

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

Зуева Валентина Никифоровича, доктора педагогических наук, профессора на диссертационное исследование Близнаевского Александра Юрьевича на тему «Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края», представленное на соискание ученой степени доктора педагогических наук по специальности 13.00.04 – теория и методика физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры (педагогические науки)

Актуальность темы. Исследование Близнаевского Александра Юрьевича определяется необходимостью поиска эффективных и научно обоснованных управленческих подходов к организации физкультурно-спортивной работы с населением в масштабах региона.

Современные тенденции развития отечественной системы физической культуры и спорта обуславливают возрастающий интерес специалистов, теоретиков и практиков к проблемам массового спорта. Актуально также решение вопросов формирования у населения потребности к систематическим и регулярным занятиям физической культурой и спортом; совершенствования системы организации и управления физкультурно-спортивной работой на региональном уровне; изучения ценностных ориентиров граждан и их потребностей в занятиях физической культурой и спортом.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года отмечает, что переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста связан с формированием нового механизма социального развития, основанного на развитии человеческого потенциала России. Поэтому формирование и распространение стандартов здорового образа жизни является одним из основных приоритетов социальной и экономической политики на втором этапе инновационного развития российской экономики (2013–2020 годы). В Концепции отмечается, что распространение стандартов здорового образа жизни не должно ограничиваться механическим

распространением нормативной информации, а связано с формированием потребности к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В решении вопросов повышения эффективности физкультурно-спортивной работы на региональном уровне велика роль инновационных форм организации занятий, моделей и технологий физического воспитания, что в частности отмечается в исследовании обсуждаемой темы «Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края».

Красноярский край имеет свои специфические особенности, которые проявляются в огромной территории (протяженность территории от побережья Северного Ледовитого океана до горных районов Южной Сибири (общая площадь 2 366 797 кв. км)); климатическом разнообразии (выделяют арктический, субарктический и умеренный климатические пояса) и сосредоточении крупных промышленных центров в центральных и южных районах края. Поэтому особую актуальность приобретают вопросы эффективного управления отраслью физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края, направленные на решение государственных задач по созданию условий для граждан с целью привлечения их к систематическим занятиям физической культурой и спортом, обеспечения доступности к спортивной инфраструктуре края и повышения конкурентоспособности среди спортсменов высших разрядов.

Степень обоснованности и достоверность результатов исследования, выполненного А.Ю. Близневским, обеспечиваются: непротиворечивой и последовательной реализацией исходных методологических основ; рациональным сочетанием количественных и качественных методов анализа и оценки результатов исследовательской работы; продолжительностью исследования (1999–2015 гг.); использованием методов, адекватных поставленным задачам исследования; корректной обработкой полученных в ходе исследования результатов. Следует отметить, что достоверность результатов исследования обусловлена также достаточной репрезентативной базой

источников, содержащих описание и анализ отечественного и зарубежного опыта по организации программно-целевого управления развитием сферы физической культуры и спорта.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается:

– фундаментальной теоретико-методологической основой исследования (положениями диалектики, описывающими всеобщую взаимосвязь явлений и процессов действительности, через которую осуществляется развитие и выраженную через категорию «единичного, особенного, общего»; диалектическими принципами взаимосвязи субъекта и объекта; принципами государственной политики в сфере физической культуры и спорта; основными положениями программно-целевого подхода как разновидности системного подхода; основными положениями теории физической культуры; основными положениями теории управления физической культурой и спортом; материалами педагогических исследований по решению проблем сферы физической культуры и спорта; базовыми положениями формирования государственной политики в сфере физической культуры и спорта на федеральном уровне; материалами исследований по социальным проблемам развития физической культуры и спорта; теоретико-практическими аспектами управления физической культурой и спортом; исследованиями функционирования органов управления физической культурой и спортом в субъектах РФ и на муниципальном уровне; законодательными и нормативными актами Российской Федерации и Красноярского края в сфере физической культуры и спорта);

– тщательностью исторического анализа предпосылок изучаемой научной проблемы (проанализированы и систематизированы нормативные правовые документы, касающиеся сферы управления физической культурой и спортом, начиная с 1718 года и по настоящее время);

– личным участием в процессе создания и принятия управленческих решений в сфере физической культуры как в пространстве Красноярского края, так и в Российской Федерации (соискатель является членом Коллегии

Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, Общественного совета при Главном управлении по физической культуре, спорту и туризму администрации города Красноярска, входит в состав руководящих органов Российского студенческого спортивного союза и Федерации спортивного ориентирования России, принимает участие в деятельности организационного комитета по подготовке к проведению XXIX Всемирной Зимней Универсиады 2019 года в Красноярске);

– большим количеством качественных и количественных результатов исследований (в частности, были обработаны и проанализированы более 40 000 показателей данных статистических наблюдений, более 10 000 показателей экспериментальных данных, полученных на разнообразном контингенте);

– несомненным достоинством соискателя являются многочисленные публикации, которые успешно апробированы на научно-практических конференциях (гг. Красноярск, Москва, С.-Петербург, Екатеринбург, Ижевск, Казань, Омск). Работы были опубликованы в период 1999–2014 гг., что позволяет судить о широком обсуждении исследования научной и педагогической общественностью, а также о всесторонней экспертизе основных положений диссертации;

– высокой степенью востребованности научных разработок А.Ю. Близневского по управлению сферой физической культуры и спорта в практической деятельности. Об этом свидетельствуют соответствующие акты внедрения (результаты исследования используются в работе Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, Министерства образования и науки Красноярского края, в деятельности всероссийской и краевой федераций спортивного ориентирования, Академии зимних видов спорта Красноярского края, Сибирского федерального университета).

