися образовательной организации»

Инициативы	Эксперт 1	Эксперт 2	Эксперт 3	Эксперт 4	Эксперт 5	Эксперт 6	Эксперт 7	Сумма	рейтинг
расширить льготные программы для занимающихся физической культурой и спортом, предусмотрев посещение тренажерных залов и плавательных бассейнов государственных и муниципальных объектов спорта со скидкой для значкистов ГТО, победителей межрегиональных и всероссийских физкультурных и спортивных мероприятий	10	4	6	7	10	9	9	55	1
обеспечить населению доступ к муниципальным и государственным спортивным сооружениям, в том числе спортивной инфраструктуре образовательных организаций	5	7	9	10	7	6	10	54	2
предусмотреть возможность использования объектов спорта зимних видов спорта в летний период для организации активного досуга населения (туристические маршруты, тропы здоровья (терренкуры и эко-маршруты)	7	10	10	5	9	7	6	54	2
закрепить инструкторов по спорту за дворовыми спортивными площадками для организации и проведения физкультурной работы с населением: утренние зарядки, массовые пробежки, физкультурные мероприятия в соревновательных формах	6	9	5	6	4	2	8	40	3
предусмотреть размещение QR-кодов в местах проведения спортивных и физкультурных мероприятий	4	5	3	8	3	10	3	36	4
предусмотреть культурное наполнение объектов спорта: библиотеки, зимние городки, настольные игры, вставки, фотозоны, арт искусство	2	8	7	3	6	1	7	34	5
проводить дни «Открытых дверей», открытые тренировочные занятия и мастер-классы для учащихся образовательных организаций и их родителей (законных представителей)	9	3	4	4	5	3	5	33	6
на открытых спортивных площадках предусмотреть музыкальное сопровождение, искусственное освещение и размещение информации о доступных занятиях	3	6	8	1	2	8	2	30	7
приобщать спонсоров и партнеров для развития объекта спорта;	8	1	2	9	1	5	4	30	8
на объектах спорта предусмотреть услугу «спортивная няня», комнату ребенка	1	2	1	2	8	4	1	19	9

Таблица 12 – Ранжирование экспертных инициатив по проблеме «Повышение эффективности использования существующих объектов спорта»

Инициативы	Эк сп ерт 1	Эк сп ерт 2	Эк сп ерт 3	Эк сп ерт 4	Эк сп ерт 5	Эк сп ерт 6	Эк сп ерт 7	С ум ма	Ре йт ин г
расширить льготные программы для занимающихся физической культурой и спортом, предусмотрев посещение тренажерных залов и плавательных бассейнов государственных и муниципальных объектов спорта со скидкой для значкистов ГТО, победителей межрегиональных и всероссийских физкультурных и спортивных мероприятий	10	4	6	7	10	9	9	55	1
обеспечить населению доступ к муниципальным и государственным спортивным сооружениям, в том числе спортивной инфраструктуре образовательных организаций	5	7	9	10	7	6	10	54	2
предусмотреть возможность использования объектов спорта зимних видов спорта в летний период для организации активного досуга населения (туристические маршруты, тропы здоровья (терренкуры и эко-маршруты)	7	10	10	5	9	7	6	54	2
закрепить инструкторов по спорту за дворовыми спортивными площадками для организации и проведения физкультурной работы с населением: утренние зарядки, массовые пробежки, физкультурные мероприятия в соревновательных формах	6	9	5	6	4	2	8	40	3
предусмотреть размещение QR-кодов в местах проведения спортивных и физкультурных мероприятий	4	5	3	8	3	10	3	36	4
предусмотреть культурное наполнение объектов спорта: библиотеки, зимние городки, настольные игры, вставки, фотозоны, арт искусство	2	8	7	3	6	1	7	34	5
проводить дни «Открытых дверей», открытые тренировочные занятия и мастер-классы для учащихся образовательных организаций и их родителей (законных представителей)	9	3	4	4	5	3	5	33	6
на открытых спортивных площадках предусмотреть музыкальное сопровождение, искусственное освещение и размещение информации о доступных занятиях	3	6	8	1	2	8	2	30	7
приобщать спонсоров и партнеров для развития объекта спорта	8	1	2	9	1	5	4	30	8
на объектах спорта предусмотреть услугу «спортивная няня», комнату ребенка	1	2	1	2	8	4	1	19	9

Таблица 13 – Ранжирование экспертных инициатив по проблеме «Создание доступной спортивной инфраструктуры для самостоятельных занятий населения физической культурой и массовым спортом»

Инициативы	1	2	3	4	5	6	Сум ма	Рейт инг
провести ревизию имеющихся объектов спорта, спортивных сооружений в Камчатском крае, оценить состояние, эффективность использования и транспортную доступность спортивных объектов от дома, места работы или учебы	6	6	8	7	6	6	39	1
на основании проведенного мониторинга создать карту объектов спорта (спортивных сооружений) Камчатского края	4	8	7	1	9	9	38	2
на стадии формирования технических заданий на строительство (создание) объектов спортивной инфраструктуры, а также на стадии приема таких объектов в эксплуатацию привлекать экспертов в зависимости от профиля создаваемого объекта	2	7	9	5	8	7	38	2
сформировать план развития спортивной инфраструктуры с учетом гражданской инициативы, рассмотреть варианты приспособления имеющихся общественных пространств для занятий массовым спортом (парков, сопков и т.д.)	7	9	4	6	5	5	36	3
в программы развития физической культуры и спорта включать мероприятия по созданию объектов спорта с учетом гражданской инициативы	9	4	6	9	4	3	35	4
предусмотреть работу инструкторов по месту жительства, в трудовых коллективах для организации и проведения физкультурной работы с населением	5	1	5	2	7	2	22	5
подготовить рекомендации для работодателей в части поощрения работников, которые занимаются физической культурой и спортом в трудовом коллективе (организации, учреждении, предприятии)	3	5	1	3	1	8	21	6
участие муниципалитетов во всероссийских грантах с проектами (программами), направленными на развитие физической культуры	8	3	3	4	2	1	21	7
сформировать список потенциальных партнеров, спонсоров с учетом их увлеченности видами спорта, предложить им государственно-частное партнерство по реализации проектов, направленных на развитие спортивной инфраструктуры	1	2	2	8	3	4	20	8



Таблица 14 – Ранжирование экспертных инициатив по проблеме «Повышение информированности о физкультурных и спортивных услугах для населения, где и когда можно заниматься физической культурой и массовым спортом»

Инициативы	Экспе рт 1	Экспе рт 2	Экспе рт 3	Экспе рт 4	Экспе рт 5	Экспе рт 6	Сум ма	Рейти нг
Информировать население через социальные сети и мессенджеры о проведении физкультурных и спортивных мероприятий для всех категорий населения, физкультурно-оздоровительных услугах в регионе и графике работы спортивных объектов для занятий массовым спортом	1	7	7	4	6	4	29	1
сформировать единый календарь событий, включающий мероприятия, проводимые в сферах спорта, культуры, образования, туризма, бизнеса и обеспечить его опубликование в Интернет ресурсах	3	3	2	7	7	6	28	2
осуществлять информирование граждан о деятельности и событиях в сфере физической культуры и спорта, в том числе через лидеров общественного мнения	5	6	1	3	5	7	27	3
возобновить проведение пресс-конференций перед проведением массовых физкультурных мероприятий	6	4	3	6	3	3	25	4
предусмотреть в проекте «Цифровая платформа социальных сервисов Камчатского края» («Социальные баллы») возможность зарабатывать баллы за участие в физкультурных и спортивных мероприятиях	7	2	5	1	4	5	24	5
обеспечить взаимодействие с телекомпанией ГТРК «Камчатка»	4	5	6	2	1	1	19	6
наполнение сервиса 2 GiS сведениями об объектах спорта	2	1	4	5	2	2	16	7

### 2.1.5 Педагогический эксперимент

Педагогический эксперимент был организован с целью выявления эффективности реализации дорожной карты развития физической культуры и массового спорта. В Камчатском крае было выбрано муниципальное образование для реализации дорожной карты, которая была разработана в результате организованного и подготовленного автором настоящей диссертации Совета по развитию физической культуры и массового спорта. По результатам заседания Совета, который организовывался в три этапа, сформированы протоколы, которые представлены в Приложениях (приложение И, приложение К). Эксперимент проводился в Елизовском муниципальном образовании, в нем был реализован план мероприятий по развитию физической культуры, сроки реализации дорожной карты разделены на 2 этапа: срок – первый этап до – 31.12.2022; второй этап – до 31.12.2023. Определение эффективности принятых управленческих решений происходило по результатам информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры. Контрольным муниципальным образованием был выбран Петропавловск-Камчатский городской округ, в котором мероприятия из дорожной карты не были реализованы.

В настоящей работе оценивания реализации дорожной карты происходило за первый этап по дополнительным показателям развития физической культуры, сформированными автором. После окончания 1 этапа реализации дорожной карты данные собранный до эксперимента в Елизовском муниципальном образовании сопоставлялись с данными, собранными после проведения эксперимента по экспериментальному муниципалитету, а также с данными контрольного муниципалитета Камчатского края (ПКГО).

Анализ эффективности реализованной дорожной карты был произведен методами математической статистики: метод соответствий, методы описательной статистики по дополнительным показателям и по данным официальной статистики. Характеристика выборки представлена в таблице (Таблица 15).

Таблица 15 – Сравнение возраста респондентов до и после педагогического эксперимента

МО	До эксперимента				После эксперимента			
	n	Возраст респондентов ( $\bar{X} \pm S\bar{x}$ )	Значение критерия	Стат. вывод	n	Возраст респондентов ( $\bar{X} \pm S\bar{x}$ )	Значение критерия	Стат. вывод
К	352	33,7±0,8	U=16019	p>0,05	833	33,8±0,4	U=119243	p>0,05
Э	93	34,7±1,55			299	35,7±0,7		

Примечание:  $\bar{X}$  – среднее арифметическое;  $S\bar{x}$  – ошибка среднего; n- выборка; U – критерий Манна-Уитни.

В контрольной и экспериментальной группе до и после эксперимента не выявлено значимых статистических различий по возрасту респондентов, таким образом можно утверждать, что выборки по возрастному критерию однородны, это дает возможность сравнивать эти муниципальные образования до и после эксперимента.

### 2.1.6 Методы математической статистики

В настоящей работе были использованы следующие методы математической статистики: методы описательной статистики, корреляционный анализ, факторный анализ, кластерный анализ, метод анализа соответствий.

В корреляционном, факторном, кластерном анализах исследованию подверглись статистические сведения по форме 1-ФК в 130 муниципальных образований, которые в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2021 г. № 1946<sup>99</sup> являются территориями Крайнего Севера и представлены в таблице 16.

<sup>99</sup> Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР // Официальное опубликование правовых актов : сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111170030> (дата обращения: 20.06.2023).

Таблица 16 – Исследуемые муниципальные образования

№	Регион РФ	Название муниципальных образований
1	Республика Карелия	Костомукшский, Беломорский, Калевальский, Кемский, Лоухский
2	Республика Коми	Воркута, Инта, Усинск, Усть-Цилемский, Ижемский, Печора
3	Республика Саха	Абыйский, Алданский, Аллаиховский, Амгинский, Анабарский, Булунский, Верхневилуйский, Верхнеколымский, Верхоямский, Вилюйский, Якутск, Горный, Жатайский, Жиганский, Кобяйский, Ленский, Мегино-Кангаласский, Мирнинский, Момский, Намский, Нерюнгринский, Нижнеколымский, Нюрбинский, Оймяконский, Олекминский, Оленекский, Среднеколымский, Сунтарский, Таттинский, Томпонский, Усть-Алданский, Усть-Майский, Усть-Янский, Хангаласский, Чурапчинский, Эвено-Бытантайский
4	Республика Тыва	Монгун-Тайгинский
5	Камчатский край	Алеутский, Быстринский, Вилючинск, Елизовский, Карагинский, Мильковский, Олюторский, Палана, Пенжинский, Петропавловск-Камчатский, Соболевский, Тигильский, Усть-Большереецкий, Усть-Камчатский
6	Красноярский край	Норильск, Таймырский Долгано-Ненецкий, Эвенкийский, Северо-Енисейский, Туруханский
7	Хабаровский край	Аяно-Майский, Охотский
8	Архангельская область	Северодвинск, Мезенский, Лешуконский, Пинежский, Приморский
9	Иркутская область	Катангский
10	Магаданская область	Тенькинский, Магадан, Ягодинский, Хасынский, Северо-Эвенский, Омсукчанский, Ольский, Сусуманский, Среднеканский
11	Мурманская область	Александровск, Апатиты, Видяево, Заозёрск, Кандалакшский, Кировск, Ковдорский, Кольский, Ловозерский, Мончегорск, Мурманск, Оленегорск, Островной, Печенгский, Полярные Зори, Североморск, Терский
12	Сахалинская область	Курильский, Ногликский, Охинский, Северо-Курильский, Южно-Курильский
13	Ненецкий автономный округ	Нарьян-Мар, Заполярный
14	Чукотский автономный округ	Анадырь, Певек, Провиденский, Чукотский, Анадырский, Билибинский, Эгвекино
15	Ямало-Ненецкий автономный округ	Губкинский, Красноселькупский, Лабытнанги, Муравленко, Надымский, Новый Уренгой, Ноябрьск, Приуральский, Пуровский, Салехард, Тазовский, Шурышкарский, Ямальский
16	Ханты-Мансийский автономный округ	Берёзово, Белоярский

Исследовалось 134 показателя из федеральной статистической формы 1-ФК за 2020 и 2021 годы по следующим разделам: кадры (25 показателей); физкультурно-оздоровительная работа (37 показателей); спортивная инфраструктура (51 показатель); финансирование (16 показателей); развитие видов спорта и физической активности (21 показатель). Для исследования все показатели были переведены в относительные единицы (доли) в соответствии с численностью населения в конкретном муниципальном образовании Крайнего Севера на 2020 и 2021 годы. Статистическая обработка данных исследования осуществлялась в пакетах: Stratigraphics Plus и Statistica. Рассчитывались следующие числовые характеристики: среднее арифметическое ( $\bar{x}$ ), ошибка среднего ( $S\bar{x}$ ).

Корреляционный анализ. Для определения влияния показателей развития физической культуры на долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом был произведен корреляционный анализ среди 134 показателей в соответствии с формой 1-ФК за 2020 и 2021 годы.

Для выбора критерия расчета было осуществлено определение соответствия распределения нормальному закону (Таблица 17).

Таблица 17 – Характеристики распределения исследуемых показателей развития физической культуры

Исследуемый показатель развития физической культуры	Год	n	$\bar{X} \pm S\bar{x}$	Значение критерия (p-value)
Обеспеченность кадрами ФКиС (на 1 тыс. населения)	2020	130	4,04±0,15	$W_{\phi} = 0,00905039$
	2021	130	4,27±0,20	$W_{\phi} = 2,44063E-10$
Обеспеченность специалистами в сельской местности (на 1 тыс. населения)	2020	130	2,11±0,2	$W_{\phi} = 0$
	2021	130	1,94±0,25	$W_{\phi} = 0$
Обеспеченность специалистами с высшим образованием (на 1 тыс. населения)	2020	130	2,65±0,12	$W_{\phi} = 0,0000296842$
	2021	130	2,81±0,26	$W_{\phi} = 4,79532E-11$
Обеспеченность специалистами в возрасте от 31 до 60 лет (на 1 тыс. населения)	2020	130	2,72±0,11	$W_{\phi} = 0,0115687$
	2021	130	2,92±0,25	$W_{\phi} = 6,15841E-13$
Доля населения, систематически занимающегося ФКиС (на душу населения)	2020	130	0,385±0,009	$W_{\phi} = 3,8226E-9$
	2021	130	0,431±0,009	$W_{\phi} = 0,000012817$

Примечание:  $W_{\phi}$  – критерий Шапиро – Уилка,  $\bar{X}$  – среднее арифметическое;  $S\bar{x}$  – ошибка среднего; n – выборка.

Так как распределение не соответствует нормальному закону для корреляционного анализа был выбран критерий Спирмена.

Методы описательной статистики. Анализ диаграмм рассеивания использовался для анализа каждого в отдельности муниципального образования Крайнего Севера и выявления общих тенденций в развитии физической культуры на этих территориях.

Было построено две диаграммы рассеивания. В первом случае (Рисунок 7) устанавливалась взаимосвязь между долей граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом и численностью кадров физической культуры и спорта, а во втором (Рисунок 8) между обеспеченностью кадрами физической культурой и спортом и загруженностью спортивных объектов.

Был выявлен уровень развития физической культуры во всех муниципальных образованиях Крайнего Севера относительно линии регрессии, по результатам анализа дана содержательная характеристика для каждого муниципального образования Камчатского края, относительно линии регрессии.

Факторный анализ. Был произведён анализ показателей развития физической культуры из формы федеральных статистических наблюдений 1-ФК. Для факторного анализа использовались показатели кадрового обеспечения, которые имеют значимые коэффициенты корреляции с показателем «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и показатели инфраструктурного обеспечения, при анализе которых, хоть и не выявлены высокие значения коэффициентов корреляции, тем не менее эти показатели характеризуют потенциал развития физической культуры в муниципальных образованиях Крайнего Севера. Для обобщения и упрощения исходных сведений использовался метод факторного анализа.

В результате было определено три фактора, которые в совокупности объясняют более 88% дисперсии исходных значимых показателей развития физической культуры в муниципальных образованиях Крайнего Севера. Матрица факторных нагрузок представлена в таблице (Таблица 22). Матрица факторных нагрузок позволяет охарактеризовать каждый из факторов детально,

классифицировать эти факторы и выделить типовые группы, а также дать содержательную характеристику каждому фактору, в соответствии с составом исходных показателей, имеющие высокие корреляции с фактором:

- инфраструктурное обеспечение объектами спорта в сельской местности с плоскостными спортивными сооружениями (общее количество спортивных сооружений в сельской местности, ЕПС в сельской местности, общее количество плоскостных спортивных сооружений) – фактор 1;

- кадровое обеспечение отрасли специалистами физической культурой и спортом (численность кадров физической культуры и спорта в сельской местности, численность кадров физической культуры и спорта с высшим образованием, численность кадров физической культуры и спорта в возрасте 31–60 лет) – фактор 2;

- инфраструктурное обеспечение объектами городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом (общее количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, общее количество площадок с тренажерами) – фактор 3.

Кластерный анализ. Метод кластерного анализа использовался для построения типологии муниципальных образований Крайнего Севера по обобщённым показателям развития физической культуры, полученных в результате выделенных факторов.

Муниципальные образования Крайнего Севера объединены в 3 кластера в соответствии с заданными обобщёнными показателям. Муниципальные образования в каждом кластере схожи по уровню развития физической культуры в соответствии с представленной совокупностью показателей. Использовалась евклидова метрика в пространстве нормализованных некоррелируемых обобщённых показателей, был применен метод К-средних. Числовые характеристики представлены в таблице 18. Кластеры были сформированы на основе метода определения ближайшего соседа с максимизацией межкластерных

расстояний. В Приложении Г представлены расстояния до центров кластеров для всех муниципальных образований Крайнего Севера.

По результатам кластерного анализа дана характеристика каждой группе муниципальных образований, определены проблем и векторы развития физической культуры в этих группах.

Таблица 18 – Числовые характеристики кластерного анализа

Название кластера		Фактор 1	Фактор 2	Фактор 3
Кластер 1 (n=38)	$\bar{X} \pm S\bar{x}$	0,18±0,12	1,29±0,11	-0,27±0,10
Кластер 2 (n=94)	$\bar{X} \pm S\bar{x}$	-0,12±0,11	-0,5±0,6	-0,11±0,06
Кластер 3 (n=5)	$\bar{X} \pm S\bar{x}$	0,7±0,8	0,03±0,26	4,04±0,47

Примечание:  $\bar{X}$  – среднее арифметическое;  $S\bar{x}$  – ошибка среднего; n- выборка; фактор 1 – инфраструктурное обеспечение объектами спорта в сельской местности с плоскостными спортивными сооружениями; фактор 2 – кадровое обеспечение отрасли специалистами физической культурой и спортом; фактор 3 – инфраструктурное обеспечение объектами городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом.

## 2.2 Организация исследования

Исследование проводилось с 2020 по 2023 годы на кафедре менеджмента и экономики спорта Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Национальный государственный Университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург» и осуществлялось в 4 этапа.

На первом этапе (2020 год) осуществлялся анализ и обобщение научной литературы по проблемам управления развитием физической культуры в России и в регионах Крайнего Севера. Были выделены социально-экономические и климатогеографические условия, которые создают особенности при управлении развитием физической культуры в Камчатском крае, как в регионе, всей территорией, относящейся к Крайнему Северу. Также были изучены основные этапы контроля развития физической культуры в России, выделены проблемы учета региональных особенностей развития физической культуры для регионов



Крайнего Севера. Был проведен анализ федеральных и региональных нормативно-правовых документов, регулирующих отношения в области физической культуры и спорта, в том числе массового спорта. Определялись методологические характеристики исследования, уточнялся понятийный аппарат и теоретические основы исследования.

На втором этапе (2021–2022 годы) был произведен анализ развития физической культуры по всем муниципальным образованиям Крайнего Севера и по Камчатскому краю в отдельности. Был произведен опрос экспертов Камчатского края в сфере физической культуры и спорта по выявлению особенностей управления. На основе проведенных исследований было выявлено, что данные официальной статистики недостаточно учитывают региональные особенности развития физической культуры на территориях Крайнего Севера и предпочтения населения, проживающего на этих территориях. Хотя этими данными необходимо обладать для формирования эффективных управленческих решений. В связи с чем были предложены дополнительные показатели развития физической культуры. Наиболее предпочтительным методом был выбран мониторинг, который включает в себя анкетирование населения региона и анализ данных официальной статистики. С января по февраль 2022 года был произведен опрос населения Камчатского края.

На третьем этапе (2022–2023 годы) был организован педагогический эксперимент. По результатам мониторинга, анализа мнения экспертов и данных официальной статистики были сформированы рекомендации по управлению для реализации их в муниципальных образованиях Камчатского края, которые в последующем были оформлены в дорожную карту развития физической культуры и массового спорта. Для определения эффективности реализованной дорожной карты был повторно проведен мониторинг с января по февраль 2023 года. Для анализа результатов реализованной дорожной карты нами было выбрано экспериментальным Елизовское муниципальное образование, а контрольным Петропавловск-Камчатский городской округ.

На четвертом этапе (2023 год) проводилась систематизация теоретических материалов, полученных результатов исследований, осуществлялся анализ и

обобщение полученных данных, которые подтвердили гипотезу диссертационной работы. По материалам исследования публиковались научные статьи. Была оформлена рукопись диссертации.

## ГЛАВА 3 СОСТОЯНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ

### 3.1 Анализ развития физической культуры в муниципальных образованиях Крайнего Севера по данным официальной статистики

Для анализа развития физической культуры на территориях Крайнего Севера был произведен анализ ресурсного обеспечения отрасли в соответствии с данными официальной статистики по муниципальным образованиям Крайнего Севера за 2020 год. основополагающим показателем развития физической культуры является вовлеченность населения в физическую активность, которая в соответствии с нормативными и правовыми документами определяется по показателю «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом». В 2020 году было установлено плановое значение достижения этого показателя, которое составляло 43,5%. Однако в муниципальных образованиях Крайнего Севера более 70% муниципалитетов не достигли этого показателя (Приложение В), а средний фактический показатель, доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом даже ниже запланированного среднероссийского значения – 40,6%. Актуальным является детальный анализ данных по этому показателю в муниципальных образованиях Камчатского края, представленных в таблице (Таблица 19). Из 14 муниципальных образований Камчатского края только в одном из них был достигнут среднероссийский плановый целевой показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» в 2020 году. Однако ни в одном муниципальном образовании Камчатского края в 2021 году, в целом же по Камчатскому краю на 5,1% показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» ниже среднероссийского значения в 2020 году, и на 4,4% ниже в 2021 году.

Таблица 19 – Результаты анализа целевого показателя «Доля населения, систематически занимающего физической культурой и спортом» в Камчатском крае на 2020 и 2021 годы

Муниципальные образования Камчатского края	Доля населения, систематически занимающего физической культурой и спортом, в %		Разница с запланированным значением, в %	
	2020	2021	2020	2021
Алеутский	34,4	39,9	-9,10	-8,8
Соболевский	17,44	23,9	-26,06	-24,1
Палана	20,38	45,3	-23,12	-2,7
Усть-Большерецкий	21,64	23,1	-21,86	-24,9
Олюторский	22,97	26,0	-20,53	-22
Карагинский	28,60	43,1	-14,90	-4,9
Тигильский	31,94	48,1	-11,56	-0,1
Быстринский	32,05	39	-11,45	-9
Елизовский	35,78	44,8	-7,72	-3,2
Вилочинск	37,58	45,2	-5,92	-2,8
Петропавловск-Камчатский	37,63	43,1	-5,87	-4,9
Пенжинский	40,34	41,6	-3,16	-6,4
Усть-Камчатский	42,28	46	-1,22	-2
Мильковский	49,03	51,9	5,53	3,9
Камчатский край	38,40	43,6	-5,10	-4,4

Для этого нами было выявлено влияние показателей развития физической культуры на увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в муниципальных образованиях Крайнего Севера.

В результате корреляционного анализа было определено, что в регионах Крайнего Севера наиболее статически значимыми показателями, влияющим на численность населения систематически занимающихся физической культурой и спортом являются показатели кадрового обеспечения, данные представлены в таблице 20. На основе корреляционного анализа, из 25 показателей кадрового обеспечения развития физической культуры и спорта были определены следующие индикаторы, для которых выявлены статистические зависимости с долей граждан, систематически занимающегося физической культурой и спортом: общая численность кадров физической культуры и спорта; численность специалистов с высшим образованием.

Таблица 20 – Значения коэффициентов корреляции между показателем доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом и показателями кадрового обеспечения муниципальных образований Крайнего Севера в 2020 году (n=130)

Показатель доли населения систематически занимающегося ФКиС	Год	Обеспеченность кадрами ФКиС	Обеспеченность специалистами и ФКиС сельской местности	Обеспеченность специалистами и с ФКиС высшим образованием	Обеспеченность специалистами и ФКиС в возрасте 31-60 лет
Всего	2020	0,368***	-	0,390***	0,339***
	2021	0,298**	-	0,363***	0,251**
3 – 15 лет	2020	0,516***	0,445***	0,416***	0,490***
	2021	0,540***	0,451*	0,463***	0,547***
16-18 лет	2020	0,505***	0,396***	0,504***	0,429***
	2021	0,458***	0,378***	0,439***	0,412***
19-29 лет	2020	-	-	0,175*	-
	2021	-	-0,252*	-	-
30-54 (женщины), 59 (мужчины) лет	2020	-0,087*	-0,308**	-	-
	2021	-	-0,332**	-	-
55 (женщины), 60 (мужчины) – 79 лет	2020	-0,178*	-0,226**	-	-
	2021	-0,188*	-0,250*	-	0,351***
80 и старше	2020	-	-	-0,224*	-
	2021	-	-0,190*	-0,208*	-
в сельской местности	2020	0,481***	0,906***	0,424***	0,419***
	2021	0,462***	0,899***	0,417***	0,415***

Примечание: «\*» – коэффициент корреляции статистически значимо отличается от 0, P-Value <0,05; «\*\*» – коэффициент корреляции статистически значимо отличается от 0, P-Value <0,01; «\*\*\*» – коэффициент корреляции статистически значимо отличается от 0, P-Value <0,01; «->» – коэффициент корреляции статистически значимо не отличается от 0, ФКиС – физическая культура и спорт.

Еще одним значимым индикатором является обеспеченность специалистами физической культуры и спорта в сельской местности, значение коэффициента корреляции для этого индикатора выше как и для всего населения проживающего на территориях Крайнего Севера, так и для населения этих территорий в сельской местности, а в дополнение вышеперечисленному, влияет на увеличение целевого

показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в возрасте от 3 до 15 лет».

Важно отметить, что по результатам анализа таблицы 20 видно, что для населения от 19 лет и старше в возрастных разрезах, ни для одного из рассмотренных показателей не подтвердилось статистически значимое влияние на распространенность систематических занятий физической культурой и спортом. При сравнении коэффициентов корреляции в 2020 и 2021 годы значительных изменений не выявлено.

В результате корреляционного анализа можно резюмировать: чем больше численность кадров в сфере физической культуры спорта в муниципальных образованиях Крайнего Севера, тем больше население вовлечено в физическую культуру и спорт.

Результаты корреляционного анализа соотносятся с результатами исследований по всем регионам страны, в одном из исследований резюмируют, что динамика увеличения численности граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, имеет высокий коэффициент корреляции с количеством штатных работников в отрасли<sup>100</sup>. Более подробно зависимость между этими показателями для территорий Крайнего Севера представлена на рисунке (Рисунок 7).

На диаграмме рассеивания представлена зависимость между общей долей населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом и численностью кадров на 1000 населения физической культуры и спорта в регионах Крайнего Севера.

Общая тенденция линии свидетельствует о том, что при увеличении кадров физической культуры и спорта увеличивается и показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом».

---

<sup>100</sup> Богомолов Г. В., Фураев В. А., Воробьев С. А. Прогнозирование развития сферы физической культуры и спорта по данным форм федерального статистического наблюдения на основе современных информационных технологий // Теория и практика физической культуры. – 2021. – № 12. С. 112–114.

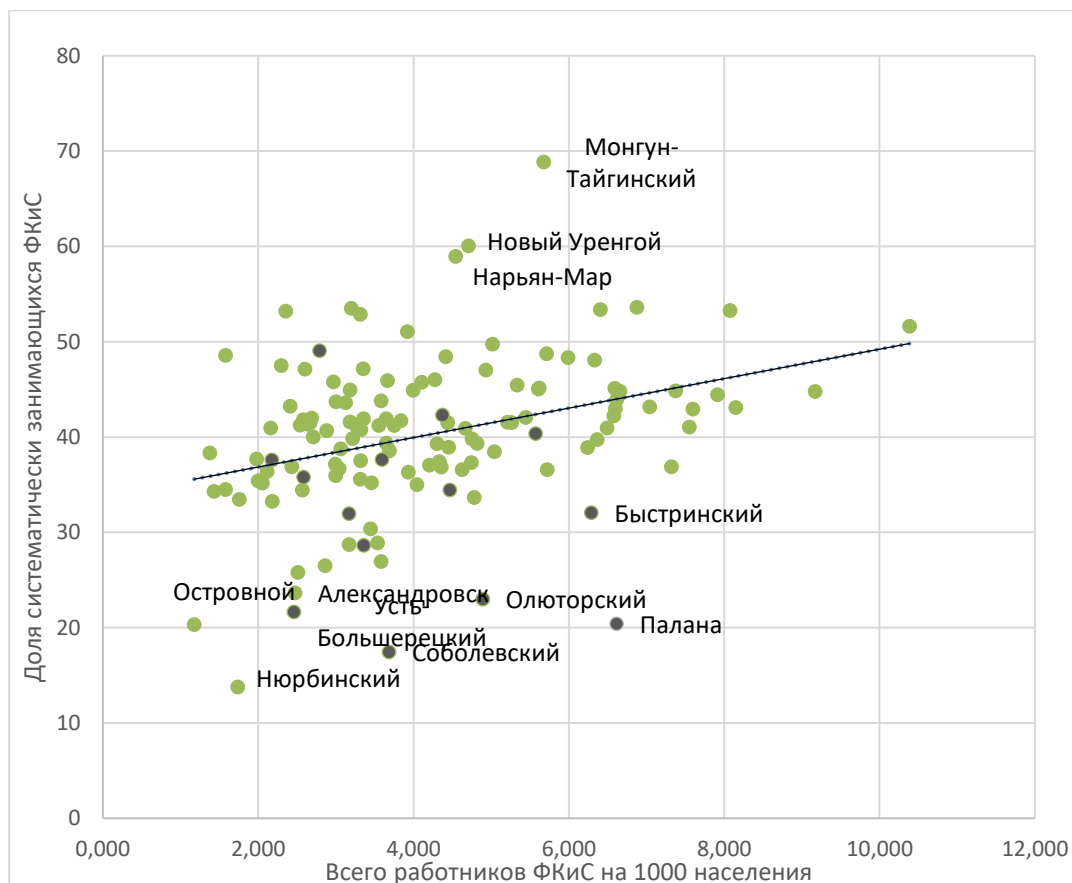


Рисунок 7 – Диаграмма рассеивания для признака доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом и признака обеспеченность кадрами физической культуры и спорта в регионах Крайнего Севера

Муниципальные образования, в которых процент населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, существенно ниже ожидаемых значений (им соответствуют точки на диаграмме, расположенные значительно ниже линии регрессии): муниципалитеты с численностью населения от 1 тыс. человек: Камчатский Край, Палана; Камчатский Край, Олюторский; Камчатский Край, Усть-Большещерецкий; Камчатский Край, Соболевский; Мурманская область, Александровск; Саха, Верхнеколымский; Мурманская область, Островной и др. Исходя из общей тенденции при существующей численности кадров больше населения должно систематически заниматься физической культурой и спортом. Следовательно, в перечисленных муниципалитетах необходимо используя имеющиеся кадры, увеличить работу по вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом.

В рамках настоящего исследования, актуальным является детальный анализ зависимости показателя «доля населения, систематически занимающегося физической культурой спортом» с кадровым обеспечением отрасли в муниципальных образованиях Камчатского края. Точки на рисунке (Рисунок 7), выделенные темным цветом, соответствуют муниципальным образованиям Камчатского края. Про 4 муниципальных образования Камчатского края (Палана, Усть-Большерецкий, Олюторский, Соболевский) было сказано выше, в дополнение к ним можно выделить Быстренькое муниципальное образование. Точка значительно выше остальных соответствует Мильковскому муниципальному образованию свидетельствует о том, что в этом муниципальном образовании высокое значение показателя «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» на фактическое количество кадров физической культуры и спорта. В связи с этим можно резюмировать достаточно высокую эффективность работы кадров в этом муниципалитете. Остальные точки, соответствующие муниципальным образованиям Камчатского края, располагаются вблизи линии регрессии, что соответствует общей тенденции и свидетельствует о необходимости увеличения кадров физической культуры и спорта для увеличения доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (Пенжинский, Усть-Камчатский Алеутский, Елизовский, Карагинский Тигильский, Вилючинск, Петропавловск-Камчатский).

Таким образом, можно выделить индикаторы кадровой обеспеченности из официальной статистики, влияющие на увеличение граждан, систематически занимающихся ФКиС в муниципальных образованиях Крайнего Севера:

- Численность специалистов ФКиС (всего);
- Численность специалистов ФКиС в сельской местности;
- Численность специалистов с высшим образованием.

Актуальным также является выявление взаимосвязей между обеспечением спортивной инфраструктурой населения Крайнего Севера. Хотя сельская местность на территориях Крайнего Севера преобладает, всего 31 % спортивных объектов находятся в сельской местности, а их ЕПС составляет 29,43%. В таблице



(Таблица 21) представлен анализ взаимосвязи инфраструктурной обеспеченности отрасли с кадровой.

Таблица 21 – Значения коэффициентов корреляции между обеспеченностью кадрами физической культуры спорта и показателями инфраструктурного обеспечения регионов Крайнего Севера в 2020 и 2021 годы (n=130)

Показатели	Год	Кол-во объектов спортивной инфраструктуры	Мощность	Загруженность	ЕПС всего	ЕПС в сельской местности
Обеспеченность кадрами ФКиС (всего)	2020	-	0,392***	0,479***	0,193**	0,316**
	2021	0,192*	0,363***	0,413***	0,206*	0,343**
Обеспеченность кадрами ФКиС в сельской местности	2020	0,190*	0,274**	0,415***	0,222*	0,614***
	2021	0,269**	0,272**	0,276**	0,237**	0,859***

Примечание: «\*» – коэффициент корреляции статистически значимо отличается от 0, P-Value <0,05; «\*\*» – коэффициент корреляции статистически значимо отличается от 0, P-Value <0,01; «\*\*\*» – коэффициент корреляции статистически значимо отличается от 0, P-Value <0,01; «-» – коэффициент корреляции статистически значимо не отличается от 0.

При корреляционном анализе не было выявлено взаимосвязи между показателями кадровой обеспеченности населения спортивной инфраструктурой и показателем «доля граждан, систематически занимающихся ФКиС». Однако достаточное значение коэффициента корреляции для констатации существования зависимости было выявлено между обеспеченностью кадрами ФКиС и загруженность спортивных объектов в муниципальных образованиях Крайнего Севера. Так как индикатор загруженности показывает посещаемость спортивного сооружения населением за год, а также характеризует нагрузку на кадры физической культуры и спорта. Физкультурные кадры работают с населением, обеспечивают тренировочный процесс в спортивных сооружениях, следовательно можно говорить, что загруженность спортивных объектов связана с населением, занимающимся физическими упражнениями систематически. Для анализа нагрузки на кадры физической культуры и спорта составлена диаграмма рассеивания (Рисунок 8).

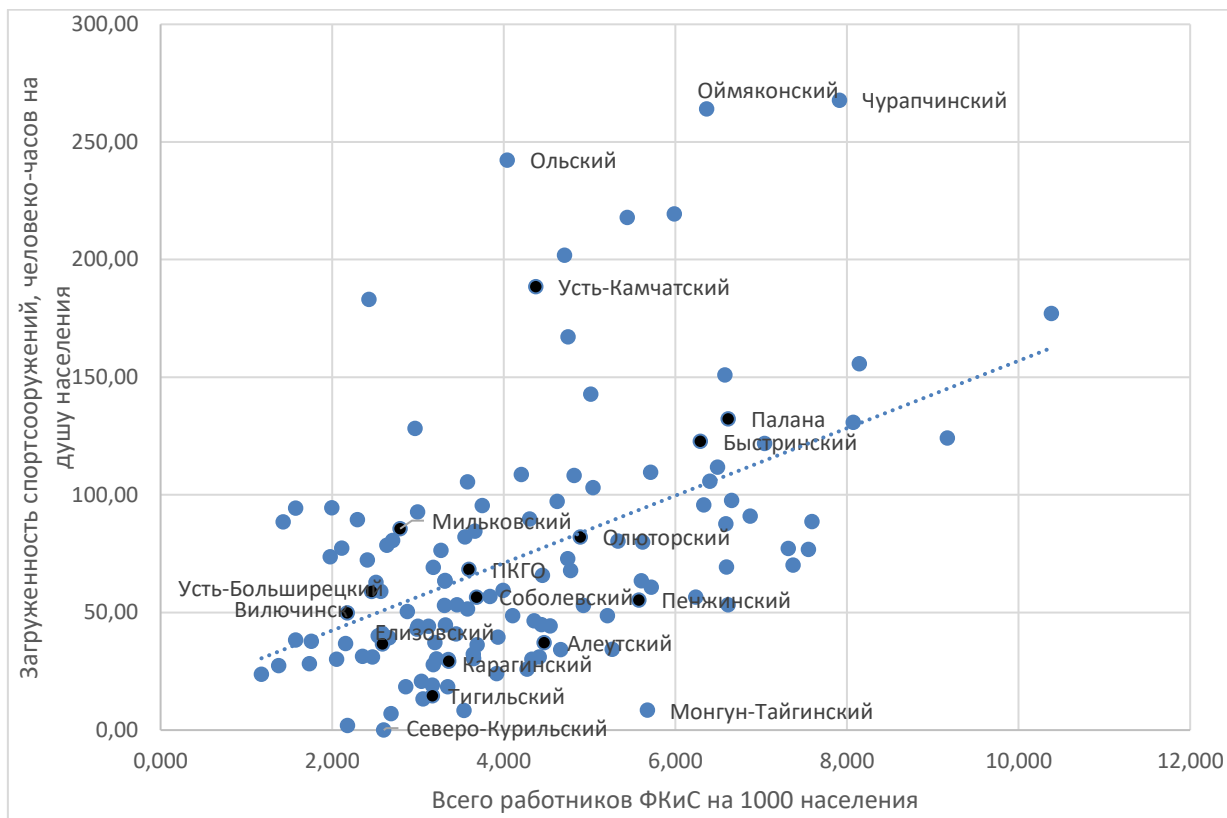


Рисунок 8 – Диаграмма рассеивания для признака обеспеченность кадрами физической культуры и спорта в регионах Крайнего Севера и признака загруженность спортивной инфраструктурой в регионах Крайнего Севера

Точки на диаграмме значительно выше линии регрессии, соответствующие следующим муниципальным образованиям: Магаданская область, Ольский; Саха, Оймяконский; Саха, Чурапчинский; Саха Мегино-Кангаласский; ЯНАО, Тазовский; Камчатский Край, Усть-Камчатский; ЯНАО, Новый Уренгой; говорят о недостаточном количестве работников физической культуры и спорта исходя из загруженности спортивной инфраструктуры, следовательно в этих муниципалитетах высокая нагрузка на кадры физической культуры и спорта.

Точки значительно ниже линии регрессии, соответствующие следующим муниципальным образованиям: ЧАО, Певек; Сахалинская область, Северо-Курильский; Мурманская область, Печенгский; Мурманская область, Терский; Тыва, Монгун-Тайгинский; Камчатский край, Тигильский и др. соответствуют муниципальным образованиям с низкой удельной загруженностью

спортсооружений, следовательно в этих муниципальных образованиях нагрузка на кадры физической культуры и спорта низкая. В большинстве этих муниципальных образований имеющаяся спортивная инфраструктура используется недостаточно эффективно. Доля загруженности от плановой мощности в перечисленных муниципальных образованиях составляет 37% при общем значении показателя для муниципальных образований Крайнего Севера 62%. То есть кадров физической культуры и спорта достаточно и необходимо повышать эффективность их работы.

Точки на рисунке (Рисунок 8), выделенные темным цветом, соответствуют муниципальным образованиям Камчатского края. Следует отметить, что почти все муниципальные образования Камчатского края находятся вблизи линии регрессии, что соответствует общей тенденции, и свидетельствует о влиянии одного показателя на другой, следовательно нагрузка на кадры физической культуры и спорта находится на среднем уровне. Однако в Усть-Камчатском муниципальном образовании высокая загруженность спортивных объектов с недостаточным количеством кадров физической культурой и спортом, в связи с чем существует необходимость к увеличению кадров, а в Тигильском муниципальном образовании наоборот кадров достаточно, а существует необходимость увеличения эффективности их работы.

Были выделены показатели из официальной статистической отчетности за 2020 год. Показатели включали характеристики кадрового обеспечения физической культуры и спорта, для которых установлены наиболее высокие корреляционные связи с целевыми показателями распространённости занятий физической культуры и спорта.

- численность кадров физической культуры и спорта в сельской местности;
- численность кадров физической культуры и спорта с высшим образованием;
- численность кадров физической культуры и спорта в возрасте 31–60 лет.

Кроме перечисленных показателей, использовались показатели развитости спортивной инфраструктуры:

- количество спортивных сооружений в сельской местности;

- ЕПС спортивной инфраструктуры в сельской местности;
- количество плоскостных спортивных сооружений;
- количество площадок с тренажерами;
- общее количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом.

