

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Сибирский федеральный университет»

На правах рукописи

Близневский Александр Юрьевич

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
РАЗВИТИЕМ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
В ПРОСТРАНСТВЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

13.00.04. – теория и методика физического воспитания,
спортивной тренировки, оздоровительной
и адаптивной физической культуры

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени
доктора педагогических наук

Научный консультант –
доктор педагогических наук, профессор
С.С. Филиппов

Красноярск
2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ОСНОВА ИССЛЕДОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА КАК ОБЪЕКТА УПРАВЛЕНИЯ .	20
1.1 Современные научные представления об управлении физической культурой и спортом	20
1.2 Исторические предпосылки становления и развития управления физической культурой и спортом в Красноярском крае	39
1.3 Физическая культура и спорт как объект управления и государственного регулирования	51
1.4 Сущность программно-целевого управления	63
1.5 Управление развитием физической культуры и спорта с использованием программно-целевого подхода	76
Заключение по первой главе	83
ГЛАВА 2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА ПРОГРАММНО- ЦЕЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	85
2.1 Концепция программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта	85
2.2 Модель информационно-аналитической системы комплексной оценки реализации целевых программ	99
2.3 Особенности целевых программ развития физической культуры и спорта в регионе	105
2.4 Организационный механизм программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта	111
Заключение по второй главе	133
ГЛАВА 3. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ МАССОВОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ	136
3.1 Программно-целевое управление массовой физической культурой и спортом в регионе	136

3.2 Муниципальные клубы по месту жительства в управлении массовой физической культурой и спортом	149
3.3 Взаимосвязь всероссийских и региональных массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий	158
3.4 Стимулирование как фактор развития физкультурно-оздоровительной деятельности населения в муниципальных образованиях ..	168
Заключение по третьей главе	175
ГЛАВА 4. ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ СПОРТИВНОГО РЕЗЕРВА И СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ	179
4.1 Управление региональной системой физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва	179
4.2 Управление развитием региональных учреждений высшего спортивного мастерства	197
4.3 Разработка алгоритма формирования сборных команд региона по видам спорта	212
4.4 Анализ эффективности развития видов спорта в регионе	222
4.5 Управление развитием студенческого спортивного движения в Красноярском крае	230
Заключение по четвертой главе	247
ГЛАВА 5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ И СОДЕРЖАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	253
5.1 Целевые ориентиры региональной комплексной программы по развитию физической культуры и спорта	253
5.2 Оптимизация структуры государственного органа управления физической культурой и спортом в Красноярском крае	257
5.3 Взаимодействие региональных государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом при выполнении целевых ориентиров региональной комплексной программы	270

5.4 Совершенствование управленческой деятельности руководителей региональных спортивных федераций по развитию спортивного движения в Красноярском крае	284
Заключение по пятой главе	295
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	298
ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ	305
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	308
ПРИЛОЖЕНИЯ	351
Приложение 1. Акты внедрения	351
Приложение 2. Показатели рейтинга муниципальных образований Красноярского края (городов и районов) в сфере физической культуры и спорта по итогам работы за год	359
Приложение 3. Пояснение к рейтингу муниципальных образований Красноярского края в сфере физической культуры и спорта	361
Приложение 4. Динамика перевода учреждений физкультурно-спортивной направленности из ведения органов управления образованием в ведение органов управления физической культурой и спортом на территории Красноярского края в 2008–2009 гг. (ед.)	363
Приложение 5. Краевые специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва на территории Красноярского края (данные на 10 января 2012 г.)	364
Приложение 6. Муниципальные специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва на территории Красноярского края (данные на 10 января 2012 г.)	365
Приложение 7. Муниципальные детско-юношеские спортивные школы на территории Красноярского края (данные на 10 января 2012 г.)	366
Приложение 8. Училища олимпийского резерва Красноярского края (данные на 10 января 2012 г.)	367
Приложение 9. Рейтинговые баллы, соответствующие занятым местам на соревнованиях международного и всероссийского уровня, для членов сборных команд Красноярского края по индивидуальным видам спорта	368

Приложение 10. Образец бланка для подсчета суммарного рейтинга членов сборной команды субъекта РФ по результатам выступления в соревнованиях _____ г.	369
Приложение 11. Базовые виды спорта Красноярского края (данные на 31 декабря 2011 г.)	370
Приложение 12. Опорные виды спорта Красноярского края (данные на 31 декабря 2011 г.)	371
Приложение 13. Статистика проведения краевых соревнований среди вузов «Универсиада Красноярского края» с 2001 г. по 2010 г.	372
Приложение 14. Командные итоги финальных соревнований II Всероссийской летней Универсиады 2010 года	373
Приложение 15. Концептуальные положения развития физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края до 2020 года	374
Приложение 16. Структурные подразделения муниципальных образований Красноярского края для управления физической культурой и спортом (данные на 10 января 2012 г.)	379

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Однако в начале XXI века сфера физической культуры и спорта столкнулась с рядом серьезных проблем, связанных: во-первых, с ухудшением здоровья людей, их физическим развитием и физической подготовленностью; во-вторых, с необходимостью модернизации системы подготовки спортивного резерва; в-третьих, с возросшей конкуренцией в спорте высших достижений.