Научная новизна исследования А.Ю. Близневского заключается в разработке научно обоснованной системы программно-целевого управления развитием сферы физической культуры и спорта. Впервые на основе системного

исторического анализа были выявлены три основные группы факторов, которые влияют на развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае. Это группа социально-экономических, геополитических и социокультурных факторов.

Научно обосновано использование программно-целевого метода в управлении развитием региональной системы физической культуры и спорта в Красноярском крае, который включает: научно обоснованные стратегические цели и задачи развития системы, принципы реализации программно-целевого управления; нормативное правовое обеспечение программно-целевого управления; целевые индикаторы и показатели программы; организационные механизмы, обеспечивающие взаимодействие, гибкость и оперативность в принятии решений государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом в достижении поставленных целей; информационно-аналитическую систему комплексной оценки реализации целевых программ; ресурсное обеспечение.

Исследована и научно обоснована информационно-аналитическая система, которая обеспечивает реализацию региональных целевых программ развития физической культуры и спорта. Информационно-аналитическая система включает три основных блока: целевые индикаторы и показатели целевых программ; ожидаемые конечные результаты; источники информации о результатах достижения планируемых целевых показателей.

Разработан организационный механизм программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта, позволяющий интегрировать деятельность органов государственного и муниципального управления физической культурой и спортом и общественных организаций.

Весьма интересным является разработанный алгоритм управления совместной подготовкой спортсменов высокого класса и спортивного резерва, обеспечивающий объективность комплектования сборных команд и повышение целевого финансирования спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва.

Обоснована оптимальная структура спортивного клуба Сибирского федерального университета. Это позволило повысить качество управления физкультурно-спортивной работой студентов и обеспечить лидирующие позиции сборных команд университета на Всероссийских Универсиадах по летним и зимним видам спорта.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что научно обоснованы и раскрыты сущность и содержание программно-целевого управления развитием региональной системой физической культуры и спорта в Красноярском крае. Основные результаты диссертационной работы:

- позволяют систематизировать имеющиеся знания об изменениях в управлении и организации физкультурно-спортивной работы с населением на региональном уровне;
- расширяют представления о возможностях инфраструктуры регионов для развития физкультурно-спортивной среды с учетом географических и климатических условий, сетевого взаимодействия органов управления с организациями и учреждениями;
- обеспечивают предоставление населению регионов новых видов физкультурно-спортивных услуг, использование различных технологий, методов и форм организации и проведения спортивно-массовых мероприятий;
- определяют векторы системного изменения всей физкультурно-спортивной работы с населением в региональном пространстве.

Разработана концепция программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта. Концепция включает три взаимосвязанных блока: 1) совокупность системного, программно-целевого и информационно-аналитического подходов; 2) учёт реальных интересов и потребностей различных категорий населения Красноярского края в различных видах двигательной активности; 3) согласование по целям и ресурсам комплекса целевых программ, реализуемых в регионе.

В теорию управления физической культурой и спортом внесён новый термин – «региональная система физической культуры и спорта». Научно

обоснована и экспериментально проверена методика формирования рейтинга, стимулирующего деятельность отдельных субъектов физкультурно-спортивного движения и эффективность работы органов управления физической культурой и спортом муниципальных образований Красноярского края.

Практическая значимость исследования состоит в том, что автором разработаны модельные характеристики по полифункциональным сегментам программно-целевого управления развитием сферы физической культуры и спорта на региональном уровне. Значимость заключается также в том, что результаты исследования повысили эффективность управленческих решений по развитию физической культуры и спорта в Красноярском крае. Позволили объективно оценивать деятельность по спортивно-массовой работе в 28-ми муниципальных образованиях Красноярского края (разработан нормативный правовой документ «Положение о формировании ежегодного рейтинга муниципальных территорий края по итогам спортивно-массовой работы»). Использование научных разработок, представленных в диссертации, создаёт необходимые условия для формирования оптимального состава спортивных сборных команд Красноярского края (разработан документ «Порядок формирования сборных команд региона по видам спорта»).

Следует отметить, что использование в практической деятельности результатов и выводов, содержащихся в диссертации, повышает качество управляемости физкультурно-спортивным движением в Красноярском крае. Авторские научные разработки трансформированы в конкретные методики и рекомендации и применяются в практике физкультурно-спортивной деятельности.