Хотя высоких корреляционных связей между показателями инфраструктурного обеспечения и показателями вовлеченности населения в физическую культуру и спорт в муниципальных образования Крайнего Севера не выявлено, мы используем эти показатели при факторном анализе, так как во-первых по мнению ряда исследователей развитие спортивной инфраструктуры значительно влияет на вовлеченность населения в физическую культуру и массовый спорт<sup>101</sup>, а во-вторых учет показателей развития спортивной инфраструктуры в муниципальных образованиях Крайнего Севера недостаточно объективен при круглогодичном использовании объектов, поэтому данные официальной статистики могут не показывать фактическую взаимосвязь, этот вывод сформирован на основе нескольких научных публикаций, где нами анализируется обеспеченность населения объектами спорта на основе социологических опросов населения<sup>102</sup>, в том числе в другой статье описаны особенности развития спортивной инфраструктуры в Камчатском крае, которые влияют на заполнение статистических форм, в которых найдены ошибки и несоответствия в данных официальной статистики, тем самым фактическое состояние объектов спорта отличается от указанного в официальной статистике. Детально эти несоответствия описаны в настоящей диссертации, параграфы 3.3 и 4.2<sup>103</sup>. В том числе рассмотрена необходимость использования в регионах Крайнего Севера объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных

---

<sup>101</sup> Кузьмичева Е. В. Динамика показателей ресурсного обеспечения отрасли физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2021. № 1. С. 10 ; Вовненко Г. И. О методике сравнительной оценки эффективности использования инфраструктуры физической культуры и спорта муниципальных образований // Экономический вестник Ярославского университета. 2015. № 1 (33). С. 60–67.

<sup>102</sup> Крылова А. Т., Мяконьков В. Б. Развитие спортивной инфраструктуры в регионе с неблагоприятными климатическими условиями на примере Камчатского края // Теория и практика физической культуры. 2021. № 10. С. 42.

<sup>103</sup> Крылова А. Т. Региональные особенности развития спортивной инфраструктуры в Камчатском крае // Общество: социология, психология, педагогика. 2021. № 10 (90). С. 96–101.

для занятий физической культурой и спортом<sup>104</sup>. Актуальность использования населением объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, сегодня тоже остро обсуждается научным сообществом<sup>105</sup>.

Для оценивая ресурсного обеспечения физической культуры муниципальных образований Крайнего Севера был проведен факторный анализ показателей из официальной статистики за 2020 год, полученная матрица факторных нагрузок представлена в таблице (Таблица 22).

Таблица 22 – Факторные нагрузки для показателей развития физической культуры в муниципальных образованиях Крайнего Севера.

Показатель	Фактор 1	Фактор 2	Фактор 3
Численность кадров ФКиС в сельской местности	0,398	<b>0,814</b>	-0,120
Численность кадров ФКиС с высшим образованием	-0,059	<b>0,945</b>	-0,004
Численность кадров ФКиС в возрасте 31–60 лет	-0,038	<b>0,935</b>	0,021
Кол-во спортивных сооружений в сельской местности	<b>0,960</b>	0,146	0,082
ЕПС в сельской местности	<b>0,938</b>	0,177	0,111
Кол-во плоскостных спортивных сооружений	<b>0,817</b>	-0,162	0,167
Кол-во площадок с тренажерами	0,148	0,013	<b>0,955</b>
Общее кол-во объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом	0,121	-0,068	<b>0,952</b>
Дисперсия показателей, объясняемая зависимостью от факторов (Expl.Var)	2,669	2,514	1,879
Доля общей дисперсии показателей, объясняемая зависимостью от факторов (Prp.Totl)	0,334	0,314	0,235

В результате факторного анализа выделены 3 фактора, объясняющие в совокупности более 88% дисперсии исходных показателей. Матрица факторных нагрузок (Таблица 22), позволила определить содержательный смысл этих факторов по составу показателей с высокими факторным нагрузками:

<sup>104</sup> Крылова А. Т. Анализ использования общественных пространств для занятий физической культурой и массовым спортом в РФ в разрезе климатических зон // Научные исследования и разработки в спорте. Санкт-Петербург, 2021. С. 132–137.

<sup>105</sup> Мяконьков В. Б., Росенко С. И. Модели развития и управления системой занятий физической культурой и массовым спортом с использованием инфраструктуры рекреационных, парковых и иных досуговых зон // Теория и практика физической культуры. 2020. № 4. С. 66–68 ; Мяконьков В. Б., Верзилин Д. Н., Шелякова Ю. В. [и др.]. Оценивание эффективности использования объектов городской и рекреационной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2019. № 7 (173). С. 137–141.

- фактор 1: инфраструктурное обеспечение в сельской местности с плоскостными спортивными сооружениями (общее количество спортивных сооружений в сельской местности, ЕПС в сельской местности, общее количество плоскостных спортивных сооружений);

- фактор 2: кадровое обеспечение отрасли (численность кадров физической культуры и спорта в сельской местности, численность кадров физической культуры и спорта с высшим образованием, численность кадров физической культуры и спорта в возрасте 31–60 лет);

- фактор 3: инфраструктурное обеспечение объектами городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом (общее количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, общее количество площадок с тренажерами).

Для классификации муниципальных образований по уровню развития ресурсного обеспечения физической культуры использован кластерный анализ, который представлен на рисунке (Рисунок 9) и в приложении Г.

На рисунке 9 показаны средние значения каждого фактора для каждого из трех кластеров<sup>106</sup>.

В первый кластер вошли 38 муниципальных образований Крайнего Севера, 5 из них входят в Камчатский край (Быстринский, Олюторский, Палана, Пенжинский и Усть-Камчатский). Эти муниципальные образования характеризуются достаточным количеством кадров физической культуры и спорта, но самым слабым развитием инфраструктурного обеспечения объектами городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом.

---

<sup>106</sup> Крылова А. Т., Круглова Т. Э., Мяконьков В. Б. Развитие массового спорта в муниципальных образованиях Крайнего Севера в условиях ресурсного обеспечения // Теория и практика физической культуры. 2023. № 2. С. 79.

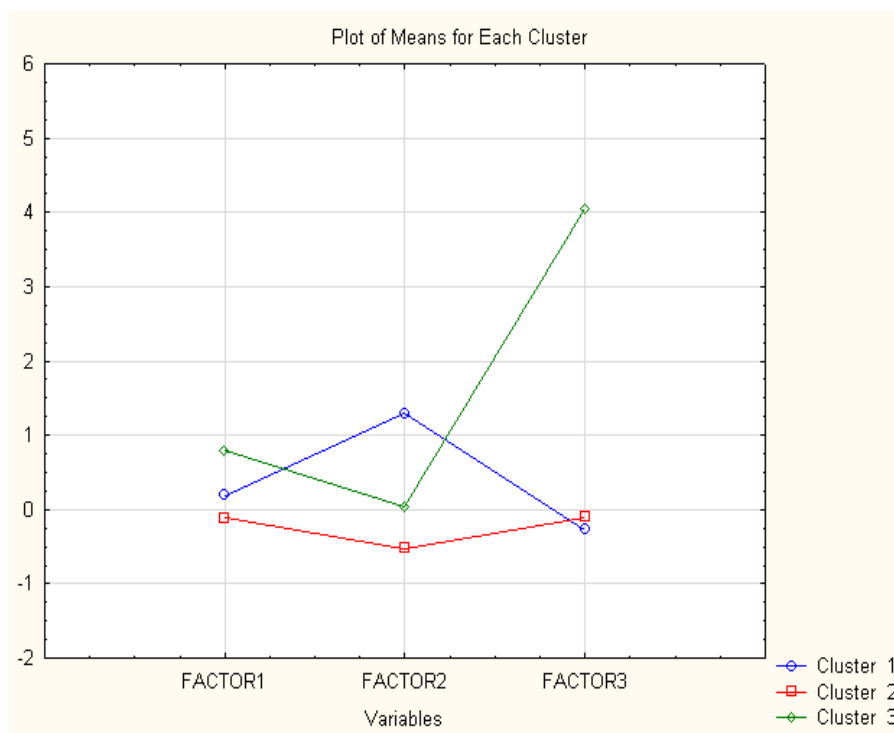


Рисунок 9 – Результаты кластерного анализа муниципальных образований Крайнего Севера по уровню развития физической культуры

Во второй кластер вошло 94 муниципальных образования Крайнего Севера, которые характеризуются развитием ниже среднего уровня всех трех факторов. Наибольшая часть муниципальных образований Камчатского края вошла в этот кластер: Алеутский, Вилючинск, Елизовский, Карагинский, Мильковский, Петропавловск-Камчатский, Тигильский, Усть-Большерецкий. Однако необходимо учитывать, что Петропавловск-Камчатский и Вилючинск являются городскими территориями, в связи с этим показатели, характеризующие развитие физической культуры и спорта в сельской местности, не могут быть высокими.

В третий кластер вошло 5 муниципальных образований Крайнего Севера, одно из них находится в Камчатском крае – Соболевский район. Эти муниципальные образования характеризуются высоким уровнем развития инфраструктурного обеспечения объектами городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, а также средним уровнем развития спортивной инфраструктуры в сельской местности.

На основании вышеизложенного можно выделить проблемы и векторы развития физической культуры в Камчатском крае (Таблица 23) в зависимости от конкретного муниципального образования.

Таблица 23 – Проблемы и векторы развития физической культуры в муниципальных образованиях Камчатского края

Муниципальное образование	Основные проблемы развития физической культуры	Актуальные направления развития физической культуры
Быстринский, Олюторский, Палана, Пенжинский и Усть-Камчатский	Недостаточное количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, в том числе площадок с тренажерами. Недостаточный уровень развития инфраструктуры в сельской местности.	Приспособление имеющихся общественных пространств для занятий физической культурой и массовым спортом для всех слоев населения.
Алеутский, Елизовский, Карагинский, Мильковский, Тигильский, Усть-Большерецкий	Недостаточное количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, в том числе площадок с тренажерами. Недостаточный уровень развития инфраструктуры в сельской местности. Недостаточное кадровое обеспечение отрасли, в том числе уровень образования кадров.	Приспособление имеющихся общественных пространств для занятий физической культурой и массовым спортом для всех слоев населения. Увеличение ЕПС спортивной инфраструктуры в сельской местности. Увеличение количества плоскостных сооружений. Увеличение численности кадров физической культуры и спорта с высшим образованием или повышением уровня квалификации, имеющихся кадров физической культуры и спорта. Привлечение наибольшего количества кадров физической культуры и спорта в сельскую местность для работы с населением.
Вилючинск, Петропавловск-Камчатский	Недостаточное количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, в том числе площадок с тренажерами. Недостаточное кадровое обеспечение отрасли, в том числе уровень образования кадров.	Приспособление имеющихся общественных пространств для занятий физической культурой и массовым спортом для всех слоев населения. Увеличение численности кадров физической культуры и спорта с высшим образованием или повышением уровня квалификации, имеющихся кадров физической культуры и спорта. Привлечение наибольшего количества кадров физической культуры и спорта в сельскую местность для работы с населением.
Соболевский	Недостаточное кадровое обеспечение отрасли, в том числе уровень образования кадров.	Увеличение численности кадров физической культуры и спорта с высшим образованием или повышением уровня квалификации, имеющихся кадров физической культуры и спорта. Привлечение наибольшего количества кадров физической культуры и спорта в сельскую местность для работы с населением.



Таким образом, анализ данных по муниципальным образованиям Крайнего Севера позволил выявить основные сведения из официальной статистики, которые влияют на увеличение доли граждан, вовлеченных в физическую культуру и спорт, а как следствие на развитие физической культуры в муниципальных образованиях Крайнего Севера: численность специалистов физической культуры и спорта (всего); численность специалистов физической культуры и спорта в сельской местности; численность специалистов с высшим образованием; численность специалистов в возрасте 31-60 лет; загруженность; ЕПС в сельской местности; численность спортивных сооружений в сельской местности; количество плоскостных спортивных сооружений; количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом. А также выявить состояние физической культуры Камчатского края в сравнении с другими территориями Крайнего Севера и определить основные векторы развития, сдерживающие факторы для развития физической культуры в регионе в целом, и в каждом муниципальном образовании Камчатского края в отдельности.

### 3.2 Анализ ресурсного обеспечения физической культуры в Камчатском крае по данным официальной статистики

Управление физической культурой и спортом в субъектах Российской Федерации обеспечивают самостоятельные региональные органы исполнительной власти. Для определения эффективности управления развитием физической культуры и спорта существуют формы федеральных статистических наблюдений: 1-ФК, 3-АФК, 5-ФК, 2-ГТО. Формы содержат индикаторы для оценки эффективности деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также учитывают динамику развития физической культуры. Показатели, характеризующие развитие физической культуры тесно связаны с развитием всей отрасли и отражены в нормативно-правовых документах развития физической культуры и спорта. Региональные органы управления могут

устанавливать региональные показатели, характеризующие развитие физической культуры и спорта в зависимости от условий и особенностей конкретного региона. На основании данных исследователей и анализа региональной программы развития физической культуры и спорта в Камчатском крае нами выделены показатели, которые в той или иной степени характеризуют развитие физической культуры и массового спорта в Камчатском крае:

- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (доля детей и молодежи; доля населения среднего возраста; доля населения старшего возраста);

- уровень обеспеченности населения объектами спорта;

- доля населения Камчатского края, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

- доля средств краевого бюджета, выделяемых негосударственным организациям, в том числе СОНКО, на предоставление услуг населению Камчатского края в сфере физической культуры и спорта, в общем объеме бюджетных средств, выделенных на предоставление услуг населению Камчатского края в сфере физической культуры и спорта;

- доля специалистов в сфере физической культуры и спорта, успешно повысивших квалификацию или прошедших профессиональную переподготовку, в общей численности штатных работников сферы физической культуры и спорта.

Сбор этих показателей в основном происходит посредством следующих форм статических наблюдений: 1-ФК и 2-ГТО, в связи с чем актуальным является анализ развития физической культуры по вышеперечисленным сведениям.

В Камчатском крае доля населения, вовлеченная в физическую культуру и спорт ежегодно увеличивается. На рисунке (Рисунок 10) представлен анализ доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом с 2016 года. Положительная тенденция в увеличении доли населения, вовлеченного в

физическую культуру и спорт, является следствием воздействий по управлению, которые предпринимает Министерство спорта Камчатского края.

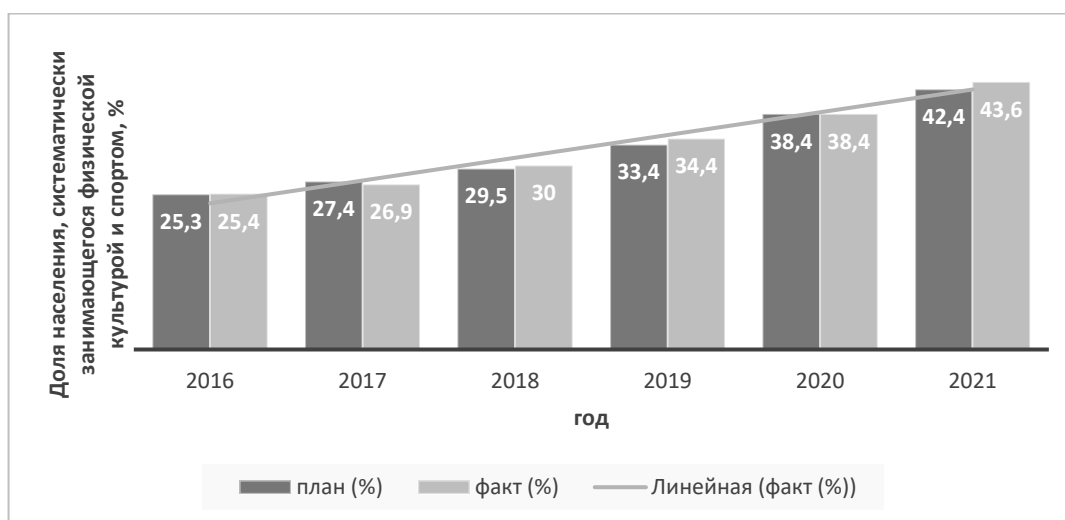


Рисунок 10 – Результаты анализа показателя «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» в Камчатском крае

В таблице (Таблица 24) представлен сравнительный анализ достижения запланированного показателя в соответствии с государственной программой «Развитие физической культуры и спорта» с 2016 года по России в целом и в Камчатском крае в частности.

Таблица 24 – Результаты сравнительного анализа показателя «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» в Камчатском крае и РФ.

Год	Камчатский край			Российская Федерация			Выполнение среднероссийского показателя
	План	Факт	Разница между фактическим и плановым показателями	План	Факт	Разница между фактическим и плановым показателями	
2016	25,3	25,4	+0,1	32	34,2	+2,2	-2,1
2017	27,4	26,9	-0,5	34	36,6	+2,6	-9,7
2018	29,5	30	+0,5	37,6	39,8	+2,2	-9,8

## Продолжение таблицы 24

2019	33,4	34,4	+1	40,3	42,3	+2	-7,9
2020	38,4	38,4	0	43,5	45,4	+1,9	-7
2021	42,4	43,6	1,2	48	49,4	+1,4	-5,8

В Камчатском крае показатели, характеризующие вовлеченность населения в физическую культуру и спорт ежегодно ниже среднероссийских. В связи с чем, необходимо выявление причин и факторов недостижения основополагающего показателя развития физической культуры в Камчатском крае, с помощью детального анализа данных официальной статистики как структуры населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, так и ресурсного обеспечения необходимого для всех занимающихся физической культурой и массовым спортом.

Для анализа по абсолютному показателю вовлеченности населения в систематические занятия физической культурой и спортом по возрастным группам необходимо обратиться к ежегодным статистическим сведениям по форме 1-ФК, представленным на рисунке (Рисунок 11).

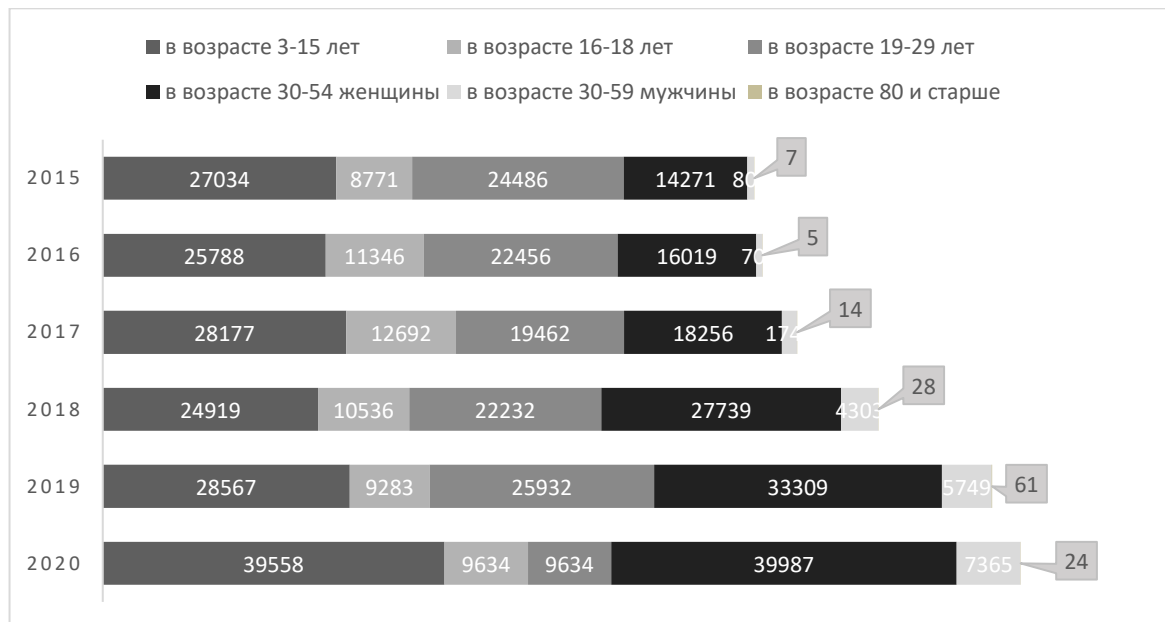


Рисунок 11 – Численность населения Камчатского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом (составлено по данным форм федеральных статистических наблюдений 1-ФК)

Из рисунка (Рисунок 11) видно, что с 2015 года доля населения, вовлечённого в физическую культуру и спорт увеличилась на 38869 человек, что составляет 12 % от общей численности населения на 2020 год в регионе. Распределение по возрастным категориям позволяет выявить уровень вовлеченности населения разного возраста в систематические занятия физической культурой и спортом, однако по абсолютному показателю возможно сравнивать только ежегодные изменения (прирост или убыль) в увеличение численности систематически занимающихся физической культурой и спортом по каждой возрастной группе в отдельности.

Нельзя говорить о ежегодном приросте во всех возрастных группах населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, но в целом существует положительная тенденция в среднем приросте на 7775 человек ежегодно с 2016 года. Для возрастной группы 3-15 лет средний годовой прирост с 2016 года составляет 2505 человек, для возрастной группы 16-18 лет – 173 человека. В возрастной группы 19-29 лет количество населения, вовлеченного в физическую культуру и спорт с 2016 года уменьшается в среднем на 2970 человек в год, а в возрастной группе 30-59 (мужчины) на 104 человека в год, что указывает на недочеты в воздействиях по управлению для привлечения этих возрастных группы для систематических занятий физической культурой и спортом. Ежегодный прирост этого показателя происходит за счет вовлечения детей и населения среднего возраста. Однако для населения среднего возраста прирост идет недостаточно быстро, так как для этой группы населения в Камчатском крае показатель вовлеченности в физическую культуру и спорт в 2019 году был равен 29%, что ниже среднего среднероссийского показателя – 33,2 %.

Актуальным является анализ не только состояния физической культуры в Камчатском крае, но и в разрезе муниципальных образований, который представлен на рисунке (Рисунок 12). Такой анализ позволяет понять в каком муниципальном образовании населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, больше вовлечено в занятия и ориентироваться на положительный опыт воздействий по управлению. Так в Мильковском

муниципальном образовании населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом больше, чем в среднем по России. А в Пенжинском, Усть-Камчатском районах и в Петропавловск-Камчатском, и в Вилючинском городских округах населения, вовлеченного в физическую культуру и спорт больше, чем в среднем в Камчатском крае. В связи с этим, можно отметить, что принимаемые воздействия по управлению, в перечисленных муниципальных образованиях наиболее объективны в учете региональной специфики края.

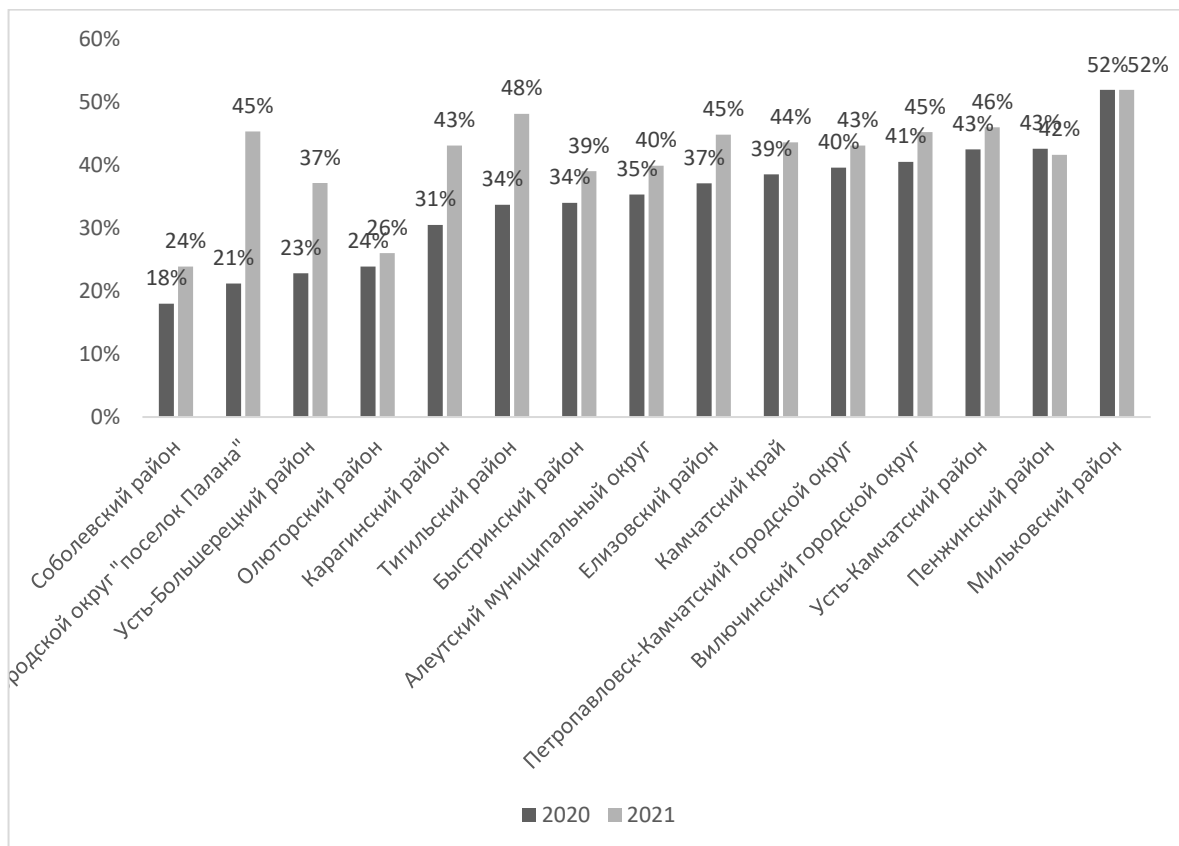


Рисунок 12 – Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в муниципальных образованиях Камчатского края в 2020 и 2021 годы

Организованные и самостоятельные занятия физическими упражнениями населения зависят от наличия спортивных сооружений и их доступности. В связи с чем представлен анализ спортивной инфраструктуры Камчатского края на рисунке (Рисунок 13).

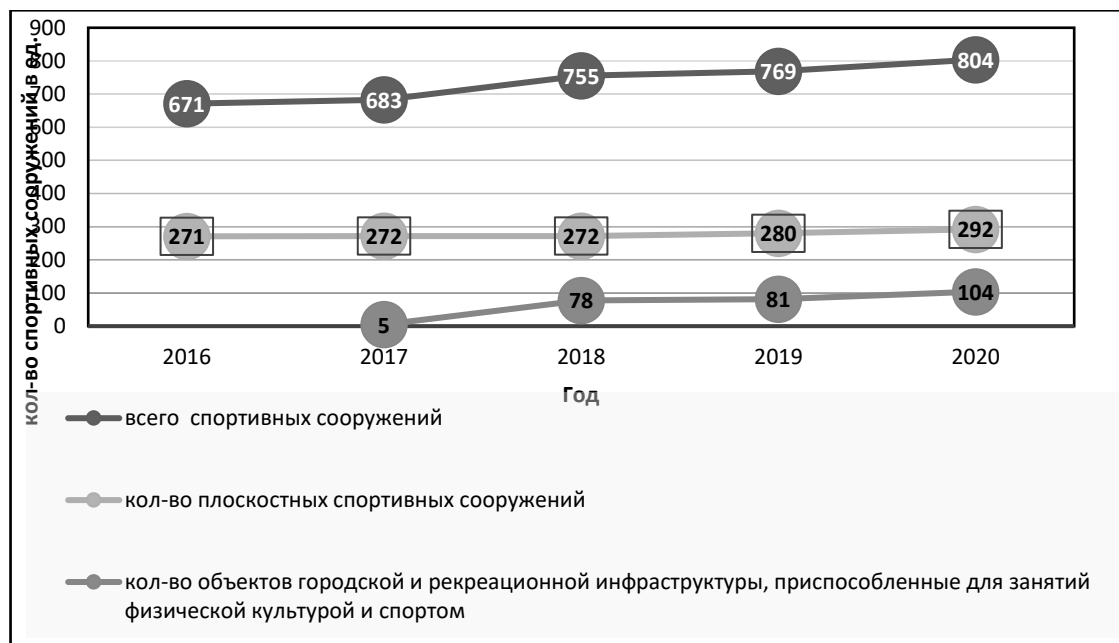


Рисунок 13 – Количество спортивных сооружений в Камчатском крае (2016 -2020 годы)

Произведений анализ показывает изменения количества спортивных сооружений, прирост спортивных сооружения с 2016 по 2020 год составляет 20%, плоскостных объектов – 8 %. Незначительный прирост в обеспеченности плоскостных сооружениях обуславливается климатическими особенностями территорий Крайнего Севера. Однако в соответствии с установленными нормативами обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры в 2020 году численность спортивных объектов должна быть на 540 ед. больше<sup>107</sup>.

Использование открытых спортивных объектов в Камчатском крае невозможно более 7 месяцев в году из-за климатических особенностей региона, а таких объектов более 50% в регионе, однако они учитываются как объекты круглогодичного использования в показателе «Уровень обеспеченности объектами спорта в Камчатском крае». Это создает противоречия между фактическим положением и статистическими данными, являясь следствием недостаточного финансирования и недостаточной фактической обеспеченности населения

<sup>107</sup> О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры // Министерство спорта Российской Федерации : сайт. URL: [https://www.minsport.gov.ru/2021/doc/ПРИКАЗЫ%20МИНСПОРТА%20РОССИИ/19.08.2021%20Приказ%20\\_649\\_.pdf](https://www.minsport.gov.ru/2021/doc/ПРИКАЗЫ%20МИНСПОРТА%20РОССИИ/19.08.2021%20Приказ%20_649_.pdf) (дата обращения: 20.06.2023).

спортивной инфраструктурой.

Значительным фактором развития физической культуры является не только нормативная обеспеченность населения спортивными сооружениями, но и эффективное их использование. Рисунок 14 иллюстрирует положительную тенденцию использования спортивных сооружений в Камчатском крае.



Рисунок 14 – Эффективность использования спортивной инфраструктуры в Камчатском крае на 2016–2021 годы

В 2025 году обеспеченность населения Камчатского края спортивной инфраструктурой должна составлять в 2025–84,5 %, в 2022 году этот показатель был равен 81,2%. Резкий рост численности спортивной инфраструктуры в 2018 году представленный на рисунке (Рисунок 14) объясняется дополнением показателя в официальную статистику «объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом».

Эффективность использования спортивных сооружений в Камчатском крае в 2019 году составила 69 % (2018 год – 60,6%). Необходимо отметить, что в некоторых отдаленных муниципальных образованиях (Тигильский район, Алеутский муниципальный округ и Соболевский район) Камчатского края загрузженность не достигает даже 50%, что проиллюстрировано на рисунке (Рисунок 15), поэтому в таких муниципальных образованиях необходимо повышать эффективность имеющихся объектов спорта. Так же по данным



официальной статистики за 2020 и 2022 годы эффективность использования объектов спорта в Усть-Камчатском и Быстринском муниципальных образованиях превышает 100%, что невозможно в рамках методики расчета фактической загруженности и мощности спортивных сооружений утвержденной Приказом Росстата от 17 ноября 2017 г. № 766 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта», потому что эффективность использование спортивной инфраструктуры определяются отношением фактической годовой мощности спортивного сооружения к годовой загруженности спортивного сооружения. Это является еще одним доказательством недостаточно объективного современного мониторинга развития физической культуры и спорта и может объясняться недостаточным уровнем квалификации кадров, заполняющих первичные данные, а также недостаточным контролем за организациями на предмет ошибок при заполнении первичных сведений.

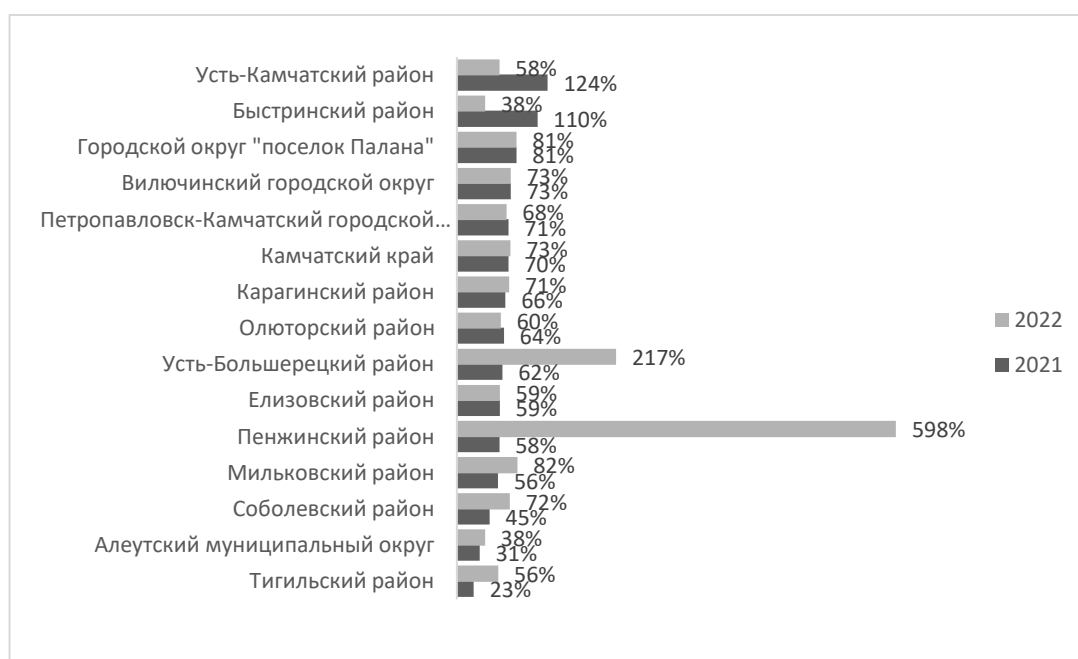


Рисунок 15 – Эффективность использования объектов спорта в муниципальных образованиях Камчатского края в 2020 году

Очевидно, что для обеспечения условий для занятий физической культурой

и спортом необходимо проводить физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с населением Камчатского края. В связи с этим актуален анализ численности штатных работников физической культуры и спорта в Камчатском крае, представленный на рисунке (Рисунок 16).

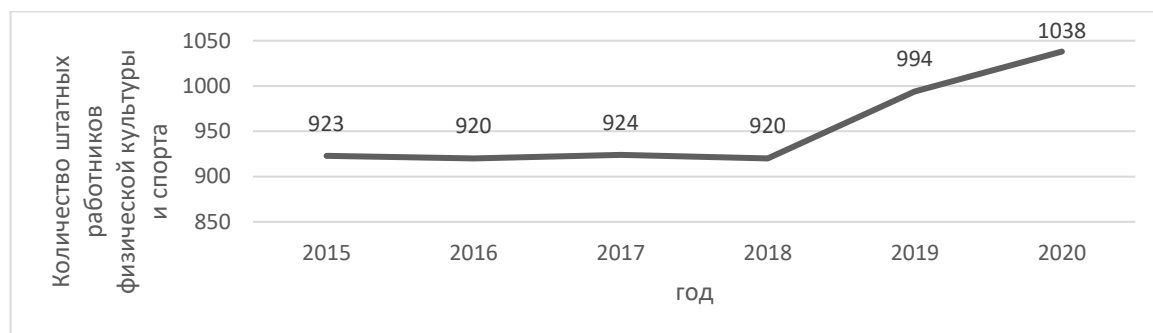


Рисунок 16 – Численность штатных работников физической культуры и спорта в Камчатском крае

За период 2015–2020 годы число кадров физической культуры и спорта увеличилось в Камчатском крае с 923 до 1038 человек. В таблице (Таблица 25) представлены относительные показатели обеспеченности населения физкультурными кадрами в Камчатском Крае.

Таблица 25 – Численность работников физической культуры и спорта с 2015 по 2020 годы в Камчатском крае

Год	Численность населения Камчатского края (чел.)	Численность населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом (чел.)	Количество населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом на 1 штатного работника	Количество населения Камчатского края на 1 штатного работника
2021	311667	127358	120,9	296,1
2020	317269	114245	123,8	343,7
2019	316116	102901	111,8	343,6
2018	314729	89757	97,1	340,6
2017	315557	80342	87,3	343,0

## Продолжение таблицы 25

Год	Численность населения Камчатского края (чел.)	Численность населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом (чел.)	Количество населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом на 1 штатного работника	Количество населения Камчатского края на 1 штатного работника
2016	314723	76317	76,8	316,6
2015	317667	75376	72,6	300,3

Можно отметить тенденцию, которая характеризуется ежегодным увеличением количества занимающегося населения физической культурой и спортом на одного работника физической культуры и спорта с 2015 года. Аналогичная тенденция наблюдается в количестве населения Камчатского края на одного штатного физкультурного работника. Из этого следует, что с каждым годом ситуация улучшается, однако из-за отсутствия норматива невозможно оценить достаточность кадрового обеспечения в субъектах РФ.

Важным ресурсным обеспечением отрасли является финансирование. На рисунке (Рисунок 17) представлен анализ фактически выделенных бюджетных средств, а также средств, полученных из внебюджетного финансирования.

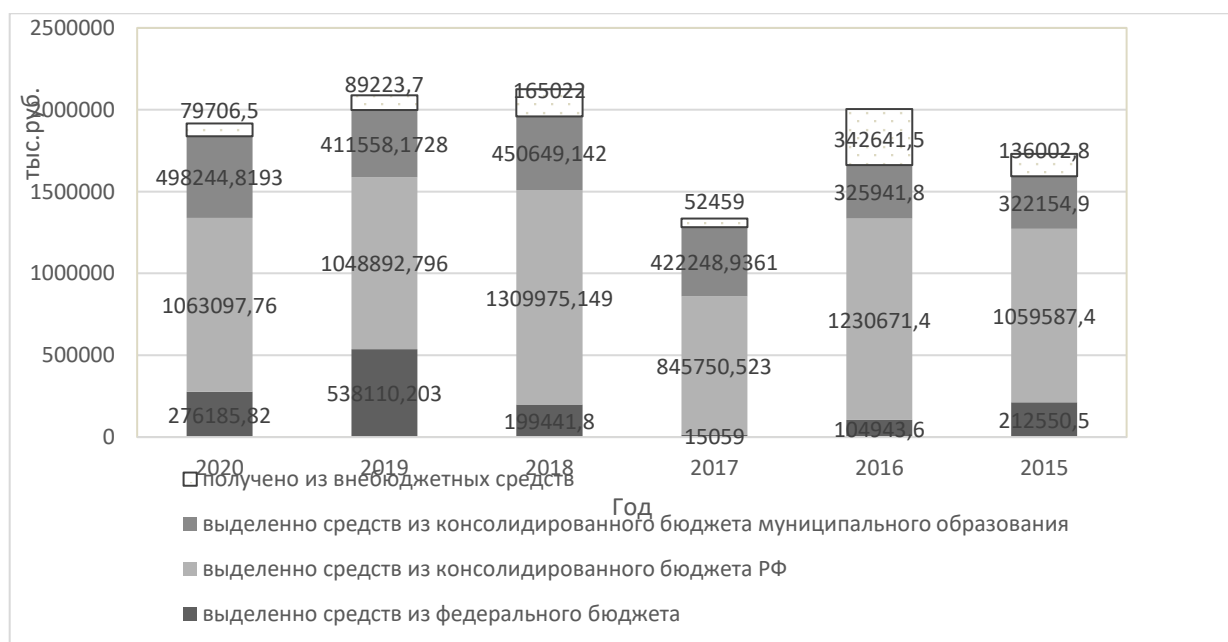


Рисунок 17 – Финансирование физической культуры и спорта в Камчатском крае с 2015 по 2020 годы

Из рисунка (Рисунок 17) видно, что наибольшая часть выделенного бюджетного финансирования в Камчатском крае – консолидированный бюджет субъекта РФ, и ежегодно он составляет более 50 % из всех выделенных бюджетных средств. Доля выделенных средств из консолидированного муниципального бюджета за период с 2015 по 2020 годы в среднем составляет 24% из всех выделенных бюджетных средств, а из федерального – 12%. Таким образом Камчатский край является высокодотационным регионом, это значит, что развитие физической культуры в том числе происходит из средств, выделяемых из федерального бюджета, а значит для региона существуют ограничения в их распределении. Одно из таких ограничений, которое существенно влияет на развитие физической культуры в регионе, является «обеспечение неувеличения численности работников органов государственной власти Камчатского края»<sup>108</sup>.

Таким образом, анализ развития физической культуры в Камчатском крае за период с 2015 по 2020 годы показывает, положительную тенденцию в развитии ресурсного обеспечения (кадрового, инфраструктурного, финансового) в отрасли из года в года, однако при детальном анализе показателей развития отрасли были отмечены: ошибки в данных официальной статистики и недостаточный учет региональных особенностей в федеральных статистических формах.

### 3.3 Социально-экономические и климатогеографические условия, влияющие на управление развитием физической культуры в Камчатском крае

Территория Российской Федерации является самой географически протяженной в мире, поэтому наша страна разнообразна по природно-климатическим и территориально-географическим условиям, которые в

---

<sup>108</sup> Соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Камчатского края № 01-01-06/06-153 от 4 февраля 2022 г. между Министерством Финансов Российской Федерации и Губернатором Камчатского края // Министерство финансов Камчатского края : сайт. URL: <https://kamgov.ru/minfin/document/file/download?id=124877> (дата обращения: 20.06.2023).

соответствии с теорией Гумилева Л.Н. влияют на национально-культурные аспекты, проживающего на той или иной территории населения<sup>109</sup>.

Камчатский край всей своей территорией относится к регионам Крайнего Севера<sup>110</sup>. Такая классификация основана на сочетании двух категорий признаков – природно-географических и экономико-географических<sup>111</sup>. В России территории Крайнего Севера занимают ее наибольшую часть и составляют около 70% от всей территории нашей страны<sup>112</sup>. Очевидно, что территории Крайнего Севера имеют значимую роль в экономике всей страны, так как это территории активной экономической деятельности в сфере добычи полезных ископаемых и биоресурсов. Доля Севера в национальном производстве выглядит следующим образом: здесь добывается 93% природного газа, около 80% нефти, 100% алмазов, кобальта, платины, молибдена, апатитового концентрата, 90% меди, никеля, 66% золота, половина деловой древесины и рыбной продукции<sup>113</sup>.

Однако вышеперечисленные факторы создают неравные условия для проживания населения в сравнение с другими регионами России, исследователи отмечают следующие условия, по которым регионы относят к территориям Крайнего Севера:

- суровые климатические условия. Главными критериями зонирования территории являются следующие показатели: температура воздуха, влажность, атмосферное давление солнечная (ультрафиолетовая) радиация, скорость ветра, нерегулярность дня и ночи<sup>114</sup>;

<sup>109</sup> Гумилев Л. П. Ритмы Евразии: эпохи и цивилизации. Москва : Экспресс, 1993. 576 с. ; Дьяков М. Ю. Развитие природно-хозяйственного комплекса региона на принципах эколого-экономической сбалансированности: на примере муниципального образования Камчатского края. Санкт-Петербург, 2014. С. 3.

<sup>110</sup> Об утверждении перечня районов Крайнего Севера ... URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111170030> (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>111</sup> Славин С. В. Освоение Севера Советского Союза. Москва : Наука, 1982. 207 с.

<sup>112</sup> Каспарьян Ж. Э. Историческая ретроспектива исследований проблемы разработки и реализации социальной политики в условиях Кольского Севера: к постановке проблемы // Труды Кольского научного центра РАН. 2014. № 2 (21). С. 50.

