

## ОТЗЫВ

официального оппонента  
на диссертационное исследование

**Близневского Александра Юрьевича** на тему

«Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края», представленное на соискание ученой степени доктора педагогических наук по специальности 13.00.04 – теория и методика физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры в Совет Д 311.010.01 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата\доктора педагогических наук при ФГБОУ ВПО «Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург»

Диссертация А. Ю. Близневского представляет собой исследование, направленное на научное обоснование и реализацию методологии государственного управления физической культурой и спортом на основе программно-целевого подхода.

**Актуальность избранной темы исследования** обусловлена тем, что управление физической культурой и спортом на региональном уровне характеризуется наличием ряда противоречий, которые точно сформулированы автором диссертации:

- между сложившейся практикой управления региональной системой физической культуры и спорта и отсутствием соответствующих теоретических знаний о новых возможностях данной деятельности;

- между существующими в теории управления подходами к развитию систем физической культуры и спорта и неразработанностью организационных механизмов реализации программно-целевого подхода в управлении региональной системой физической культуры и спорта;

- между необходимостью использования существующих инновационных механизмов управления и слабой адаптацией их к условиям регионального управления развитием физической культуры и спорта.

Диссертационное исследование А. Ю. Близневского направлено на решение выдвинутых противоречий, а также последовательное решение крупной научной проблемы совершенствования системы управления сферой физической культуры и спорта на региональном уровне. В этой связи тема докторской диссертации Близневского А.Ю., целью которой послужило теоретическое обоснование системы управления развитием физической культуры и спорта в Красноярском крае на основе программно-целевого подхода, является своевременной и необходимой.

Для достижения цели исследования, автором успешно и последовательно реализованы следующие задачи:

- проанализированы тенденции развития современного управления физической культурой и спортом на федеральном и региональном уровнях;
- разработаны теоретические и методологические основы программно-целевого

- управления региональной системой физической культуры и спорта;
- создана концепция программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта;
  - обоснован и апробирован организационный механизм программно-целевого управления массовой физической культурой и спортом в Красноярском крае;
  - экспериментально проверена эффективность программно-целевого управления региональной системой подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений;
  - определены основные направления оптимизации региональной системы управления физической культурой и спортом.

Предлагаемые А. Ю. Близневским исследования будут способствовать дальнейшему развитию теоретико-методологических основ государственного управления физической культурой и спортом. Все изложенное свидетельствует о несомненной актуальности, научной и практической значимости диссертационной работы А. Ю. Близневского.

К новым научным фактам, полученным лично соискателем, обуславливающим **научную новизну** исследования, относятся:

- полученные результаты конкретизируют социально-экономические, геополитические и социокультурные факторы, которые оказывают влияние на процессы развития физической культуры и спорта в Красноярском крае, а также аргументируют необходимость использования программно-целевого подхода в управлении развитием региональной системой физической культуры и спорта;

- результаты исследования расширяют сложившиеся представления об использовании программно-целевого управления, дополняя его, во-первых, обоснованной информационно-аналитической системой, призванной обеспечить процесс реализации региональных целевых программ по физической культуре и спорту, которая содержит три блока: целевые индикаторы и показатели целевых программ; ожидаемые конечные результаты реализации программ и источники информации, отражающие результаты достижения планируемых целевых показателей; во-вторых, разработанным организационным механизмом программно-целевого управления развитием региональной системой физической культуры и спорта, представленным как сложный многокомпонентный объект, включающий совокупность органов государственного и муниципального управления физической культурой и спортом, общественных организаций, разрабатывающих и реализующих целевую программу, а также информационно-аналитическую систему, обеспечивающую обратную связь;

- разработан и внедрен алгоритм управления совместной подготовкой спортсменов высокого класса и спортивного резерва, основой которого явился «Порядок формирования сборных команд региона по видам спорта», обеспечивающий объективность их комплектования и повышение адресности финансирования спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва;

- разработана и внедрена структура спортивного клуба Сибирского федерального университета, позволившая повысить уровень управления физкультурно-спортивной работой в студенческой среде.

**Теоретическая значимость** проведенного соискателем комплексного

проблемного исследования заключается в следующем:

- в развитии теории управления физической культурой и спортом на основании раскрытия сущности и содержания программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта;

- в разработке концепции программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта, в основе которой находятся системный, программно-целевой и информационно-аналитический подходы;

- в обосновании принципов программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта, среди которых выделены: научность, объективность, ограниченность региональных ресурсов, стимулирование, сочетание государственных и общественных начал в управлении;

- в дополнении понятийного аппарата теории управления физической культурой и спортом термином «региональная система физической культуры и спорта»;

- в научном обосновании методики формирования рейтинга, стимулирующего деятельность отдельных субъектов физкультурно-спортивного движения и эффективность работы органов управления физической культурой и спортом муниципальных образований региона.