Об изменении роли физической культуры и спорта в обществе можно судить по основным направлениям государственной политики, зафиксированной в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года», Концепции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» и др. В Концепции отмечается, что распространение здорового образа жизни предполагает внедрение в жизнь физической культуры и спорта, формирование у населения стремления к здоровому образу жизни через занятия физической культурой и спортом.

Для решения обозначенных проблем государственным и общественным органам управления всех уровней необходимо предпринимать адекватные организационно-управленческие, нормативно-правовые и экономические меры.

Сложившиеся подходы и методы управления физической культурой и спортом начали активно разрабатываться в середине XX века. За прошедший период учеными получены не только научные данные, но достигнуты определенные положительные результаты в практической управленческой деятельности. Однако, несмотря на достигнутые результаты в области управления отраслью, в современных социально-экономических условиях они уже не отвечают объективным потребностям общества. Поэтому в «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года» к числу задач, требующих

решения, отнесено совершенствование управления физической культурой и спортом на региональном и муниципальном уровнях.

Развитие физической культуры и спорта Красноярского края является составной частью социально-экономической политики исполнительных и законодательных органов власти региона. Целевые ориентиры деятельности в регионе направлены на: эффективное использование возможностей отрасли в формировании у населения ценностей здорового образа жизни; вовлечение жителей Красноярского края в регулярные занятия физической культурой и спортом; увеличение доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом; повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями; увеличение количества спортивных клубов и центров физкультурно-спортивной подготовки; увеличение количества спортсменов края, входящих в составы сборной команды России и др.

Степень научной разработки проблемы. Анализ научных работ по управлению разными объектами физической культуры и спорта позволяет заключить следующее. В основе большинства подходов к управлению физической культурой и спортом лежат положения общей теории управления. В середине XX века в отечественных исследованиях доминировали работы по формированию теоретических основ управления отраслью (были определены принципы, функции и методы управления), исследовалась управленческая деятельность руководителей государственных и общественных физкультурно-спортивных организаций и ряд других проблем.

Существенное влияние на развитие теоретико-методологических основ государственного управления физической культурой и спортом в обозначенный выше период времени внесли работы В.У. Агеевца, С.Н. Братоновского, С.И. Гуськова, В.И. Жолдака, В.Н. Зуева, В.Г. Камалетдинова, В.В. Кузина, И.И. Переверзина, В.С. Родиченко, С.Г. Сейранова, С.С. Филиппова, В.А. Черепова и др.

Определенный вклад в разработку вопросов управления современными общественными физкультурно-спортивными организациями внесли Л.Я. Аркаев,

С.С. Драчев, В.В. Ермилова, Л.В. Михно, И.М. Сидоркевич и др.

Формирование современной отечественной системы физической культуры и спорта, представляющей собой многоуровневую структуру на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также физкультурно-спортивных организаций различных форм собственности и организационно-правовых форм, управление ими потребовало проведения соответствующих научных исследований.

В конце XX века и в начале XXI века было проведено несколько крупных исследований по вопросам управления различными объектами физической культуры и спорта. Управление развитием региональных систем физической культуры и спорта рассматривались в научных работах С.А. Важенина; В.А. Голова, М.Д. Гуляева, В.В. Новокрещенова, В.И. Михалева, В.К. Пельменева, И.А. Соколова и др.

Развитие систем физической культуры и спорта на муниципальном уровне исследовались в работах Г.З. Аронова, М.С. Братановской, В.В. Жгутовой, А.П. Лопатина, Ю.Д. Мологина, С.С. Филиппова и др.

Однако, несмотря на эти и другие научные работы в области управления и развития системы физической культуры и спорта различного уровня, в настоящее время отсутствуют исследования по управлению региональной системой физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода. Вместе с тем, как отмечается в Концепции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы», опыт реализации Программы на 2006–2015 годы доказал эффективность применения программно-целевого метода для рационального использования выделенных ресурсов и обеспечения комплексного решения проблемы.