<sup>113</sup> Там же. С. 51.

<sup>114</sup> Лузин Г. П., Лазарев Е. Е., Селин В. С., Широкова Л. Н. Методология районирования территорий для управления формированием трудовых ресурсов в северных регионах. Апатиты : КНЦ РАН, 1996. 98 с. ; Лузин Г. П., Лазарев Е. Е., Широкова Л. Н. Критерии районирования Севера России (территория, проблемы, практика). Апатиты : КНЦ РАН, 1991. 145 с. ; Лузин Г. П., Лазарев Е. Е., Широкова Л. Н., Яковлев Р. В. Районирование Севера России. Апатиты : КНЦ РАН, 1993. 98 с. ; Прохоров Б. Б. Медико-географическая информация при освоении новых районов Сибири. Новосибирск : Наука, Сибирское отделение, 1979. 200 с. Хорошман, Л. М. Камчатский край как природно-уникальный регион России / Л. М. Хорошман, Г. А. Лазарев, И. М. Власова // Природные ресурсы, их современное состояние, охрана, промысловое и техническое использование : Материалы VIII Всероссийской научно-

- территория, характеризующаяся наибольшей удаленностью от железнодорожной сети, неразвитостью транспортных коммуникаций и почти полностью зависима от сезонного завоза материально-технических ресурсов и потребительских товаров в период навигации морского и речного транспорта<sup>115</sup>;

- удаленность от «материка», определяющая высокие транспортные расходы для жизнеобеспечения населения и организации хозяйственной деятельности<sup>116</sup>;

- очаговый характер экономического освоения территории, сосредоточенного в основном в городских округах, и низкая плотность населения в целом (менее 5 человек на 1 м<sup>2</sup>)<sup>117</sup>;

Влияние вышеперечисленных условий на управление развитием физической культуры очевидно, поэтому в рамках настоящего исследования необходимо выделить основополагающие условия, создающие особенности при управлении развитием физической культуры в Камчатском крае. Анализ нормативно-правовых документов и научной литературы позволил выявить основные социально-экономические и климата-географические условия Камчатского края, которые в различной степени влияют на управление развитием физической культуры<sup>118</sup>:

- население Камчатского края в большей степени является пришлым из других регионов страны, доля коренных народов края значительно ниже пришлого населения;

- масштабный отток населения из районов Крайнего Севера, особенно трудоспособного возраста;

---

практической конференции, посвященной 75-летию рыбохозяйственного образования на Камчатке. В 2 частях, Петропавловск-Камчатский, 12–14 апреля 2017 года Часть 2. – Петропавловск-Камчатский: Камчатский государственный технический университет, 2017. – С. 129

<sup>115</sup> Финансовые отношения федерального центра и северных регионов и их влияние на организованную миграцию с Севера / Сост. А. Золотарева и др. Москва : Институт экономики переход периода, 2001. 416 с.

<sup>116</sup> Синенко П. В. Особенности социально-экономического развития районов Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. Т. 6, № 12А. С. 19.

<sup>117</sup> Там же. С. 19.

<sup>118</sup> Kazuhiro K. Interregional migration patterns in Russia during the transitional period : an economic perspective // Slavic-Eurasian Research Center: web site. URL: [https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/pdf\\_seminar/20050516/Kumo.pdf](https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/pdf_seminar/20050516/Kumo.pdf) (access date: 20.06.2023) ; Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года // Официальные Ведомости. 2010. № 157 ; Егорова О. П. Проблемы формирования населения районов нового освоения (на примере Камчатской области). Москва, 1990. 23 с. ; Паспорта Камчатского края // Камчатский край : сайт. URL: <https://www.kamgov.ru/overview> (дата обращения: 20.06.2023) ; Степанова А. П. Социальное самочувствие как фактор миграционных настроений населения Камчатки // Власть и управление на Востоке России. 2011. № 4 (57). С. 101–105 ; Синенко П. В. Особенности социально-экономического развития районов Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации. С. 19 ; Агунович Ю. А. Государственная поддержка эффективного использования сельскохозяйственных земель в Камчатском крае. Москва, 2013. С. 9.

- пространственный дисбаланс размещения населения (большая часть населения сосредоточено в городах);

- сложная логистическая доступность внутри региона. Слаборазвитая дорожно-транспортная сеть<sup>119</sup>;

- особое территориальное положение (отдалённость от материка);

- уникальное географическое положение с разнообразным ландшафтом, преобладание горной местности, вулканов и сопок.

- неблагоприятная климатическая среда (высокий уровень ветровой и снеговой нагрузки);

- высокая сейсмическая активность в регионе;

- наличие территорий принадлежащих ВС РФ;

- относительно высокий уровень доходов населения;

- неразвитый механизм взаимодействия краевых и муниципальных структур;

- высокий уровень дотационности региона.

Рассматривая данные условия региона, мы определили тесную взаимосвязь заключающуюся во влияние вышеперечисленных условий на управление развитием физической культуры в соответствии со схемой, представленной на рисунке (Рисунок 18). Далее детализируем какие особенности управления создают выделенные социально-экономические и климатогеографические условия в Камчатском крае.

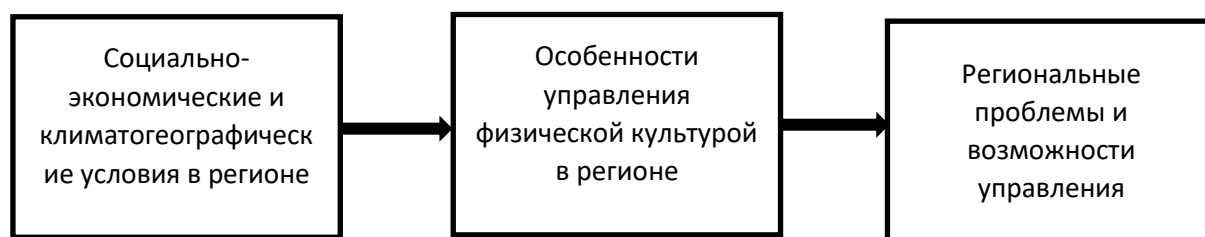


Рисунок 18 – Схема определения проблем и возможностей по управлению развитием физической культуры с учетом региональных особенностей

<sup>119</sup> Козлова О. А., Шеломенцев А. Г., Шестак О. И., Бедрин Е. Б. Методологические аспекты учета опыта зарубежных стран в решении проблем стратегического развития Камчатского края // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2014. № 2. С. 43.

Население Камчатского края в большей степени является пришлым из других регионов страны, доля коренных народов края значительно ниже пришлого населения. Важность анализа структуры населения обосновано Литвиненко С.Н., которая считает, что развитие физической культуры должно исходить от муниципальной власти, состоящей из коренных жителей своих территорий и находящейся в непосредственном контакте с избирателями. Она обосновывает необходимость децентрализации управления развитием физической культуры и массового спорта:

1. внутренней природой физической культуры и массового спорта, его самостоятельным и самодостаточным значением вне зависимости от уровня развития спорта высших достижений

2. поли-ландшафтное и поли-национальное устройство РФ<sup>120</sup>.

В диссертационной работе Егоровой О.П. описан исторический аспект заселения территорий Камчатки<sup>121</sup>. Активное заселение региона началось с 30-х годов прошлого века в период индустриализации Камчаткой территории требовались трудовые ресурсы. Если данные Егоровой О.П. в 1990 году свидетельствовали о том, что пришлого и коренного населения на Камчатке поровну, то сегодня демографическая ситуация в регионе отличается<sup>122</sup>. По данным сайта Правительства Камчатского края коренное население в 2020 году составляет менее 10 %<sup>123</sup>.

В последние годы наблюдается большая диспропорция между работающим населением и иждивенцами, то есть растет демографическая нагрузка на работающих граждан. По состоянию в 2018 году на каждые 10 камчадалов трудоспособного возраста приходилось в среднем 7 иждивенцев (детей и пенсионеров), в среднем по России 8 человек.

---

<sup>120</sup> Литвиненко С. Н. Педагогическая система управления развитием спорта для всех. С. 148.

<sup>121</sup> Егорова О. П. Проблемы формирования населения ... С. 2.

<sup>122</sup> Там же. С. 13.

<sup>123</sup> Паспорта Камчатского края // Камчатский край : сайт. URL: <https://www.kamgov.ru/overview> (дата обращения: 20.06.2023).



Структура населения Камчатского края по половому признаку характеризуется достаточно равномерными и стабильными во времени долями мужчин и женщин: начиная с 2013 г. они составили 50% и 50% соответственно<sup>124</sup>.

Анализ структуры населения региона помогает понять потребности населения в занятиях различными видами спорта, в том числе национальными. Так в Камчатском крае массово развиваются следующие виды спорта, исторически сформировавшиеся на этой территории, и не теряющие своей популярности: северное многоборье, ездовой спорт и зимние виды спорта (лыжные гонки, горнолыжный спорт, биатлон), единоборства. Базовыми видами спорта в регионе являются: биатлон; лыжные гонки; горнолыжный спорт; сноуборд; тхэквондо; альпинизм; киокусинкай; самбо. В современном мониторинге развития физической культуры не предусмотрен показатель выявления потребностей населения в видах спорта, что препятствует выявлению наиболее предпочтительных направлений в развитии физической культуры и массового спорта в регионе.

В том числе на развитие тех или иных видов спорта в регионе влияет географическое положение Камчатского края с разнообразным ландшафтом, преобладание горной местности, вулканов и сопок. Примером необходимости учета этого условия является проведение ежегодных соревнований на Авачинском перевале по альпинизму, горнолыжному спорту, а также организацией восхождений на вулкан для населения<sup>125</sup>. В том числе строительство спортивно-тренировочного центра у подножия вулкана Авачинский в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» нацпроекта «Демография» для организации тренировочного процесса в летнее время для горнолыжников, лыжников, альпинистов и сноубордистов как из сборных команд Камчатского края, так и из других регионов страны<sup>126</sup>.

---

<sup>124</sup> Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года. Ст. 7958.

<sup>125</sup> На Камчатке пройдет чемпионат России по альпинизму // Министерство спорта Камчатского края : сайт. URL: <https://www.kamgov.ru/minsport/news/na-kamcatke-projdet-chempionat-rossii-po-alpinizmu-42940> (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>126</sup> Региональный спортивно-тренировочный центр у подножия вулкана Авачинский начнет работу 13 августа // Министерство спорта Камчатского края : сайт. URL: <https://www.kamgov.ru/minsport/news/regionalnyj-sportivno-trenirovosnyj-centr-u-podnozja-vulkana-avacinskij-nacnet-rabotu-13-avgusta-42733> (дата обращения: 20.06.2023).

Масштабный отток населения из районов Крайнего Севера, особенно трудоспособного возраста. В дополнение условием, присущем всем территориям Крайнего Севера отметим сложившееся в Камчатском крае демографическое положение. Начиная с 90 годов прошлого века регион потерял значительную часть своего экономического потенциала, когда пришли в упадок многие весьма перспективные ранее отрасли хозяйства, полуостров претерпел значительные потери в численности населения, этот процесс продолжается и в настоящее время<sup>127</sup>. Рассмотрим детальней структуру населения Камчатского края. В 1990 г. в Камчатском крае проживало 479 тыс. человек, а по данным Росстат в 2021 году проживает 311 тыс. человек<sup>128</sup>. Уменьшение численности населения края обусловлено на 91,9 % миграционным оттоком и на 8,1 % – естественной убылью<sup>129</sup>. Причем наиболее активно в миграционных перемещениях участвует население трудоспособного возраста. Среди убывших с территории края доля граждан трудоспособного возраста составила 72,03%, моложе трудоспособного – 14,6%, старше трудоспособного – 13,29%<sup>130</sup>.

Исследователи отмечают следующие причины оттока населения: отсутствие благоприятной среды для жизни – комфортных климатических условий, транспортной доступности территорий, инфраструктуры для обеспечения досуга, удаленность от Центральной России, отсутствие перспектив для построения карьеры молодым населением, сравнительно невысокие доходы, не привлекающие в суровые условия региона трудоспособное население<sup>131</sup>. К сожалению, такая тенденция сегодня присуща всем территориям Крайнего Севера в Российской Федерации. По нашему мнению, слабо развитое ресурсное обеспечение

---

<sup>127</sup> Степанова А. П. Социальное самочувствие как фактор миграционных настроений населения. С. 101–105.

<sup>128</sup> Оценка численности постоянного населения Камчатского края на 1 января 2021 г. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю : сайт. URL: <https://41.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/lAMw3udZ/ОЦЕНКА%20ЧИСЛЕННОСТИ%20ПОСТОЯННОГО%20НАСЕЛЕНИЯ.htm> (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>129</sup> Паспорта Камчатского края. URL: <https://www.kamgov.ru/overview> (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>130</sup> Динамика численности населения за счет внутренней и внешней миграции по состоянию на 1 ноября 2017 г. и миграционная ситуация в Камчатском крае за 12 месяцев 2017 год // Петропавловск-Камчатский городской округ : сайт. URL: <https://pkgo.ru/news/35427/> (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>131</sup> Ширков Ю. А. Развитие спортивной инфраструктуры в малонаселенных федеральных округах РФ как фактор повышения социально-экономического развития // Иннов : электронный научный журнал. 2018. № 4 (37). С. 9. URL: <http://www.innov.ru/science/economy/razvitie-sportivnoy-infrastruktury-/> (дата обращения: 20.06.2023).

физической культуры в таких регионах является одной из причин оттока трудоспособного населения.

Пространственный дисбаланс размещения населения (большая часть населения сосредоточено в городах).

На территории Камчатского края 3 города и 1 поселок городского типа, все остальные населенные пункты относятся к сельской местности. Хотя территория сел в регионе преобладает, население в основном сосредоточено в городской местности: удельный вес городского населения – 78,5%, сельского населения – 21,5%<sup>132</sup>. С данными по численности населения в разрезе муниципальных образований можно ознакомиться таблице 26.

Таблица 26 – Численность населения Камчатского края на 1 января 2020 года в разрезе муниципальных образований.

№	Название МО	Численность населения (в чел.)	Доля городского населения (%)	Доля сельского населения (%)
1	Алеутский	676	-	100%
2	Соболевский	2484	-	100%
3	Палана	2915	100%	-
4	Усть-Большерецкий	7256	-	100%
5	Олюторский	3732	-	100%
6	Карагинский	3555	-	100%
7	Тигильский	3494	-	100%
8	Быстринский	2416	-	100%
9	Елизовский	64346	64%	36%
10	Вилючинск	22223	100%	-
11	Петропавловск-Камчатский	179586	100%	-
12	Пенжинский	2009	-	100%
13	Усть-Камчатский	9066	-	100%
14	Мильковский	9258	-	100%
Итого Камчатский край		313016	78%	22%

Анализ показывает, что основная масса населения Камчатского края сосредоточена в городах, хотя доля городских округов от общего числа

<sup>132</sup> Паспорта Камчатского края. URL: <https://www.kamgov.ru/overview> (дата обращения: 20.06.2023).

муниципальных образований составляет 28,5 %. В Камчатском крае преобладает сельская территория – 71 % муниципальных образований, которые в своем составе имеют сельскую местность и только в Елизовском муниципальном районе есть и городская, и сельская территория. 78 % населения проживают на 28,5 % городской территории, а 22 % населения проживают на 71,5 % сельской территории. В связи с этим, можно резюмировать, что на современном этапе население Камчатского края предпочитает для жизни городскую территорию. Из-за сосредоточенности населения в городах большая часть территорий Камчатского края малонаселена, в соответствии с методическими рекомендациями организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства, отдыха граждан и в организациях различных форм собственности от 2021 года территория Камчатского края отнесена к категории малонаселенных регионов. Там же указано, что плотность населения должна быть учтена при определении количества и видового состава спортивных объектов муниципальных образований. Низкая плотность населения Камчатского края создает проблему в расположении спортивной инфраструктуры в пешей доступности от дома, места работы или учебы для граждан, что затрудняет принцип доступности занятий физической культурой и массовым спортом в регионе.

Сложная логистическая доступность внутри региона. Слаборазвитая дорожно-транспортная сеть. Это условие создает организационную и финансовую проблему доставки сборных команд из отдаленных муниципальных образований в региональных мероприятиях (президентские состязания, «Золотая шайба», «Кожаный мяч» и др.). Данный фактор препятствует конкурентному спортивному отбору внутри региона и требует дополнительной федеральной поддержки. Аналогичную проблему создает и следующее условие – особое территориальное положение (отдалённость от материка). В том числе территориальное положение Камчатского края, непосредственно влияет на стоимость доставки строительных материалов, спортивного инвентаря и оборудования, что создает трудность для региональных органов управления в условиях ограниченного бюджета.

Сложные климатические условия Крайнего Севера заключаются в наличии высокой ветровой и снеговой нагрузки. Это, в свою очередь, создает проблему в использовании при строительстве объектов типовых проектов из официального реестра экономически эффективной проектной документации. Следовательно, приходится дорабатывать проектную документацию объектов спорта с учетом климатогеографических условий, что значительно повышает их стоимость. Дополнительно увеличивает стоимость постройки и создания проекта спортивного объекта высокая сейсмическая активность в регионе.

Сложные климатические условия являются также преградой для использования плоскостных объектов и объектов, приспособленных для городской и рекреационной инфраструктуры, для занятий физической культурой и спортом более 7 месяцев в году. Такие объекты составляют 50 % в 2020 году от общего числа спортивной инфраструктуры в регионе. Однако при определении обеспеченности населения объектами спорта, расчёт осуществляется без учета использования плоскостных спортивных сооружений в годичном цикле.

Высокий уровень дотационности Камчатского Края означает, что действует ограничение на увеличение штатной численности в муниципальных и государственных учреждениях, в том числе физкультурно-спортивной направленности. Исследователи отмечают, что одним из регионов, где имеет место наибольшая величина распределения количества населения на одного физкультурного работника является Камчатский край<sup>133</sup>. Как следствие, в Камчатском крае недостаточное кадровое обеспечение в государственных и муниципальных организациях для проведения физкультурно-спортивной работы с населением, что приводит к ограничениям и не позволяет полноценно проводить необходимую работу с различными категориями населения. В научной публикации «Проблемы и перспективы кадрового обеспечения физической культуры в регионах Крайнего Севера» на основе статистических данных была детально рассмотрена проблема недостаточности кадров физической культуры и спорта во

---

<sup>133</sup> Кудинова В. А. Информационно-аналитический мониторинг в системе управления развитием сферы физической культуры. С. 188.

всех регионах Крайнего Севера, а также предложен путь решения, который в том числе представлен в 4 главе диссертации<sup>134</sup>.

В таблице 27 представлена структура органов управления в сфере физической культуры и спорта в Камчатском крае.

Таблица 27 – Органы управления в сфере физической культуры и спорта в Камчатском крае на муниципальном уровне

Муниципальное образование	Структура органов управления в сфере физической культуры и спорта
Петропавловск-Камчатский городской округ	отдел по делам молодежи и спорта Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации
Вилочинский городской округ	отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации
Елизовский муниципальный район	отдел по физической культуре Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации
Мильковский муниципальный район	отдел по молодёжной политике, спорту и вопросам коренных малочисленных народов Севера администрации Мильковского сельского поселения
Быстринский муниципальный район	полномочия в сфере физической культуры и спорта возложены на консультанта по образованию, работе с молодёжью и спорту
Усть-Большерецкий муниципальный район	Управление культуры, молодежи и спорта администрации Усть-Большерецкого района, работу по физической культуре и спорту ведет 1 муниципальный служащий.
Усть-Камчатский муниципальный район	советник по вопросам спорта и туризма
Соболевский муниципальный район	работа по вопросам физической культуры и спорта возложена на главного специалиста-эксперта отдела по социальным вопросам администрации Соболевского муниципального района
Алеутский муниципальный район	орган физической культуры и спорта отсутствует, работу проводит инструктор по физической культуре Центрального дома творчества, курирует работу инструктора главный специалист-эксперт администрации Алеутского муниципального района по культуре, спорту, туризму и молодежной политике отрасли физической культуры и спорта
Карагинский муниципальный район	советник сектора по молодежной политике, спорту и туризму администрации Карагинского муниципального района;
Олюторский муниципальный район	основная работа в сфере физической культуры и спорта возложена на двух специалистов отдела по работе с учреждениями культуры, молодежи, спорта и туризма администрации Олюторского муниципального района
Тигильский муниципальный район	2 человека проводили работу: начальник управления культуры, молодежной политики и спорта администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» и главный специалист-эксперт

<sup>134</sup> Крылова А. Т., Круглова Т. Э. Проблемы и перспективы кадрового обеспечения массового спорта в регионах Крайнего Севера // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2022. № 7 (209). С. 220–226.

## Продолжение таблицы 27

Городской округ «посёлок Палана»	начальник отдела образования, социальной защиты, культуры и спорта администрации городского округа «поселок Палана» и заместитель начальника отдела образования, культуры и спорта
Пенжинский муниципальный район	1 специалист по работе в области физической культуры и спорта

Из таблицы видно, что в большинстве муниципальных образований существует единственный специалист по физической культуре и спорту одновременно является и специалистом в других отраслях, например образования, туризма, молодежной политики и др.

Резюмируя вышесказанное необходимо выделить региональные особенности управления развитием физической культуры и массового спорта в Камчатском крае, которые также детально рассмотрены в нашей статье<sup>135</sup>:

- отсутствие учета климатического фактора при определении обеспеченности населения спортивной инфраструктурой, не позволяет объективно оценить потребность в объектах спорта для населения в годичном цикле;

- отсутствие возможности использовать при строительстве объектов типовые проекты из официального реестра экономически эффективной проектной документации;

- необходимость дорабатывать проектную документацию объектов спорта с учетом климатогеографических условий;

- ограниченное количество ставок работников в физкультурно-спортивной сфере, как следствие недостаток кадров в государственных и муниципальных учреждениях;

- высокая стоимость доставки строительных материалов, спортивного инвентаря и оборудования;

- развитие следующих видов спорта в регионе, в том числе для массового участия в них: альпинизм, горнолыжный спорт, сноубординг, лыжные гонки, биатлон;

<sup>135</sup> Крылова А. Т., Круглова Т. Э. Региональные особенности развития массового спорта в Камчатском крае // Общество: социология, психология, педагогика. 2021. № 9 (89). С. 173–177.

- отсутствие полноценного конкурентного спортивного отбора внутри региона в связи со сложной логистической доступностью внутри региона;

- возможность организации тренировочного процесса по зимним видам спорта летом, в связи с уникальным территориальным положением (наличие вулканов).

Некоторые из вышеперечисленных особенностей ограничивают, как возможности населения заниматься физической культурой и массовым спортом в открытой среде, так и создаёт определенные сложности в принятии управленческих решений. Министерство Камчатского края разрабатывает программы с учетом региональных особенностей, однако возможности решения некоторых проблем находятся вне компетенции регионального органа управления Камчатского края и требует совершенствования системы управления.

### 3.4 Экспертное обоснование необходимости внедрения дополнительных показателей в мониторинг развития физической культуры в Камчатском крае

Опрос специалистов муниципальных образований Камчатского края показал, что специалисты, заполняющие формы официальной статистики по физической культуре и спорту, являются одновременно и специалистами в других сферах, так, например в Быстринском муниципальном районе специалист ответственный за заполнение форм федеральных статических наблюдений (1-ФК) занимает должность, смежную со сферой молодежной политики: консультант по молодежной политике и спорту, а в Олюторском муниципальном районе, смежную со сферой культуры: главный специалист по работе с учреждениями культуры и спорта. В других муниципальных образованиях этим специалистом является советник администрации или заместитель начальника отдела образования, социальной защиты, культуры и спорта. Это говорит, о том, что специалисты не имеют специализированного физкультурного образования, слабо ориентируются в спортивной специфике и тем самым могут недостаточно объективно учитывать



основные статистические сведения в соответствии с федеральными формами статистических наблюдений, что доказывается анализом данных в предыдущих параграфах.

Одной из основополагающих задач анкеты является выявление актуальности использования данных официальной статистики в процессе управления физической культурой и массовым спортом в муниципальных образованиях Камчатского края (Рисунок 19).

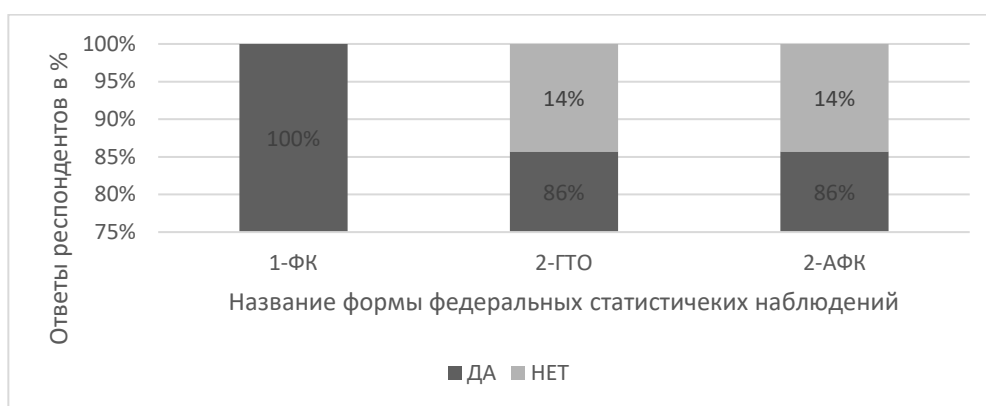


Рисунок 19 – Актуальность использования результатов данных официальной статистики в процессе управления развитием физической культуры на муниципальном уровне в Камчатском крае

Анализ рисунка показывает, что результаты федеральных статистических наблюдений используются органами исполнительной власти физической культуры и спорта при управлении физической культурой и массовым спортом в муниципальном образовании, причем наиболее актуальной является форма 1-ФК.

При выявлении мнения респондентов об учёте региональных особенностей территорий Крайнего Севера в официальной статистике мнения специалистов разделились примерно поровну, что показано на рисунке (Рисунок 20), однако перевес в 14 % показывает, что учет региональных особенностей недостаточен.

Для детального анализа и выявления проблем в современных статистических формах в разрезе региональных особенностей специалистам был задан следующий вопрос: какие показатели, связанные с региональными особенностями, не учитываются в форме 1-ФК, но были бы полезны при управлении развитием

физической культуры и привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом? Специалистам было предложено 7 вариантов ответов.

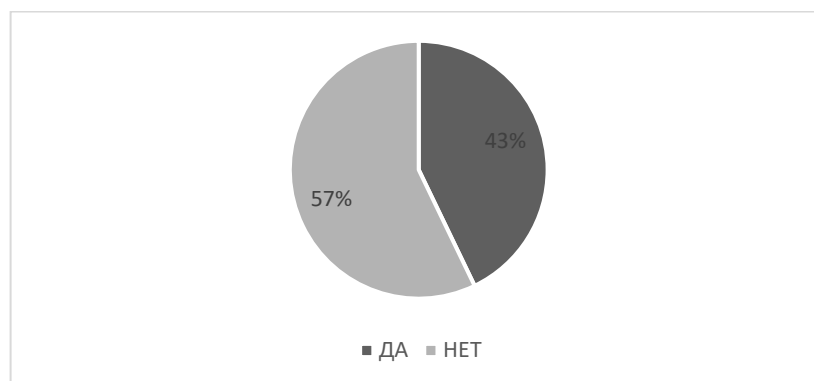


Рисунок 20 – Мнение специалистов физической культуры и спорта Камчатского края об учете региональных особенностей в федеральных статистических наблюдениях

Однако респонденты разделили свое мнение только между 6 предложенным вариантами ответов, которые показаны на рисунке (Рисунок 21).

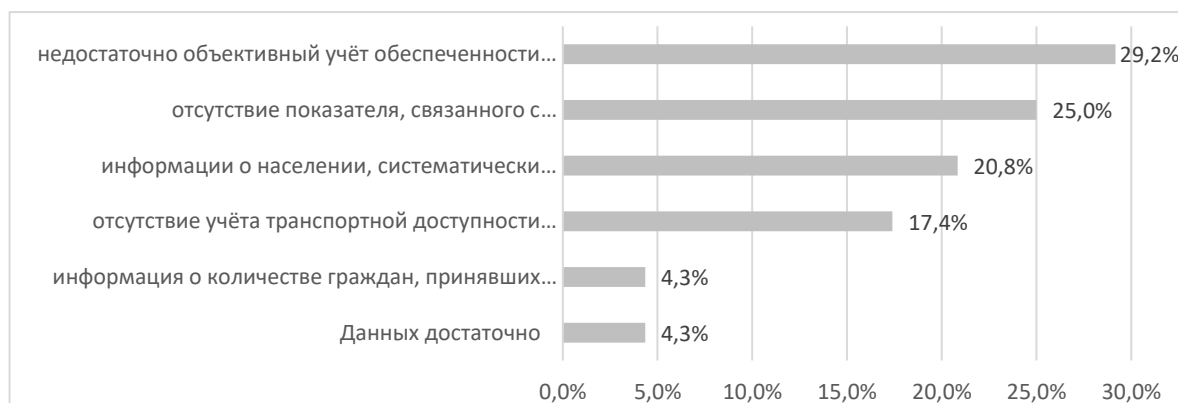


Рисунок 21 – Результаты анализа учета показателей развития физической культуры, связанных с региональными особенностями Камчатского края

По результатам анализа рисунка, можно резюмировать следующее: большее количество респондентов считают, что в современном мониторинге недостаточно объективно происходит учёт обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры в годичном цикле, связанный с климатическими особенностями

Крайнего Севера – 29%. Однако нельзя сказать, что учет климатических особенностей вовсе не предусмотрен в современном учете, так как в соответствии с методическими рекомендациями по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства, отдыха граждан и в организациях различных форм собственности, утвержденными 25 сентября 2020 г. № 718<sup>136</sup> при определении обеспеченности населения объектами спорта следует учитывать климатические особенности региона в соответствии с поправочным коэффициентом и предложенным алгоритмом, но в официальной статистике такой учет невозможен, так как не прописан в Приказе Росстата № 172 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта»<sup>137</sup>.

В продолжение детального анализа учета показателей развития физической культуры, связанных с региональными особенностями Камчатского края, представленным на рисунке (Рисунок 21), следует отметить, что еще одним важным упущением в официальной статистке, по мнению специалистов, является отсутствие учёта транспортной доступности спортивных объектов от места работы, учебы, дома и др. (в связи с низкой плотностью населения) – 17,4%.

На втором месте по значимости специалисты определили отсутствие показателя, связанного с потребностями населения региона в развитии того или иного вида спорта – 25%. Показательным также является тот факт, что в одном из открытых вопросов анкеты (Каких данных, по вашему мнению, недостаточно в статических формах для эффективного управления развитием массовым спортом в Вашем муниципальном образовании?) большая часть респондентов в той или иной степени описала необходимость выявления потребностей населения в видах

---

<sup>136</sup> Об утверждении Методических рекомендаций по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства, отдыха и трудовой деятельности граждан в организациях различных форм собственности // Министерство спорта Российской Федерации : сайт. URL: <https://www.minsport.gov.ru/2020/docs/new%20files/ФИЗИЧЕСКАЯ%20КУЛЬТУРА%20И%20СПОРТ/Methodicheskie-rekomendacii.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

<sup>137</sup> Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта. URL: <https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Prikaz172ot27032019.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

спорта, в спортивных мероприятиях, предпочтениях населения в выборе форм и видов физической активности и др., а именно 65%. Еще 40 % опрошенных указали на необходимость обладать информацией о предпочтениях населения в выборе спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом. А всего 5 % отметили, что данных достаточно. Так же важность информации о потребностях и предпочтениях населения в занятиях физической активностью доказывают ответы респондентов на вопрос 14 (Какой информацией, Вам необходимо обладать для эффективного управления развитием физической культуры?), данные для анализа представлены на рисунке (Рисунок 22).

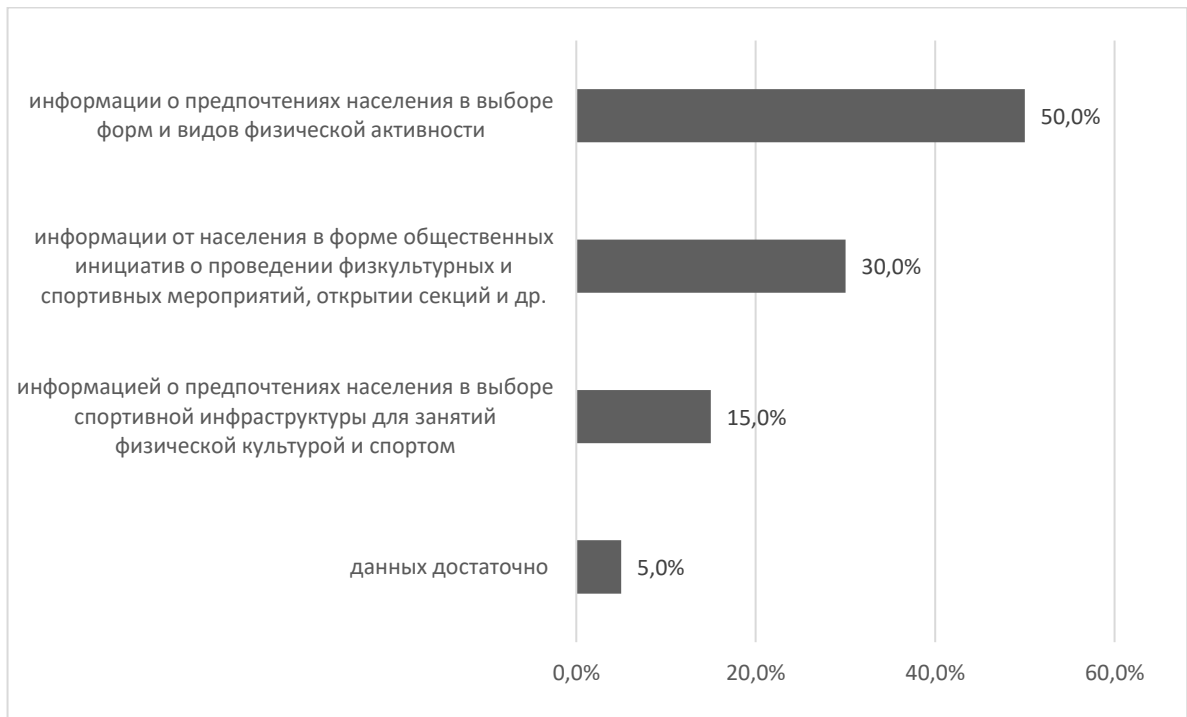


Рисунок 22 – Информация, необходимая органам муниципального управления в сфере физической культуры и спорта для эффективного управления развитием физической культуры

Анализ рисунка (Рисунок 22) показывает, что специалисты в разной степени считают необходимым обладать следующей информацией о потребностях и предпочтениях населения в занятиях физической активностью: информацией от населения в форме общественных инициатив о проведении физкультурных и спортивных мероприятий, открытии секций и др.; информацией о предпочтениях

населения в выборе форм и видов физической активности; информацией о предпочтениях населения в выборе спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом.

Связи с вышесказанным, можно резюмировать, что для обеспечения вовлечения наибольшей численности населения в занятия физической культурой и спортом органам муниципального управления в сфере физической культуры и спорта необходимы данные о потребностях и предпочтениях проживающего в муниципальном образовании населения.

Одним из эффективных и удобных методов получения информации о потребностях и предпочтениях населения региона и муниципального образования в частности, является, по нашему мнению, анкетирование, поэтому респондентам был задан следующий вопрос: по вашему мнению, было бы эффективным использование методов опроса населения, для выявления их предпочтений в направлении развития физической культуры в муниципальных образованиях (определения потребностей в развитии вида спорта, спортивных объектов, спортивных мероприятий и др.), результаты опроса представлены на Рисунок 23.

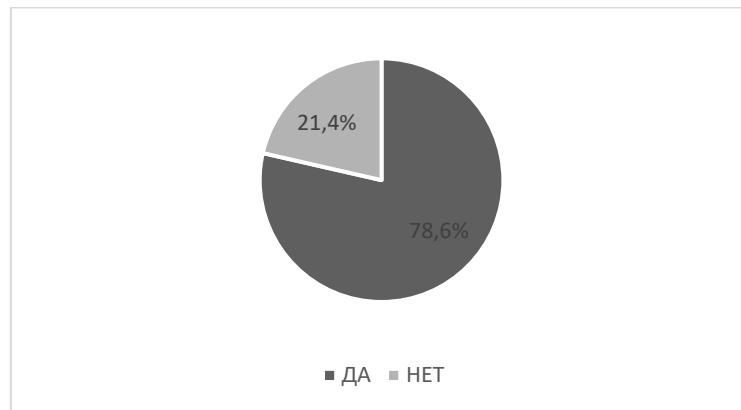


Рисунок 23 – Мнения специалистов в сфере физической культуры и спорта об эффективности использования опросов для выявления потребностей и предпочтений населения в направлении развития физической культуры

Анализ мнения специалистов показывает, использование методов опросов для выявления их предпочтений в направлении развития физической культуры в муниципальных образованиях (определения потребностей в развитии вида спорта, спортивных объектов, спортивных мероприятий и др.) является эффективным методом и необходимо для управленческого процесса в муниципальном образовании.

Таким образом, по результатам анализа анкетирования специалистов физической культуры и спорта муниципальных образований Камчатского края можно сделать следующие выводы, о недостаточности данных органам муниципального управления для эффективного управления развитием физической культуры: недостаточный учет региональных особенностей в современном мониторинге развития физической культуры; отсутствие учета потребностей и предпочтений населения в направлении развития физической культуры. Для решения вышеперечисленных проблем необходимо использование методов опроса населения.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ГЛАВЕ 3

Камчатский край, как и любой регион Крайнего Севера находится в неравных условиях с другими регионами России, это выражается в социально-экономических и климатогеографических условиях этих регионов, которые влияют на управление развитием физической культуры.

Анализ состояния физической культуры в Камчатском крае показал недостаточный уровень его развития в регионе, хотя региональные основополагающие показатели развития отрасли ежегодно достигаются, они остаются ниже среднероссийского уровня.

Нами выявлены основные причины недостижения этих показателей:

- слабый учет региональных особенностей территорий Крайнего Севера в официальной статистике;
- отсутствие учета предпочтений и потребностей населения в занятиях физической культурой и массовым спортом.

Эти положения подтверждаются анализом данных официальной статистики с помощью обработки их методами математической статистики, мнением экспертов физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Камчатского края и анализом основных литературных источников.

На основе вышеперечисленных исследований были выявлены основные причины недостаточного уровня развития физической культуры в Камчатском крае:

- недостаточное количество кадров физической культуры и спорта в регионе, но из-за ограничения ставок работников физической культуры и спорта, связанных с высоким уровнем дотаций в регионе невозможно их увеличивать;

- слабые показатели загруженности спортивной инфраструктуры, связанные в первую очередь с климатическими особенностями региона и невозможностью использования определенных объектов круглогодично;

- недостаточно объективный учет спортивной инфраструктуры в годичном цикле;

- отсутствие показателей, связанных с доступностью спортивной инфраструктуры для населения (отдалённостью от места работы, учебы) в связи с низкой плотностью населения в регионе;

- ограничения в строительстве новой спортивной инфраструктуры в связи с климатическим, сейсмологическими и логистическими особенностями территории;

- отсутствие информации о предпочтениях и потребностях населения региона для эффективного управления развитием физической культуры.

Учет вышеперечисленных факторов позволит повысить эффективность управленческих воздействий, так как исполнительные органы в сфере физической культуры и спорта станут основывать практику управления, во-первых, на более объективных данных, а во-вторых, на потребностях и предпочтениях населения. В связи с этим, по нашему мнению, необходимо внедрить мониторинг, который будет учитывать вышеперечисленные факторы.

## ГЛАВА 4 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ НА ОСНОВЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

### 4.1 Использование информационно-аналитического мониторинга в управлении развитием физической культуры в Камчатском крае

Анализ ресурсного обеспечения физической культуры, региональных особенностей управления развитием физической культуры и экспертного мнения специалистов в сфере физической культуры и спорта показал, что для эффективного управления развитием физической культуры в регионах Крайнего Севера недостаточно только данных официальной статистики. Поэтому нами сформулированы дополнительные показатели, которые необходимы органам управления для развития физической культуры, но современный мониторинг их либо не предусматривает вовсе, либо предусматривает, но без учета региональных особенностей<sup>138</sup>. Показатели и обоснование необходимости их внедрения представлены в таблице (Таблица 28).

Таблица 28 – Дополнительные сведения, необходимые для эффективного управления развитием физической культуры в регионах Крайнего Севера.

Необходимые сведения	Обоснование необходимости внедрения показателя для эффективного управления развитием физической культуры	Название дополнительного показателя/ характеристики
Удовлетворенность граждан в условиях для занятий физической культурой и спортом	Отсутствие возможности использовать круглогодично спортивные объекты (плоскостные, объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом) в связи с климатогеографическими условиями.	Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части обеспеченности спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей

<sup>138</sup> Крылова А. Т. Показатели развития массового спорта в регионах Крайнего Севера на примере Камчатского края // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2022. № 12 (214). С. 299.



## Продолжение таблицы 28

Необходимые сведения	Обоснование необходимости внедрения показателя для эффективного управления развитием физической культуры	Название дополнительного показателя/ характеристики
	<p>Определение удовлетворённости граждан в материально-технической базе, стоимости и расписание занятий, достаточности кадрового обеспечения и др. по месту жительства позволяет выявить возможности населения и обеспечить проведение физкультурных занятий в удобное время, дополнить необходимым материально-техническую базу. Этой информацией необходимо обладать как федеральному, так и муниципальному органу управления, а также руководителям объектов спорта.</p>	<p>Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства</p>
	<p>Выявление транспортной доступности спортивных объектов от дома, места работы или учебы является необходимым для обеспечения возможности всех слоев населения заниматься физической культурой и массовым спортом систематически. Особенно этот показатель актуален для регионов с низкой плотностью населения, где невозможно обеспечить население спортивными объектами капитального строительства.</p>	<p>Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности до объектов спорта</p>
<p>Актуальные виды спортивных объектов для занятий физическими упражнениями</p>	<p>Разумеется, при строительстве нового спортивного объекта необходимо не только учитывать возможности региона, но и предпочтения проживающего в этом регионе населения. Необходимо предоставлять выбор населению, чтобы в будущем повышать загруженность и эффективность использования спортивных объектов в регионе.</p>	<p>Типология потребности населения в разновидности спортивных объектов</p>
<p>Приоритетные виды спорта и физической активности</p>	<p>Выявление предпочтений в выборе вида физической активности позволит органам управления принимать решения о развитии того или иного вида спорта, проведения спортивных и физкультурных мероприятий и т. д. Хотя современный мониторинг в разделе 5 учитывает виды физической активности, однако в нем ограничен выбор видов физической активности, а некоторые актуальные виды физической активности для населения регионов Крайнего Севера и вовсе не представлены.</p>	<p>Типология видов спорта и физической активности актуальных для населения</p>

## Продолжение таблицы 28

Необходимые сведения	Обоснование необходимости внедрения показателя для эффективного управления развитием физической культуры	Название дополнительного показателя/ характеристики
Приоритетные формы занятий физической культурой и массовым спортом	В современном мониторинге отсутствует механизм учета населения, занимающегося физической культурой и спортом в самостоятельной форме. В связи с чем достаточно большая доля населения не учитывается, как систематически занимающаяся физическими упражнениями. Выявления доли населения, занимающегося в самостоятельной или организованной форме, позволит более объективно вывить кадровую обеспеченность отрасли в регионе. Особенно это актуально для высокодотационных регионов, где существует ограничения на численность штатных кадров физической культуры и спорта в муниципальных и государственных учреждениях.	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме
Вовлеченность населения в физкультурные и спортивные мероприятия среди любителей, ветеранов спорта и трудовых коллективов или другие	Так как население среднего возраста наименее вовлечено в физическую активность по данным официальной статистики, по нашему мнению, организация физкультурных и спортивных мероприятий среди любителей, ветеранов спорта и трудовых коллективов позволит увеличить целевой показатель «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом среднего возраста». Для этого необходимо обладать информацией о распространенности таких мероприятий в регионе, желании населения в них участвовать и возможных стимулов для вовлечения наибольшего количества населения в такие мероприятия.	Доля населения, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия физической культуры.