**Практическая значимость** результатов исследования подтверждается следующими показателями:

- доказано положительное влияние разработанного и внедренного «Положения о формировании ежегодного рейтинга муниципальных территорий края по итогам спортивно-массовой работы» на развитие массовой физической культуры, позволившего добиться повышения среднегодовых целевых показателей «удельный вес систематически занимающихся физической культурой и спортом» в регионе;

- доказана эффективность разработанного и внедренного «Порядка формирования сборных команд региона по видам спорта» на деятельность по подготовке и участию в спортивных мероприятиях сборных команд региона.

Использование результатов и выводов проведенного исследования повышает общий уровень управляемости физкультурно-спортивной сферы в пространстве Красноярского края. Представленные в диссертации разработки доведены до уровня конкретных методик, положений, рекомендаций, используемых в повседневной практике субъектов физкультурно-спортивной деятельности, подтверждены актами внедрения.

Результаты исследования апробированы и внедрены в государственные органы управления физической культурой Красноярского края, муниципальные образования, физкультурно-спортивные организации, в систему повышения квалификации руководителей физической культуры и спорта разного уровня, а также при разработке и реализации региональных и муниципальных комплексных целевых программ по развитию физической культуры и спорта, о чем имеются акты внедрения.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обусловлена:**

во-первых, приведением доказательности существования исследуемой научной проблемы, построенной на сравнительном анализе научных работ, выполненных по аналогичной тематике (С.А. Важенин, М.Д. Гуляев, В.Н. Зуев, В.В. Новокрещенов, В.И. Михалев, В.К. Пельменев, И.А. Соколов), который показал, что за рамками этих работ осталась невостребованной методология программно-целевого подхода в управлении физической культурой и спортом на всех уровнях, что позволило сформулировать научную проблему рецензируемого исследования – необходимость теоретического обоснования и методологического сопровождения реализации программно-целевого подхода к управлению развитием региональной системы физической культуры и спорта;

- во-вторых, обоснованием теоретических и методологических основ исследования, которые согласуются с предметом научной работы. Исследовательский процесс построен на основных положениях: диалектики, программно-целевого подхода, теории физической культуры, теории управления физической культурой и спортом;

- в-третьих, четко выраженной позицией автора диссертации в выборе методологических подходов (системного, программно-целевого и информационно-аналитического), их взаимодополняемости, полнотой информационной и эмпирической базы исследования;

в-четвертых, большинство конкретных результатов научных исследований доведено до спортивно-педагогической общественности, они нашли отражение в публикациях, в том числе в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ, монографии, учебных и учебно-методических пособиях, доложены на различных научно-практических конференциях;

в-пятых, практические рекомендации, сформулированные по результатам проведенных исследований, внедрены в практическую деятельность органов управления Красноярского края на региональном уровне, в муниципальных образованиях, отдельных физкультурно-спортивных организациях, общественных организациях физкультурно-спортивной направленности.

**Достоверность научных результатов** диссертационной работы обусловлена, в первую очередь, методологической обоснованностью исследования, его логикой, использованием взаимодополняющих научных методов, адекватных поставленным задачам, продолжительностью и объемом экспериментальной работы, корректным применением методов математической обработки полученных данных. В работе собраны, обработаны и проанализированы большие массивы данных статистических наблюдений, экспериментальных материалов, полученных на различных группах населения Красноярского края. Разработанные в результате исследования документы, регулирующие процессы управления физической культурой и спортом в регионе, получили положительную экспертную оценку. Достоверность подтверждается широким обсуждением научных результатов на научно-практических конференциях и семинарах, публикациями материалов исследования в разнообразных журналах, включенных в список рецензируемых научных изданий

Высшей аттестационной комиссии Российской Федерации.

**Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационной работы.** Материалы исследования, выводы могут быть использованы:

- при разработке региональных целевых комплексных программ по развитию физической культуры и спорта;
- в работе по совершенствованию управленческой деятельности руководителей государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом;
- в учебном процессе вузов в сфере физической культуры при преподавании учебных дисциплин по управлению физической культурой и спортом, правовым основам в сфере физической культуры и спорта;
- в системе повышения квалификации руководителей физкультурно-спортивных организаций.

Автореферат и основные публикации в полной мере раскрывают основные положения диссертации, соответствуют задачам исследования, основаны на убедительном фактическом материале.

В целом в качестве достоинств работы есть основания выделить следующее:

- соискателем проведен глубокий, всесторонний теоретический анализ источниковой базы исследования;
- автором убедительно и всесторонне представлен процесс разработки системы программно-целевого управления развитием сферы физической культуры и спорта на региональном уровне;
- А.Ю. Близневским четко, последовательно осуществлено теоретическое обоснование и практическое воспроизведение модели программно-целевого управления физической культурой и спортом на региональном уровне.

**Диссертация состоит из** введения, пяти глав, выводов, практических рекомендаций, списка литературы и приложений. Основной текст изложен на 381 странице, содержит 43 таблицы и 26 иллюстраций, 16 приложений. Список литературы включает 397 источников, в том числе 24 – на иностранных языках.