Мы присоединяемся к мнению о том, что результаты исследования могут быть использованы в государственных органах управления физической культуры субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физкультурно-спортивных организаций, в системе повышения квалификации руководителей физической культуры и спорта разного уровня, а также при разработке и

реализации региональных и муниципальных комплексных целевых программ по развитию физической культуры и спорта.

Рецензируемая работа с интересом читается, она хорошо откорректирована и иллюстрирована, аккуратно оформлена, оставляет позитивное впечатление и достойна высокой оценки. В то же время в ходе рецензирования возникли **следующие вопросы и замечания:**

В параграфе 1.1. автор диссертации констатирует, что в период с 1991 года по настоящее время произошло 14 изменений в структуре и названии нынешнего Министерства спорта Российской Федерации. Совершенно очевидно, было бы весьма познавательно понять мотивацию, в связи, с чем были предприняты эти изменения, к каким положительным или отрицательным последствиям это привело.

В диссертации приводятся данные о том, что в Красноярском крае проживает 159 национальностей. Однако в работе отсутствуют данные о предпочтениях и приоритетах в выборе того или иного вида двигательной активности, почти нет информации о национальных видах спорта. Тем более, что в диссертации содержится следующее утверждение, цитируем: «Разработка Концепции программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта должна основываться: на системном, программно-целевом и информационно-аналитическом подходах; на учете интересов и потребностей различных категорий населения Красноярского края в занятиях физической культурой и спортом...» (с. 133-134). Мы полагаем, что учёт национальных особенностей в выборе видов спорта мог бы ещё больше повысить эффективность управления развитием физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края, так как в его составе находятся 2 автономных округа (Таймырский и Эвенский).

Продолжая тему особенностей Красноярского края, следует отметить, что в диссертации недостаточно данных об особенностях управления физической культурой и спортом в условиях Крайнего Севера.

На странице 143 приводятся данные социологических опросов городских и сельских жителей. Отмечается, что для 36 % опрошенных жителей городов 50 % опрошенных жителей сельских поселений наиболее удобным диапазоном для физкультурных занятий в рабочие дни является диапазон времени 17.00–20.00, то есть раннее вечернее время. Этот диапазон является максимально востребованным для посещения. Однако, стоит заметить, что для точности исследования нужно было указать время года, когда проводился данный опрос. Очевидно, что для сельских жителей и многих горожан поздняя осень и зима является более свободным временным отрезком, чем весна и лето.

Среди факторов, способствующих привлечению населения муниципальных образований Красноярского края к участию в массовых спортивных акциях, наиболее весомым фактором, повышающим интерес населения к участию во всероссийских массовых спортивных акциях, является «Предварительное оповещение сотрудников предприятий и учреждений, обучающихся учебных заведений через их руководящие органы» (таблица 15 на стр. 161 диссертации). Невольно возникает вопрос, а не связан ли этот «интерес» населения с использованием административного ресурса, обязывающего посещать определенные мероприятия?

Указанные недоработки носят дискуссионный характер и не влияют на положительную оценку выполненного исследования.

Характеризуя диссертационную работу в целом, необходимо отметить высокий научно-педагогический уровень, структурную последовательность, полноту решения поставленных задач, обоснованность защищаемых положений и выводов.

Содержание диссертационного исследования, автореферата и опубликованные в ведущих научно-методических изданиях автором работы, полностью отражают его научные результаты.

Заключение

По актуальности исследуемой проблемы, новизне, теоретической и практической значимости полученных результатов, их обоснованности,

возможному практическому использованию диссертация Близневского Александра Юрьевича на тему «Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края» представляет собой завершенное самостоятельное научно-квалификационное исследование в области теории и методики физического воспитания, в котором реализованы теоретические положения, совокупность которых правомерно квалифицировать как новое решение важной научной проблемы, имеющей важное педагогическое и социокультурное значение в современном обществе.

Диссертационная работа и автореферат соответствуют критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (пп. 9, 10, 11, 13, 14), а ее автор, Близневский Александр Юрьевич, заслуживает присуждения ученой степени доктора педагогических наук по специальности 13.00.04 – теория и методика физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры.

Официальный оппонент
доктор педагогических наук, профессор,
заведующий кафедрой управления
физической культурой и спортом
Института физической культуры
ФГБОУ ВПО «Тюменский
государственный университет»



В.Н. Зуев

Сведения об оппоненте:

Фамилия, имя, отчество: Зуев Валентин Никифорович

Учёная степень, звание: доктор педагогических наук, профессор

Место работы: ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет» (ТюмГУ)

Должность: заведующий кафедрой управления физической культурой и спортом
Института физической культуры

Адрес: 625003, г. Тюмень, ул. Володарского, д. 6

Телефон: (3452) 46-40-61

e-mail: rector@utmn.ru

Сайт: www.utmn.ru