Дополнительные показатели учитывают мнение населения, измеряются в % ответивших респондентов от численности, проживающего на территории населения с использованием коэффициентов. Сбор вышперечисленных показателей позволит органам исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта обладать более полной и объективной информацией, необходимой им для управления развитием физической культуры и для выполнения основополагающих показателей развития отрасли.

Одновременно нельзя полностью отказываться от существующего современного мониторинга развития физической культуры и спорта (по формам федеральных статистических наблюдений), так как многие представленные в них данные используются органами управления в сфере физической культуры и спорта. На рисунке (Рисунок 24) на основе проведенных исследований (анализ ресурсного обеспечения физической культуры методами математической статистики, региональных особенностей управления развитием физической культуры и экспертного мнения специалистов в сфере физической культуры и спорта) мы представили все актуальные показатели, которые необходимы органам исполнительной власти для эффективного управления развитием физической культуры, разделив их на данные официальной статистики, которые собираются в соответствии с приказом Росстата №172 и дополнительные данные, которые отсутствуют в мониторинге, но учитывают социально-экономические и климатогеографические особенности регионов Крайнего Севера.

По нашему мнению, наиболее актуальным методом сбора и учета показателей является информационно-аналитический мониторинг, включающий в себя данные официальной статистики и данные анкетирования населения. Анкетирование имеет ряд преимуществ в сравнении с современной статистической формой, дополняя сведения необходимой для эффективного управления развитием физической культуры в регионах Крайнего Севера информацией:

- учитывается мнение и предпочтения населения о развитии физической культуры для выявления актуальных направлений развития отрасли;

- возможность учитывать реальное инфраструктурное обеспечение для занятий физическими упражнениями разных слоев населения с учетом круглогодичного использования в регионах Крайнего Севера, в том числе: доступность спортивных объектов, обеспеченность спортивной инфраструктурой населения, приоритетные виды спортивных объектов;

- существует возможность сравнения официальной статистической информации о развитии физической культуры по форме 1-ФК с данными анкетирования с помощью методов математической статистики (такое сравнение

обеспечивает повышение объективности современной методики);

### Данные официальной статистики

- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом
- нагрузка на кадры физической культуры и спорта
- нагрузка на кадры физической культуры и спорта в сельской местности
- нагрузка на 1 спортивное сооружение
- нагрузка на 1 спортивное сооружение в сельской местности
- уровень обеспеченности населения спортивной инфраструктурой
- уровень обеспеченности населения спортивной инфраструктурой в сельской местности
- эффективность использования спортивной инфраструктуры

### Необходимые дополнительные данные

- удовлетворённость граждан условиями, созданными для занятий ФКиС по месту жительства
- удовлетворённость граждан условиями, созданными для занятий ФКиС в части транспортной доступности объектов спорта
- удовлетворённость граждан условиями, созданными для занятий ФКиС в части материально-технической базы
- удовлетворённость граждан условиями, созданными для занятий ФКиС в части доступности спортивной инфраструктуры с учетом климатогеографических особенностей
- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме
- доля граждан, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия массового спорта
- типология потребностей населения в разновидности спортивных объектов
- типология видов спорта и физической активности актуальных для населения

Рисунок 24 – Данные, которыми необходимо обладать исполнительным органам для управления развитием физической культуры

- возможно увеличивать или изменять вопросы в мониторинге, по мере необходимости информации для конкретного региона при управлении развитии физической культуры;

- возможность проведения мониторинга в любой период актуальный для органов управления в сфере физической культуры и спорта;

- простота обработки данных;

- возможность учитывать население, самостоятельно занимающееся физической культурой и спортом;

- возможность выявлять актуальные виды физической активности, физкультурных и спортивных мероприятий, инициативы населения для вовлечения

наибольшего числа занимающихся массовым спортом разных слоев населения;

- отсутствие дублирования данных.

Все перечисленные преимущества получения дополнительных данных анкетированием обосновывают необходимость их учета в регионах Крайнего Севера в виде информационно-аналитического мониторинга, совмещающего в себе выделенные показатели официальной статистики и дополнительные показатели, влияющие на развитие физической культуры.

Процесс организации проведения информационно-аналитического мониторинга подразумевает получение данных официальной статистики по механизму, представленному в 172 приказе Росстата и детально описанному в 1 главе настоящей работы и получение дополнительных данных, который состоит из нескольких описанных далее этапов:

1. Определение содержания информационно-аналитического мониторинга. Основные характеристики и показатели развития физической культуры, включенные в мониторинг, являются результатом этой диссертационной работы и определены с помощью корреляционного, факторного анализов и анкетирования специалистов физической культуры и спорта, анализа научной литературы. Однако, необходимо понимать, что потребности и предпочтения населения могут меняться, поэтому содержание мониторинга может дополняться или изменяться по мере необходимости органами управления на уровне субъекта.

2. Создание анкеты. Наиболее благоприятный способ проведения анкетирования в настоящих реалиях, с помощью онлайн-сервисов, например Яндекс.формы. В онлайн форму необходимо включить все сформированные ранее вопросы. Определяют сроки проведения анкетирования, обычно 14 дней. Создание анкеты возложено на специалистов органов регионального управления.

3. Направление официального запроса на проведение анкетирование от органов управления субъекта РФ в органы местного самоуправления.

4. Органы местного самоуправления размещают в своих социальных сетях и направляют запросы в государственные учреждения разных направленностей на проведение анкетирования со ссылкой на анкету.

5. Результаты заполнения анкеты в режиме онлайн видны специалисту регионального органа управления. Анализ результатов анкетирования по всему региону проводит специалист регионального органа управления, он также формирует таблицы по муниципальным образованиям и направляет их органам местного управления каждого муниципального образования региона для ознакомления и детального анализа.

Что бы информационно-аналитический мониторинг был включен в процесс управления развитием физической культуры в регионах Крайнего Севера была разработана модель управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга, которая детально раскрывает этапы, последовательность и взаимодействия объекта и субъекта управления и представлена на рисунке 25.

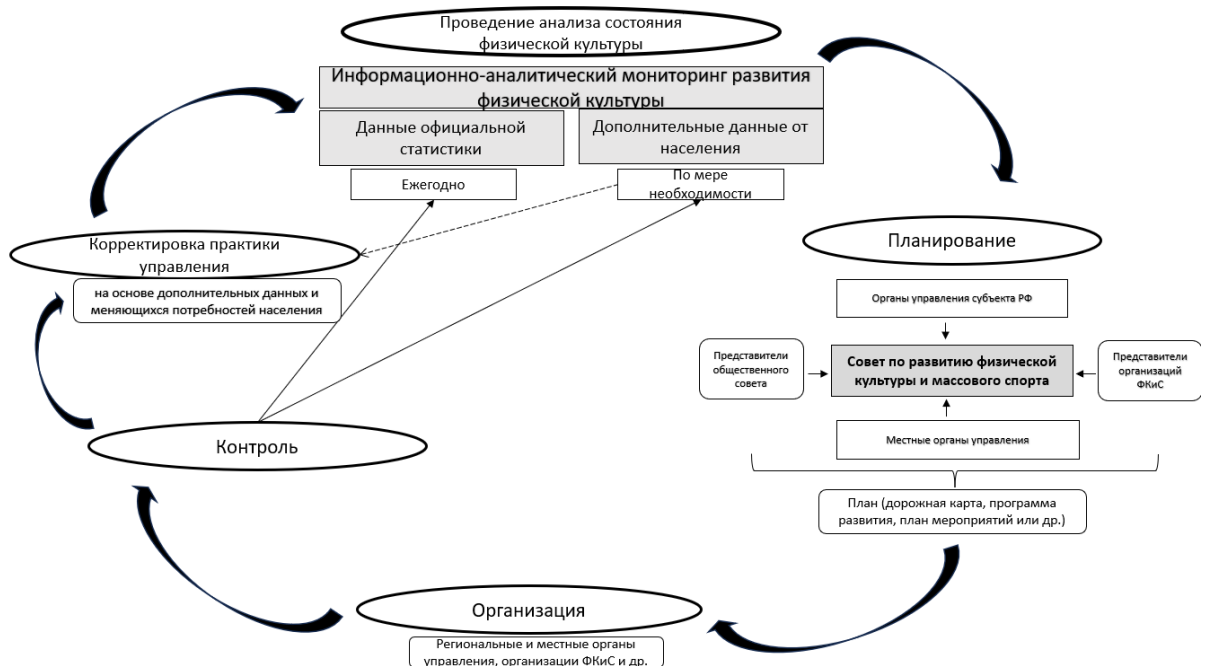


Рисунок 25 – Структурные элементы функциональной модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга в регионах Крайнего Севера.

Основными структурными компонентами модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга

выступают: концептуальная основа, содержательный компонент, структурный компонент, процессуальный компонент.

Концептуальная основа представляет собой опору модели на общие подходы, положения и аспекты теории управления, способствуя сохранению ее устойчивой структуры, поддержания режима и реализации практики управления, основанной на этой модели. Далее детально представлены положения, аспекты и идеи теории управления, на которых основывается настоящая модель управления развитием физической культуры раскрыты через основные подходы к процессу управления:

- кибернетический подход (взаимодействие субъекта и объекта управления). Любая модель управления состоит из управляющего субъекта и управляемого объекта. Взаимосвязь субъекта и объекта происходит посредством прямых и обратных связей. В модели управления развитием физической культуры прямая связь заключается в воздействиях органов управления (региональных или муниципальных) на население (региона или муниципального образования). Обратные связи свидетельствуют о реакции объекта на действия субъекта и, в конечном счёте, определяют качество управления. Следовательно, обратные связи обеспечивают контроль эффективности управления. В настоящей модели обратные связи обеспечиваются благодаря информационно-аналитическому мониторингу, который включает в себя показатели официальной статистики и дополнительные показатели, характеризующие особенности территории Крайнего Севера и потребности населения в сфере физической культуры. В настоящей модели важное значение имеют именно обратные связи, так как данные о развитии физической культуры органам управления поступают не только от организаций физической культуры и спорта (официальная статистика), но и от населения (опрос), то есть фактически органы управления теперь имеют возможность формировать практику управления основываясь на потребностях и предпочтениях объекта управления;

- системный подход (модель управления – структурное представление системы управления). Рассматривая модель управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга как систему, необходимо выделить отдельные элементы этой системы - проведение анализа

развития физической культуры; планирование, организация, контроль, корректировка практики управления, и взаимосвязь этих элементов между собой. Детально содержание каждого элемента модели раскрыто в содержательном структурном компоненте настоящей модели, связи между элементами модели – в процессуальном. Совокупность представленных элементов системы и связи между ними образуют целостную систему управления, структурное представление которой представлено на рисунке 25 в виде модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга;

- процессный подход. Практика управления, основанная на функциональной модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга, представляет собой хронологически упорядоченный и циклически организованный процесс или систему действий управления, которые основаны на функциях управления. Если детально рассматривать процесс управления основанный на модели как хронологически упорядоченный процесс, то стоит отметить, что он соответствует классическому циклу управления, за исключением, во-первых, началом модели является не планирование, а – анализ развития физической культуры. Это отличие объясняется тем, что для создания документов планирования необходимо опираться на фактическое состояние физической культуры, то есть невозможно планировать, не зная сколько населения уже вовлечено в физическую культуру, насколько развита спортивная инфраструктура и какой уровень обеспеченности кадрами физической культуры и спорта в регионе. Только полагаясь на фактическое значения показателей, характеризующих развитие физической культуры, становится возможным определять новые ориентиры, которые соответствуют федеральным документам планирования. Во-вторых, в настоящей модели заключительный элемент – корректировка практики управления необходим только в тех случаях, когда результаты информационно-аналитического мониторинга это подтвердили. Здесь важно отметить, с точки зрения цикличности процесса, не в каждом цикле управления будет происходить корректировка практики управления, если промежуточные показатели реализуемого план (дорожной карты, программы



развития или др.) соответствуют запланированным показателям и наблюдается положительная тенденция, то необходимость корректировки отсутствует. Если детально рассматривать процесс управления основанный на модели как циклически организованный процесс, стоит отметить его периодичность – которая будет зависеть от нескольких факторов: значение промежуточных показателей в развитии физической культуры, наличие положительной тенденции в изменении, запланированных сроков реализации документа планирования;

- ситуационный подход. Информационно-аналитически мониторинг позволяет воспринимать модель управления развитием физической культуры как открытую и готовую на изменения в действиях управления в зависимости от меняющихся потребностей населения (ситуации) систему. Информационно-аналитический мониторинг выступает инструментом постоянного взаимодействия субъекта и объекта управления. Новый орган Совет по развитию физической культуры и массового спорта позволяет реагировать и менять или дополнять практику управления с учетом возникающих обстоятельств и условий.

То есть концептуальный компонент является фундаментом, на который опирается модель управления, однако для понимания основ функционирования модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга необходимым становится детальное описание структуры и взаимосвязей внутри модели – структурный компонент, содержания каждого в отдельности компонента модели – содержательный компонент, описание самого процесса управления, основанного на модели – процессуальный компонент.

Содержательный компонент модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга отражает сущность модели в целом, так и отдельно взятых последовательных элементов модели: проведение анализа, планирование, организация, контроль, корректировка практики управления. Проведение анализа состояния физической культуры производится с помощью информационно-аналитического мониторинга, результаты которого позволяют достаточно полно определить потребности и предпочтения населения, выявить основные проблемы в развитии физической

культуры с учетом региональных особенностей территорий Крайнего Севера. Планирование представляет собой процесс определения основных направлений в развитии физической культуры, обозначение целевых показателей, необходимых для достижения и формирования документов планирования (программ развития отрасли, дорожных карт и др.). Организация включает в себя процессы способствующие реализации документов планирования, и в соответствии с настоящей моделью производится региональными и местными органами управления, управленцами организаций физической культуры и спорта и другими назначенными ответственными лицами. Контроль представляет собой процесс оценивания результатов достижения критериев и показателей, которые были запланированы. В настоящей модели контроль производится посредством информационно-аналитического мониторинга, который включает в себя данные официальной статистики и дополнительные показатели. Принципиальным является то, что дополнительные показатели развития физической культуры возможно собирать промежуточно, то есть контролировать не только ежегодное достижение показателей, но и ежеквартально или даже ежемесячно, при особой необходимости. Это становится особенно актуальным в настоящее время, которое характеризуется динамичными изменениями социально-экономического характера, сегодня существует необходимость оперативно реагировать на вызовы и изменяющиеся потребности населения и корректировать практику управления в соответствии с этими изменениями, что и является заключительным этапом в функциональной модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга.

Любая модель состоит из структурных элементов, связанных между собой в определенном порядке, поэтому структурный компонент модели описывает взаимодействие, структурное расположение и упорядоченность ее элементов, которые выполняют конкретные функции. В функциональной модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга взаимосвязь структурных элементов представлена последовательными связями, то есть существует четкая последовательность

элементов: 1) проведение анализа состояния физической культуры; 2) планирование; 3) организация; 4) контроль; 5) корректировка практики управления о основе дополнительных данных и меняющихся потребностей населения. По окончании одного цикла начинается следующий цикл.

Процессуальный компонент представляет собой непосредственно ту практику управления, которая основывается на модели. То есть это действия субъекта управления по отношению к объекту управления, которые упорядочены и последовательны. В функциональной модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга процессуальным компонентам выступает деятельность совета по развитию физической культуры и массового спорта, региональных и муниципальных органов управления, организации физической культуры и спорта, подведомственных учреждений Министерства спорта и другие. В настоящем исследовании процессуальным компонентом выступила реализация дорожные карты по развитию физической культуры. Далее детально представлена последовательность процессов практики управления, основанной на функциональной модели управления развитием физической культуры.

Во-первых, необходимо осуществить сбор данных, как официальной статистики по форме 1-ФК, так и дополнительных с помощью анкетирования. Сбор данных официальной статистики осуществляется в соответствии с нормативно-правовой базой и подробно описан в параграфе 1.3. Для проведения анкетирования необходимо сформировать бланк анкеты с вопросами, а также обеспечить необходимый минимум респондентов в каждом муниципальном образовании региона. Необходимый минимум респондентов, зависит от численности проживающего на территории населения. Так как сбор данных официальной статистики осуществляется в декабре, то логично провести дополнительный мониторинг в этот же временной промежуток. Организация опроса должна осуществляться органами местного самоуправления, анкета же формируется на региональном уровне и высылается в каждый муниципальный район региона.

Во-вторых, необходимо провести анализ данных, в том числе сравнить

данные официальной статистики с данными анкетирования, для выявления противоречий. Анализ данных необходимо производить с помощью методов математической статистики. Причем данные официальной статистики следует сравнивать с предыдущим годом не только по абсолютному показателю, но и с учетом численности населения в регионе. А перед анализом данных анкетирования необходимо обеспечить репрезентативную выборку. В приложении Е представлена таблица для упрощенного сравнения и анализа данных официальной статистики и данными мониторинга.

Следующим этапом является обсуждение результатов информационно-аналитического мониторинга на совете по развитию физической культуры и массового спорта, это дополнительный структурный орган, который собирается по мере необходимости и обеспечивает взаимодействие объекта и субъекта управления. Управление на основе модели предполагает взаимодействие пяти сторон в дополнительной структуре управления Совет развития физической культуры, организация которого предполагает разработку предложений и рекомендаций развития физической культуры для органов местного самоуправления. По результатам совета по развитию физической культуры и массового спорта планируется практика управления, определяются целевые ориентиры и разрабатываются рекомендации по управлению для местных органов управления.

На четвертом этапе муниципальные органы управления разрабатывают и реализуют управленческие решения и мероприятия на основе предложенных рекомендаций по управлению, например внесение изменений в программу развития физической культуры и спорта или формирование дорожной карты развития отрасли. Местные органы управления непосредственно работают с организациями физической культуры и спорта и населением, обеспечивают обратную связь через создание системы отзывов и предложений, по мере необходимости взаимодействуют с региональными органами управления. Местные органы управления могут определять необходимые им целевые ориентиры и дополнять содержание информационно-аналитического мониторинга для развития

физической культуры.

На пятом этапе происходит анализ реализованной практики управления с помощью проведения опроса населения по дополнительным показателям из информационно-аналитического мониторинга.

На шестом этапе происходят изменения и корректировка практики управления или дополнения дорожной карты необходимыми мероприятиями на основе данных, полученных по результатам опроса населения по дополнительным показателям развития физической культуры.

Так как проведение дополнительного мониторинга возможно в оперативные сроки, контроль изменений показателей следует проводить по мере возникшей необходимости, например раз в квартал. И основываясь на этих данных корректировать практику управления для наиболее эффективного управления развитием физической культуры.

В 2021 году в Камчатском крае, как в одном из регионов вся территория которого является территорией Крайнего Севера, был проведен информационно-аналитический мониторинг, анализ результатов которого представлен в следующем параграфе.

Таким образом, определена структура, содержание и механизм информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры, обоснована необходимость его использования. Для организации эффективной практики управления на территориях Крайнего Севера разработана функциональная модель управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга, которая предполагает основывать управленческую практику на объективных данных и предпочтениях населения в процессе взаимодействия региональных и местных органов управления, представителей общественного совета и организаций физической культуры и спорта.

#### 4.2 Результаты проведения информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры в Камчатском крае

Информационно-аналитический мониторинг состоит из двух частей, где первой частью являются данные официальной статистики, влияющие на развитие физической культуры в муниципалитетах Крайнего Севера. Второй частью являются дополнительные данные собранные посредством анкетирования населения региона. В приложении Е представлены результаты информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры в Камчатском крае за 2021 и 2022 годы.

На основе исследований региональных особенностей Камчатского края и мнения специалистов физической культуры и спорта муниципальных образований, была составлена анкета для населения (Приложение Д), с целью выявления мнения и предпочтений населения о развитии физической культуры в Камчатском крае и в его муниципальных образованиях, а также учета региональных особенностей. Анкета состояла из 25 вопросов, из которых 15 имеют особый интерес в рамках настоящего исследования. Количество респондентов составило 819 человек в возрасте от 7 до 77 лет, и первые 5 вопросов анкеты были направлены на выявление гендерной принадлежности, возраста, места проживания для обеспечения репрезентативной выборки при анализе данных анкетирования.

Однако для сопоставления данных из официальной статистики с данными анкетирования по вовлеченности населения в занятия физической культурой и спортом, и необходимым недельным режимом двигательной активности, все опрошенные были объединены в следующие возрастные группы, которые соответствуют возрастным группам, представленным в отчетах Минспорта РФ: 3-29 лет; 30-54 года для женщин и 30-59 лет для мужчин; 55-79 лет для женщин и 60-79 лет для мужчин. Но из-за неравномерного распределения респондентов в разрезе численности населения по муниципальным образованиям Камчатского края, а также малого количества респондентов в некоторых муниципальных образованиях, объективное сравнение данных официальной статистики с данными анкетирования

возможно только в следующих муниципальных образованиях Камчатского края: Мильковский район, Пенжинский район, Петропавловск-Камчатский городской округ, Елизовский район, Усть-Большерецкий район, а также по Камчатскому краю в целом. Для анализа данные по перечисленным муниципальным образованиям представлены на рисунке (Рисунок 26) в виде сравнения данных официальной статистики с репрезентативным анкетированием населения Камчатского края по показателю «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» за 2021 год. Данные по остальным муниципалитетам тоже представлены на этом рисунке, но без данных анкетирования.

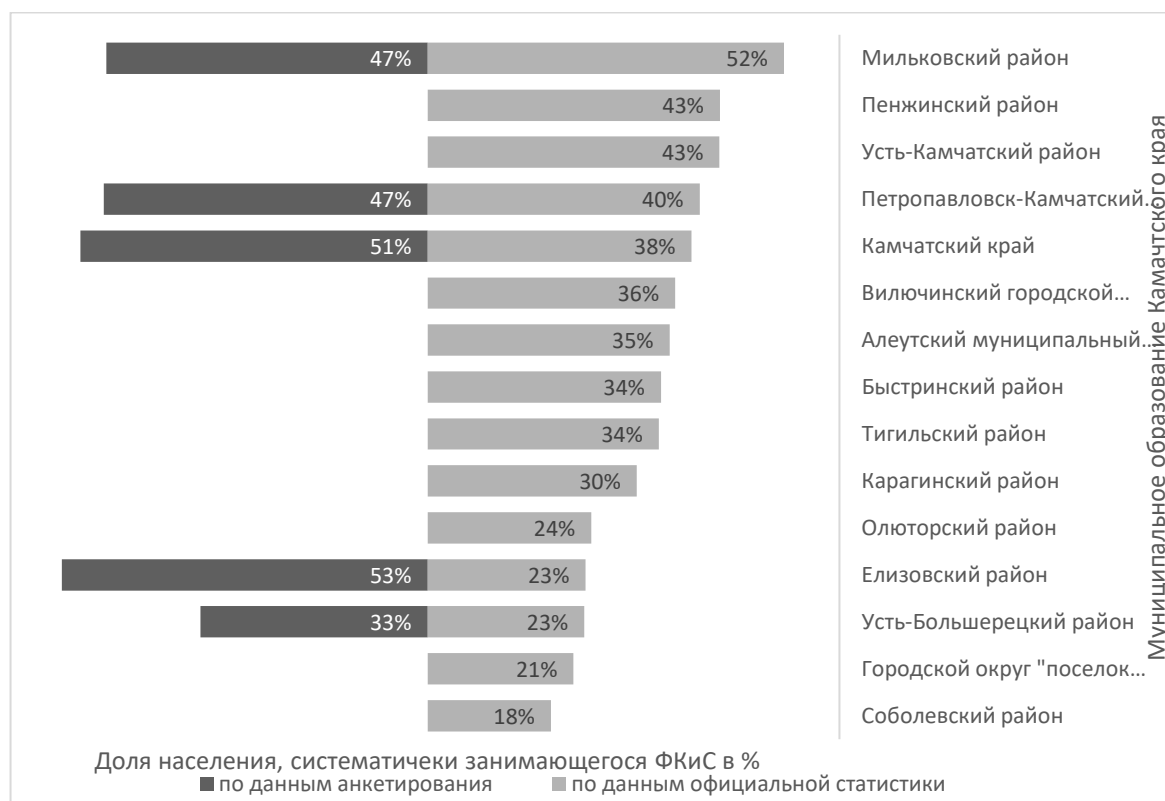


Рисунок 26 – Результаты сравнения данных официальной статистики с репрезентативным анкетированием населения Камчатского края по показателю «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» в 2021 году

В сравнении данных официальной статистики с данными анкетирования видно, что в целом по Камчатскому краю показатель выше на 13%, а в разрезе

муниципалитетов ситуация варьируется. Особенно показательно Елизовское муниципальное образование, где исследование показало, что систематически занимаются физической культурой и спортом 53%, а по данным официальной статистики 37,1 % (на 16% больше), а в Усть-Большерецком районе на 10% больше. По нашему мнению, такая разница связана с отсутствием механизма учета населения, занимающегося физической культурой и спортом в самостоятельной форме, что соответствует мнению специалистов. Но нельзя сказать, что во всех муниципальных образованиях опрос показал вовлеченность населения в физическую культуру и спорт выше. В Мильковском районе показатель на 5,1 % ниже.

Распределение доли населения, вовлеченного в физическую культуру и спорт в Камчатском Крае в возрастном разрезе следующее: 40% – женщины, 70 %-мужчины, хотя в демографической структуре населения распределение по 50%. Следовательно, женщины слабо вовлечены в физическую культуру и массовый спорт в регионе.

Для выявления наиболее актуального вида физической активности населению был задан вопрос о предпочтениях, в ответах было предложено 26 видов спорта и физической активности, а также возможность дополнить ответ, если вид спорта не был предложен. Распределение наиболее популярных ответов респондентов представлено на рисунке (Рисунок 27). Анализ показывает, что большая часть населения Камчатского края предпочитает заниматься ходьбой, в том числе скандинавской (северной) – 14,9%. На втором месте езда на велосипеде, а на третьем месте лыжная подготовка, куда включается горнолыжный спорт, сноуборд, беговые лыжи, биатлон и другие лыжные виды спорта. Менее одного процента населения вообще не занимаются никаким видом спорта или физической активностью. Некоторые виды физической активности обладают высоким потенциалом для развития в связи климатическими и географическими условиями: рыболовный спорт, альпинизм, северное многоборье, спортивный туризм, ездовой спорт.



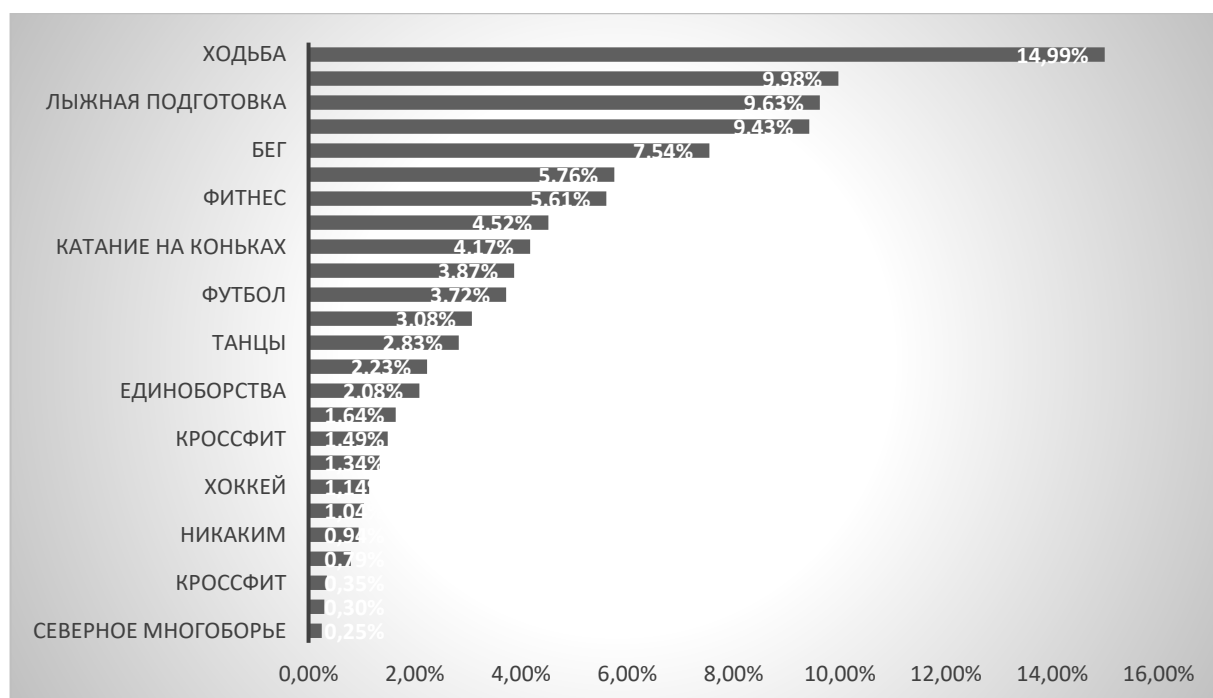


Рисунок 27 – Предпочтения населения Камчатского края в виде физической активности

А такие виды физической активности, не требующие больших объемом финансирования, а главное интересны для населения: шахматы, легкая атлетика, езда на роликах, кроссфит и воркаут. Интересным становится сравнение данных официальной статистики с данными анкетирования по предпочтениям населения в выборе вида физической активности, которое представлено в таблице (Таблица 29).

Таблица 29 – Рейтинг популярности видов спорта или физической активности для населения Камчатского края по данным официальной статистики за 2021 год.

Вид спорта или физической активности	Место в рейтинге
Единоборства	1
Лыжные виды спорта	2
Футбол	3
Фитнес-аэробика	4
Иные виды двигательной активности	5
Плавание	6
Волейбол	7
Тяжела атлетика	8
Вело и пешие маршруты	9
Баскетбол	10

Из таблицы (Таблица 29) видно, что сравнение видов распространения физической активности среди населения Камчатского Края отличается по данным официальной статистики и анкетирования, а данных по некоторым популярным видам физической активности в официальной статистике среди населения Камчатского края не представлено (ходьба, утренняя гимнастика, бег, рыболовный спорт и др.). По нашему мнению, причиной такого несоответствия является отсутствие механизма учета населения, самостоятельно занимающегося физической культурой и спортом, так как официальная статистика учитывает только организованные формы занятий. Поэтому в мониторинге был продолжен вопрос на выявление форм занятий физической культурой и массовым спортом, анализ представлен на рисунке 28.

Анализ предпочтений в выборе форм занятий физической культурой и спортом, показал, что предпочтительной формой занятий являются самостоятельные, причем распределение следующее: 15 % населения занимаются самостоятельно с мобильным приложением; 21 % в смешенном режиме, то есть самостоятельная форма занятий не единственная, такие граждане занимаются в том числе и в других формах (например, в группах или персонально с тренером); остальные 63 % занимаются только самостоятельно.

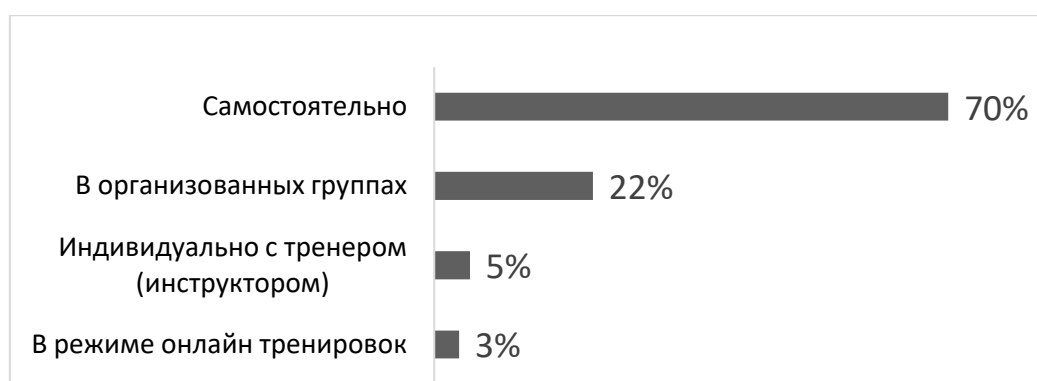


Рисунок 28 – Предпочтения населения в форме занятий физической активностью: распределение между всеми форм физической активности

В учете только граждан, систематически занимающихся физической культурой распределение по форме физической активности следующие: большая

часть населения занимается в смешенном режиме – 75,3% (т.е. как минимум выбирают две формы занятий физической активностью, где один обязательно самостоятельная форма); только в самостоятельной форме занимаются 44,97% населения, то есть эта форма наиболее предпочтительна на территории Камчатского края; в организованных группах – 19,31%; индивидуально с тренером – 2,11%; в режиме онлайн тренировок – 0,52%. Таким образом, последние две формы физической активности не актуальны для населения региона. Анализ использования населением инновационных форм тренировок (в виде онлайн взаимодействия с тренером с обратной связью) не является на настоящее время актуальным направлением по результатам опроса.

Важным аспектом является определение зависимости между ответами респондентов по выбору формы занятий физическими упражнениями и численностью населения систематически занимающихся физическими упражнениями. Это зависимость представлена в таблице 30.

Таблица 30 – Мнение населения Камчатского края о влиянии формы занятий на численность населения систематически занимающихся ФКиС.

Форма занятий		Население, занимающиеся ФКиС систематически	Население, не занимающиеся ФКиС систематически	Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
Самостоятельные	Ответы респондентов	285	377	50,52	P<0,001
	f(T)	333,39	328,61		
В организованных группах	Ответы респондентов	151	72		
	f(T)	112,31	110,69		
Индивидуально с тренером	Ответы респондентов	36	14		
	f(T)	25,18	24,82		
Онлайн тренировки	Ответы респондентов	16	18		
	f(T)	17,12	16,88		

Примечание:  $\chi^2$ – критерий хи-квадрат, f(T) -теоретические ожидаемые частоты.

По результатам анализа данных в таблице 30 мы можем отклонить гипотезу об отсутствии взаимосвязи между формой занятий физическими упражнениями и численностью населения систематически занимающихся физической культурой и спортом, в дополнение можно резюмировать, что именно организованная форма

занятий побуждает население заниматься физической культурой и спортом систематически.

Для выбора наиболее актуального канала коммуникаций населению были заданы вопросы 14–17, которые представлены в приложении Д. В таблице 31 представлен анализ необходимости использования средств обратной связи населения с органами управления физической культуры и спорта.

Таблица 31 – Мнение населения Камчатского края о необходимости использования средств обратной связи населению с органами управления в сфере физической культуры и спорта.

Необходимость использования средств обратной связи с населением с органами управления в сфере физической культуры и спорта.		Население, занимающиеся ФКиС систематически	Население, не занимающиеся ФКиС систематически	Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
Да	Ответы респондентов	345	359	18,74	P<0,001
	f(t)	323,46	380,54		
Нет	Ответы респондентов	29	81		
	f(t)	50,54	59,46		

Примечание:  $\chi^2$  – критерий хи-квадрат, f(t) – теоретические ожидаемые частоты.

Так как p-value меньше, чем 0,001 мы можем отклонить гипотезу об отсутствии взаимосвязи между наличием обратной связи для населения с органами управления в сфере физической культуры и спорта на численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. Это значит, что наличие системы обратной связи побуждает население заниматься физической культурой и спортом. Наиболее оперативной формой коммуникации на современном этапе развития общества является Интернет (социальные сети, сайт, мессенджеры и т.д.). Однако у населения края также существует возможность очной встречи с исполнительными органами в сфере физической культуры и спорта.

Следующий вопрос анкеты нацелен на выявление актуальных социальных сетей для общения с гражданами, и представлен на рисунке (Рисунок 29).

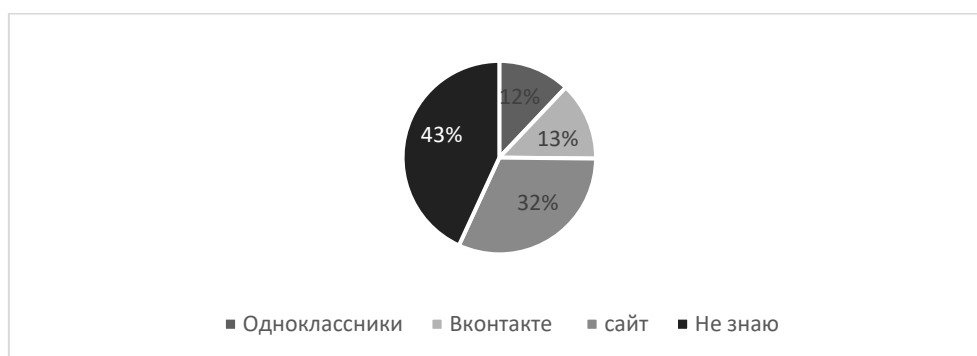


Рисунок 29 – Доля населения, вовлеченного в официальные социальные сети Министерства спорта Камчатского края

По результатам опроса было выявлено, что 43 % респондентов не знали, что у Министерства спорта есть какие-либо социальные сети и сайт. В октябре 2020 года для населения Камчатского края наиболее предпочтителен был официальный сайт Министерства спорта Камчатского края (32%). На втором месте отечественная социальная сеть ВКонтакте. В этой социальной сети публикуется информация: о выступлениях камчатских спортсменов на соревнованиях различного уровня; о проведении личных приемов граждан (очных и дистанционных); анонсы запланированных физкультурно-спортивных мероприятий и т.д. В таблице 32 представлен анализ мнения населения Камчатского края о влиянии вовлеченности населения в официальные социальные сети Минспорта Камчатского края на численность населения систематически занимающихся физическими упражнениями.

Так как  $p$ -value меньше, чем 0,01 мы можем отклонить гипотезу об отсутствии взаимосвязи между вовлеченностью населения в официальные социальные сети Минспорта Камчатского края и численностью населения систематически занимающихся физическими упражнениями. Это значит, что контент на официальном сайте или в официальных социальных сетях является

одним из эффективных средств вовлечения населения в систематические занятия физическими упражнениями.

Таблица 32 – Мнение населения Камчатского края о влиянии вовлеченности населения в официальные социальные сети Минспорта Камчатского края на численность населения систематически занимающихся физической культурой и спортом

Вовлеченность населения в официальные социальные сети Минспорта		Население, занимающиеся ФКиС систематически	Население, не занимающиеся ФКиС систематически	Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
Вовлечены	Ответы респондентов	243	240	7,78	P<0,01
	f(t)	222,92	260,08		
Не вовлечены	Ответы респондентов	135	201		
	f(t)	155,08	180,92		

Примечание:  $\chi^2$  – критерий хи-квадрат, f(t) -теоретические ожидаемые частоты, ФКиС – физическая культура и спорт.

Для выявления направления для обогащения содержания социальных сетей респондентам был задан следующий вопрос: «Какой информацией, по Вашему мнению, необходимо дополнить контент социальных сетей, предоставляемый Минспортом Камчатского края?». Результаты представлены на рисунке 30.



Рисунок 30 – Направления для дополнения тематики контента официальных социальных сетей Министерства спорта Камчатского края

Большей части населения, а именно 74 % хотелось бы видеть в социальных сетях информацию о бесплатных физкультурно-оздоровительных услугах в

регионе; 59 % респондентов обозначили, что хотели бы видеть в социальных сетях информацию о расположении объектов спорта; а 40 % населения информацию о выполнении программ развития физической культуры и спорта и регионального проекта «Спорт-норма жизни». Меньше всего населения хотело бы видеть в официальных социальных сетях информацию о развитии, истории и актуальном состоянии видов спорта в регионе.

Следующим блоком анкеты являлось выявление развития спортивной инфраструктуры в регионе. Одним из основных направлений привлечения населения к занятиям двигательной активностью, по мнению ряда исследователей является развитая спортивная инфраструктура<sup>139</sup>. Так и по мнению опрошенных экспертов (специалистов Камчатского края в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне управления) является обеспеченность спортивными сооружениями. Оценка обеспеченности спортивными сооружениями для удовлетворения потребностей населения на услуги физической культуры и спорта в официальной статистике содержит следующие индикаторы: единовременная пропускная способность спортивных сооружений (ЕПС), мощность (МС) и загруженность (ФЗ) спортивных объектов. Однако исследователи в дополнение отмечают, что влияние на развитие спортивной инфраструктуры на региональном уровне обуславливается следующими факторами:

1. Уровень социально-экономического развития региона<sup>140</sup>;
2. Природно-климатические особенности. Должен обуславливать выбор основных видов объектов для региона<sup>141</sup>;

---

<sup>139</sup> Барзгова Е. С., Аристов Л. С. Массовый спорт: институциональный и неинституциональный подходы // Вопросы управления. 2016. № 6 (43). С. 132–137 ; Летягина Е. Н., Осипов В. А. Проблемы стратегического планирования развития инфраструктуры физической культуры и спорта в Российской Федерации // Актуальные проблемы физической культуры, спорта и здорового образа жизни на современном этапе. Нижний Новгород, 2020. С. 127–132.

<sup>140</sup> Гаджиев А. А. Организационно-экономические основы формирования инфраструктуры физической культуры и спорта на региональном уровне. Москва, 2002. 136 с. ; Озерова Т. В. Привлечение населения к занятиям физической культурой и спортом // Оздоровительная физическая культура, рекреация и туризм в реализации программы «Здоровье нации». Челябинск, 2019. С. 93–95 ; Черанёва Е. К., Комлев В. А. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в региональном аспекте // Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы. Пенза : Наука и просвещение, 2017. Часть 1. С. 57–60.

<sup>141</sup> Бобровский Е. А. Сравнительный анализ развития ФКИС в регионах с благоприятными климатическими условиями (на примере ЮФО И СКФО) // Иннов : электронный научный журнал, 2018. № 5 (38). URL: <http://www.innov.ru/science/economy/sravnitelnyy-analizrazvitiya-fkis-/> (дата обращения: 20.06.2023).

3. Особенности территориального размещения<sup>142</sup>;
4. Особенности национального или религиозного характера (в некоторых случаях)<sup>143</sup>.