Содержание работы достаточно полно и точно отражено в автореферате, включающем 39 страниц текста. По теме диссертации опубликовано 66 работ, из них 32 публикации в рецензируемых научных журналах по перечню ВАК, 1 монография. Представленные в диссертации теоретические положения и результаты экспериментального исследования опубликованы также в материалах международных конгрессов, международных и всероссийских научно-практических конференциях, учебных и учебно-методических пособиях.

Несмотря на достоинства диссертационной работы А.Ю. Близневского, следует отметить некоторые **дискуссионные моменты и замечания.**

1. Теоретический анализ научной литературы позволил Близневскому А.Ю. достаточно полно отразить реальное состояние заявленной научной проблемы. Однако, к сожалению, автором исследования не представлен анализ организации физической культуры и спорта в муниципальных объединениях зарубежных стран, где накоплен положительный опыт работы в этом направлении.

2. Бесспорно, заслуживает внимание авторская разработка модели региональной информационно-аналитической системы комплексной оценки реализации целевых программ. Однако в работе не раскрыто внедрение информационной технологии реализации данной системы. Описание данной технологии придало бы теоретической модели исследования практико-ориентированную направленность.

3. В работе обстоятельно представлены материалы по правовому обеспечению управления развитием региональной системы физической культуры и спорта. Вместе с тем, остается не совсем понятным – какими документами регулируются процессы модернизации подготовки спортивного резерва, только ли региональными целевыми программами или существуют другие правовые документы.

4. При всей специфичности деятельности коммерческих физкультурно-спортивных организаций в работе не показана их роль в достижении целевых показателей развития массовой физической культуры и спорта, спорта высших достижений.

5. Автором аргументировано показан положительный результат внедрения разработанной системы управления спортивно-массовой работой среди студенческой молодежи и профессорско-преподавательским составом в Сибирском федеральном университете, но ничего не говорится о распространении этого опыта на другие высшие учебные заведения Красноярского края, так же на территории РФ.

6. На наш взгляд, требует пояснений автора, какие аспекты диссертации отражены в научных статьях, приведенных в автореферате под номерами 1, 2, 3.

Однако, предложенные замечания не снижают общую научную, теоретическую, практическую значимость работы и являются в большей степени дискуссионными.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ.** Резюмируя вышеизложенное, подтверждаем, что диссертационная работа Близневского Александра Юрьевича представляет собой исследование в педагогической науке – теории и методике физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры. Диссертационная работа направлена на решение важной научной проблемы, связанной с теоретико-методологическим обоснованием реализации программно-целевого подхода к управлению развитием региональной системы физической культуры и спорта, имеющей важное педагогическое и социально-культурное значение.

Характеризуя работу в целом, необходимо отметить высокий научно-педагогический уровень, структурно-логическую стройность, четкость решения поставленных задач, обоснованность выводов. Полученные автором теоретические и практические результаты представляют собой значительный вклад в теорию и практику физической культуры и спорта.

**Результаты исследования** могут быть использованы в государственных органах управления физической культуры, субъектов РФ, муниципальных образованиях, физкультурно-спортивных организациях, в системе повышения

квалификации руководителей физической культуры и спорта разного уровня, а также при разработке и реализации региональных и муниципальных комплексных целевых программ по развитию физической культуры и спорта.

Содержание автореферата и опубликованных автором работ отражает содержание диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Близневского Александра Юрьевича на тему «Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края» является завершённым, самостоятельным исследованием, выполненным на достаточно высоком научно-уровне. В нём решена важная **научная проблема**, имеющая значение для развития педагогической науки.

Диссертационное исследование «Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края» соответствует профилю Диссертационного совета Д 311.010.01 и полностью соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года, № 842 (пп. 9, 10, 11, 13, 14), предъявляемым к докторским диссертациям, а её автор Близневский Александр Юрьевич заслуживает присуждения ученой степени доктора педагогических наук по специальности 13.00.04 - теория и методика физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры (педагогические науки).

**Официальный оппонент:**

доктор педагогических наук, профессор,  
профессор кафедры теории и методики  
физической культуры и спорта  
ФГАОУ ВПО «Балтийский федеральный  
университет имени Иммануила Канта»,  
заслуженный работник высшего образования РФ



Виктор Константинович Пельменев

**Сведения об оппоненте:**

*Фамилия, имя, отчество:* Пельменев Виктор Константинович

*Учёная степень, звание:* доктор педагогических наук, профессор

*Место работы:* Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», Министерство образования и науки Российской Федерации

*Должность:* профессор кафедры теории и методики физической культуры и спорта

*Адрес:* 236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14

*Телефон:* +7 (4012) 53-62-60, 59-55-95

*Электронная почта:* post@kantiana.ru

*Сайт:* www.kantiana.ru