Комплексное решение указанных выше задач представляет собой сложную проблемную ситуацию, которая затрагивает совершенствование управления процессами развития физической культуры и спорта на региональном уровне и поиском путей преобразований для этого совершенствования. Наличие проблемной ситуации обусловлено существующими противоречиями:

- между сложившейся практикой управления региональной системой физической культуры и спорта и отсутствием соответствующих теоретических знаний о новых возможностях данной деятельности;

- между существующими в теории управления подходами к развитию систем физической культуры и спорта и неразработанностью организационных механизмов реализации программно-целевого подхода в управлении региональной системой физической культуры и спорта;

- между необходимостью использования существующих инновационных механизмов управления и слабой адаптацией их к условиям регионального управления развитием физической культуры и спорта.

Актуальность исследования и выявленные противоречия определили **проблему диссертации**, состоящую в необходимости теоретического обоснования и методологического сопровождения реализации программно-целевого подхода к управлению развитием региональной системы физической культуры и спорта.

Научный поиск путей решения выявленной проблемы обусловил выбор темы исследования и постановку гипотезы.

Гипотеза исследования состоит в предположении о том, что управление развитием региональной системы физической культуры и спорта будет эффективным, если:

- разработать методологию и принципы программно-целевого подхода к управлению системой физической культуры и спорта с учетом региональных особенностей;

- разработать организационный механизм управления краевой целевой комплексной программой развития физической культуры и спорта;

- разработать информационно-аналитическую систему комплексной оценки реализации целевых комплексных программ.

Исходя из актуальности темы, степени ее разработки, постановки проблем в диссертационной работе выбраны объект и предмет, определены цель и задачи исследования.

Объект исследования – региональная система физической культуры и спорта.

Предмет исследования – управление развитием сферы физической культуры и спорта в Красноярском крае на основе программно-целевого подхода.

Целью диссертационного исследования является теоретическое обоснование системы управления развитием физической культуры и спорта в Красноярском крае на основе программно-целевого подхода.

Задачи исследования:

1. Проанализировать тенденции развития современного управления физической культурой и спортом на федеральном и региональном уровнях.

2. Разработать теоретическую и методологическую основы программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта.

3. Разработать концепцию программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта.

4. Обосновать и апробировать организационный механизм программно-целевого управления массовой физической культурой и спортом в Красноярском крае.

5. Экспериментально проверить эффективность программно-целевого управления региональной системой подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений.

6. Определить основные направления оптимизации региональной системы управления физической культурой и спортом.

Новизна исследования заключается в следующем:

- на основе исторического анализа развития управления системой физической культуры и спорта выявлены социально-экономические, геополитические и социокультурные факторы, влияющие на развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае;

- обосновано использование программно-целевого подхода как наиболее эффективного в управлении развитием региональной системой физической культуры и спорта;

- обоснована информационно-аналитическая система, обеспечивающая процесс реализации региональных целевых программ развития физической культуры и спорта, включающей три основных блока: целевые индикаторы и показатели целевых программ; ожидаемые конечные результаты реализации этих программ; источники информации, в которых отражены результаты достижения планируемых целевых показателей;

- разработан организационный механизм программно-целевого управления развитием региональной системой физической культуры и спорта, который рассмотрен как сложный многокомпонентный объект, включающий совокупность органов государственного и муниципального управления физической культурой и спортом, общественных организаций, разрабатывающих и реализующих целевую программу, а также информационно-аналитическую систему, обеспечивающую обратную связь;

- обоснован алгоритм управления совместной подготовкой спортсменов высокого класса и спортивного резерва, в основу которого положен «Порядок формирования сборных команд региона по видам спорта», обеспечивающий объективность их комплектования и повышение адресности финансирования спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва;

- обоснована структура спортивного клуба Сибирского федерального университета, позволившая повысить уровень управления физкультурно-спортивной работой в студенческой среде и обеспечить лидирующие позиции сборных команд университета на Всероссийских Универсиадах по летним и зимним видам спорта.

Теоретическая значимость исследования заключается в следующем:

- раскрыты сущность и содержание программно-целевого управления развитием региональной системой физической культуры и спорта, что вносит заметный вклад в теорию управления физической культурой и спортом;

- представлена концепция программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта, которая основывается на совокупности системного, программно-целевого и информационно-

аналитического подходов, учитывает интересы и потребности различных категорий населения региона в различных видах физической активности, строится на принципах согласования по целям и ресурсам комплекса целевых программ, реализуемых в регионе – федеральных, региональных, отраслевых и других;

- выявлены и обоснованы принципы программно-целевого управления развитием региональной системой физической культуры и спорта: научности, объективности, ограниченности региональных ресурсов, стимулирования, сочетания государственных и общественных начал в управлении;

- дополнен понятийный аппарат теории управления физической культурой и спортом термином «региональная система физической культуры и спорта» и дано ее определение;

- научно обоснована методика формирования рейтинга, стимулирующего деятельность отдельных субъектов физкультурно-спортивного движения и эффективности работы органов управления физической культурой и спортом муниципальных образований региона.