При выявлении обеспеченности населения спортивной инфраструктурой на региональном уровне вышеперечисленные факторы в официальной статистике не учитываются. В связи с чем в анкете представлены вопросы, которые, во-первых, учитывают региональные особенности территории, во-вторых, учитывают мнение населения и, в-третьих, обеспечивают исполнительные органы в сфере физической культуры и спорта необходимой информацией для развития спортивной инфраструктуры.

На рисунке 31 представлены результаты анализа предпочтений населения в выборе спортивного объекта для занятий физическими упражнениями.

Анализ рисунка показывает, что большая часть населения региона предпочитает заниматься физическими упражнениями дома или в квартире – 21,1%; далее по популярности следует стадион (9,1%), физкультурно-оздоровительный комплекс (8,5 %) и разделяют 4 позицию (8,4%) занятия на улице летом, а в помещении зимой и на площадке возле дома. Интересным становится сравнение актуальных спортивных объектов для занятий физической культурой и спортом с объектами, которых по мнению населения недостаточно в регионе.

Так 3,3% респондентов занимаются физическими упражнениями в плавательном бассейне (что соответствует 13 по популярности спортивному объекту), однако в вопросе про необходимость строительства плавательного бассейна этот ответ явился самым популярным (13,7%). Стоит отметить, что проблема обеспеченности бассейнами для плавания актуальна не только для

---

<sup>142</sup> Близневский А. Ю., Филиппов С. С. Информационно-аналитический подход к совершенствованию управления развитием региональной системы физической культуры и спорта // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2015. № 3 (121). С. 13–19 ; Озерова Т. В. Привлечение населения к занятиям физической культурой и спортом. С. 93–95.

<sup>143</sup> Тюфтяков А. А. Развитие спортивной инфраструктуры в Северо-Кавказском федеральном округе с учетом национальных особенностей // Иннов : электронный научный журнал. 2018. № 5 (38). С. 17. URL: <http://www.innov.ru/science/economy/razvitiesportivnoy-infrastruktury-skfd/> (дата обращения: 20.06.2023).



регионов Крайнего Севера. По результатам статьи нами был выявлен дефицит показателей обеспеченности бассейнами населения на всей территории РФ<sup>144</sup>.



Рисунок 31 – Анализ предпочтений населения в недостающих объектах спорта в Камчатском крае

Можно резюмировать, что население региона хотела бы заниматься в плавательном бассейне, но их количества явно не хватает для существующего спроса. Противоположная картина складывается с уличной спортивной инфраструктурой (спортивные площадки, специально оборудованные места во дворе и оборудованной зоны для занятий в парке (лесопарке, лесу)). Хотя запрос у населения для увеличения таких объектов высокий, но и фактическое их использование для занятий физическими упражнениями тоже высокое. Так же анализ рисунка позволяет отметить те спортивные объекты, которых или достаточно или они просто не актуальны для населения Камчатского края:

<sup>144</sup> Крылова А. Т., Верзилин Д. Н., Мяконьков В. Б. Обеспеченность занимающихся физической культурной и спортом бассейнами для плавания в Российской Федерации // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2021. № 2 (192). С. 146.

горнолыжные трассы, базы для тренировок на собачьих упряжках, скалодром, тир, лыжные и лыжероллерные трассы, футбольные поля, легкоатлетические манежи. Так же следует отметить, что меньше 1% населения считает, что спортивных объектов всех необходимых видов достаточно.

Еще одним важным фактором для занятий физическими упражнениями является отдаленность спортивного объекта от дома или места работы, т.е. транспортная доступность до спортивного объекта. На рисунке (Рисунок 32) представлен результат анализа ответов респондентов о расстоянии от дома до ближайшего спортивного объекта для занятий физическими упражнениями в разрезе видов населенных пунктов: город, сельская местность и поселок городского типа.

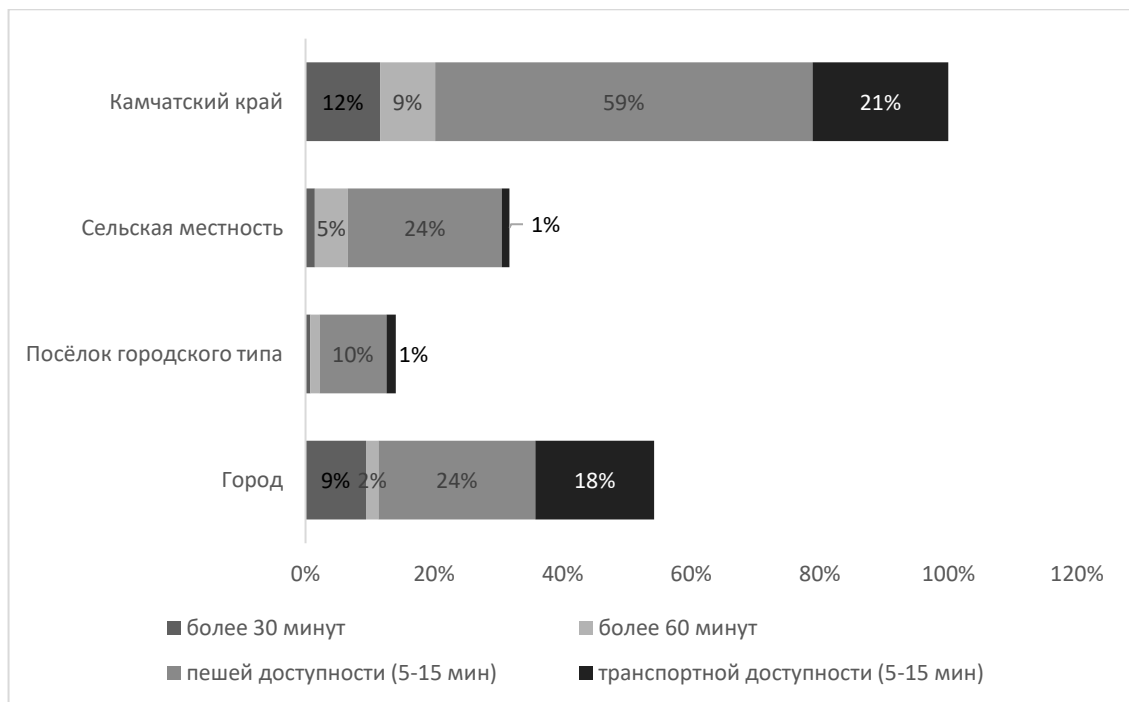


Рисунок 32 – Расстояние от дома до ближайшего спортивного объекта для занятий физическими упражнениями в зависимости от населенного пункта

Так 59% от всех объектов приходится на наименее дистанцированные от места жительства (пешая доступность 5–15 минут) в Камчатском Крае. Такая доступность считается предпочтительной для населения и способствует увеличению числа населения, занимающихся физической активностью систематически. Также

обеспеченность такими объектами в городах и сельской местности Камчатского края (24%), когда в посёлках городского типа объектов в пешей доступности в разы меньше – 10%. Спортивных объектов, которые расположены относительно далеко от места жительства (от 30 минут) в регионе 12 %, и больше всего таких объектов в городах – 9%.

Резюмируя анализ данных следует отметить, сложную транспортную доступность до спортивных сооружений в селах и поселках Камчатского края, что свидетельствует о невозможности жителям полноценно заниматься двигательной активностью. Хотя в городской среде доступность до объектов выше, самих объектов, как в городах, так и в селах и поселках недостаточно. Данный вывод проиллюстрирован на рисунке 33, респонденты отвечали на вопрос из анкеты: удовлетворяет ли Вас обеспеченность вашего района (города) спортивными сооружениями?

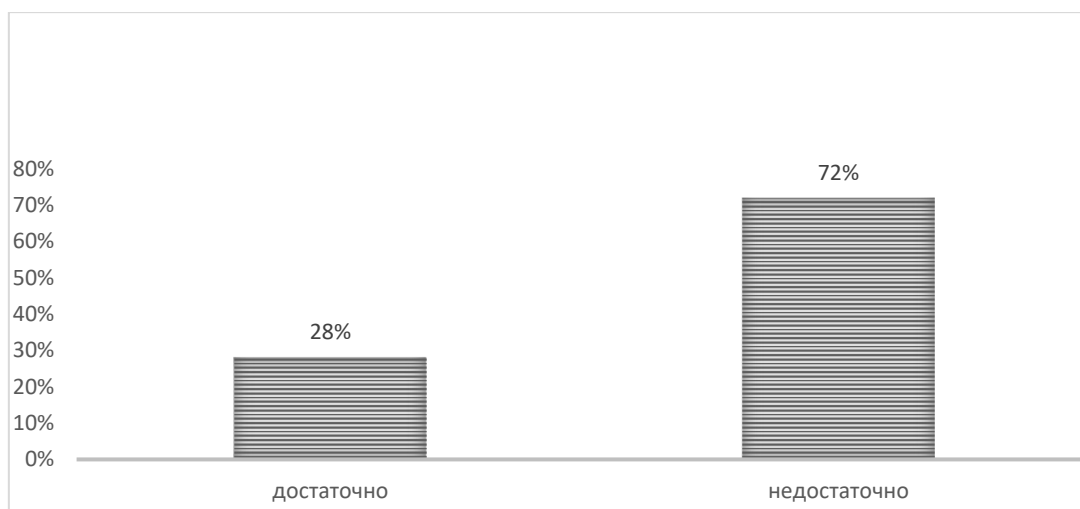


Рисунок 33 – Анализ мнения населения об обеспеченности спортивной инфраструктурой Камчатского края

Жители разных населённых пунктов в основном оценивают обеспеченность как неудовлетворительную – 72%. И выше всего неудовлетворенность городских жителей – 73%, ниже населения сельской местности – 42%. Для определения влияния отдаленности спортивного объекта от дома, места работы или учебы на

численность населения, вовлеченного в физическую культуру и массовый спорт, был проведен анализ соответствия (Таблица 33).

Таблица 33 – Мнение населения Камчатского края о влиянии транспортной доступности до объектов спорта на систематические занятия населения физической культурой и спортом

Транспортная доступность до ближайшего объекта спорта от дома, места работы или учебы		Население, занимающиеся ФКиС систематически	Население, не занимающиеся ФКиС систематически	Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
Пешая 5–15 минут	ответы респондентов	221	260	10,31	P<0,05
	f(t)	222,0	259,0		
Транспортная 5–15 мин	ответы респондентов	91	82		
	f(t)	79,85	93,15		
От 30 мин	ответы респондентов	45	50		
	f(t)	43,85	51,15		
От 60 мин	ответы респондентов	21	49		
	f(t)	31,31	37,69		

Примечание:  $\chi^2$  – критерий хи-квадрат, f(t) -теоретические ожидаемые частоты, ФКиС-физическая культура и спорт.

По результатам анализа данных в таблице 34 существует положительная тенденция влияния достаточной обеспеченности населения объектами спорта, на систематические занятия физической культурой и спортом, но мы не можем отвергнуть нулевую гипотезу об отсутствии взаимосвязи, поэтому необходимы дополнительные исследования с привлечением большего числа респондентов.

Таблица 34 – Мнение населения Камчатского края о влиянии обеспеченности объектами спорта на систематические занятия физической культурой и спортом

Респонденты, которые систематически занимающиеся ФКиС		Обеспеченность спортивными сооружениями		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		достаточная	недостаточная		
Занимаюсь систематически	Ответы респондентов	116	262	2,12	p>0,05
	f(t)	106,15	271,85		
Не занимаюсь систематически	Ответы респондентов	114	327		
	f(t)	123,85	317,15		

Примечание:  $\chi^2$  – критерий хи-квадрат, f(t) -теоретические ожидаемые частоты, ФКиС- физическая культура и спорт.

Следующей задачей мониторинга было определение вовлеченности населения Камчатского края в физкультурные и спортивные соревнования среди любителей, ветеранов спорта и трудовых коллективов. Результаты опроса представлены на рисунке 34.

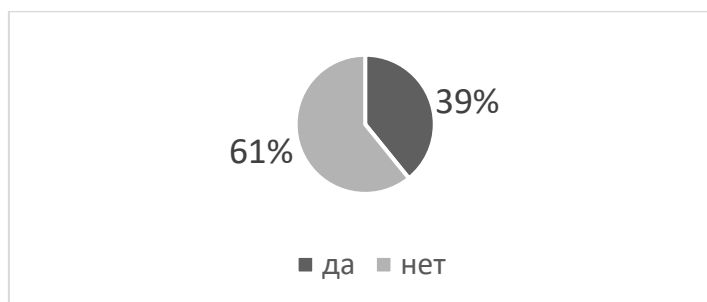


Рисунок 34 – Анализ участия населения Камчатского края в физкультурных и спортивных соревнованиях среди любителей, ветеранов спорта и трудовых коллективов или другие

Анализ рисунка (Рисунок 34) показывает, что 61% населения не принимает участия в подобных рода соревнованиях, однако результаты опроса показывают, что всего у 41% опрошенных есть такая возможность. Следовательно, можно предположить, что у населения отсутствует возможность участия в физкультурных

и спортивных соревнованиях от трудового коллектива и следует принимать воздействия по управлению не только для мотивации населения, но и для мотивации руководства различных мероприятий с целью предоставления возможности работникам участвовать в физкультурных и спортивных мероприятиях.

Этот вывод подтверждают и данные из рисунка (Рисунок 35), на котором представлены результаты 13 вопроса анкеты (Что бы стимулировало Вас участвовать в физкультурно-спортивных мероприятиях (соревнованиях, спортивных секциях и др.)?).

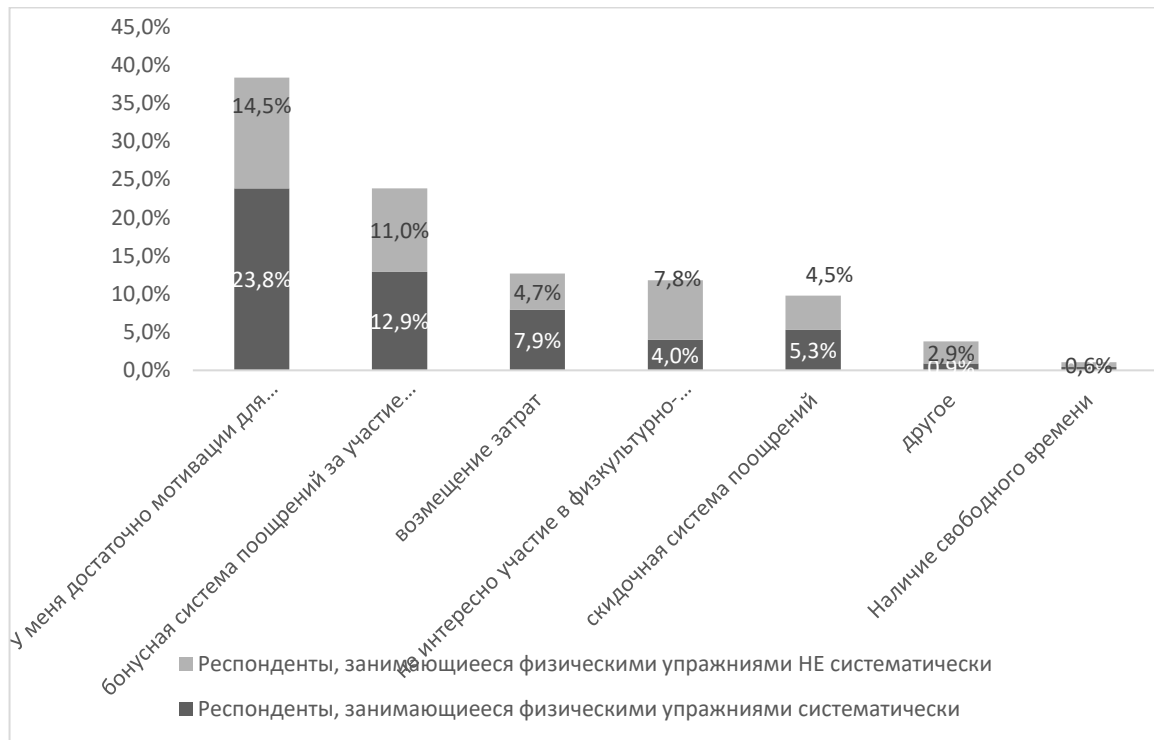


Рисунок 35 – Анализ стимулов населения Камчатского края для участия в физкультурно-спортивных мероприятиях (соревнованиях, спортивных секциях и др.)

У большей части опрошенных (38%) достаточно мотивации для участия в физкультурных и спортивных соревнованиях от трудового коллектива без дополнительных стимулов, при чем из них большая часть (24%) населения, которое систематически занимается физическими упражнениями, а 14,5% населения

занимаются физическими упражнениями, однако недостаточно, чтобы считать их систематически занимающимися. Всего 12 % населения не хотели бы участвовать в такого рода соревнованиях, где 4% население, систематически занимающиеся физическими упражнениями. А мнение остальных респондентов разделилось следующим образом по предпочтительным формам стимулирования за участие в физкультурных и спортивных соревнованиях среди трудовых коллективов: 24 % – бонусная система поощрений; 13 % – возмещение затрат, связанных с участием в соревнованиях; 10 % – скидочная система поощрений; 1 % – наличие доступной спортивной инфраструктуры; 2,5 % – другое ( призы и награды, высокий уровень организации соревнований и др.). Сравнение стимулов у систематически занимающихся и не систематически занимающихся респондентов физическими упражнениями представлено в таблице (Таблица 35).

Таблица 35 – Анализ влияния стимулов населения Камчатского края для участия в физкультурно-спортивных мероприятиях на вовлеченность в систематические занятия физической культурой и спортом

Стимулы		Население, занимающиеся ФКиС систематически	Население, не занимающиеся ФКиС систематически	Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
У меня достаточно мотивации для участия в физкультурно-спортивных мероприятиях без дополнительных стимулов	ответы респондентов	429	261	86,2	P<0,001
	f(t)	376,81	313,19		
Бонусная система поощрений за участие в физкультурно-спортивных мероприятиях	Ответы респондентов	232	197		
	f(t)	234,28	194,72		
Возмещение затрат	Ответы респондентов	143	85		
	f(t)	124,51	103,49		

Продолжение таблицы 35

Не интересно участие в физкультурно-спортивных мероприятиях	Ответы респондентов	72	140
	f(t)	115,77	96,23
Скидочная система поощрений	Ответы респондентов	95	81
	f(t)	96,11	79,89
Другое	Ответы респондентов	16	52
	f(t)	37,14	30,86
Наличие свободного времени	Ответы респондентов	8	11
	f(t)	10,38	8,62

Примечание:  $\chi^2$  – критерий хи-квадрат, f(t) -теоретические ожидаемые частоты, ФКиС- физическая культура и спорт.

Так как p-value меньше, чем 0,001 мы можем отклонить гипотезу об отсутствии взаимосвязи между предложенными стимулами и вовлеченность населения в систематические занятия физической культурой и спортом. Это свидетельствует о важности перечисленных стимулов, так как они действительно влияют на вовлеченность населения в физическую культуру и спорт. По результатам таблицы видно, что значение теоретических ожидаемых частот рядом с фактическим числом ответов по следующим стимулам: бонусная система поощрений за участие в физкультурно-спортивных мероприятиях, скидочная система поощрений, наличие свободного времени, это говорит о влиянии этих стимулов на вовлеченность в физические упражнения находится вне зависимости систематически занимаются респонденты или нет. Следовательно, именно наличие этих стимулов будет способствовать вовлечению не занимающегося населения в систематические занятия физическими упражнениями.

Результаты 22 вопроса анкеты (Что бы вы хотели улучшить в сфере физической культуры и массового спорта в Камчатском крае?) представлены на рисунке 36. Анализ мнения населения об актуальных направлениях развития физической культуры и массового спорта позволяет органам исполнительной власти строить практику управления, основанную не только на выполнение показателей развития, но и с учетом предпочтений и потребностей населения.





Рисунок 36 – Анализ мнения населения Камчатского края по направлениям для развития физической культуры в регионе

По результатам рисунка видно, что наиболее актуальное направление развития физической культуры по мнению населения Камчатского края – увеличение количества доступных и бесплатных занятий для разных групп населения, при чем распределение между населением систематически занимающимися физическим упражнениями и не систематически занимающимся одинаково, как и по другим направлениям, можно резюмировать, что вне зависимости как часто население занимается физическими упражнениями, их предпочтения по этому признаку одинаковы.

Резюмируя вышесказанное, по результатам информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры, проведенного в 2021 году, можно сделать следующие выводы:

- результаты опроса населения по вовлеченности в физическую культуру и спорт и значение целевого показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» не совпадают, по причине отсутствия механизма учёта граждан, занимающихся в самостоятельной форме;

- в Камчатском крае население предпочитает в основном занятия в самостоятельно форме, что доказывают результаты анализа предпочтительных мест для занятий физической активностью (дом или квартира, стадион, специально

оборудованное место во дворе), и видов спорта и физической активности (ходьба, в том числе северная, езда на велосипеде, утренняя гимнастика, бег и т.д.);

- население побуждает систематически заниматься физической культурой и спортом: наличие возможности заниматься физическими упражнениями в организованной форме; наличие системы обратной связи с органами управления физической культурой и спортом; наличие официального сайта и социальных сетей с информативным контентом у Министерства спорта Камчатского края; наличие возможности участвовать в организованных физкультурных и спортивных мероприятиях разного вида; наличие бонусной системы поощрений за вовлеченность в физическую культуру и массовый спорт, скидочная система поощрений.

#### 4.3 Совершенствование управления развитием физической культуры в Елизовском муниципальном районе

На основании предыдущих исследований (корреляционный анализ, факторный анализ, кластерный анализ, анкетирования населения и специалистов) были выделены основополагающие проблемы развития физической культуры в регионе. Для формирования предложений и воздействий по управлению, устраняющих данные проблемы и была проведена стратегическая сессия, в которой использовались следующие методы: метод «мозгового штурма», метод экспертных оценок, анкетирование. Целью стратегической сессии было формирование рекомендаций по управлению для развития физической культуры в Камчатском крае с учетом региональных особенностей и предпочтений населения региона для местных органов управления.

Первым этапом было анкетирование экспертов, в нем приняло участие 33 респондента (анкета представлена в приложении Ж), в котором приняли участие следующие эксперты региона: 8 представителей органов государственной и муниципальной власти; 3 представителя общественного экспертного совета; 11 представителей учреждений физической культуры и спорта; 1 представитель

учреждения высшего образования; 3 представителя инициативной группы общественности; 7 представителей общественных организаций.

По результатам анкетирования экспертов проблемы развития физической культуры были распределены по значимости от наиболее значимой к наименее значимой. Каждой проблеме эксперт присваивал от 1 до 9 баллов, где 1 балл – проблема совсем не сдерживает развитие физической культуры и массового спорта в регионе, а 9 баллов – проблема сильно сдерживает развитие физической культуры и массового спорта. Результаты опроса представлены в таблице 36.

Таким образом, распределение проблем по значимости позволило определить 5 наиболее актуальных проблем в Камчатском крае, которые сдерживают развитие физической культуры и массового спорта, а также обсудить и выдвинуть предложения по их решению.

Таблица 36 – Проблемы развития физической культуры и массового спорта в Камчатском крае

Проблема	Сумма баллов	Место
Недостаточное количество направлений в спортивных школах;	133	9
Недостаточное количество соревнований, для разных категорий граждан;	134	8
Недостаточное количество доступных и бесплатных занятий физической активностью для населения разного возраста;	135	7
Недостаточное материально-техническое оснащение для проведения физкультурных или спортивных занятий с населением;	145	6
Официальные социальные сети, мессенджеры и сайты органов власти недостаточно наполнены информацией в вопросах, где и когда можно заниматься спортом;	169	5
Недостаточно мест для самостоятельных занятий населения физическими упражнениями на улице;	178	3
Неэффективно используются имеющиеся объекты спорта для занятий физической культурой и спортом;	178	3
Неэффективно используются спортивная инфраструктура образовательных организаций во внеурочное время для сторонних граждан;	194	2
Недостаточное кадровое обеспечение, в связи с ограничениями на увеличение штатной численности в муниципальных и государственных учреждениях;	202	1

Следующим этапом стратегической сессии являлось обсуждение проблем в 5 малых группах (по 6–7 экспертов в группе) и выдвижение предложений по их решению. Одна группа прорабатывала одну конкретную проблему. Всего на этом этапе участвовало 33 эксперта. На обсуждение одной проблемы и выдвижении идей для их решения давалось 30 минут. Необходимо было записать все возникшие идеи. По результатам второго этапа был сформирован протокол предложений по итогам стратегической сессии «Массовый спорт», состоявшейся 08.06.2022. В этот протокол вошли все предложенные инициативы (Приложение И).

Последним этапом стратегической сессии являлся выбор наиболее актуальных и реалистичных рекомендаций из всех предложенных экспертами идей. Для этого в Министерство спорта Камчатского края были приглашены по 1 эксперту из каждой группы и 3 представителя экспертного Общественного совета по развитию физической культуры и массового спорта. Методом простой ранжировки были выбраны наиболее актуальные инициативы для управления развитием физической культуры и массового спорта. Результаты представлены в протоколе рабочего совещания при Минспорте Камчатского края по определению приоритетности реализации предложений, сформированных участниками стратегической сессии «Массовый спорт» от 17.06.2022 (Приложение К). В этом протоколе представлены рекомендации по управлению для муниципальных образований Крайнего Севера, а также обозначены сроки реализации рекомендаций, назначены ответственные структуры. Для реализации пилотного проекта был выбран Елизовский муниципальный район. Для Елизовского муниципального района разработана дорожная карта основных запланированных мероприятий по управлению, которая представлена в приложении Л.

В Елизовском муниципальном образовании в соответствии со сроками реализации, были разработаны управленческие решения на основе рекомендаций по управлению от Министерства спорта Камчатского края по пяти следующим направлениями:

- улучшение кадрового обеспечения, в связи с ограничениями на увеличение штата в муниципальных и государственных учреждениях;

- повышение эффективности использования спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеурочное время для граждан, не являющихся учащимися образовательной организации;

- повышение эффективности использования существующих объектов спорта;

- создание доступной спортивной инфраструктуры для самостоятельных занятий населения физической культурой и массовым спортом;

- повышение информированности о физкультурных и спортивных услугах для населения, где и когда можно заниматься физической культурой и массовым спортом.

Запланированные мероприятия в дорожной карте были реализованы, а результаты реализации в виде управленческих решений представлены далее в таблицах (Таблицы 37–39), в которых также продемонстрирована связь реализованных решений с результатами статистических исследований, в том числе выделены региональные особенности, которые влияли на принятие этих решений.

В таблице 37 представлена связь результатов исследования (факторного, кластерного анализов и диаграмм рассеивания) с реализованными управленческими решениями в Елизовском муниципальном образовании.

Таблица 37 – Связь результатов исследования (факторного, кластерного анализов и диаграмм рассеивания) с реализованными управленческими решениями, с учетом региональных особенностей по направлениям, способствующим решению проблем, связанных с развитием физической культуры в Елизовском муниципальном образовании

Направление практики управления, способствующее решению проблем, связанных с развитием физической культуры	Результат исследования	Региональные особенности управления физической культурой, влияющие на принятие управленческих решений	Реализованные управленческие решения
Создание доступной спортивной инфраструктуры для самостоятельных занятий населения физическими упражнениями.	Результаты факторного анализа. Фактор 1: инфраструктурное обеспечение в сельской местности с плоскостными спортивными	- Отсутствие возможности использовать при строительстве объектов типовые проекты из официального реестра экономически эффективной проектной документации;	1. На стадии формирования технических заданий на строительство (создание) объектов спортивной инфраструктуры, а также на стадии приема таких

## Продолжение таблицы 37

<p>Повышение эффективности использования существующей спортивной инфраструктуры</p>	<p>сооружениями (общее количество плоскостных спортивных сооружений, общее количество спортивных сооружений в сельской местности, ЕПС в сельской местности);</p>	<p>- отсутствие учета климатического фактора при определении обеспеченности населения спортивной инфраструктурой, не позволяет объективно оценить потребность в объектах спорта для населения в годичном цикле;</p> <p>- необходимость дорабатывать проектную документацию объектов спорта с учетом климатогеографических условий;</p> <p>- невозможность использовать круглогодично открытые объекты спорта;</p> <p>- высокая стоимость доставки строительных материалов, спортивного инвентаря и оборудования.</p>	<p>объектов в эксплуатацию Министерством спорта Камчатского края практикуется привлечение представителей региональных федераций по виду спорта в качестве экспертов, учитываются данные информационно-аналитического мониторинга по типологии предпочтительных спортивных объектов;</p> <p>2. Решения о необходимости создания объектов спорта принимается с учетом фактического уровня обеспеченности населения объектами спорта в соответствии с данными официальной статистики, проводимого информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры, мнения экспертного Общественного совета по развитию физической культуры и массового спорта.</p> <p>3. Принятию закона о бюджете Камчатского края, в котором указывается адресный список объектов капитального строительства в сфере физической культуры, предшествует заседание общественного совета с заслушиванием гражданской инициативы.</p>
<p>Улучшение кадрового обеспечения, в связи с ограничениями на увеличение штата в муниципальных и государственных учреждениях</p>	<p>Результаты факторного анализа. Фактор 2: кадровое обеспечение отрасли (численность кадров физической культуры и спорта в сельской местности, численность кадров физической культуры и спорта с высшим образованием, численность кадров физической культуры и спорта в возрасте 31–60 лет);.</p>	<p>Ограниченное количество ставок работников физкультурно-спортивной сфере, как следствие недостаток кадров в государственных и муниципальных учреждениях</p>	<p>1. Обеспечено информирование тренеров, тренеров-преподавателей, директоров спортивных школ о проведении ежегодных конкурсов регионального уровня для тренеров. По результатам конкурса определяются «лучший тренер» и «лучший тренер в адаптивных видах спорта» с учетом</p>

## Продолжение таблицы 37

Направление практики управления, способствующее решению проблем, связанных с развитием физической культуры	Результат исследования	Региональные особенности управления физической культурой, влияющие на принятие управленческих решений	Реализованные управленческие решения
	Результаты анализа диаграмм рассеивания		показанных результатов спортсменов; 2. В нормативно правовой акт «О наградной системе Елизовского муниципального района включен механизм поощрения тренеров «общественников», проводящих физкультурную работу с населением. Тренеры-общественники поощряются Благодарностями, Почетными грамотами Главы Елизовского муниципального района и Думы Елизовского муниципального района.
Повышение эффективности использования существующих объектов спорта	Результаты факторного анализа. Фактор 3: инфраструктурное обеспечение объектами городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом (общее количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, общее количество площадок с тренажерами).	- Невозможность использовать круглогодично открытые объекты спорта; - необходимость дорабатывать проектную документацию объектов спорта с учетом климатогеографических условий; - высокая стоимость доставки строительных материалов, спортивного инвентаря и оборудования.	Управленцам КГАУ СШОР «Морозная» предложено создать тропу здоровья на вершину горы «Морозная» и от начала подножия горы «Морозная» на «Голубые озера». Выполнена маркировка маршрутов.

Так как Елизовское муниципальное образование в соответствии со сформированной типологией муниципальных образований Крайнего Севера относится к муниципальным образованиям второго кластера, который характеризуется развитием ниже среднего уровня всех трех факторов, то разрабатывались управленческие решения, способствующие повышению уровня развития физической культуры для всех трех факторов.

Далее для последовательного изложения материала, представлено описание связи принятых управленческих решений с результатами проведенных в диссертационной работе исследований, придерживаясь логики решения актуальных проблем.

Принимаемые управленческие решения связаны с актуальными направлениями практики управления, способствующее решению проблем, связанных с развитием физической культуры и массового спорта. Решая проблему недостаточного кадрового обеспечения в связи с ограничениями на увеличение штатной численности в муниципальных и государственных учреждениях и опираясь на то, что показатели кадрового обеспечения по результатам факторного анализа являются показателями, которые характеризуют развитие физической культуры были приняты решения, способствующие улучшению кадрового обеспечения, в связи с ограничениями на увеличение штата в муниципальных и государственных учреждениях в Елизовском муниципальном образовании (Таблица 37). Важно отметить, что управленческие решения принимались в условиях ограниченного бюджета и ограничения на количество ставок работников в соответствии с соглашением с Минфином РФ для Камчатского края и другими региональными особенностями.

Решая проблему неэффективного использования спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеурочное время для сторонних граждан и опираясь на результаты информационно-аналитического мониторинга (типология предпочтительных видов спорта и физической активности) и анализа данных методом анализа соответствий, в которых был сделан вывод, что население побуждает систематически заниматься физической культурой и спортом наличие возможности участвовать в организованных физкультурных и спортивных мероприятиях разного вида, были приняты соответствующие управленческие решения, представленные в таблице 38 по направлению повышение эффективности использования спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеурочное время для граждан, не являющихся учащимися образовательной организации.



Следующая проблема управления физической культуры – неэффективное использование имеющихся объектов спорта для занятий физической культурой и спортом, была обозначена, во-первых, в результате ретроспективного анализа, так как в Елизовском муниципальном образовании эффективность использования спортивной инфраструктуры в 2020 и 2021 годы – 59%, при требуемом минимуме 70%.

Так же необходимость решения проблемы неэффективного использования имеющихся объектов спорта для занятий физической культурой и спортом обуславливают результаты факторного анализа, а именно содержание 2 и 3 фактора представляет собой показатели инфраструктурного обеспечения физической культуры. Управленческие решения, принятые в соответствии с результатами ретроспективного анализа представлены в таблице 39, а в соответствии с результатами факторного анализа представлены в таблице 37.

Решая проблему недостаточного количества мест для самостоятельных занятий населения массовым спортом на улице, которая была определена с помощью информационно-аналитического мониторинга, по результатам которого оказалось, что большая часть населения Камчатского края систематически занимается физическими упражнениями именно в самостоятельной форме (Таблица 38).

Приняты следующие управленческие решения:

1. Проведены мероприятия по учету и выявлению состояния спортивной инфраструктуры всех видов собственности, расположенных на территории Елизовского муниципального района, оценена эффективность их использования. Доступность спортивных объектов от дома, места работы или учебы была определена с помощью информационно-аналитического мониторинга, было выявлено, что 60% населения муниципального образования считают, что в пешей доступность (5–15 минут) находятся необходимые объекты спорта.

2. Министерством спорта Камчатского края обеспечено наполнение сервиса 2 GiS сведениями об объектах спорта в крупнейших агломерациях, в том числе в Елизовском муниципальном районе.

Таблица 38 – Связь результатов информационно-аналитического мониторинга и результатов исследования методом анализа соответствий с реализованными управленческими решениями, с учетом региональных особенностей по направлениям, способствующим решению проблем, связанных с развитием физической культуры в Елизовском муниципальном образовании

Направление практики управления, способствующее решению проблем, связанных с развитием физической культуры	Результат исследования	Региональные особенности управления физической культуры, влияющие на принятие управленческих решений	Реализованные управленческие решения
Создание доступной спортивной инфраструктуры для занятий населения физической культурой и массовым спортом в самостоятельной форме.	В Камчатском крае население предпочитает в основном занятия в самостоятельной форме (вывод получен в результате анализ данных методом оценки соответствия).	- Сложная логистическая доступность внутри региона; - слаборазвитая дорожно-транспортная сеть.	1. Проведены мероприятия по учету и выявлению состояния спортивной инфраструктуры всех видов собственности, расположенных на территории Елизовского муниципального района, оценена эффективность их использования. Доступность спортивных объектов от дома, места работы или учебы была определена с помощью информационно-аналитического мониторинга, было выявлено, что 60,22% населения муниципального образования считают, что в пешей доступности (5–15 минут) находятся необходимые объекты спорта. 2. Министерством спорта Камчатского края обеспечено наполнение сервиса 2 GiS сведениями об объектах спорта в крупнейших агломерациях, в том числе в Елизовском муниципальном районе. 3. Решения о необходимости создания объектов спорта принимается с учетом фактического уровня обеспеченности населения объектами спорта в соответствии с данными официальной статистики, проводимого информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры,

## Продолжение таблицы 38

Направление практики управления, способствующее решению проблем, связанных с развитием физической культуры	Результат исследования	Региональные особенности управления физической культуры, влияющие на принятие управленческих решений	Реализованные управленческие решения
			мнения экспертного Общественного совета по развитию физической культуры и массового спорта. 4. Принятию закона о бюджете Камчатского края, в котором указывается адресный список объектов капитального строительства в сфере физической культуры, предшествует заседание общественного совета с заслушиванием гражданской инициативы.
Повышение эффективности использования спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеурочное время для граждан, не являющихся учащимися образовательной организации	Типология предпочтительных видов спорта и физической активности: бег, утренняя гимнастика, фитнес-аэробика, спортивная борьба, футбол и тд.	Климатические особенности региона	1.В рамках образовательной программы по учебному предмету «Физическая культура» в общеобразовательных школах Елизовского района с 2022 года реализуются модули по следующим видам спорта: шахматы, фитнес-аэробика, флорбол, бадминтон; в рамках внеурочной деятельности: шахматы, фитнес-аэробика, спортивная борьба, футбол; в рамках школьных спортивных клубов: фитнес-аэробика, легкая атлетика, гимнастика, хоккей, футбол, шахматы, фитнес-аэробика.
Повышение эффективности использования спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеурочное время для граждан, не являющихся учащимися образовательной организации	Население побуждает систематически заниматься физической культурой и спортом наличие возможности почувствовать в организованных физкультурных и спортивных мероприятиях разного вида (вывод получен в результате анализ данных методом оценки соответствия)	-	1.В показатели эффективности деятельности школ введен критерий оценки эффективности работы руководителя с учетом проводимых физкультурных мероприятий. 2.Педагогические и иные работники школ при выполнении дополнительной работы в сфере спорта, в том числе по организации деятельности спортивных школьных клубов,

## Продолжение таблицы 38

Направление практики управления, способствующее решению проблем, связанных с развитием физической культуры	Результат исследования	Региональные особенности управления физической культуры, влияющие на принятие управленческих решений	Реализованные управленческие решения
<p>Повышение информированности о физкультурных и спортивных услугах для населения, где и когда можно заниматься физической культурой и массовым спортом</p>	<p>Население побуждает систематически заниматься физической культурой и спортом наличие бонусной системы поощрений за вовлеченность в массовый спорт и скидочная система поощрений.</p>		<p>проведению спортивных мероприятий, поощряются по итогам месяца согласно Положению о стимулировании сотрудников образовательного учреждения.</p> <p>3.Министерством цифрового развития совместно с Министерством спорта Камчатского края и другими исполнительными органами Камчатского края внедрена социальная программа «Цифровая платформа социальных сервисов Камчатского края» («Социальные баллы»). На которой предусмотрена возможность зарабатывать баллы за участие в том числе в физкультурных и спортивных мероприятиях, выполнении нормативов ГТО и другую физическую активность, включая 10000 шагов в день. Программа сопряжена с другими социальными сферами. Заработанные баллы можно потратить на приобретение абонементов на занятия физической культурой и спортом в фитнес-клубах, ФОКах, горнолыжных комплексах в сфере физической культуры и спорта или в других социальных сферах: туризм, культура;</p> <p>4.В КГАУ ФОК «Радужный» и КГАУ СШОР «Морозная» расширены льготные программы для занимающихся физической</p>

## Продолжение таблицы 38

Направление практики управления, способствующее решению проблем, связанных с развитием физической культуры	Результат исследования	Региональные особенности управления массовым спортом, влияющие на принятие управленческих решений	Реализованные управленческие решения
			культурой и спортом, предусмотрев посещение тренажерных залов государственных объектов спорта со скидкой для значкистов ГТО, внесены соответствующие изменения в прейскуранты цен.
Повышение информированности о физкультурных и спортивных услугах для населения, где и когда можно заниматься физической культурой и массовым спортом	Население побуждает систематически заниматься физической культурой и спортом наличие системы обратной связи с органами управления физической культурой и спортом		<p>1. Возобновлено проведение пресс-конференций перед проведением массовых физкультурных мероприятий календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий Камчатского края.</p> <p>2. Был определен Топ-7 лучших школьных спортивных площадок с привлечением общественного экспертного совета по развитию физической культуры и массового спорта для занятий физической культурой и спортом во внеурочное время. Обеспечена соответствующая публикация с фотографиями в социальных сетях во взаимодействии с Министерством спорта Камчатского края и Министром развития гражданского общества и молодежи Камчатского края.</p> <p>3. Министерством цифрового развития совместно с Министерством спорта Камчатского края и другими исполнительными органами Камчатского края внедрена социальная программа «Цифровая платформа социальных сервисов Камчатского края» («Социальные баллы»). На которой предусмотрена возможность зарабатывать баллы за участие в том числе в физкультурных и спортивных мероприятиях, выполнении нормативов ГТО и другую физическую активность, включая 10000 шагов в день.</p>

## Продолжение таблицы 38

Направление практики управления, способствующее решению проблем, связанных с развитием физической культуры	Результат исследования	Региональные особенности управления массовым спортом, влияющие на принятие управленческих решений	Реализованные управленческие решения
			Программа сопряжена с другими социальными сферами. Заработанные баллы можно потратить на приобретение абонементов на занятия физической культурой и спортом в фитнес-клубах, ФОКах, горнолыжных комплексах в сфере физической культуры и спорта или в других социальных сферах: туризм, культура.

3. Решения о необходимости создания объектов спорта принимается с учетом фактического уровня обеспеченности населения объектами спорта в соответствии с данными официальной статистики, проводимого информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры, мнения экспертного Общественного совета по развитию физической культуры и массового спорта. Принятию закона о бюджете Камчатского края, в котором указывается адресный список объектов капитального строительства в сфере физической культуры, предшествует заседание общественного совета с заслушиванием гражданской инициативы.

По результатам анализа принято решение создать доступную спортивную инфраструктуру для самостоятельных занятий населения физическими упражнениями, что согласуется также с 1 фактором, полученным в ходе факторного анализа.

В таблице 39 представлена связь результатов ретроспективного анализа с реализованными управленческими решениями, с учетом региональных особенностей по направлениям, способствующим решению проблем, связанных с развитием физической культуры в Елизовском муниципальном образовании.

Таблица 39 – Связь результатов ретроспективного анализа с реализованными управленческими решениями, с учетом региональных особенностей по направлениям, способствующим решению проблем, связанных с развитием физической культуры в Елизовском муниципальном образовании.

Направление практики управления, способствующее решению проблем, связанных с развитием физической культуры	Результат исследования	Региональные особенности управления физической культурой, влияющие на принятие управленческих решений	Реализованные управленческие решения
Повышение эффективности использования существующих объектов спорта	Недостаточная эффективность использования спортивной инфраструктуры, в некоторых муниципальных образованиях Камчатского края эффективность использования спортивной инфраструктуры менее 50%.	- сложная логистическая доступность внутри региона; - слаборазвитая дорожно-транспортная сеть.	1.Гражданам была предоставлена возможность посещать спортивные объекты, находящиеся в оперативном управлении образовательных организаций, подведомственных Управлению в дни и время, свободные от проведения образовательного процесса, физкультурных, тренировочных и спортивных мероприятий, согласно расписанию, утверждённому учреждением, с соблюдением санитарно-гигиенических требований, в соответствии с Порядком использования объектов спорта, находящихся в собственности Елизовского муниципального района, утверждённым Постановлением Администрации Елизовского района от 07.09.2020 № 947. 2. В КГАУ ФОК «Радужный» и КГАУ СШОР «Морозная» расширены льготные программы для занимающихся физической культурой и спортом, предусмотрев посещение тренажерных залов государственных объектов спорта со скидкой для значкистов ГТО, внесены соответствующие изменения в прейскуранты цен.

Заключительной проблемой в управлении физической культуры, решаемой в настоящей работе, стала проблема недостаточного наполнения информацией официальных социальных сетей, мессенджерах и сайтах исполнительных органов в вопросах, где и когда можно заниматься физической культурой и массовым спортом. Добавляют актуальности этой проблеме результаты информационно-аналитического мониторинга, в котором выяснилось, что население побуждает заниматься физическими упражнениями система обратной связи с органами управления. Поэтому для решение этой проблемы было выбрано направление повышения информированности о физкультурных и спортивных услугах для населения, где и когда можно заниматься физической культурой и массовым спортом, и реализованы следующие управленческие решения:

1. Возобновлено проведение пресс-конференций перед проведением массовых физкультурных мероприятий календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий Камчатского края.

2. Был определен Топ-7 лучших школьных спортивных площадок с привлечением общественного экспертного совета по развитию физической культуры и массового спорта, доступных населению для занятий физической культурой и спортом во внеурочное время:

1. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гермальненская средняя школа имени Героя Российской Федерации А. Н. Попова»;

2. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Николаевская средняя школа»;

3. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лесновская основная школа»;

4. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Елизовская средняя школа № 3";

5. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Елизовская средняя школа № 8» г. Елизово;

6. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Елизовская средняя школа № 7 имени О.Н. Мамченкова»;



7. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Нагорненская средняя школа»

Обеспечена соответствующая публикация с фотографиями в социальных сетях во взаимодействии с Министерством спорта Камчатского края и Министром развития гражданского общества и молодежи Камчатского края.

3. Министерством цифрового развития совместно с Министерством спорта Камчатского края и другими исполнительными органами Камчатского края внедрена социальная программа «Цифровая платформа социальных сервисов Камчатского края» («Социальные баллы»). На которой предусмотрена возможность зарабатывать баллы за участие в том числе в физкультурных и спортивных мероприятиях, выполнении нормативов ГТО и другую физическую активность, включая 10000 шагов в день. Программа сопряжена с другими социальными сферами. Заработанные баллы можно потратить на приобретение абонементов на занятия физической культурой и спортом в фитнес-клубах, ФОКах, горнолыжных комплексах в сфере физической культуры и спорта или в других социальных сферах: туризм, культура. Важно отметить, что по результатам информационно-аналитического мониторинга бонусная система поощрений способствует вовлечению населения Камчатского края физическую культуру и спорт.

Таким образом, для определения направлений по совершенствованию управления развитием физической культуры в Камчатском крае был организован совет по развитию физической культуры и массового спорта. Результатами стратегической сессии при участии совета стали рекомендации по управлению развитием физической культуры, исполнение которых осуществлялось Министерством спорта Камчатского края, главами муниципальных районов и руководителями спортивных объектов. Для «пилотного проекта» был выбран Елизовский муниципальный район. Позднее рекомендации по управлению были оформлены в дорожную карту развития физической культуры и массового спорта. В соответствии с указанными сроками в Елизовском муниципальном образовании была реализована дорожная карта развития физической культуры.

#### 4.4 Выявление эффективности реализованной практики управления

В соответствии с протоколом рабочего совещания при Минспорте Камчатского края по определению приоритетности реализации предложений, сформированных участниками стратегической сессии «Массовый спорт» от 17.06.2022 (Приложение К) сроки реализации первого этапа рекомендаций по управлению до 31.12.2022 года. Для выявления эффективности реализованной практики управления в Елизовском муниципальном образовании в декабре 2022–январе 2023 года был проведен эксперимент. Критериями оценивания послужили результаты информационно-аналитического мониторинга. Контрольным муниципальным образованием являлся Петропавловск-Камчатский городской округ. При выборе контрольного муниципального образования были учтены результаты кластерного анализа (типология муниципальных образований Камчатского края) и репрезентативность выборки при проведении анкетирования населения в 2021 и 2022 годы. Состояние физической культуры в начале педагогического эксперимента по шести дополнительным показателям развития физической культуры в контрольном (ПКГО) и экспериментальном (ЕР) муниципальных образованиях было однородно, что подтверждается данными сравнительного анализа ( $P > 0,05$ ), представленными в таблицах 40–45.

Наиболее значимым показателем в развитии физической культуры является показатель, характеризующий вовлеченность населения в физическую культуру и массовый спорт: «Доля граждан, систематически занимающаяся физической культурой и спортом в том числе в самостоятельной форме». Результаты анализа таблицы 40 показывают, что до эксперимента в контрольном и экспериментальном муниципальных образованиях не выявлено статистических различий по показателю «доля граждан систематически занимающийся физической культурой и спортом в том числе в самостоятельной форме», из чего следует их однородность.

Таблица 40 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Доля граждан систематически занимающийся ФКиС в том числе в самостоятельной форме» до эксперимента

Муниципальное образование		Занятия ФКиС		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		Занимаюсь систематически	Не занимаюсь систематически		
К	ответы респондентов	175	176	0,03	P>0,05
	f(t)	176,29	174,71		
Э	ответы респондентов	48	45		
	f(t)	46,71	46,29		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) – теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э- экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район), ФКиС – физическая культура и спорт.

Так же видно, что ожидаемое количество населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме находятся на одном уровне с фактическим количеством. По данным официальной статистики в 2021 году было показателем «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» в Елизовском муниципальном районе составлял 44,8%, а в Петропавловск-Камчатском городском округе 43,1%.

Следующим дополнительным показателем является индикатор вовлеченности населения в физкультурные и спортивные мероприятия, результаты сравнения контрольного и экспериментального муниципальных образований представлены в таблице 41.

Было выявлено отсутствие статистических значимых различий между Елизовскими муниципальным районом и ПКГО по показателю «Доля населения, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия среди любителей, ветеранов спорта и трудовых коллективов или другие». При этом значения ожидаемых теоретических частот почти совпадает с фактическими значениями.

Таблица 41 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Доля населения, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия среди любителей, ветеранов спорта и трудовых коллективов или другие» до эксперимента

Муниципальное образование		Участие в физкультурных и спортивных мероприятиях		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		Да	Нет		
К	ответы респондентов	121	231	0,22	P>0,05
	f(t)	123,40	228,60		
Э	ответы респондентов	35	58		
	f(t)	32,60	60,40		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) -теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э- экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

Результаты сравнительного анализа в контрольном и экспериментальном муниципальных образованиях до эксперимента по показателю «Вовлеченность населения в официальные социальные сети органа управления физической культуры и спорта» представлен в таблице 42.

Таблица 42 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Доля населения, вовлеченная в официальные социальные сети органа управления физической культуры и спорта» до эксперимента

МО		Вовлеченность населения в официальные социальные сети органа управления физической культуры и спорта		$\chi^2$	Статистический вывод
		да	нет		
К	ответы респондентов	201	149	0,86	P>0,05
	f(t)	205,42	144,58		
Э	ответы респондентов	59	34		
	f(t)	54,58	38,42		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) -теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э- экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

Было выявлено отсутствие статистических значимых различий между Елизовскими муниципальным районом и ПКГО по показателю «Вовлеченность населения в официальные социальные сети органа управления физической культуры и спорта». При этом значения ожидаемых теоретических частот почти совпадают с фактическими значениями.

Следующие 3 показателя характеризуют удовлетворённость населения условиями для занятий физической культурой и спортом, анализ показателя «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части обеспеченности спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей» до педагогического эксперимента представлен в таблице 43.

Таблица 43 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части обеспеченности спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей» до эксперимента

МО		Обеспеченность населения спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		Достаточная	Не достаточная		
К	ответы респондентов	113	239	2,73	P>0,05
	f(t)	106	246		
Э	ответы респондентов	21	72		
	f(t)	28	65		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) – теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э- экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

Результаты анализа таблицы 43 показывают, что до педагогического эксперимента в контрольном и экспериментальном муниципальных образованиях не выявлено статистических различий (P>0,05) по показателю «Удовлетворенность

граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части обеспеченности спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей», это свидетельствует об однородности муниципальных образований. Причем в контрольном муниципальном образовании ожидаемая удовлетворенность должна быть ниже, а в экспериментальном выше фактической, что соответствует данным официальной статистики на 2021 года в Елизовском муниципальном районе (экспериментальное МО) составляла 92,4%, а в Петропавловск-Камчатском городском округе (контрольное МО) – 83,1%.

В таблице 44 представлены результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности объектов спорта» до педагогического эксперимента.

Таблица 44 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности объектов спорта» до эксперимента.

Муниципальное образование		Удовлетворенность транспортной доступностью до спортивных объектов		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		да	нет		
К	ответы респондентов	191	161	0,52	P>0,05
	f(t)	194,59	157,41		
Э	ответы респондентов	55	38		
	f(t)	51,41	41,59		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) – теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э- экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

Результаты анализа таблицы 44 показывают, что до педагогического эксперимента в контрольном и экспериментальном муниципальных образованиях не выявлено статистических различий (P>0,05) по показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в

части транспортной доступности объектов спорта», это свидетельствует об однородности муниципальных образований по этому показателю.

В таблице 45 представлены результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности объектов спорта» до педагогического эксперимента. Результаты свидетельствуют об однородности муниципальных образований в начале эксперимента ( $P > 0,05$ ).

Таблица 45 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства» до эксперимента.

Муниципальное образование		Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		Да	Нет		
К	ответы респондентов	100	252	0,04	$P > 0,05$
	f(t)	101,25	250,75		
Э	ответы респондентов	28	65		
	f(t)	26,75	66,25		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) -теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э- экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

Таким образом, в процессе сравнительного анализа контрольного и экспериментального муниципальных образований было выявлено отсутствие статистически значимых отличий, это значит, что состояние физической культуры в начале педагогического эксперимента было на одном уровне. Значения дополнительных показателей и результаты сравнения представлены в таблице 46. Через год был проведен повторный информационно-аналитический мониторинг развития физической культуры. В таблице 46 представлены значения

дополнительных показателей развития физической культуры в контрольном и экспериментальном муниципальном образовании после педагогического эксперимента.

Таблица 46 – Значение дополнительных показателей развития физической культуры в контрольном и экспериментальном муниципальных образованиях до и после педагогического эксперимента

Время эксперимента	До			После			Изменения	
	К	Э	Разница в значениях показателей между К и Э	К	Э	Разница в значениях показателей между К и Э	Разница в значениях показателей между К до и К после эксперимента	Разница в значениях показателей между Э до и Э после эксперимента
D1	49,7%	51,6%	1,9%	50,8%	57,7%	6,9%	1,1%	6,1%
D2	34,5%	37,6%	3,2%	35,0%	46,6%	11,7%	0,5%	9,0%
D3	57,4%	63,4%	6,0%	44,2%	60,4%	16,2%	-13,3%	-3,0%
D4	32,1%	22,6%	-9,5%	34,0%	36,8%	2,8%	1,9%	14,2%
D5	54,3%	59,1%	4,9%	46,1%	62,6%	16,5%	-8,1%	3,5%
D6	28,4%	30,1%	1,7%	31,4%	47,0%	15,6%	3,0%	16,9%

Примечание: : К – контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э – экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район), D – дополнительный показатель; D1 – Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме; D2 – Доля населения, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия физической культуры и массового спорта; D3 – Доля граждан вовлеченных в официальные социальные сети органа управления физической культуры и спорта; D4 – Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части обеспеченности спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей; D5 – Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности объектов спорта; D6 – Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства.

В среднем значения дополнительных показателей в экспериментальной группе после педагогического эксперимента выше на 12%. Проверка статистических различий между контрольным и экспериментальным муниципальными образованиями производилась методом анализа соответствий, с



применением критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, результаты представлены в таблицах 47–52. В таблице 47 представлены результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «доля граждан систематически занимающийся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме».

Таблица 47 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Доля граждан систематически занимающийся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме» после эксперимента

Муниципальное образование		Занятия ФКиС		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		Занимаюсь систематически	Не занимаюсь систематически		
К	ответы респондентов	423	410	3,96	P<0,05
	f(t)	438,23	394,77		
Э	ответы респондентов	172	126		
	f(t)	156,77	141,23		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) -теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э – экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

В процессе сравнения контрольного и экспериментального муниципальных образований после эксперимента установлено, что показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме» выше на 7%, различие статистически достоверно (p<0,05), следовательно можно утверждать о том, что в экспериментальном муниципальном образовании граждане стали вовлечены в физическую культуру и спорт больше, чем в контрольном, в котором этот показатель остался на прежнем уровне. Значения ожидаемых теоретических частот в экспериментальном муниципальном образовании ниже, чем фактическое, что означает, что в экспериментальном муниципальном образовании после педагогического эксперимента действительно систематически занимающихся физической культурой и спортом стало больше. По данным официальной статистики значения

показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в контрольном муниципальном образовании равно 46,3 %, в экспериментальном 54,3%. При сравнении значения этого показателя в экспериментальном муниципальном образовании до и после эксперимента выявлены статистически значимые различия ( $p < 0,001$ ), однако до эксперимента различия в контрольном и экспериментальном муниципальных образованиях тоже были значимыми по данным официальной статистики, однако повышение этого показателя в контрольном муниципальном образовании составляет 3,2%, а в экспериментальном 9,5%, что свидетельствует о положительной динамике. Мы полагаем, что увеличение временного промежутка (более 1 года) при проверке статистических различий позволит большему числу граждан ощутить эффект от внедренных управленческих решений в Елизовском муниципальном районе.

Из результатов анализа повторного информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Доля населения, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия физической культуры» (Таблица 48) можно резюмировать, что значение этого показателя в экспериментальном муниципальном образовании после эксперимента выше, чем в контрольном на 19,3%, различия статистически достоверно ( $p < 0,01$ ).

Таблица 48 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Доля населения, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия физической культуры» после эксперимента

Муниципальное образование		Участие в физкультурных и спортивных мероприятиях		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		Да	Нет		
К	ответы респондентов	291	541	12,18	P<0,01
	f(t)	268,14	556,86		
Э	ответы респондентов	139	159		
	f(t)	96,86	201,14		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) – теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э – экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

По результатам таблицы 49, установлено, что различия между контрольным и экспериментальным муниципальными образованиями по показателю «Вовлеченность населения в официальные социальные сети органа управления физической культуры и спорта региона» статистически достоверно, то есть в Елизовском муниципальном образовании вовлеченность населения в официальные социальные сети и сайт увеличилась.

Таблица 49 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Вовлеченность населения в официальные социальные сети органа управления физической культуры и спорта региона» после эксперимента

МО		Вовлеченность населения в официальные социальные сети органа управления исполнительной власти физической культуры и спорта региона		$\chi^2$	Статистический вывод
		да	нет		
К	ответы респондентов	368	465	21,98	P<0,001
	f(t)	403,25	429,75		
Э	ответы респондентов	180	119		
	f(t)	144,75	154,25		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) – теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э – экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

Однако значения этого показателя ниже в контрольном (на 13%) и экспериментальном муниципальных образованиях после эксперимента, мы полагаем это связано с политической обстановкой и ограничениями, введенными в нашей стране на использование некоторых зарубежных социальных сетей с 2022 года.

В процессе сравнения контрольного и экспериментального муниципальных образований после эксперимента по показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части обеспеченности спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей» установлено, что статистические различия недостоверны (P>0,05).

Это объясняется тем, что за 2022 год в Елизовском муниципальном образовании было установлено 2 спортивных сооружения, эти спортивные объекты являются открытыми и их использование невозможно круглогодично. Также при строительстве крытых объектов спорта с возможностью круглогодичного их использования требуется в соответствии с действующим законодательством соблюдать обязательные процедуры, которые, как правило занимают от 3 лет и более (Таблица 50).

Таблица 50 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части обеспеченности спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей» после эксперимента

Муниципальное образование		Обеспеченность населения спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		Достаточная	Не достаточная		
К	ответы респондентов	283	550	0,65	P>0,05
	f(t)	289,20	543,80		
Э	ответы респондентов	110	189		
	f(t)	103,80	195,20		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) -теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э- экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

Таковыми процедурами являются: определение земельного участка, формирование технического задания для проведения аукциона на разработку проектной документации; разработка проектной документации с учетом региональных особенностей; получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости; проведение торгов на

выполнение строительно-монтажных работ; строительство объекта и ввод его в эксплуатацию.

В контрольном муниципальном образовании значения показателя «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности до объектов спорта» после эксперимента составило 46,1%, в экспериментальном 62,6%, различия в результатах до и после эксперимента статистически достоверно (Таблица 51), это значит, что реализованные управленческие решения в части транспортной доступности до объектов спорта действительно эффективны.

Таблица 51 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности до объектов спорта» после эксперимента

Муниципальное образование		Удовлетворенность транспортной доступностью до спортивных объектов		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		да	нет		
К	ответы респондентов	380	444	23,15	P<0,001
	f(t)	416,04	407,96		
Э	ответы респондентов	186	111		
	f(t)	149,96	147,04		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) – теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э- экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

Однако в контрольной группе после эксперимента значение этого показателя снизилось на 8%, по нашему мнению, это связано с решением органа местного самоуправления изменить маршруты общественного транспорта, некоторые из них ликвидировать, в том числе изменить расписание маршрутов в Петропавловск-

Камчатском городском округе, что негативно сказывается, в том числе на транспортной доступности до объектов спорта<sup>145</sup>.

В процессе сравнения контрольного и экспериментального муниципальных образований после эксперимента (Таблица 52) по показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства» установлено, что статистические различия достоверны ( $P < 0,001$ ). Значение этого показателя в экспериментальном муниципальном образовании выше на 15,6%, значит удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства действительно увеличилась, после внедренных воздействий по управлению.

Таблица 52 – Результаты информационно-аналитического мониторинга по дополнительному показателю «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства» после эксперимента

Муниципальное образование		Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства		Значение критерия $\chi^2$	Статистический вывод
		Да	Нет		
К	ответы респондентов	255	577	25.02	$P < 0,001$
	f(t)	290,83	541,17		
Э	ответы респондентов	140	158		
	f(t)	104,17	193,83		

Примечание:  $\chi^2$  – значение критерия хи-квадрат с поправкой Йетса, f(t) – теоретические ожидаемые частоты; К- контрольное муниципальное образование (Петропавловск-Камчатский городской округ); Э- экспериментальное муниципальное образование (Елизовский муниципальный район).

Таким образом, в процессе исследования было доказано, что внедренные управленческие решения способствовали повышению следующих показателей в

<sup>145</sup> Динамика численности населения за счет внутренней и внешней миграции ... URL: <https://pkgo.ru/news/35427/> (дата обращения: 20.06.2023).

экспериментальном муниципальном образовании (были зафиксированы статистически значимые различия):

- Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме;
- Доля населения, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия физической культуры;
- Доля граждан, вовлеченных в официальные социальные сети органа управления физической культурой и спорта;
- Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности объектов спорта;
- Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства.

Таким образом можно утверждать, что использование функциональной модели управления развитием физической культуры вместе с информационно-аналитическим мониторингом с системой дополнительных показателей, учитывающих региональные особенности территорий Крайнего Севера и потребности проживающего на этих территориях населения являются эффективным инструментом улучшения условий для занятий физической культурой и спортом, и как следствие повышения доли граждан систематически занимающихся физической культурой и спортом.

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ГЛАВЕ 4

Была обоснована необходимость использования модели управления развитием физической культуры, основанной на объективных данных информационно-аналитического мониторинга, который включает в себя данные официальной статистики и дополнительные показатели. Были определены дополнительные показатели и характеристики развития физической культуры, учитывающие социально-экономические и климатогеографические условия территорий Крайнего Севера.

По результатам информационно-аналитического мониторинга были определены основополагающие проблемы развития физической культуры в Камчатском крае. Для решения этих проблем была сформирована и реализована дорожная карта развития физической культуры и массового спорта в Елизовском муниципальном районе.

На основе данных повторного информационно-аналитического мониторинга была доказана эффективность применения функциональной модели управления развитием физической культуры в процессе реализации дорожной карты. В экспериментальном муниципальном образовании после эксперимента значения дополнительных показателей в среднем увеличилось на 8%, а основополагающий показатель развития физической культуры «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме» на 7%.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Определяющим механизмом анализа результатов управления является механизм обратных связей, при котором выявляется эффективность воздействий по управлению со стороны субъекта. В выявлении эффективности развития физической культуры механизмом контроля выступает мониторинг по федеральным статистическим формам, имеющий ряд проблем:

- слабый учет региональных особенностей;
- отсутствие учета потребностей и предпочтений населения для занятий физической активностью;
- не предусмотрен механизм учета граждан, которые занимаются физической культурой и спортом в самостоятельной форме;
- ежегодная периодичность сбора информации затрудняет оперативную практику управления по решению проблем региона;
- периодическая смена методик подсчета разных показателей.

Вышеперечисленные проблемы является причиной недостаточно объективных данных о развитии этой сферы и требует модернизации и дополнения современного мониторинга, препятствуя эффективному управлению развитием физической культуры в регионах Крайнего Севера.

2. Территории Крайнего Севера в части управления развитием физической культуры находятся в неравных условиях в сравнении с другими регионами страны, это выражается в следующих региональных особенностях управления:

- отсутствие учета климатического фактора при определении обеспеченности населения спортивной инфраструктурой не позволяет объективно оценить потребность в объектах спорта для населения в годичном цикле;
- отсутствие возможности использовать при строительстве объектов типовые проекты из официального реестра экономически эффективной проектной документации;
- необходимость дорабатывать проектную документацию объектов спорта с учетом климатогеографических условий;

- ограниченное количество ставок работников в физкультурно-спортивной сфере, как следствие недостаток кадров в государственных и муниципальных учреждениях;

- высокая стоимость доставки строительных материалов, спортивного инвентаря и оборудования;

- отсутствие полноценного конкурентного спортивного отбора внутри региона в связи со сложной логистической доступностью внутри региона;

- возможность организации тренировочного процесса по зимним видам спорта летом, в связи с уникальным территориальным положением (наличие вулканов).

3. Ресурсное обеспечение физической культуры включает в себя: кадры физической культуры и спорта, спортивную инфраструктуру и финансирование. Уровень развития ресурсного обеспечения физической культуры в Камчатском крае ниже среднероссийского уровня, достигнутое значение показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» в Камчатском крае на 6,9 % в 2020 году и на 5,8% в 2021 году ниже среднероссийского.

4. Создана типология муниципальных образований Крайнего Севера в соответствии с уровнем развития физической культуры, состоящая из трех кластеров. В первый кластер вошли 38 муниципальных образований Крайнего Севера, которые характеризуются достаточным количеством кадров физической культуры и спорта, но самым слабым развитием инфраструктурного обеспечения объектами городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом. Во 2 кластер вошли 94 муниципальных образования Крайнего Севера, которые характеризуются развитием ниже среднего уровня всех трех факторов. В 3 кластер вошли 5 муниципальных образований Крайнего Севера, которые характеризуются высоким уровнем развития инфраструктурного обеспечения объектами городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, а также средним уровнем развития спортивной инфраструктуры в сельской

местности. Объединение муниципальных образований в группы схожие по уровню развития физической культуры позволяет в дальнейшем определять векторы развития физической культуры, планировать и организовывать эффективную практику управления ориентируясь на значимые факторы не для каждого отдельного муниципального образования, а для группы в целом.

5. Структура, содержание и механизм информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры представляет систему показателей официальной статистики и дополнительных показателей:

- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме;
- доля населения, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия физической культуры;
- доля граждан, вовлеченных в официальные социальные сети органа управления физической культуры и спорта;
- удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части обеспеченности спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей;
- удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности объектов спорта;
- удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства;
- типология потребностей населения в разновидности спортивных объектов;
- типология видов спорта и физической активности актуальных для населения;
- стимулы населения для участия в физкультурно-спортивных;
- основные направления для развития физической культуры по мнению населения.

Внедрение информационно-аналитического мониторинга позволяет определить проблемы и перспективы развития физической культуры в Камчатском

крае в соответствии с данными официальной статистики и дополнительными показателями, учитывающими социально-экономические и климатогеографические условия региона.

6. Разработана функциональная модель управления развитием физической культуры, основанная на информационно-аналитическом мониторинге и предполагающая взаимодействие между региональным и местным уровнями управления, общественным советом, представителями организаций ФКиС региона и населением, а также учитывающая региональные особенности северных территории, предпочтения и потребности населения, проживающего на этих территориях. По результатам практики управления, основанной на функциональной модели разработана и реализована дорожная карта развития физической культуры в Елизовском муниципальном районе Камчатского края. Научно-обоснована и статистически доказана эффективность реализованных мероприятий повышением значения следующих показателей, где зафиксированы статистически значимые различия:

- «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме» увеличилась на 6,1% ( $p < 0,05$ );

- «Доля населения, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия физической культуры», увеличилась на 9% ( $p < 0,01$ );

- «Доля граждан, вовлеченных в официальные социальные сети органа управления физической культуры и спорта», уменьшилась на 3%, но разница в значениях между контрольной и экспериментальной муниципальными образованиями после эксперимента +16,2% ( $p < 0,001$ );

- «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности объектов спорта», увеличилось на 3,5% ( $p < 0,05$ );

- «Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства» увеличилась на 3% ( $p < 0,01$ ).

## ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендации региональным органам управления физической культуры:

- планировать и формировать практику управления необходимо основываясь на полных и объективных данных, получение которых обеспечивается внедрением и своевременным проведением информационно-аналитического мониторинга развития физической культуры;

- внедрить дополнительные показатели развития физической культуры в практику управления, учитывающие региональные особенности территорий и потребности населения;

- в управлении физической культурой придерживаться модели управления развитием физической культуры на основе информационно-аналитического мониторинга: осуществлять сбор данных, официальной статистики и дополнительных с помощью опроса населения; проводить анализ данных, в том числе сравнить данные официальной статистики с данными анкетирования для выявления противоречий;

- обеспечить проведение анкетирования населения региона и обработку результатов анкеты;

- планировать практику управления, основываясь на результат информационно-аналитического мониторинга;

- обеспечить организацию Совета развития физической культуры, в который входят представители региональных и местных органов управления, общественного совета, организаций ФКиС региона, и основываясь на результатах информационно-аналитического мониторинга, в том числе мнения населения, проживающего на этих территориях планировать практику управления;

- проводить дополнительный мониторинг по мере необходимости и корректировать реализуемую практику управления на основе этих данных.

Системе управления физической культурой Камчатского края целесообразно:

- реорганизовать структуру управления, созданием отдельного структурного подразделения по развитию массового спорта и передачи части полномочий в

созданный отдел с отдела развития видов спорта и высшего спортивного мастерства, в части координации проведения физкультурных мероприятий, мероприятий пропагандистского характера и мероприятий по сдаче норм ГТО;

- обеспечить доработку государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае» в части синхронизации мероприятий и целевых показателей названиям и целям подпрограмм;

- передать спортивные школы подведомственные Минспорту Камчатского края в ведение органам местного самоуправления в соответствии с возложенными на них полномочиями ст.16 федеральным законом от № 131;

-органам местного самоуправления следующих муниципальных образований: Быстринский район, Олюторский район, ГО Палана, Пенжинский район, Усть-Камчатский район, ГО Вилючинск и ГО Петропавловск-Камчатский приспособлять имеющиеся общественные пространства для занятий массовым спортом для всех слоев населения (создание пеших маршрутов, экотроп, приспособление набережных и пляжей для возможности круглогодичного их использования при занятиях массовым спортом);

-органам местного самоуправления следующих муниципальных образований: ГО Вилючинск и ГО Петропавловск-Камчатский, Соболевский район, увеличить долю кадров физической культуры и спорта с высшим образованием или повысить уровень квалификации, имеющихся кадров физической культуры и спорта; привлекать наибольшее количество кадров физической культуры и спорта в сельской местности для работы с населением, в том числе тренеров-общественников.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Агунович, Ю. А. Государственная поддержка эффективного использования сельскохозяйственных земель в Камчатском крае : автореф. дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Агунович Юлия Александровна ; Российский государственный аграрный заочный университет. – Москва, 2013. – 23 с.
2. Аристов, Л. С. Массовый студенческий спорт в современной России : взаимодействие социальных факторов : дис. ... канд. социол. наук : 22.00.04 / Аристов Лев Сергеевич ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. – Екатеринбург, 2018. – 165 с.
3. Архипова, С. А. Управление развитием физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода : на примере Тульской области : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Архипова Светлана Анатольевна ; Тульский государственный университет. – Тула, 2009. – 204 с.
4. Ашмарин, Б. А. Педагогика физической культуры / Б. А. Ашмарин, Л. К. Завьялов, Ю. Ф. Курамшин. – Санкт-Петербург : Ленинградский гос. обл. ун-т, 1999. – 352 с.
5. Баразгова, Е. С. Массовый спорт: институциональный и неинституциональный подходы / Е. С. Баразгова, Л. С. Аристов // Вопросы управления. – 2016. – № 6 (43). – С. 132–137.
6. Близневский, А. Ю. Информационно-аналитический подход к совершенствованию управления развитием региональной системы физической культуры и спорта / А. Ю. Близневский, С. С. Филиппов // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2015. – № 3 (121). – С. 13–19.
7. Близневский, А. Ю. Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Близневский Александр Юрьевич ; Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья им. П.Ф. Лесгафта. – Санкт-Петербург, 2015. – 39 с.

8. Бобровский, Е. А. Сравнительный анализ развития ФКИС в регионах с благоприятными климатическими условиями (на примере ЮФО И СКФО) // Иннов : электронный научный журнал, – 2018. – № 5 (38). – URL: <http://www.innov.ru/science/economy/sravnitelnyy-analizrazvitiya-fkis/> (дата обращения: 20.06.2023).

9. Богомолов, Г. В. О подходах к актуализации формы федерального статистического наблюдения №1-ФК "Сведения о физической культуре и спорте" / Г. В. Богомолов, К. А. Орлов, Ю. М. Прокопенкова // Вестник спортивной науки. – 2021. – № 6. – С. 53–58.

10. Богомолов, Г. В. Прогнозирование развития сферы физической культуры и спорта по данным форм федерального статистического наблюдения на основе современных информационных технологий / Г. В. Богомолов, В. А. Фураев, С. А. Воробьев // Теория и практика физической культуры. – 2021. – № 12. – С. 112–114.

11. Богомолов, Г. В. Цифровизация предоставления статистических данных сферы физической культуры и спорта / Г. В. Богомолов, С. Б. Ерошкина, В. А. Фураев // Теория и практика физической культуры. – 2021. – № 1. – С. 14–16.

12. Виноградов, П. А. О состоянии и тенденциях развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации (по результатам социологических исследований) / П. А. Виноградов, Ю. В. Окуньков. – Москва : Советский спорт, 2013. – 144 с.

13. Власов, А. Е. Развитие физической культуры в современной России / А. Е. Власов, Ю. А. Зеленков, И. В. Солнцев. – Москва : Проспект, 2020. – 128 с.

14. Вовненко, Г. И. О методике сравнительной оценки эффективности использования инфраструктуры физической культуры и спорта муниципальных образований // Экономический вестник Ярославского университета. – 2015. – № 1 (33). – С. 60–67.

15. Востребованность в специалистах физической культуры и спорта с учетом показателей кадрового обеспечения отрасли / С. А. Воробьев, М. Ю. Щенникова, Н. А. Брейдер, А. Н. Щенников // Теория и практика физической культуры. – 2021. – № 8. – С. 104–106.



16. Выдрин, В. М. Теория физической культуры (культуроведческий аспект) / В. М. Выдрин. – Ленинград : Гос. ин-т физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта, 1988. – 45 с.
17. Гаджиев, А. А. Организационно-экономические основы формирования инфраструктуры физической культуры и спорта на региональном уровне : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Гаджиев Абдулмалик Абдухабирович ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. – Москва, 2002. – 136 с.
18. Галиева, Е. Б. Система государственного управления физической культурой и спортом / Е. Б. Галиева // Научно-спортивный вестник Урала и Сибири. – 2017. – № 2 (14). – С. 34–39.
19. Гончаренко, Д. И. Статистические показатели развития индустрии спорта в Российской Федерации / Д. И. Гончаренко, Ю. А. Зубарев // Форум. – 2021. – № 3 (23). – С. 29–32.
20. Гречишников, А. Л. Понятие «массовый спорт» как объект рассмотрения социологии управления / А. Л. Гречишников // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 6. – URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=15789> (дата обращения: 29.09.2022).
21. Гречишников, А. Л. Развитие физической культуры как объект управленческой деятельности / А. Л. Гречишников, А. И. Левин // Вестник Поволжского института управления. – 2016. – № 5 (56). – С. 71–78.
22. Грязева, Е. Д. Государственное управление развитием физической культуры и спорта / Е. Д. Грязева, С. А. Архипова // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. – 2012. – № 3. – С. 190–195.
23. Гуляев, М. Д. Особенности организации, руководства и управления системой развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях на региональном уровне: на примере Республики Саха (Якутия) : диссертация ... доктора педагогических наук : 13.00.04 / Гуляев Михаил Дмитриевич ; [Место защиты: Российский государственный университет физической культуры, спорта и туризма]. – Москва, 2012. – 380 с. : ил.

24. Гумилев, Л. П. Ритмы Евразии: эпохи и цивилизации / Л. П. Гумилев. – Москва : Экопрос, 1993. – 576 с.

25. Демография : паспорт Национального проекта : [утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам : протокол от 24 декабря 2018 г. № 16] // Министерство спорта Российской Федерации : [сайт]. – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2018/Nacionalnii-proekt-Demografiya.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

26. Динамика численности населения за счет внутренней и внешней миграции по состоянию на 1 ноября 2017 г. и миграционная ситуация в Камчатском крае за 12 месяцев 2017 год // Петропавловск-Камчатский городской округ : [сайт]. – URL: <https://pkgo.ru/news/35427/> (дата обращения: 20.06.2023).

27. Дьяков, М. Ю. Развитие природно-хозяйственного комплекса региона на принципах эколого-экономической сбалансированности: на примере муниципального образования Камчатского края : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Дьяков Максим Юрьевич ; Институт проблем региональной экономики РАН. – Санкт-Петербург, 2014. – 16 с.

28. Егорова, О. П. Проблемы формирования населения районов нового освоения (на примере Камчатской области) : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.18 / Егорова Ольга Павловна ; Акад. наук СССР, Институт социологии. – Москва, 1990. – 23 с.

29. Ерошкина, С. Б. Взаимосвязь показателей развития сферы физической культуры и спорта с основными социально-экономическими показателями / С. Б. Ерошкина // Вестник спортивной науки. – 2020. – № 2. – С. 64–71.

30. Жукова, Т. С. Современные проблемы педагогического мониторинга в образовании / Т. С. Жукова, М. А. Хмелькова // Цивилизация знаний : российские реалии : труды XX Международной научной конференции. Москва, 19-20 апреля 2019 года. – Москва : Российский новый университет, 2019. – С. 492–499.

31. Золотов, М. И. Формирование ресурсного обеспечения физической культуры : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / Золотов Михаил Иванович ; Московский государственный университет сервиса. – Москва, 2003. – 304 с.

32. Золотов, М. И. Экономика физической культуры / М. И. Золотов, Н. А. Платонова, О. И. Вапнярская ; под ред. В. В. Кузина. – Москва : Физическая культура, 2005. – 299 с.

33. Зубарев, Ю. А. Социально-экономические аспекты развития физической культуры и спорта: актуальные проблемы / Ю. А. Зубарев, К. В. Филиппова // Научные и образовательные основы в физической культуре и спорте. – 2022. – Т. 8, № 4. – С. 35–39.

34. Калдариков, Э.Н. Модель развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации на основе прогностических соразмерных целевых индикаторов : 13.00.04 : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата педагогических наук / Калдариков Эдуард Николаевич. – Волгоград, 2013. – 23 с.

35. Калдариков, Э.Н. Перспективные направления развития физической культуры и спорта в Республике Калмыкия / Э.Н. Калдариков // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2012. – № 10 (92). – С. 65–69.

36. Каспарьян, Ж. Э. Историческая ретроспектива исследований проблемы разработки и реализации социальной политики в условиях Кольского Севера: к постановке проблемы // Труды Кольского научного центра РАН. – 2014. – № 2 (21). – С. 49–59.

37. Келарев, В. В. Основные направления совершенствования механизма государственного управления развитием сферы физической культуры и спорта / В. В. Келарев, Г. Н. Лесникова, С. Г. Сеин // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2019. – № 1. – С. 227–235.

38. Кизиль, Е.В. Развитие методологии программно-целевого подхода к регулированию локальных социально-экономических систем / Е.В. Кизиль // Российское предпринимательство. – 2016. – Т. 17, № 23. – С. 3443–3462.

39. Клендар, В. А. Влияние динамики основных показателей развития физической культуры и спорта и макроэкономических показателей в субъектах Российской Федерации на увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом: сопоставительный анализ (2008-2013 гг.) / В. А. Клендар, В. А. Гаркавенко, В. А. Королев. – Москва : Спорт, 2020. – 148 с.

40. Кондрашов, Д.Д. Развитие системы управления физической культурой и спортом в условиях социально-ориентированной рыночной экономики России : 08.00.05, 08.00.01 : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Кондрашов Денис Дмитриевич. – Санкт-Петербург, 2006. – 17 с.

41. Концепция развития корпоративного спорта в РФ до 2030 года : проект : разработан ОФСОО «Федерация корпоративного спорта России» // Общероссийская физкультурно-спортивная общественная организация «Федерация корпоративного спорта России» : сообщество в ВКонтакте : [сайт]. – URL: [https://vk.com/wall-197618124\\_245](https://vk.com/wall-197618124_245) (дата обращения: 20.06.2023).

42. Крылова, А. Т. Анализ использования общественных пространств для занятий физической культурой и массовым спортом в РФ в разрезе климатических зон // Научные исследования и разработки в спорте : вестник аспирантуры и докторантуры. – Санкт-Петербург : Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья им. П.Ф. Лесгафта, 2021. – С. 132–137.

43. Крылова, А. Т. Обеспеченность занимающихся физической культурной и спортом бассейнами для плавания в Российской Федерации / А. Т. Крылова, Д. Н. Верзилин, В. Б. Мяконьков // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2021. – № 2 (192). – С. 146–151.

44. Крылова, А. Т. Показатели развития физической культуры в регионах Крайнего Севера на примере Камчатского края // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2022. – № 12 (214). – С. 297–303.

45. Крылова, А. Т. Проблемы и перспективы кадрового обеспечения физической культуры в регионах Крайнего Севера / А. Т. Крылова, Т. Э. Круглова

// Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2022. – № 7 (209). – С. 220–226.

46. Крылова, А. Т. Проблемы мониторинга вовлеченности населения в «спорт для всех» в России и в Европе / А. Т. Крылова, Т. Э. Круглова // Спорт, человек, здоровье : материалы X Международного Конгресса, посвященного 125-летию со дня создания НГУ им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург, 08-10 декабря 2021 года. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2021. – С. 32–34.

47. Крылова, А. Т. Проблемы современного мониторинга развития физической культуры // Спортивно-педагогическое образование: сетевое издание. – 2021. – № 3. – С. 48–54. – URL: [http://www.sporgufk.ru/sites/www.sporgufk.ru/files/specvypusk\\_no3\\_19.10.21\\_1\\_0.pdf](http://www.sporgufk.ru/sites/www.sporgufk.ru/files/specvypusk_no3_19.10.21_1_0.pdf) (дата обращения: 20.06.2023).

48. Крылова, А. Т. Развитие массового спорта в муниципальных образованиях Крайнего Севера в условиях ресурсного обеспечения / А. Т. Крылова, Т. Э. Круглова, В. Б. Мяконьков // Теория и практика физической культуры. – 2023. – № 2. – С. 77–79.

49. Крылова, А. Т. Развитие спортивной инфраструктуры в регионе с неблагоприятными климатическими условиями на примере Камчатского края / А. Т. Крылова, В. Б. Мяконьков // Теория и практика физической культуры. – 2021. – № 10. – С. 42.

50. Крылова, А. Т. Региональные особенности развития спортивной инфраструктуры в Камчатском крае // Общество: социология, психология, педагогика. – 2021. – № 10 (90). – С. 96–101.

51. Крылова, А. Т. Региональные особенности развития массового спорта в Камчатском крае / А. Т. Крылова, Т. Э. Круглова // Общество : социология, психология, педагогика. – 2021. – № 9 (89). – С. 173–177.

52. Крылова, А. Т. Цифровизация как основа получения качественных статистических данных для управления системой физической культуры и спорта /

А. Т. Крылова, Т. Э. Круглова // Экономика. Право. Инновации. – 2022. – № 1. – С. 48–53.

53. Кудинова, В. А. Значение информационно-аналитического мониторинга в управлении развитием сферы физической культуры // Физическая культура и спорт в XXI веке: актуальные проблемы и их решения : сборник материалов Всероссийской с международным участием научно-практической конференции. Волгоград, 21-22 октября 2020 г. – Волгоград : Волгоградская гос. академия физической культуры, 2020. – С. 244–246.

54. Кудинова, В. А. Информационно-аналитический мониторинг в системе управления развитием сферы физической культуры : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Кудинова Виктория Анатольевна ; Волгоградская государственная академия физической культуры. – Волгоград, 2019. – 372 с.

55. Кузнецов, П. К. Массовый спорт в современной России: социальные факторы воспроизводства и развития : дис. ... канд. социол. наук : 22.00.04 / Кузнецов Павел Константинович ; Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена. – Санкт-Петербург, 2013. – 255 с.

56. Кузьмичева, Е. В. Динамика показателей ресурсного обеспечения отрасли физической культуры и спорта / Е. В. Кузьмичева // Теория и практика физической культуры. – 2021. – № 1. – С. 8–10.

57. Курамшин, Ю. Ф. Современные методологические подходы в изучении феномена "физическая культура" / Ю. Ф. Курамшин // Научно-педагогические школы Университета. – 2022. – № 7. – С. 85–96.

58. Летягина, Е. Н. Проблемы стратегического планирования развития инфраструктуры физической культуры и спорта в Российской Федерации / Е. Н. Летягина, В. А. Осипов // Актуальные проблемы физической культуры, спорта и здорового образа жизни на современном этапе : сборник статей X Международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 26 марта 2020 г. – Нижний Новгород : Нижегородский государственный лингвистический университет им. Н. А. Добролюбова, Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского, 2020. – С. 127–132.

59. Литвиненко, С. Н. Педагогическая система управления развитием спорта для всех : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Литвиненко Светлана Николаевна ; Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена. – Нальчик, 2005. – 403 с.

60. Лубышева, Л. И. Социология физической культуры и спорта / Л. И. Лубышева. – 3-е изд. – Москва : Академия, 2010. – 272 с.

61. Лузин, Г. П. Критерии районирования Севера России (территория, проблемы, практика) / Г. П. Лузин, Е. Е. Лазарев, Л. Н. Широкова. – Апатиты : КНЦ РАН, 1991. – 145 с.

62. Матвеев, Л. П. Теория и методика физической культуры. Введение в предмет / Л. П. Матвеев. – 3-е изд. – Санкт-Петербург : Лань, 2003. – 160 с.

63. Межотраслевая программа развития школьного спорта до 2024 года : утверждена Приказом Минспорта России № 86, Минпросвещения России № 59 от 17 февраля 2021 г. // Федеральный Центр организационно-методического обеспечения физического воспитания : [сайт]. – URL: <https://фцомофв.рф/files/ruleinfo/DJY2X13OHVWX8TADPOAM.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

64. Методология районирования территорий для управления формированием трудовых ресурсов в северных регионах / Г. П. Лузин, Е. Е. Лазарев, В. С. Селин, Л. Н. Широкова. – Апатиты : КНЦ РАН, 1996. – 98 с.

65. Методологические аспекты учета опыта зарубежных стран в решении проблем стратегического развития Камчатского края / О. А. Козлова, А. Г. Шеломенцев, О. И. Шестак, Е. Б. Бедрина // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. – 2014. – № 2. – С. 41–51.

66. Мониторинг эффективности развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации / В. Ю. Карпов, В. А. Кудинова, А. И. Сеселкин, Е. Д. Бакулина // Теория и практика физической культуры. – 2016. – № 3. – С. 56.

67. Мяконьков, В. Б. Модели развития и управления системой занятий физической культурой и массовым спортом с использованием инфраструктуры

рекреационных, парковых и иных досуговых зон / В. Б. Мяконьков, С. И. Росенко // Теория и практика физической культуры. – 2020. – № 4. – С. 66–68.

68. Мяконьков, В. Б. Эффективность управления сферой физической культуры и спорта на региональном уровне / В. Б. Мяконьков, Л. Ш. Шитова // Наука и спорт : современные тенденции. – 2021. – Т. 9, № 4. – С. 142–149.

69. На Камчатке пройдёт чемпионат России по альпинизму // Министерство спорта Камчатского края : [сайт]. – URL: <https://www.kamgov.ru/minsport/news/na-kamcatke-projdet-chempionat-rossii-po-alpinizmu-42940> (дата обращения: 20.06.2023).

70. О внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 г. № 552-П «О государственной программе Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае» : постановление Правительства Камчатского края от 20 июля 2021 г. № 316-П // Официальное опубликование правовых актов : [сайт]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4100202107210006> (дата обращения: 20.06.2023).

71. О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры : приказ Министерства спорта РФ от 19 августа 2021 г. № 649 // Министерство спорта Российской Федерации : [сайт]. – URL: [https://www.minsport.gov.ru/2021/doc/ПРИКАЗЫ%20МИНСПОРТА%20РОССИИ/19.08.2021%20Приказ%20\\_649\\_.pdf](https://www.minsport.gov.ru/2021/doc/ПРИКАЗЫ%20МИНСПОРТА%20РОССИИ/19.08.2021%20Приказ%20_649_.pdf) (дата обращения: 20.06.2023).

72. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ : [принят Государственной Думой 16 ноября 2007 г. ; одобрен Советом Федерации 23 ноября 2007 г. : ред. от 28 апреля 2023 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

73. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ : [принят Государственной Думой 16 сентября 2003 г. ; одобрен Советом Федерации



24 сентября 2003 г. : ред. от 29 мая 2023 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

74. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» : постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 302 : [ред. от 6 ноября 2021 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (часть I). – Ст. 2151.

75. Об утверждении Комплекса мероприятий по развитию физической культуры и спорта среди граждан старшего возраста : приказ Комитета по физической культуре и спорту Правительства Еврейской Автономной Области, Комитета социальной защиты населения Правительства Еврейской Автономной Области, Управления здравоохранения правительства Еврейской Автономной Области № 32/20/133/1111 от 8 апреля 2020 г. // Официальный портал органов государственной власти Еврейской Автономной Области : [сайт]. – URL: [https://www.eao.ru/upload/medialibrary/6eb/Приказ%20от%2008.04.2020%20№%2032\\_20,133,1111%20Физк.,%20КСЗН,%203дав.docx](https://www.eao.ru/upload/medialibrary/6eb/Приказ%20от%2008.04.2020%20№%2032_20,133,1111%20Физк.,%20КСЗН,%203дав.docx) (дата обращения: 20.06.2023).

76. Об утверждении Концепции развития студенческого спорта в Российской Федерации на период до 2025 года : приказ Минспорта России от 21 ноября 2017 г. № 1007 // Сборник официальных документов и материалов Министерства спорта Российской Федерации. – 2017. – № 11. – С. 4–11.

77. Об утверждении Методических рекомендаций по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства, отдыха и трудовой деятельности граждан в организациях различных форм собственности : приказ Министерства спорта РФ от 25 сентября 2020 г. № 718 // Министерство спорта Российской Федерации : [сайт]. – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2020/docs/new%20files/ФИЗИЧЕСКАЯ%20КУЛЬТУРА%20И%20СПОРТ/Methodisheskie-rekomendacii.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

78. Об утверждении Методических рекомендаций по развитию сети организаций сферы физической культуры и спорта и обеспеченности населения услугами таких организаций : приказ Минспорта России от 25 мая 2016 г. № 586 :

[ред. от 21 марта 2018 г.] // Сборник официальных документов и материалов Министерства спорта Российской Федерации. – 2016. – № 11. – С. 27–33.

79. Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР : постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1946 // Официальное опубликование правовых актов : [сайт]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111170030> (дата обращения: 20.06.2023).

80. Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) : постановление Правительства РФ от 11 июня 2014 г. № 540 : [ред. от 17 января 2023 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 25. – Ст. 3309.

81. Об утверждении Положения о Министерстве спорта Камчатского края : постановление правительства Камчатского края от 18 декабря 2012 г. № 562-П : [ред. от 13 февраля 2023 г.] // Официальные Ведомости. – 2012. – № 488-491.

82. Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта : приказ Росстата от 17 ноября 2017 г. № 766 // Министерство спорта Российской Федерации : [сайт]. – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2017/doc/PrikazRosstata766ot17112017.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

83. Об утверждении статистического инструментария для организации Минспортом России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений по физической культуре и спорту : приказ Росстата от 23 октября 2014 г. № 626 // Министерство спорта Российской Федерации : [сайт]. – URL:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_170353/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170353/) (дата обращения: 20.06.2023).

84. Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 5 февраля 2016 г. № 164-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 7. – Ст. 1017.

85. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. № 3081-р : [ред. от 29 апреля 2023 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 49. – Ст. 7958.

86. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года : постановление правительства Камчатского края от 27 июля 2010 г. № 332-П : [ред. от 20 февраля 2023 г.] // Официальные Ведомости. – 2010. – № 157.

87. Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта : приказ Росстата от 27 марта 2019 г. № 172 // Министерство спорта Российской Федерации : [сайт]. – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Prikaz172ot27032019.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

88. Озерова, Т. В. Привлечение населения к занятиям физической культурой и спортом // Оздоровительная физическая культура, рекреация и туризм в реализации программы «Здоровье нации» : материалы Всероссийской научно-практической конференции. Челябинск, 14-15 ноября 2019 г. – Челябинск : Уральский государственный университет физической культуры, 2019. – С. 93–95.

89. Особенности организации физической культуры в России и за рубежом / Ю. А. Зубарев, Т. А. Ализар, С. А. Жарков, С. В. Тихонов // Физическое воспитание и спортивная тренировка. – 2022. – № 4 (42). – С. 141–146.

90. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг» // Счетная палата Российской Федерации : сайт. – URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/6e5/6e511dc47c06c51ed264d685900538a8.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

91. Оценивание эффективности использования объектов городской и рекреационной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом / В. Б. Мяконьков, Д. Н. Верзилин, Ю. В. Шелякова [и др.] // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2019. – № 7 (173). – С. 137–141.

92. Оценка численности постоянного населения Камчатского края на 1 января 2021 г. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю : [сайт]. – URL: <https://41.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/lAMw3udZ/ОЦЕНКА%20ЧИСЛЕННОСТИ%20ПОСТОЯННОГО%20НАСЕЛЕНИЯ.htm> (дата обращения: 20.06.2023).

93. Паспорта Камчатского края // Камчатский край : [сайт]. – URL: <https://www.kamgov.ru/overview> (дата обращения: 20.06.2023).

94. Пельменев, В. К. Развитие физической культуры и спорта в эксклавном регионе России : социально-педагогические и организационные аспекты : дис. ... докт. педагог. наук : 13.00.04 / Пельменев, Виктор Константинович ; Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена. – Калининград, 2002. – 337 с.

95. Пельменев, В. К. Развитие физической культуры и спорта в эксклавном регионе России: социально-педагогические и организационные аспекты : 13.00.04 : автореферат дис. ... д-ра пед. наук / Пельменев Виктор Константинович. – Санкт-Петербург, 2002. – 42 с.

96. Плавание для всех : межведомственная программа от 30 апреля 2019 г. № Пр-759 // Министерство спорта Российской Федерации : [сайт]. – URL: [https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Mejved-prog-Plav-dlya\\_vseh.pdf](https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Mejved-prog-Plav-dlya_vseh.pdf) (дата обращения: 20.06.2023).

97. Пономарев, И. Е. Массовый спорт и спорт высших достижений как современный социокультурный феномен [Текст] / И. Е. Пономарев, Л. Ю. Стриева, С. Б. Олонец // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2019. – № 1. – С. 236–240.

98. Прохоров, Б. Б. Медико-географическая информация при освоении новых районов Сибири / Б. Б. Прохоров. – Новосибирск : Наука, Сибирское отделение, 1979. – 200 с.

99. Районирование Севера России / Г. П. Лузин, Е. Е. Лазарев, Л. Н. Широкова, Р. В. Яковлев. – Апатиты : КНЦ РАН, 1993. – 98 с.

100. Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2020 N 2464-р (ред. от 11.09.2023) «Об утверждении Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года» // СПС «Консультант+». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_363186/7bd6de8404dfdc3292ca1f4724821bf2d1b3abc8/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363186/7bd6de8404dfdc3292ca1f4724821bf2d1b3abc8/) (дата обращения: 20.08.2021).

101. Региональный спортивно-тренировочный центр у подножия вулкана Авачинский начнёт работу 13 августа // Министерство спорта Камчатского края : [сайт]. – URL: <https://www.kamgov.ru/minsport/news/regionalnyj-sportivno-trenirovosnuyj-centr-u-podnozia-vulkana-avacinskij-nacnet-rabotu-13-avgusta-42733> (дата обращения: 20.06.2023).

102. Ронжин, Ю. Е. Камчатка спортивная / Ю. Е. Ронжин. – Петропавловск-Камчатский : Новая книга, 2012. – 314 с.

103. Савенкова, Е. А. Оценка эффективности управления физической культурой и спортом в регионах Российской Федерации на основе анализа взаимосвязей между отраслевыми статистическими показателями : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Савенкова Елена Алексеевна. – Москва, 2017. – 204 с.

104. Серебренников, С.С. Программно-целевой метод управления научно-исследовательской деятельностью : 08.00.05 : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Серебренников Сергей Сергеевич. – Москва, 2006. – 23 с.

105. Симашенков, П. Д. Сравнительный анализ системы управления сферой физической культуры и спорта в Российской Федерации и за рубежом / П. Д. Симашенков, А. В. Буков // Вестник Международного института рынка. – 2019. – № 1. – С. 97–102.

106. Синенко, П. В. Особенности социально-экономического развития районов Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2016. – Т. 6, № 12А. – С. 18–25.

107. Славин, С. В. Освоение Севера Советского Союза / С. В. Славин. – Москва : Наука, 1982. – 207 с.

108. Соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Камчатского края № 01-01-06/06-153 от 4 февраля 2022 г. между Министерством Финансов Российской Федерации и Губернатором Камчатского края // Министерство финансов Камчатского края : [сайт]. – URL: <https://kamgov.ru/minfin/document/file/download?id=124877> (дата обращения: 20.06.2023).

109. Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва : паспорт федерального проекта : [утвержден проектным комитетом по национальному проекту «Демография» в ГИИС «Электронный бюджет» 29 апреля 2019 г.] // Министерство спорта Российской Федерации : [сайт]. – URL: <https://www.minsport.gov.ru/2019/doc/Pasport-federalnogo-proekta.pdf> (дата обращения: 20.06.2023).

110. Степанова, А. П. Социальное самочувствие как фактор миграционных настроений населения Камчатки // Власть и управление на Востоке России. – 2011. – № 4 (57). – С. 101–105.

111. Столяров, В.И. Понятийный кризис в науках о физической культуре и спорте: показатели, причины и пути преодоления / В.И. Столяров // Теория и практика физической культуры. – 2007. – № 12. – С. 59–62.

112. Тихомирова, Н. Ф. Системный подход: сущность, становление и развитие // Вестник Донецкого национального университета. Серия Б : Гуманитарные науки. – 2019. – № 4. – С. 147–152.

113. Тюриков, Р. А. Управление массовыми спортивными практиками : сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта : автореферат дис. ... кандидата социологических наук : 22.00.08 / Тюриков Родион Александрович ; [Место защиты: Моск. гос. ин-т междунар. отношений]. – Москва, 2017. – 24 с.

114. Тюфтяков, А. А. Развитие спортивной инфраструктуры в Северо-Кавказском федеральном округе с учетом национальных особенностей // Иннов : электронный научный журнал. – 2018. – № 5 (38). – С. 17. – URL: <http://www.innov.ru/science/economy/razvitiesportivnoy-infrastruktury-skfd/> (дата обращения: 20.06.2023).

115. Узберг, Е.Н. Региональная модель управления в сфере спорта высших достижений (на примере Воронежской области) : 13.00.04 : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата педагогических наук / Узберг Евгений Найдорович. – Москва, 2009. 22 с.

116. Физическая культура и спорт в Российской Федерации: новые вызовы современности : монография / С. В. Алексеев, Р. Г. Гостев, Ю. Ф. Курамшин [и др.]. – Москва : Теория и практика физической культуры и спорта, 2013. – 779 с.

117. Финансовые отношения федерального центра и северных регионов и их влияние на организованную миграцию с Севера / сост. А. Золотарева [и др.]. – Москва : Институт экономики переход периода, 2001. – 416 с.

118. Хабибуллина, И. Р. Теория и методика физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры / И. Р. Хабибуллина // Психология и педагогика: методика и проблемы практического применения. – 2016. – № 51. – С. 161–164.

119. Хорошман, Л. М. Камчатский край как природно-уникальный регион России / Л. М. Хорошман, Г. А. Лазарев, И. М. Власова // Природные ресурсы, их современное состояние, охрана, промысловое и техническое использование : материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции, посвященной

75-летию рыбохозяйственного образования на Камчатке : в 2 частях, Петропавловск-Камчатский, 12–14 апреля 2017 года. Часть 2. – Петропавловск-Камчатский : Камчатский государственный технический университет, 2017. – С. 129–133.

120. Хуснутдинов, К. С. Массовый спорт в Российской Федерации как объект социального регулирования: на примере взаимодействия органов государственного управления и общественных организаций спортивной направленности : диссертация ... кандидата социологических наук : 22.00.08 / Хуснутдинов К. С. – Казань, 2004. – 233 с. : ил.

121. Черанёва, Е. К. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в региональном аспекте / Е. К. Черанёва, В. А. Комлев // Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы : сборник статей III Международной научно-практической конференции : в 2 частях. – Пенза : Наука и просвещение, 2017. – Часть 1. – С. 57–60.

122. Чипов, А. Х. Физическая культура и массовый спорт как фактор устойчивого развития муниципальных образований / А. Х. Чипов, А. А. Татарканов, А. Б. Сохов // Вестник Академии знаний. – 2020. – № 39 (4). – С. 380–383.

123. Ширков, Ю. А. Развитие спортивной инфраструктуры в малонаселенных федеральных округах РФ как фактор повышения социально-экономического развития // Иннов : электронный научный журнал. – 2018. – № 4 (37). – URL: <http://www.innov.ru/science/economy/razvitie-sportivnoy-infrastruktury/> (дата обращения: 20.06.2023).

124. Enchenko, I. Analysis of mass sports development in Russia and Europe / I. Enchenko, V. Myakonkov, N. Egorova // BIO Web of Conferences. – 2020. – Vol. 26 (4). – P. 00010.

125. Frawley, S. Managing sport participation legacy at the Olympic Games / S. Frawley, K. Toohey, A. Veal // Managing sport participation legacy at the Olympic Games. – London : Palgrave Macmillan, 2013. – P. 66–83.



126. From intention to participation: Exploring the moderating role of a voucher-based event leveraging initiative / L. Potwarka, R. Snelgrove, D. Drewery [et al.] // *Sport Management Review*. – 2019. – Vol. 23. – P. 302–314.

127. Identifying and sharing data for secondary data analysis of physical activity, sedentary behaviour and their determinants across the life course in Europe: general principles and an example from DEDIPAC / J. Lakerveld, A. Loyen, F. C. M. Ling [et al.] // *BMJ Open*. – 2017. – Vol. 7. – P. e017489.

128. Kaplanidou, K. Health-related attitudes and behaviors among Olympic host city residents from Atlanta, Sydney, Athens, and Beijing Olympic games: exploring potential legacies // *Event Management*. – 2017. – Vol. 21. – P. 159–174.

129. Kazuhiro, K. Interregional migration patterns in Russia during the transitional period : an economic perspective // *Slavic-Eurasian Research Center*: [web site]. – URL: [https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/pdf\\_seminar/20050516/Kumo.pdf](https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/pdf_seminar/20050516/Kumo.pdf) (access date: 20.06.2023).

130. Nash, L. Разработка стандартной системы мониторинга физической активности и спорта для Европейского союза / L. Nash, P. Rocha, S. Whiting // *Панорама общественного здравоохранения*. – 2018. – Т. 4, № 3. – С. 271–490. – URL: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/324973/php-4-3-485-489-rus.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 20.06.2023).

131. Practising sport, keeping fit or participating in recreational (leisure) physical activities at least once a week, 2019. Statistics on sport participation // *Eurostat Statistics Explained* : [web site]. – URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Statistics\\_on\\_sport\\_participation#Leisure\\_time\\_physical\\_activities](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Statistics_on_sport_participation#Leisure_time_physical_activities) (access date: 20.06.2023).

132. Survey Special Eurobarometer 472 : sport and physical activity // *Eurostat Statistics Explained* : [web site]. – URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/hlth\\_ehis\\_pe9e\\$DV\\_469/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/hlth_ehis_pe9e$DV_469/default/table?lang=en) (access date: 20.06.2023).

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

## Акты внедрения результатов научно-исследовательской работы в практику

## А К Т

внедрения результатов научного исследования в практику

г. Петропавловск- Камчатский

«14» июля 2022 г

Мы, нижеподписавшиеся, министр спорта Камчатского края Хмелевский Константин Валерьевич, заместитель Министра спорта Камчатского края Глубокая Наталья Викторовна и заместитель начальника отдела развития видов спорта и высшего спортивного мастерства Министерства спорта Камчатского края Полянина Ольга Николаевна, с одной стороны, и аспирант кафедры менеджмента и экономики спорта НГУ им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург Крылова Анастасия Тимофеевна, с другой стороны, составили настоящий акт о результатах внедрения научных исследований в деятельность Министерства спорта Камчатского края:

ФИО автора внедрения	Наименования научной разработки	Эффект от внедрения
Крылова Анастасия Тимофеевна	Показатели развития массового спорта, учитывающие региональные особенности территорий Крайнего Севера.	Повысилась объективность информации о развитии массового спорта в Камчатском крае, что позволило повысить основополагающие показатели развития физической культуры и спорта в регионе.
	Информационно-аналитический мониторинг развития массового спорта в Камчатском крае.	На основе проведенного мониторинга, с учетом выявленных недостатков и рекомендаций по развитию массового спорта внедрены управленческие решения в части развития массового спорта в регионе: разработаны и приняты изменения в госпрограмму Камчатского края «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае» (постановление Правительства Камчатского края от 13.01.2022 № 5-П); разработана и утверждена региональная программа «Развитие детско-юношеского спорта в Камчатском крае до 2030 года» (распоряжение Правительства Камчатского края от 28.04.2022 № 258-ПП) (на примере Камчатского края)

Представители Министерства спорта Камчатского края:

Министр спорта  
Камчатского края

К.В. Хмелевский

Заместитель Министра спорта  
Камчатского края  
Заместитель начальника отдела развития  
видов спорта и высшего спортивного  
мастерства Министерства спорта  
Камчатского края

Н.В. Глубокая

О.Н. Полянина

Представители НГУ им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург:

Аспирант кафедры менеджмента и экономики спорта  
ФГБОУ ВО НГУ им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург

А.Т. Крылова

Почтовый адрес: ул. Советская, 35, Петропавловск-Камчатский, Камчатский край, 683000  
Адрес электронной почты: [minst@kamgov.ru](mailto:minst@kamgov.ru)

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ А

## А К Т

внедрения результатов научной разработки в практику

Мы, нижеподписавшиеся, заведующий кафедрой менеджмента и экономики спорта ФГБОУ ВО «НГУ им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург», доктор экономических наук, профессор Верзилин Дмитрий Николаевич и аспирант кафедры менеджмента и экономики спорта ФГБОУ ВО «НГУ им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург» Крылова Анастасия Тимофеевна, с одной стороны, а также проректор по учебно-воспитательной работе ФГБОУ ВО «НГУ им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург» кандидат педагогических наук, доцент Соловьев Василий Борисович, с другой стороны, составили настоящий акт о том, что на основании научно-исследовательской работы Крыловой А.Т. в 2022-23 учебном году содержание дисциплины «Экономика физической культуры и спорта» направления подготовки 38.03.02 – «Менеджмент» было дополнено следующим теоретическим материалом:

ФИО автора внедрения	Наименования научной разработки	Эффект от внедрения
Крылова Анастасия Тимофеевна	Лекция «Содержание, этапы и механизм современного мониторинга развития массового спорта»	Повышение уровня сформированности компетенции ПК-5 «Способен осуществлять анализ данных о результатах деятельности организаций физической культуры и спорта» при изучении дисциплины Экономика ФКиС по направлению подготовки 38.03.02 – «Менеджмент».

Представители кафедры менеджмента и экономики спорта ФГБОУ ВО «НГУ им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург»:

Заведующий кафедрой менеджмента и экономики спорта, д.экон.н., профессор  
Аспирант кафедры менеджмента и экономики спорта



Верзилин Д.Н.

Крылова А.Т.

Почтовый адрес: 190121, г. Санкт-Петербург, ул.Декабристов,35  
Тел./факс (812)714 40 13 Сайт: <http://lesgaft.spb.ru>

Представители ФГБОУ ВО «НГУ им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург»:

Проректор по учебно-воспитательной работе, к.п.н., доцент



Соловьев В. Б.

Почтовый адрес: 190121, г. Санкт-Петербург, ул.Декабристов,35  
Тел./факс (812)714 40 13 Сайт: <http://lesgaft.spb.ru>

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Анкета для специалистов органов местного самоуправления физической культуры и спорта

#### Анкета

для специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих подготовку формы статистического наблюдения по формам:

1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте»;

2-ГТО «Сведения о реализации всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)»;

3- АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте».

В анкете необходимо выбрать варианты ответов и выделить удобным для Вас способом (цветом, галочкой, подчеркнуть или др.). Если у Вас есть комментарии или дополнения к предложенным вариантам ответов, просим обязательно оставить их.

#### 1. Выберите название вашего Муниципального образования.

- |   |  |   |
|---|--|---|
| <input type="checkbox"/> Петропавловск-Камчатский городской округ | <input type="checkbox"/> Вилючинский городской округ         | <input type="checkbox"/> Алеутский муниципальный округ  |
| <input type="checkbox"/> Городской округ "поселок Палана"         | <input type="checkbox"/> Быстринский муниципальный район     | <input type="checkbox"/> Елизовский муниципальный район |
| <input type="checkbox"/> Мильковский муниципальный район          | <input type="checkbox"/> Пенжинский муниципальный район      | <input type="checkbox"/> Тигильский муниципальный район |
| <input type="checkbox"/> Усть-Большерецкий муниципальный район    | <input type="checkbox"/> Усть-Камчатский муниципальный район | <input type="checkbox"/> Олюторский муниципальный район |
| <input type="checkbox"/> Карагинский муниципальный район          | <input type="checkbox"/> Соболевский муниципальный район     |   |

#### 2. Выберите тип населенного пункта

- |                                |  |   |
|--------------------------------|--|---|
| <input type="checkbox"/> Город | <input type="checkbox"/> Поселок городского типа | <input type="checkbox"/> Сельская местность |
|--------------------------------|--|---|

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Б

**3. Укажите должность, которую Вы занимаете:**

---

**4. Существует ли в вашем муниципальном образовании программа развития физической культуры и спорта?** Да, если да, напишите ее название

---

 Нет**5. Какую должность в вашей организации занимает специалист (специалисты), занимающейся (занимающиеся) заполнением отчетных форм (1-ФК, 2-ГТО, 3- АФК)?****1- ФК:**

---

**2-ГТО:**

---

**3-АФК:**

---

**6. Пользуетесь ли вы результатами ежегодных отчетных форм 1-ФК для управления развитием физической культуры?**

- 
- Да
- 
- 
- Нет

**7. Пользуетесь ли вы результатами ежегодных отчетных форм 2-ГТО для управления развитием физической культуры?**

- 
- Да
- 
- 
- Нет

**8. Пользуетесь ли вы результатами ежегодных отчетных форм 3-АФК для управления развитием физической культуры?**

- 
- Да
- 
- 
- Нет

**9. Каких данных, по вашему мнению, недостаточно в статических формах для эффективного управления развитием физической культуры и спорта в Вашем муниципальном образовании?**

- 
- информации об эффективности использования средств СМИ для привлечения населения;
- 
- 
- информации о потребностях населения в занятиях двигательной активностью;
- 
- 
- информации о населении, систематически занимающемся физической культурой и спортом, в самостоятельной форме;
- 
- 
- информации об эффективности воздействий по управлению и решений, принятых вашей организацией для развития физической культурой и спортом (результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ);
- 
- 
- информации о населении, систематически занимающегося физической культуре и спортом в разрезе физической культуры и спорта высших достижений;
- 
- 
- Свой вариант ответа:

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Б

**10. Достаточно ли стандартные формы статистических наблюдений, по Вашему мнению, учитывают региональные особенности?**

- да  
 нет

**11. Какие показатели, связанные с региональными особенностями, не учитываются в форме 1 -ФК, но были бы полезны при управлении развитием физической культуры и привлечения населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом?**

- информации об объектах спортивной инфраструктуры для круглогодичного использования;
- информации о населении, систематически занимающемся физической культурой и спортом, в самостоятельной форме;
- недостаточно объективный учёт обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры в годичном цикле, связанный с климатическими особенностями Крайнего Севера (отсутствие поправочного коэффициента на круглогодичного использования открытых спортивных сооружений, например климатический коэффициент);
- отсутствие учёта транспортной доступности спортивных объектов от места работы, учебы, дома и др. (в связи с низкой плотностью населения);
- отсутствие показателя, связанного с потребностями населения региона в развитии того или иного вида спорта;
- информация о количестве граждан, принявших участие в физкультурных и спортивных мероприятиях, проводимы в муниципальном образовании;
- информация о количестве граждан, принявших участие в региональных физкультурных и спортивных мероприятиях;

**12. Какие показатели, связанные с региональными особенностями, не учитываются в формах федеральных статистических наблюдений, важно отразить Ваше мнение, это поможет понять направления для совершенствования мониторинга**

---

---

---

**13. По вашему мнению, было бы эффективным использование методов опроса населения, для выявления их предпочтений в направлении развития физической культуры в муниципальных образованиях (определения потребностей в развитии вида спорта, спортивных объектов, спортивных мероприятий и др.)?**

- да (если да, то ниже напишите какая информация была бы Вам полезной)

- 
- нет

**ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Б****14. Какой информацией, Вам необходимо обладать, для эффективного управления развитием физической культуры?**

- информацией о предпочтениях населения в выборе спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом;
  - информации от населения в форме общественных инициатив о проведении физкультурных и спортивных мероприятий, открытии секций и др.;
  - информации о предпочтениях населения в выборе форм и видов физической активности;
  - свой вариант ответа
- 
- 

**15. Каких данных, по вашему мнению, недостаточно в статических формах для эффективного управления развитием массовым спортом в Вашем муниципальном образовании?**

---

---

Большое спасибо за участие в опросе! Эта информация поможет в совершенствовании мониторинга развития физической культуры и спорта.

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Значение показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» в муниципальных образованиях Крайнего Севера в 2020 году

Муниципальные образования Крайнего Севера	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спорта, в %
Саха, Нюрбинский	13,81
Камчатский край, Соболевский	17,44
Мурманская область, Островной	20,33
Камчатский край, Палана	20,38
Камчатский край, Усть-Большерецкий	21,64
Камчатский край, Олюторский	22,97
Мурманская область, Александровск	23,65
Саха, Верхнеколымский	25,80
Мурманская область, Ловозерский	26,52
ЧАО, Анадырский	26,95
Камчатский край, Карагинский	28,60
Мурманская область, Кандалакшский	28,75
Мурманская область, Терский	28,91
Архангельская область, Мезенский	30,38
Камчатский край, Тигильский	31,94
Камчатский край, Быстринский	32,05
ЧАО, Певек	33,25
Архангельская область, Пинежский	33,47
Красноярский край, Эвенкийский	33,66
Архангельская область, Приморский	34,32
Камчатский край, Алеутский	34,43
Архангельская область, Лешуконский	34,45
Мурманская область, Североморск	34,50
Магаданская область, Ольский	35,02
Архангельская область, Северодвинск	35,19
Магаданская область, Магадан	35,22
Саха, Жатайский	35,43
Саха, Нижнеколымский	35,60
Камчатский край, Елизовский	35,78
Магаданская область, Тенькинский	35,97
ЯНАО, Приуральский	36,34
Магаданская область, Сусуманский	36,40
Саха, Оленекский	36,59
Саха, Анабарский	36,60
Саха, Якутск	36,68
Иркутская область, Катангский	36,87
ЧАО, Эгвекинот	36,89
Магаданская область, Хасынский	36,91



## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ В

Муниципальные образования Крайнего Севера	Доля населения, систематически занимающего физической культуры и спорта, в %
Магаданская область, Омсукчаснский	37,05
Саха, Ленский	37,18
Магаданская область, Ягодинский	37,34
Магаданская область, Северо-Эвенский	37,45
Магаданская область, Среднеканский	37,54
Камчатский край, Вилучинск	37,58
Камчатский край, Петропавловск-Камчатский	37,63
Карелия, Лоухский	37,71
Коми, Печора	38,33
Красноярский край, Северо-Енисейский	38,49
Саха, Олекминский	38,57
Красноярский край, Норильск	38,79
Саха, Хангаласский	38,92
Саха, Томпонский	38,96
Саха, Алданский	39,33
Саха, Усть-Майский	39,34
Саха, Булунский	39,38
Саха, Оймяконский	39,75
ЯНАО, Лабытнанги	39,82
Мурманская область, Оленегорск	39,87
Мурманская область, Кольский	40,01
Камчатский край, Пенжинский	40,34
Мурманская область, Ковдорский	40,70
Мурманская область, Видяево	40,79
Мурманская область, Кировск	40,92
Карелия, Калевальский МР	40,95
Саха, Вилуйский	40,96
Красноярский край, Туруханский	41,06
Саха, Миринский	41,12
Коми, Усть-Цилемский МР	41,24
Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий	41,24
Саха, Нерюнгринский	41,27
Коми, Варкута ГО	41,35
Хабаровский край, Аяно-Майский	41,50
ЯНАО, Надымский	41,52
Саха, Жиганский	41,54
Саха, Эвено-Бытантайский	41,58
Мурманская область, Заозёрск	41,59
Саха, Усть-Янский	41,72
Мурманская область, Апатиты	41,84
Мурманская область, Полярные Зори	41,93
Мурманская область, Мончегорск	41,95
Мурманская область, Пененгский	42,01
ЯНАО, Тазовский	42,08
Саха, Таттинский	42,23

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ В

Камчатский край, Усть-Камчатский	42,28
Саха, Амгинский	42,93
ХМАО, Берёзово	43,01
Саха, Момский	43,13
Саха, Кобяйский	43,16
Карелия, Костомукшский ГО	43,26
ЧАО, Билибинский	43,62
Коми, Инта ГО	43,71
ХМАО, Белоярский	43,82
Саха, Намский	43,97
Саха, Чурапчинский	44,44
Саха, Аллаиховский	44,79
Саха, Верхневиллойский	44,84
Саха, Верхоямский	44,85
ЯНАО, Ямальский	44,92
ЧАО, Анадырь	44,98
ЯНАО, Пуровский	45,05
Саха, Сунтарский	45,14
Саха, Абыйский	45,17
Саха, Среднеколымский	45,46
ЯНАО, Ноябрьск	45,78
Коми, Усинск ГО	45,80
Коми, Ижемский МР	45,95
Хабаровский край, Охотский	46,04
ЯНАО, Муравленко	47,03
Сахалинская область, Северо-Курильский	47,16
Мурманская область, Мурманск	47,18
Сахалинская область, Ногликский	47,50
ЯНАО, Шурышкарский	48,10
Саха, Мегино-Кангаласский	48,34
Сахалинская область, Южно-Курильский	48,44
Карелия, Кемский	48,57
ЯНАО, Салехард	48,75
Камчатский край, Мильковский	49,03
Карелия, Беломорский МР	49,77
ЧАО, Провиденский	51,06
ЯНАО, Красноселькупский	51,65
ЧАО, Чукотский	52,89
Сахалинская область, Курильский	53,23
Саха, Горный	53,30
ЯНАО, Губинский	53,39
Сахалинская область, Охинский	53,53
Саха, Усть-Алданский	53,61
НАО, Нарьян-Мар	58,96
ЯНАО, Новый Уренгой	60,08
Тыва, Монгун-Тайгинский	68,86
<b>Среднее</b>	<b>40,62</b>

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

## Результаты кластерного анализа

Кластер 1		Кластер 2		Кластер 3	
Районы 1 кластера	Расстояние до центра кластера	Районы 2 кластера	Расстояние до центра кластера	Members of Cluster Number 3 (Spreadsheet19)	Расстояние до центра кластера
Количество 38		Cluster contains 94 cases		Cluster contains 5 cases	
Саха, Абыйский	0,5288	Карелия, Костомукшский ГО	0,52586	<b>Камчатский край, Соболевский</b>	1,1406
Саха, Аллаиховский	0,3601	Карелия, Беломорский МР	0,34561	Иркутская область, Катангский	1,2974
Саха, Амгинский	0,4794	Карелия, Калевальский МР	0,89967	Магаданская область, Ольский	0,1851
Саха, Анабарский	0,4021	Карелия, Кемский мр	0,46468	Мурманская область, Островной	1,2779
Саха, Верхневилуйский	0,2197	Карелия, Лоухский	0,45844	Сахалинская область, Южно-Курильский	1,2874
Саха, Верхоямский	0,2699	Коми, Варкута ГО	0,43177		
Саха, Вилуйский	0,3278	Коми, Инта ГО	0,41186		
Саха, Горный	0,8615	Коми, Усинск ГО	0,31759		
Саха, Жиганский	0,3313	Коми, Усть-Цилемский МР	1,45012		
Саха, Кобяйский	0,2460	Коми, Ижемский МР	0,55571		
Саха, Мегино-Кангаласский	0,4788	Коми, Печора	0,52190		
Саха, Момский	0,6887	Саха, Алданский	0,59165		
Саха, Намский	0,2656	Саха, Булунский	0,38432		
Саха, Оймяконский	0,4307	Саха, Верхнеколымский	0,38872		
Саха, Оленекский	0,4422	Саха, Якутск	0,50188		
Саха, Среднеколымский	0,4733	Саха, Жатайский	0,44809		
Саха, Сунтарский	0,1942	Саха, Ленский	0,25609		

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Кластер 1		Кластер 2		Кластер 3	
Саха, Таттинский	0,4225	Саха, Миринский	0,61576		
Саха, Усть- Алданский	0,3977	Саха, Нерюнгринский	0,45083		
Саха, Усть- Майский	0,4562	Саха, Нижнеколымский	0,34973		
Саха, Хангаласский	0,4608	Саха, Нюрбинский	0,40386		
Саха, Чурапчински й	0,7285	Саха, Олекминский	0,35283		
Саха, Эвено- Бытантайский	0,4176	Саха, Томпонский	0,52227		
Тыва, Монгун- Тайгинский	1,0503	Саха, Усть-Янский	0,44624		
<b>Камчатский край, Быстрински й</b>	1,3057	<b>Камчатский край, Алеутский</b>	1,28957		
<b>Камчатский край, Олюторский</b>	1,2763	<b>Камчатский край, Вилючинск</b>	0,44237		
<b>Камчатский край, Палана</b>	1,4114	<b>Камчатский край, Елизовский</b>	0,27045		
<b>Камчатский край, Пенжинский</b>	0,2180	<b>Камчатский край, Карагинский</b>	0,55139		
<b>Камчатский край, Усть- Камчатский</b>	0,7776	<b>Камчатский край, Мильковский</b>	0,92014		
Красноярский край, Эвенкийский	0,5850	<b>Камчатский край, Петропавловск- Камчатский</b>	0,47966		
Красноярский край, Туруханский	0,4013	<b>Камчатский край, Тигильский</b>	0,86170		
ЧАО, Эгвекинот	0,7022	<b>Камчатский край, Усть- Большерецкий</b>	0,56913		
ЯНАО, Губинский	0,7651	Красноярский край, Норильск	0,55138		
ЯНАО, Красносельку пский	1,4809	Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий	0,40243		

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Кластер 1		Кластер 2		Кластер 3	
ЯНАО, Пуровский	0,8095	Красноярский край, Северо- Енисейский	0,59711		
ЯНАО, Салехард	0,9737	Хабаровский край, Аяно-Майский	1,10728		
ЯНАО, Тазовский	0,5693	Хабаровский край, Охотский	0,38910		
ЯНАО, Шурышкарск ий	0,3741	Архангельская область, Северодвинск	0,46066		
		Архангельская область, Мезенский	0,40127		
		Архангельская область, Лешуконский	1,24045		
		Архангельская область, Пинежский	0,71905		
		Архангельская область, Приморский	0,68102		
		Магаданская область, Тенькинский	0,35854		
		Магаданская область, Магадан	0,40993		
		Магаданская область, Ягодинский	1,18042		
		Магаданская область, Хасынский	0,42519		
		Магаданская область, Северо- Эвенский	0,49136		
		Магаданская область, Омсукчаснский	0,24361		
		Магаданская область, Сусуманский	0,41663		
		Магаданская область, Среднеканский	1,49948		
		Мурманская область, Александровск	0,47181		

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Кластер 1		Кластер 2		Кластер 3	
		Мурманская область, Апатиты	0,46846		
		Мурманская область, Видяево	0,61124		
		Мурманская область, Заозёрск	0,42536		
		Мурманская область, Кандалакшский	0,57397		
		Мурманская область, Кировск	0,42831		
		Мурманская область, Ковдорский	0,34346		
		Мурманская область, Кольский	0,67023		
		Мурманская область, Ловозерский	0,25000		
		Мурманская область, Мончегорск	0,48591		
		Мурманская область, Мурманск	0,50067		
		Мурманская область, Оленегорск	0,43674		
		Мурманская область, Пененгский	0,29312		
		Мурманская область, Полярные Зори	0,40122		
		Мурманская область, Североморск	0,47903		
		Мурманская область, Терский	0,65821		
		Сахалинская область, Курильский	0,66146		
		Сахалинская область, Ногликский	0,39032		
		Сахалинская область, Охинский	0,12316		
		Сахалинская область, Северо-Курильский	0,52978		

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Г

Кластер 1		Кластер 2		Кластер 3	
		НАО, Нарьян-Мар	0,49419		
		НАО, Андегский	0,79893		
		НАО, Великовисочный	2,73526		
		НАО, Коткинский	1,56709		
		НАО, Омский	1,22167		
		НАО, Тельвисочный	1,64534		
		НАО, Хорей- Верский	1,49128		
		НАО, Шоинский	0,76931		
		НАО, Амдерма	0,53260		
		ЧАО, Анадырь	0,55641		
		ЧАО, Певек	0,39525		
		ЧАО, Провиденский	0,42523		
		ЧАО, Чукотский	0,38765		
		ЧАО, Анадырский	0,53314		
		ЧАО, Билибинский	0,69706		
		ЯНАО, Лабытнанги	0,96160		
		ЯНАО, Муравленко	0,66521		
		ЯНАО, Надымский	1,00329		
		ЯНАО, Новый Уренгой	0,79335		
		ЯНАО, Ноябрьск	0,81345		
		ЯНАО, Приуральский	0,54586		
		ЯНАО, Ямальский	0,62787		
		ХМАО, Берёзово	1,19595		
		ХМАО, Белоярский	0,35801		





## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Д

- Елизовский район *Перейдите к вопросу 5.*
- Мильковский район *Перейдите к вопросу 6.*
- Пенжинский район *Перейдите к вопросу 6.*
- Тигильский район *Перейдите к вопросу 6.*
- Усть-Большерецкий район *Перейдите к вопросу 6.*
- Усть-Камчатский район *Перейдите к вопросу 6.*
- Олюторский район *Перейдите к вопросу 6.*
- Карагинский район *Перейдите к вопросу 6.*
- Соболевский район *Перейдите к вопросу 6.*

**5. Выберите название вашего населенного пункта? \***

*Отметьте только один вариант ответа.*

Вулканное городское поселение

Елизовское городское поселение

Корякское сельское поселение

Начикинское сельское поселение

Николаевское сельское поселение

Новоавачинское сельское поселение

Новолесновское сельское поселение

Паратунское сельское поселение

Пионерское сельское поселение

Раздольненское сельское поселение

Другое

**6. Каким видом физической активности вы занимаетесь? (можно выбрать несколько вариантов ответа).** Если вы занимаетесь физической активностью в виде национальных и традиционных видов спорта, просим отметить его название в строке "другое" \*

*Отметьте все подходящие варианты.*

- Утренняя гимнастика
- Бег
- Ходьба

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Д

- |   |  |   |
|---|--|---|
| <input type="radio"/> Лыжная подготовка (сноуборд, беговые лыжи, горные лыжи, биатлон и другие) | <input type="radio"/> езда на велосипеде   | <input type="radio"/> плавание                                      |
| <input type="radio"/> катание на коньках  | <input type="radio"/> скандинавская ходьба   | <input type="radio"/> футбол  |
| <input type="radio"/> хоккей  | <input type="radio"/> баскетбол  | <input type="radio"/> аэробика                                      |
| <input type="radio"/> танцы   | <input type="radio"/> фитнес   | <input type="radio"/> йога  |
| <input type="radio"/> воркаут   | <input type="radio"/> настольный теннис  | <input type="radio"/> волейбол                                      |
| <input type="radio"/> Подвижные игры, развлечения   | <input type="radio"/> единоборства (самбо, дзюдо, греко-римская борьба, вольная борьба и тд) | <input type="radio"/> Кроссфит                                      |
| <input type="radio"/> Северное многоборье   | <input type="radio"/> Гонки на собачьих упряжках   | <input type="radio"/> Спортивный туризм и спортивное ориентирование |
| <input type="radio"/> Альпинизм   | <input type="radio"/> Рыболовный спорт   |   |

Другое: \_\_\_\_\_

**7. В какой форме Вы занимаетесь физической активностью? \***

*Отметьте все подходящие варианты.*

Индивидуально с тренером (инструктором)

В организованных группах

Самостоятельные занятия с мобильным приложением

Самостоятельно

В режиме онлайн тренировок

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Д

**8. Как Вы считаете, достаточно ли у Вас знаний для того, чтобы самостоятельно заниматься физическими упражнениями?**

*Отметьте только один вариант ответа.*

Да, достаточно

Нет

Трудно ответить

**9. Сколько минут в неделю вы занимаетесь физической активностью? \***

*Отметьте только один вариант ответа.*

-менее 74 мин

-75 – 89 мин

- 90-114 мин

-115-124 мин

- более 125 мин

**10. Хотели бы вы заниматься двигательной активностью в онлайн формате (занятия через интернет с обратной связью)?**

*Отметьте только один вариант ответа.*

Да Нет

**11. Учувствуете ли Вы в физкультурных и спортивных соревнованиях среди любителей, ветеранов спорта и трудовых коллективов?**

*Отметьте только один вариант ответа*

Да *Перейдите к вопросу 13.*

Нет *Перейдите к вопросу 12.*

**12. Есть ли у Вас возможность участвовать в физкультурных и спортивных соревнованиях от трудового коллектива, проводимых в Камчатском крае?**

*Отметьте только один вариант ответа*

Да

Нет

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Д

**13. Что бы стимулировало Вас участвовать в физкультурно-спортивных мероприятиях (соревнованиях, спортивных секциях и др.), проводимых в трудовом коллективе?**

*Отметьте все подходящие варианты.*

У меня достаточно мотивации для участия в физкультурно-спортивных мероприятиях без дополнительных стимулов

бонусная система поощрений за участие в физкультурно-спортивных мероприятиях

возмещение затрат, связанных с участием в физкультурно-спортивных мероприятиях

скидочная система поощрений, в зависимости от результатов участия в физкультурных и спортивных мероприятиях

не интересно участие в физкультурно-спортивных мероприятиях Другое:

---

**14. По вашему мнению, может ли способствовать улучшению в сфере физической культуре и спорта обратная связь с органами управления (муниципальными или региональными)?**

*Отметьте только один вариант ответа*

Да Нет

**15. Знаете ли Вы, что Министерство спорта Камчатского края есть в социальных сетях?**

*Отметьте все подходящие варианты.*

Знаю про сайт

Знаю про Вконтакте

Знаю про Одноклассники

Не знаю

**16. Полезен ли Вам контент, предоставляемый в социальных сетях Министерством спорта Камчатского края?**

*Отметьте только один вариант ответа*

Да Нет

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Д

**17. Какой информацией, по Вашему мнению, необходимо дополнить контент социальных сетей, предоставляемый Минспортом Камчатского края?**

*Отметьте все подходящие варианты.*

Информацией о бесплатных физкультурно-оздоровительных услугах в регионе

Информацией о выполнении программы развития физической культуры и спорта, регионального проекта "Спорт-норма жизни"

Информацией о расположении объектов спорта Другое: Q

**18. На каком расстоянии от вашего дома находится ближайший объект для занятий физической активностью? \***

*Отметьте только один вариант ответа*

пешей доступности (5-15 мин)

транспортной доступности (5-15 мин)

более 30 минут

более 60 минут

**19. Где вы занимаетесь двигательной активностью? (можно выбрать несколько вариантов ответа)**

*Отметьте все подходящие варианты.*

в фитнес клубе

в физкультурно-оздоровительном комплексе (ФОК)

В плавательном бассейне

В парке

На площадке возле дома

На биатлонном комплексе

На горнолыжном комплексе

На специально оборудованной площадке для воркаута

на стадионе

на футбольном поле

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Д

на лыжной базе

в тире

дома или квартире

На катке

Летом на улице, зимой в специально оборудованном месте

Другое: \_\_\_\_\_

**20. Удовлетворяет ли Вас обеспеченность вашего района (города) спортивными сооружениями? \***

*Отметьте только один вариант ответа*

Да            Нет

**21. Каких спортивных объектов, по вашему мнению, не хватает в вашем населённом пункте? \***

*Отметьте все подходящие варианты.*

Стадиона

спортивного зала

плавательного бассейна

Тира

Физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК)

фитнес клуба/ тренажерного зала

Спортивной площадки

Специально оборудованного места во дворе

Оборудованной зоны для занятий в парке (лесопарке, лесу)

Катка

Другое: \_\_\_\_\_

**22. Что бы вы хотели улучшить в сфере физической культуры и массового спорта в Камчатском крае?**

*Отметьте все подходящие варианты.*

|  Повысить обеспеченность спортивными площадками в шаговой доступности от дома, учебы, места работы

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Д

|| Увеличить количество крытых спортивных сооружений для массовых занятий физической активности

|| Увеличить количество направлений в спортивных школах

|| Увеличить количество доступных и бесплатных занятий для разных групп населения

|| Внедрить онлайн тренировки

Другое: \_\_\_\_\_

**23. Есть ли у Вас знак отличия ГТО?**

*Отметьте только один вариант ответа.*

- нет

- да, золотой

- Да, серебряный CD

- Да, бронзовый

- почувствовал, но не получил знак отличия ГТО

**24. Удовлетворены ли Вы созданными условиями для занятий физической культурой и спортом?**

*Выберете только те варианты, которыми вы удовлетворены*

- Материально-техническая оснащенность мест занятий;

- Удобное расписание предоставляемых услуг;

- Стоимость занятий;

- Удобное расположение или транспортная доступность спортивного сооружения;

- Не удовлетворены.

**25. Что стимулирует Вас заниматься двигательной активностью?**

*Отметьте все подходящие варианты.*

|| Желание быть в форме (слежу за своим телосложением)

|| Желание быть здоровым, активным

|| Желание выигрывать соревнования

|| Желание получить знак отличия ГТО

|| Победы спортсменов на российских и мировых соревнованиях

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Д

| | информационно-пропагандистские материалы СМИ (интернет-ресурсы, соц. сети и др.)

Другое: \_\_\_\_\_

Если Ваш мотив к занятиям двигательной активностью не предложен в вариантах ответа, просим Вас дополнить мотив в строке "другое"

Большое спасибо за участие! Ваше мнение важно для нас!



## ПРИЛОЖЕНИЕ Е

### Результаты информационно- аналитического мониторинга развития физической культуры в Камчатском крае

Название показателя		ед.изм.	2021	2022
показатели официальной	Нагрузка на кадры физической культуры и спорта	чел. на 1 специалиста	281	285
	Нагрузка на кадры физической культуры и спорта в сельской местности	чел. на 1 специалиста	1472	1481
	Нагрузка на 1 спортивное сооружение	чел. на 1 сооружение	361	492
	Нагрузка на 1 спортивное сооружение в сельской местности	чел. на 1 сооружение	1174	434
	Уровень обеспеченности населения спортивной инфраструктурой	%	84,1%	352
	Эффективность использования спортивной инфраструктуры	%	71,5%	73%
	доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	43,6%	48,4%
дополнительные	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе в самостоятельной форме	%	50,60%	52,1%
	Доля населения, вовлеченная в физкультурные и спортивные мероприятия физической культуры	%	36,7%	37,9%
	Доля граждан, вовлеченных в официальные социальные сети органа управления физической культуры и спорта	%	56,9%	56,10%
	Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части обеспеченности спортивной инфраструктурой с учетом климатогеографических особенностей	%	38,60%	39,1%

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Название показателя	ед.изм.	2021	2022
Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом в части транспортной доступности объектов спорта	%	55,2%	68,6%
Удовлетворенность граждан условиями, созданными для занятий физической культурой и спортом по месту жительства	%	45,40%	46,0%
Типология потребности населения в разновидностях спортивных объектов	наименование	1. Плавательный бассейн; 2. спортивная площадка; 3. специально оборудованное места во дворе; 4. специально оборудованная зона для занятий в парке (лесопарке, лесу); 5. стадион.	1. Плавательный бассейн; 2. специально оборудованное места во дворе; 3.ФОК 4.Ледового катка; 5.специально оборудованная зона для занятий в парке (лесопарке, лесу);
Типология видов спорта и физической активности актуальных для населения	наименование	1. Ходьба; 2. Езда на велосипеде; 3. Лыжная подготовка; 4. Утренняя гимнастика; 5. Бег.	1. Ходьба; 2. Утренняя гимнастика; 3. Езда на велосипеде; 4. Лыжная подготовка (беговые лыжи); 5. Катание на коньках.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

## Анкета для экспертов физической культуры и спорта до проведения стратегической сессии

1. Представителем какой организации вы являетесь? (выберете один вариант из списка или дополните ответ в разделе "другое")
  1. Органов государственной и муниципальной власти
  2. Общественной организации
  3. Учреждений физической культуры и спорта
  4. Общественного экспертного совета
  5. Другое
2. Оцените какой или какие виды спорта по вашему мнению, необходимо активнее развивать в Камчатском крае? (выберете один или несколько вариантов ответа или добавьте свой).
  1. Баскетбол
  2. Биатлон
  3. Зимнее плавание
  4. Ролики
  5. Скейтборд
  6. Триатлон
  7. Хоккей
  8. Велоспорт
  9. Волейбол
  10. Футбол
  11. Ездовой спорт
  12. Северное многоборье
  13. Шахматы
  14. Киокусинкай
  15. Настольный теннис
  16. Самбо

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

17. Плавание
18. Сноуборд
19. Горнолыжный спорт
20. Легкая атлетика
21. Лыжный спорт (лыжные гонки)

Другое

3. В официальной статистике (1-ФК) не учитывается население, систематически занимающиеся физической культурой и спортом в самостоятельной форме. Предложите ваши идеи, каким образом можно вести сбор этих данных для статистики? (предложите свой вариант ответа)

Какие практики других регионов можно применить в Камчатском крае для развития физической культуры? (кратко опишите практику и укажите регион)

4. Какие проблемы, по Вашему мнению, сдерживают развитие физической культуры в Камчатском крае? (При ответе на вопрос необходимо присвоить каждой проблеме балл, где 9 баллов – проблема сильно сдерживает развитие физической культуры; 1 балл – проблема совсем не сдерживает развитие физической культуры в регионе. ВАЖНО! Присвоенные баллы не должны повторяться, т.е. Вам необходимо проранжировать проблемы)

1. недостаточное количество направлений в спортивных школах;
2. недостаточное количество соревнований, для разных категорий граждан;
3. недостаточное количество доступных и бесплатных занятий физической активностью для населения разного возраста;
4. недостаточное материально-техническое оснащение для проведения физкультурных или спортивных занятий с населением;
5. официальные социальные сети, мессенджеры и сайты органов власти недостаточно информативны в вопросах, где и когда можно заниматься спортом;

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

6. недостаточно мест для самостоятельных занятий населения массовым спортом на улице;
7. неэффективно используются имеющиеся объекты спорта для занятий физической культурой и спортом;
8. неэффективно используются спортивная инфраструктура образовательных организаций во внеурочное время для сторонних граждан;
9. недостаточное кадровое обеспечение, в связи с ограничениями на увеличение штатной численности в муниципальных и государственных учреждениях;

## ПРИЛОЖЕНИЕ И

Протокол предложений экспертного совета, сформированный по 1 этапу  
стратегической сессии

**ПРОТОКОЛ**  
**рабочего совещания при Министре спорта Камчатского края по**  
**определению приоритетности реализации предложений, сформированных**  
**участниками стратегической сессии «Массовый спорт»,**  
**состоявшейся 08.06.2022**

---

г. Петропавловск-Камчатский

17.06.2022

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**  
Министр спорта Камчатского края  
Хмелевский К.В.

Присутствовали:

- |   |                                  |  |
|---|----------------------------------|--|
| 1 | ВОЛОШИНА<br>Мария Валентиновна   | начальник отдела физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Вилючинского городского округа;   |
| 2 | ГОРЕЛИКОВ<br>Максим Игоревич     | начальник Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;  |
| 3 | ГЛУБОКАЯ<br>Наталья Викторовна   | заместитель Министра спорта Камчатского края;  |
| 4 | ДЗЕНИС<br>Наталья Юрьевна        | начальник отдела развития спортивных школ и объектов спорта Министерства спорта Камчатского края;  |
| 5 | ДУБИНИНА<br>Ольга Михайловна     | заместитель Главы администрации Елизовского муниципального района;   |
| 6 | ИВАНОВ<br>Андрей Борисович       | председатель Общественного экспертного совета по развитию физической культуры и массового спорта;  |
| 7 | КАЗАЗаЕВА<br>Екатерина Игоревна  | начальник отдела молодежной политики и спорта Управления молодежной политики, культуры и спорта Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; |
| 8 | КУЗЬМИНИЦКИЙ<br>Сергей Борисович | Инициатор проекта «Лыжня здоровья»   |

**1. Об определении приоритетности реализации предложений,**  
**сформированных участниками стратегической сессии**  
**«Массовый спорт», состоявшейся 08.06.2022**

---

(Хмелевский К.В.)

СЛУШАЛИ:

Волошина М.В., Гореликов М.И., Н.В. Глубокая, Дубинина О.М.,  
Дзенис Н.Ю., Иванов А.Б., Казазаева Е.И., Кузьминицкий С.Б.

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ И

2

2.1. изменить законодательство в части предоставления возможности населению заниматься физической культурой и спортом на спортивных сооружениях образовательных организациях во внеурочное время;

2.2. обеспечить реализацию инвестиционных мероприятий – создание пришкольных стадионов общеобразовательных школ № 26 и 32 г. Петропавловска-Камчатского;

2.3. привести в нормативное состояние спортивную инфраструктуру образовательных организаций (на плоскостных сооружениях предусмотреть секторы для прыжков в длину и метания гранат т.п.);

2.4. предусмотреть возможность изменения ФГОС (плавание, шахматы, самбо и т.д.);

2.5. повысить заинтересованность директоров общеобразовательных организаций в работе по вовлечению учащихся и их родителей (законных представителей) в физкультурную деятельность во внеурочное время (выполнение тестов ГТО, участие в физкультурных мероприятиях, проведение спортивных секций и т.п.), в том числе посредством внедрения дополнительных критериев эффективности работы;

2.6. предусмотреть меры по материальному стимулированию учителей физической культуры, осуществляющих организацию деятельности школьных спортивных клубов и обеспечивающих реализацию в общеобразовательных организациях дополнительных образовательных программ в области физической культуры и спорта (во исполнение подпункта «а» пункта 2 поручения от 22.11.2019 Пр-2397 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта 10.10. 2019), оплате труда обслуживающего персонала за дополнительную нагрузку в связи с увеличением загруженности спортивных сооружений образовательных организаций;

2.7. предусмотреть возможность использования спортивных сооружений общеобразовательных организаций как площадок спортивных клубов.

### 3. Повышение эффективности использования существующих объектов спорта

Предложения:

3.1. закрепить инструкторов по спорту за дворовыми спортивными площадками для организации и проведения физкультурной работы с населением: утренние зарядки, массовые пробежки, физкультурные мероприятия в соревновательных формах;

3.2. обеспечить населению доступ к муниципальным и государственным спортивным сооружениям, в том числе спортивной инфраструктуре образовательных организаций;

3.3. расширить льготные программы для занимающихся физической культурой и спортом, предусмотрев посещение тренажерных залов и плавательных бассейнов государственных и муниципальных объектов спорта со скидкой для значкистов ГТО, победителей межрегиональных и всероссийских физкультурных и спортивных мероприятий;

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ И

3

3.4. проводить дни «Открытых дверей», открытые тренировочные занятия и мастер-классы для учащихся образовательных организаций и их родителей (законных представителей);

3.5. предусмотреть возможность использования объектов спорта зимних видов спорта в летний период для организации активного досуга населения (туристические маршруты, тропы здоровья (терренкуры и эко-маршруты);

3.6. предусмотреть размещение QR-кодов в местах проведения спортивных и физкультурных мероприятий;

3.7. на открытых спортивных площадках предусмотреть музыкальное сопровождение, искусственное освещение и размещение информации о доступных занятиях;

3.9. на объектах спорта предусмотреть услугу «спортивная няня», комнату ребенка;

3.10. приобщать спонсоров и партнеров для развития объекта спорта;

3.11. предусмотреть культурное наполнение объектов спорта: библиотеки, зимние городки, настольные игры, вставки, фотозоны, арт искусство.

4. Создание доступной спортивной инфраструктуры для самостоятельных занятий населения массовым спортом

Предложения:

4.1. провести ревизию имеющихся объектов спорта, спортивных сооружений в Камчатском крае, оценить состояние, эффективность использования и транспортную доступность спортивных объектов от дома, места работы или учебы;

4.2. на основании проведенного мониторинга создать карту объектов спорта (спортивных сооружений) Камчатского края;

4.3. сформировать план развития спортивной инфраструктуры с учетом гражданской инициативы, рассмотреть варианты приспособления имеющихся общественных пространств для занятий массовым спортом (парков, сопков и т.д.)

4.4. предусмотреть работу инструкторов по месту жительства, в трудовых коллективах для организации и проведения физкультурной работы с населением;

4.5. подготовить рекомендации для работодателей в части поощрения работников, которые занимаются физической культурой и спортом в трудовом коллективе (организации, учреждении, предприятии);

4.6. сформировать список потенциальных партнеров, спонсоров с учетом их увлеченности видами спорта, предложить им государственно-частное партнерство по реализации проектов, направленных на развитие спортивной инфраструктуры;

4.7. на стадии формирования технических заданий на строительство (создание) объектов спортивной инфраструктуры, а также на стадии приема таких объектов в эксплуатацию привлекать экспертов в зависимости от профиля создаваемого объекта;

4.8. в программы развития физической культуры и спорта включать мероприятия по созданию объектов спорта с учетом гражданской инициативы;

4.9. участие муниципалитетов во всероссийских грантах с проектами (программами), направленными на развитие массового спорта.



## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ И

4

5. Повышение информированности о физкультурных и спортивных услугах для населения, где и когда можно заниматься массовым спортом

Предложения:

- 5.1. наполнение сервиса 2 GiS сведениями об объектах спорта;
- 5.2. предусмотреть в проекте «Цифровая платформа социальных сервисов Камчатского края» («Социальные баллы») возможность зарабатывать баллы за участие в физкультурных и спортивных мероприятиях;
- 5.3. сформировать единый календарь событий, включающий мероприятия, проводимые в сферах спорта, культуры, образования, туризма, бизнеса и обеспечить его опубликование в Интернет ресурсах;
- 5.4. возобновить проведение пресс-конференций перед проведением массовых физкультурных мероприятий;
- 5.5. обеспечить взаимодействие с телекомпанией ГТРК «Камчатка»;
- 5.6. осуществлять информирование граждан о деятельности и событиях в сфере физической культуры и спорта, в том числе через лидеров общественного мнения;
- 5.7. Информировать население через социальные сети и мессенджеры о проведении физкультурных и спортивных мероприятий для всех категорий населения, физкультурно-оздоровительных услугах в регионе и графике работы спортивных объектов для занятий массовым спортом.

Министр спорта Камчатского края



К.В. Хмелевский

## ПРИЛОЖЕНИЕ К

## Протокол рабочего совещания при Минспорте Камчатского края

**ПРОТОКОЛ**  
**рабочего совещания при Министре спорта Камчатского края по**  
**определению приоритетности реализации предложений, сформированных**  
**участниками стратегической сессии «Массовый спорт»,**  
**состоявшейся 08.06.2022**

---

г. Петропавловск-Камчатский

11.07.2022

64/5

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ  
Министр спорта Камчатского края  
ХМЕЛЕВСКИЙ К.В.

Присутствовали:

- |   |                                  |  |
|---|----------------------------------|--|
| 1 | ВОЛОШИНА<br>Мария Валентиновна   | начальник отдела физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Вилючинского городского округа;   |
| 2 | ГОРЕЛИКОВ<br>Максим Игоревич     | начальник Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;  |
| 3 | ГЛУБОКАЯ<br>Наталья Викторовна   | заместитель Министра спорта Камчатского края;  |
| 4 | ДЗЕНИС<br>Наталья Юрьевна        | начальник отдела развития спортивных школ и объектов спорта Министерства спорта Камчатского края;  |
| 5 | ДУБИНИНА<br>Ольга Михайловна     | заместитель Главы администрации Елизовского муниципального района;   |
| 6 | ИВАНОВ<br>Андрей Борисович       | председатель Общественного экспертного совета по развитию физической культуры и массового спорта;  |
| 7 | КАЗАЗаЕВА<br>Екатерина Игоревна  | начальник отдела молодежной политики и спорта Управления молодежной политики, культуры и спорта Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; |
| 8 | КУЗЬМИНИЦКИЙ<br>Сергей Борисович | Инициатор проекта «Льжня здоровья».  |

**1. Об определении приоритетности реализации предложений,**  
**сформированных участниками стратегической сессии**  
**«Массовый спорт», состоявшейся 08.06.2022**

---

(Хмелевский К.В.)

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ К

2

СЛУШАЛИ:

Волошина М.В., Гореликов М.И., Н.В. Глубокая, Дубинина О.М., Дзенис Н.Ю., Иванов А.Б., Казазаева Е.И., Кузьминский С.Б.

РЕШИЛИ:

1. С учетом обсуждения и голосования определить для реализации с 2022 года следующие предложения участников стратегической сессии «Массовый спорт», состоявшейся 08.06.2022:

1.1. по направлению «Улучшение кадрового обеспечения, в связи с ограничениями на увеличение штата в муниципальных и государственных учреждениях»:

1.1.1. Министерству спорта Камчатского края обеспечить информирование тренеров, тренеров-преподавателей, директоров спортивных школ о проведении ежегодных конкурсов регионального уровня для тренеров по линии Министерства спорта Камчатского края в ноябре и по линии Министерства образования Камчатского края в марте-апреле

срок – 01.10.2022;

1.1.2. рекомендовать главам муниципальных районов, городских округов и муниципального округа совместно с Министерством спорта Камчатского края:

1) проработать механизмы поощрения тренеров «общественников», проводящих физкультурную работу с населением, внедрить систему поощрения в практику на регулярной основе

срок – 01.10.2022, далее постоянно;

2) разработать проект «Земский тренер» и представить его на обсуждение Общественного экспертного совета по развитию физической культуры и массового спорта

срок – 01.11.2022;

1.2. по направлению «Повышение эффективности использования спортивной инфраструктуры образовательных организаций во внеурочное время для граждан, не являющихся учащимися образовательной организации»:

1.2.1 рекомендовать главам муниципальных районов, городских округов и муниципального округа:

1) провести мероприятия по приведению в нормативное состояние спортивной инфраструктуры (плоскостные спортивные сооружения) образовательных организаций

срок – 01.09.2023;

2) обеспечить повышение заинтересованности директоров общеобразовательных организаций в работе по вовлечению учащихся и их родителей (законных представителей) в физкультурную деятельность во внеурочное время (выполнение тестов ГТО, участие в физкультурных мероприятиях, проведение спортивных секций и т.п.), в том числе посредством внедрения дополнительных критериев эффективности работы

срок – 01.09.2022;

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ К

3

3) предусмотреть материальное стимулирование учителей физической культуры, осуществляющих организацию деятельности школьных спортивных клубов и обеспечивающих реализацию в общеобразовательных организациях дополнительных образовательных программ в области физической культуры и спорта (во исполнение подпункта «а» пункта 2 поручения от 22.11.2019 Пр-2397 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта), оплату труда обслуживающего персонала за дополнительную нагрузку в связи с увеличением загруженности спортивных сооружений образовательных организаций  
срок – 01.09.2022;

1.2.2. Министерству спорта Камчатского края, главам муниципальных районов, городских округов и муниципального округа проработать вопрос с Министерством образования Камчатского края о возможности изменения ФГОС (плавание, шахматы, самбо и др.)  
срок – 20.08.2022;

1.3. по направлению «Повышение эффективности использования существующих объектов спорта»:

1) собственникам спортивных сооружений обеспечить доступ населению к муниципальным и государственным спортивным сооружениям, в том числе спортивной инфраструктуре образовательных организаций  
срок – 01.08.2022;

2) директорам КГАУ ФОК «Звездный», КГАУ «ФОК «Радужный», КГАУ СШОР «Морозная», КГАУ СШОР «Эдельвейс» и КГАУ СШОР по плаванию, расширить льготные программы для занимающихся физической культурой и спортом, предусмотрев посещение тренажерных залов и плавательных бассейнов государственных объектов спорта со скидкой для значкистов ГТО, внести соответствующие изменения в прейскуранты цен  
срок – 01.09.2022;

3) директорам КГАУ ЦСП, КГАУ СШОР «Морозная», и КГАУ СШОР «Эдельвейс» подготовить предложения по использованию объектов для зимних видов спорта в летний период для организации активного досуга населения (туристические маршруты, тропы здоровья (терренкуры и эко-маршруты), обеспечить маркировку маршрутов и троп здоровья  
срок – 15.08.2022;

1.4. по направлению «Создание доступной спортивной инфраструктуры для самостоятельных занятий населения массовым спортом»:

1.4.1. Министерству спорта Камчатского края:

1) совместно с главами муниципальных районов, городских округов и муниципального округа провести ревизию имеющихся объектов спорта,

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ К

4

спортивных сооружений в Камчатском крае, оценить состояние, эффективность использования и транспортную доступность спортивных объектов  
срок – 30.09.2022;

2) на основании проведенного мониторинга создать карту объектов спорта (спортивных сооружений) Камчатского края и обеспечить наполнение сервиса 2 GiS сведениями об объектах спорта  
срок – 01.10.2022;

3) сформировать план развития спортивной инфраструктуры с учетом гражданской инициативы, рассмотреть варианты приспособления имеющихся общественных пространств для занятий массовым спортом (парков, сопков и т.д.)  
срок – 15.10.2022;

1.4.2. Министерству спорта Камчатского края, главам муниципальных районов, городских округов и муниципального округа:

1) на стадии формирования технических заданий на строительство (создание) объектов спортивной инфраструктуры, а также на стадии приема таких объектов в эксплуатацию привлекать экспертов в зависимости от профиля создаваемого объекта  
срок – постоянно;

2) включать в программы развития физической культуры и спорта мероприятия по созданию объектов спорта с учетом гражданской инициативы  
срок – постоянно;

1.5. по направлению «Повышение информированности о физкультурных и спортивных услугах для населения, где и когда можно заниматься массовым спортом:

1.5.1. Министерству спорта Камчатского края:

1) совместно с Министерством цифрового развития Камчатского края, Министерством культуры Камчатского края, Министерством туризма Камчатского края и Министерством образования Камчатского края проработать механизм формирования единого календаря событий, включающего мероприятия, проводимые в сферах спорта, культуры, образования, туризма, определить источники финансирования для внедрения (опубликования в Интернет ресурсах) с 2023 года  
срок – 01.12.2022;

2) возобновить проведение пресс-конференций перед проведением массовых физкультурных мероприятий календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий Камчатского края, начиная с Трейлового забега на Халактырском пляже (Whale Trail), запланированного на 27 августа  
срок – до 19.08.2022, далее постоянно не позднее чем за 7 дней до проведения массовых физкультурных мероприятий;

## ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ К

5

1.5.2. Министерству спорта Камчатского края, главам муниципальных районов, городских округов и муниципального округа на спортивных сооружениях, включая объекты образовательных организаций обеспечить размещение информационных стендов о режиме работы спортсооружений, дополнительно в спортивном парке «Спартак» разместить информацию о работе объектов спорта, спортивных школ, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского градского округа  
срок – 12.08.2022;

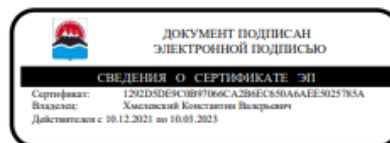
1.5.3. рекомендовать главам Петропавловск-Камчатского округа и Елизовского муниципального района:

1) с привлечением общественного экспертного совета по развитию физической культуры и массового спорта определить топ 10 лучших школьных спортивных площадок, доступных населению для занятий физической культурой и спортом во внеурочное время, на территории муниципалитета, обеспечить соответствующую публикацию с фотографиями в социальных сетях во взаимодействии с Министерством спорта Камчатского края и Министром развития гражданского общества и молодежи Камчатского края  
срок – 01.09.2022;

2) проработать вопрос возможности проведения с 2023 года конкурса на определение лучших спортивных площадок посредством голосования, предусмотрев приз победителям – бюджетное финансирование на благоустройство спортивных площадок или оплату услуг инструкторов по спорту для работы с населением на данных спортивных площадках  
срок – 01.10.2022;

2. Рекомендовать главам Петропавловск-Камчатского округа и Елизовского муниципального района принять участие в пилотном проекте по реализации инициатив (предложений) участников стратегической сессии «Массовый спорт», зафиксированных в настоящем протоколе  
срок – первый этап до – 31.12.2022; второй этап – до 31.12.2023.

Министр



К.В.Хмелевский

# ПРИЛОЖЕНИЕ Л

## Дорожная карта

Утверждаю  
Министр спорта  
Камчатского края  
  
К.В. Хмелевский  
«22» ноября 2022г.

### План мероприятий (дорожная карта) развития физической культуры и массового спорта в Камчатском крае

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
1. Обеспечение доступности спортивной инфраструктуры для занятий населения физической культурой и массовым спортом				
1	Проведение ревизии спортивных сооружений всех форм собственности, оценка эффективности их использования	IV квартал 2022 года	Проведен мониторинг спортивных сооружений всех форм собственности, оценена эффективность их использования в разрезе муниципальных образований Камчатского края	Министерство спорта Камчатского края
2	Создание карты объектов спорта (спортивных сооружений), наполнение сервиса 2 GiS сведениями об объектах спорта	I-II квартал 2023 года, далее ежегодно	Карта объектов спорта (спортивных сооружений) создана, сервис 2 GiS наполнен сведениями об объектах спорта, расположенных на территории	Министерство спорта Камчатского края

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

2

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
			муниципальных образований Камчатского края	
3	Обеспечение доступа населения к муниципальным и государственным спортивным сооружениям, в том числе спортивной инфраструктуре образовательных организаций во внеурочное время	в течение года, ежегодно	Доступ населения к муниципальным и государственным спортивным сооружениям обеспечен. Образовательные организации предоставили возможность населению заниматься массовым спортом во внеурочное время, в том числе в самостоятельных формах в соответствии с Порядками использования спортивных сооружений образовательных организаций во внеурочное время	Министерство спорта Камчатского края, муниципальные образования в Камчатском крае (по согласованию)
4	Внесение изменений в программы развития физической культуры и спорта в части включения инвестиционных мероприятий (строительство, реконструкция объектов спорта) с учетом фактического уровня обеспеченности спортивными сооружениями и рекомендаций Общественного экспертного совета по развитию физической культуры и массового спорта	ежегодно	В государственные и муниципальные программы внесены изменения в части включения инвестиционных мероприятий с учетом фактического уровня обеспеченности спортивными сооружениями и рекомендаций Общественного экспертного	Министерство спорта Камчатского края, муниципальные образования в Камчатском крае (по согласованию)



ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

3

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
			совета по развитию физической культуры и массового спорта	
5	Внедрение системы скидок на посещение тренажерных залов, плавательных бассейнов и горнолыжных баз государственных объектов спорта для значкистов ГТО	IV квартал 2022 года	Внесены изменения в преискурнты цен краевых государственных учреждений, предусматривающие скидки на физкультурно-оздоровительные услуги плавательных бассейнов, горнолыжных баз и тренажерных залов для значкистов ГТО	КГАУ ФОК «Звездный», КГАУ ФОК «Радужный», КГАУ СШОР «Морозная», КГАУ СШОР по плаванию
6	Разработка концепции всесезонного спортивно-рекреационного парка, интегрировав в единый комплекс лыжные трассы биатлонного комплекса и лыжной базы «Лесная», «Лыжню здоровья», мотопарк, создание сети пешеходных маршрутов трасс	IV квартал 2023 года	Концепция всесезонного спортивно-рекреационного парка отдыха разработана	Министерство спорта Камчатского края, Петропавловск-Камчатский городской округ (по согласованию), Корпорация развития Камчатского края (по согласованию)
7	Подготовка предложений по использованию горнолыжных комплексов в летний период для организации активного досуга населения	III квартал 2023 года	Предложения по использованию горнолыжных комплексов в летний период для организации	КГАУ СШОР «Морозная»,

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

4

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
	(туристические маршруты, тропы здоровья (терренкуры и эко-маршруты), обеспечить маркировку маршрутов и троп здоровья		активного досуга населения разработаны, туристические маршруты и тропы здоровья промаркированы	КГАУ СШОР «Эдельвейс»
8	Создание плоскостных спортивных сооружений для занятий физической культурой и массовым спортом в шаговой доступности от мест проживания, в том числе площадок ГТО в муниципальных образованиях Камчатского края	2022, 2023 год, далее – ежегодно	Созданы плоскостные спортивные площадки в муниципальных образованиях Камчатского края, в том числе в 2022 и 2023 годах – 15 плоскостных спортивных сооружений, в их числе 4 площадки ГТО и 2 «умные» спортивные площадки.	Министерство спорта Камчатского края, муниципальные образования в Камчатском крае (по согласованию)
9	Создание в муниципальных образованиях Камчатского края площадок, для занятий массовым спортом, в рамках федерального проекта «1000 дворов»	июнь-октябрь, ежегодно	В муниципальных образованиях Камчатского края созданы площадки, оборудованные для занятий массовым спортом, в рамках федерального проекта «1000 дворов»	Муниципальные образования в Камчатском крае (по согласованию)
10	При разработке технических заданий на проектирование объектов спортивной инфраструктуры и на стадии приема вводимых в эксплуатацию объектов привлекать экспертов в зависимости от профиля	постоянно при создании новых	К разработке технических заданий на проектирование объектов спортивной инфраструктуры и на стадии приема вводимых в	Министерство спорта Камчатского края

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

5

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
	создаваемого объекта, а также представителей Общественного экспертного совета по развитию физической культуры и массового спорта	спортивных сооружений	эксплуатацию объектов привлечены эксперты в зависимости от профиля создаваемого объекта, а также представители Общественного экспертного совета по развитию физической культуры и массового спорта	
2. Популяризация физической культуры и массового спорта, повышение информированности о физкультурных и спортивных услугах для населения				
11	Проведение пресс-конференций перед массовыми физкультурными мероприятиями календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий Камчатского края	В течение года, ежегодно	Организованы и проведены пресс-конференции перед массовыми физкультурными мероприятиями календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий Камчатского края (Лыжня России, Кросс нации, Трейловый забег, Забег.РФ)	Министерство спорта Камчатского края
12	Проведение ежемесячных прямых эфиров в официальном Телеграмм канале Министерства спорта Камчатского края о спортивных событиях на полуострове, анонс физкультурных мероприятий	В течение года, ежегодно	Тематические прямые эфиры в официальном телеграмм канале Министерства спорта Камчатского края проведены	Министерство спорта Камчатского края

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

6

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
13	Подготовка предложений по формированию единого календаря событий, включающего мероприятия, проводимые в сферах спорта, культуры, образования, туризма	I полугодие 2023 года	Предложения по формированию единого календаря событий, включающего мероприятия, проводимые в сферах спорта, культуры, образования, туризма разработаны	Министерство спорта Камчатского края и Министерство цифрового развития Камчатского края, Министерством культуры Камчатского края, Министерством туризма Камчатского края и Министерством образования Камчатского края (по согласованию)
14	Размещение информационных стендов с режимом работы спортсооружений на плоскостных спортивных сооружениях, включая объекты образовательных организаций. На стадионе «Спартак» размещение информации о работе объектов спорта, спортивных школ	IV квартал 2022 года	На плоскостных спортивных сооружениях, включая объекты образовательных организаций установлены информационные стенды с режимом работы спортсооружений, на стадионе «Спартак» размещена информация о работе объектов спорта, спортивных школах	Министерство спорта Камчатского края, муниципальные образования в Камчатском крае (по согласованию)

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

7

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
15	<p>Проведение конкурса определения лучших спортивных площадок посредством голосования с привлечением общественного совета, предусмотрев финансирование в очередном финансовом году на развитие спортивной площадки, победившей в конкурсе, и формирование перечня 5 лучших школьных спортивных площадок, доступных населению для занятий физической культурой и спортом во внеурочное время. Освещение итогов конкурса на официальном сайте администрации Елизовского муниципального района, в СМИ и социальных сетях</p>	<p>с 2023 года, ежегодно</p>	<p>Конкурс на определение лучших спортивных площадок проведен, предусмотрено финансирование для развития спортивной площадки в очередном финансовом году, сформирован перечень 5 лучших школьных спортивных площадок, доступных населению для занятий физической культурой и массовым спортом во внеурочное время. Итоги конкурса опубликованы на официальном сайте администрации Елизовского муниципального района, в СМИ и размещены в социальных сетях</p>	<p>Елизовский муниципальный район (по согласованию)</p>
16	<p>Обеспечение реализации регионального цифрового проекта «Цифровая платформа социальных сервисов Камчатского края» («КАМБАЛЛ) в части полномочий Министерства спорта Камчатского края</p>	<p>IV квартал 2022 года, далее ежегодно в течение года</p>	<p>Население Камчатского края обменивает социальные баллы, заработанные за физические активности (10 тысяч шагов, участие в региональных физкультурных мероприятиях,</p>	<p>Министерство цифрового развития Камчатского края (по согласованию), Министерство спорта Камчатского края</p>

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

8

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
			выполнение комплекса ГТО, получение знака отличия ГТО и другие), на билеты в театр, абонементы в тренажерный зал, плавательный бассейн и другие услуги в разных сферах	
<b>3. Кадровое обеспечение</b>				
17	Информирование тренеров, тренеров-преподавателей, директоров спортивных школ о проведении ежегодных профессиональных конкурсов Камчатского края посредством размещения информации на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети интернет, СМИ, социальных сетях Одноклассники, ВКонтакте и Телеграмм	сентябрь-ноябрь ежегодно	Обеспечено информирование тренеров, тренеров-преподавателей, директоров спортивных школ о проведении ежегодных конкурсов регионального уровня для тренеров.	Министерство спорта Камчатского края
18	Проведение конкурса на звание лучшего тренера-преподавателя и лучшего тренера-преподавателя по адаптивным видам спорта Камчатского края	ноябрь-декабрь, ежегодно	Конкурс проведен. Определены победители конкурса – лучший тренер-преподаватель и лучший тренер-преподаватель по адаптивным видам спорта. Состоялось торжественное награждение и информационное	Министерство спорта Камчатского края

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

9

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
			сопровождение в СМИ и социальных сетях	
19	Поощрение тренеров и инструкторов по спорту, проводящих физкультурную и спортивную работу с населением на общественных началах (безвозмездно), награждение благодарностями, грамотами и памятными призами на торжественных мероприятиях, посвященных подведению итогов года	декабрь, ежегодно	Тренеры и инструкторы по спорту награждены благодарностями, грамотами и памятными призами на торжественных мероприятиях, посвященных подведению итогов года	Министерство спорта Камчатского края, муниципальные образования в Камчатском крае (по согласованию)
20	Подготовка предложений для включения в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» мероприятия «Земский тренер», предусматривающих единовременную выплату тренерам, приступившим к работе в сельской местности	I квартал 2023 года	Предложения направлены в адрес Минвостокразвития России	Министерство спорта Камчатского края
21	Мониторинг вакансий в подведомственных учреждениях, выявление незанятых вакансий, оптимизация штатных расписаний (введение тренерских и инструкторских ставок за счет свободных вакансий)	декабрь, июнь ежегодно	Мониторинг и анализ штатных расписаний подведомственных учреждений проведен, штатные расписания оптимизированы. Тренерские и инструкторские должности введены	Министерство спорта Камчатского края и учреждения, подведомственные Министерству спорта Камчатского края

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

10

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
22	Подготовка предложений с учетом муниципальных образований о согласовании введения в штатные расписания должностей специалистов для проведения физкультурной и спортивной работы с населением (инструкторов по спорту для работы по месту жительства, тренеров)	II квартал 2023 года	Предложения направлены в адрес Губернатора Камчатского края для рассмотрения на рабочей группе по совершенствованию структуры исполнительных органов Камчатского края и учреждений	Министерство спорта Камчатского края, муниципальные образования в Камчатском крае (по согласованию)
23	Организация профессиональной переподготовки специалистов по направлениям инструктор по спорту, по месту жительства, тренер, специалист центров тестирования ГТО	в течение года, ежегодно	Специалисты прошли профессиональную переподготовку и получили документы государственного образца	Министерство спорта Камчатского края
4. Совершенствование системы физкультурных мероприятий, управления и координации деятельности по развитию массового спорта				
24	Формирование и реализация Календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Камчатского края с учетом увеличения физкультурных мероприятий, направленных на развитие массового спорта в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, трудовых коллективах, среди граждан старшего поколения, а также включение событийных физкультурных и	декабрь, ежегодно	Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Камчатского края сформирован и включает не менее 35% физкультурных мероприятий, направленных на развитие физической культуры и массового спорта в общеобразовательных организациях,	Министерство спорта Камчатского края



ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

11

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
	спортивные мероприятий («Берингия», «День вулкана», Трейловый забег Whale Trail и т.д.) для всех категорий населения		профессиональных образовательных организациях, трудовых коллективах, среди граждан старшего поколения, событийных физкультурных и спортивных мероприятий («Берингия», «День вулкана», Трейловый забег Whale Trail и т.д.) для всех категорий населения	
25	Создание школьных спортивных клубов в общеобразовательных организациях	2022-2023 год	Во всех общеобразовательных организациях Камчатского края созданы и работают школьные спортивные клубы	Министерство образования Камчатского края (по согласованию)
26	Внедрение системы поощрения директоров общеобразовательных организаций за работу по вовлечению учащихся и их родителей (законных представителей) в физкультурную деятельность во внеурочное время (выполнение тестов ГТО, участие в физкультурных мероприятиях, проведение спортивных секций и т.п.)	IV квартал 2022 года	В показатели эффективности деятельности директоров общеобразовательных организаций введен критерий оценки за вовлечение учащихся и их родителей (законных представителей) в физкультурную деятельность во внеурочное время (выполнение тестов ГТО, участие в физкультурных мероприятиях,	Министерство спорта Камчатского края, муниципальные образования в Камчатском крае (по согласованию)

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Л

12

№ пп	Мероприятие	Срок выполнения	Результат	Ответственный
	(законных представителей) в физкультурную деятельность во внеурочное время (выполнение тестов ГТО, участие в физкультурных мероприятиях, проведение спортивных секций и т.п.)		физкультурную деятельность во внеурочное время (выполнение тестов ГТО, участие в физкультурных мероприятиях, проведение спортивных секций и т.п.), материальное стимулирование за организацию деятельности школьных спортивных клубов	(по согласованию)
28	Изменение ФГОС в рамках образовательной программы по учебному предмету «Физическая культура» посредством включения модулей по видам спорта (шахматы, северное многоборье, виды единоборств, хоккей, футбол и другие)	сентябрь 2023 года, ежегодно	По учебному предмету «Физическая культура» в общеобразовательных школах муниципальных образований включены модули по видам спорта: шахматы, северное многоборье, самбо, киокусинкай, хоккей и футбол	Министерство спорта Камчатского края, муниципальные образования в Камчатском крае (по согласованию)