Практическая значимость исследования.

В результате проведенного исследования разработаны и внедрены следующие документы:

- «Положение о формировании ежегодного рейтинга муниципальных территорий края по итогам спортивно-массовой работы»;

- «Порядок формирования сборных команд региона по видам спорта».

Использование результатов и выводов проведенного исследования повышает общий уровень управляемости физкультурно-спортивной сферы в пространстве Красноярского края. Представленные в диссертации разработки доведены до уровня конкретных методик, положений, рекомендаций, используемых в повседневной практике субъектов физкультурно-спортивной деятельности, подтверждены актами внедрения.

Результаты исследования могут быть использованы в государственных органах управления физической культуры субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физкультурно-спортивных организаций, в системе

повышения квалификации руководителей физической культуры и спорта разного уровня, а также при разработке и реализации региональных и муниципальных комплексных целевых программ по развитию физической культуры и спорта.

К методологическим основам исследования относятся:

- положения диалектики, описывающие всеобщую взаимосвязь явлений и процессов действительности, через которую осуществляется развитие и выраженную через категорию «единичного, особенного, общего»; диалектические принципы взаимосвязи субъекта и объекта; принципы государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

- основные положения программно-целевого подхода как разновидности системного подхода (В.Г. Афанасьев, Д.М. Гвишиани, Л.И. Евенко, А.Г. Лобко, Б.З. Мильнер, Г.Х. Попов, Б.А. Райзберг);

- основные положения теории физической культуры (Л.П. Матвеев, Ю.Ф. Курамшин);

- основные положения теории управления физической культурой и спортом (В.В. Кузин, В.И. Жолдак, И.И. Переверзин, С.Г. Сейранов, С.С. Филиппов).

Теоретической основой диссертационной работы явились:

- материалы педагогических исследований по решению проблем сферы физической культуры и спорта (М.Я. Виленский, В.М. Выдрин, С.П. Евсеев, Ю.Ф. Курамшин, А.Т. Паршиков, Л.А. Рапопорт, В.А. Таймазов и др.);

- базовые положения формирования государственной политики в сфере физической культуры и спорта на федеральном уровне (В.У. Агеевец, С.Э. Воронин, С.С. Драчев, В.Н. Зуев, В.В. Кузин, И.И. Переверзин, П.А. Рожков, С.Г. Сейранов и др.);

- материалы исследований по социальным проблемам развития физической культуры и спорта (В.К. Бальсевич, П.А. Виноградов, А.А. Горелов, В.И. Жолдак, Л.И. Лубышева, Н.И. Пономарёв, В.Д. Чепик, В.А. Черепов и др.);

- теоретико-практические аспекты управления физической культурой и спортом (С.Н. Братановский, Р.Г. Гостев, С.И. Гуськов, А.П. Душанин, В.Г. Камалетдинов, В.В. Новокрещенов, Р.А. Пилюян, А. Н. Починкин и др.);

- исследования функционирования органов управления физической культурой и спортом в субъектах РФ и на муниципальном уровне (Г.З. Аронов; С.А. Важенин, М.Д. Гуляев, М.И. Золотов, В.В. Малышкин, В.И. Михалев, С.А. Носков, В.К. Пельменев, М.С. Расин, С.С. Филиппов и др.);

- законодательные и нормативные акты Российской Федерации и Красноярского края в сфере физической культуры и спорта;

Для решения поставленных задач использовались следующие группы **методов исследования:**

- методы теоретического анализа: изучение федеральных и региональных отраслевых законов, нормативно-правовых документов в сфере физической культуры и спорта; изучение литературных источников по социальным проблемам физической культуры и спорта, управлению отраслью;

- диагностические методы: интервьюирование, опросы, экспертное оценивание, рейтингование;

- эмпирические методы: наблюдение, педагогический и организационный эксперименты;

- методы математической обработки и анализа результатов исследования: корреляционный анализ, определение достоверности различий, статистическая обработка абсолютных показателей для определения относительных.

Информационная и эмпирическая база исследования:

а) информационная база основана на разнообразных источниках, включающих в себя анализ текстов: материалы монографических исследований, научных статей, публикации отечественных и зарубежных авторов; материалы исторических архивов Красноярского края; законодательные акты Российской Федерации; официальные документы и материалы Министерства спорта Российской Федерации; нормативно-правовая база, регулирующая процессы развития физической культуры и спорта Красноярского края; данные статистических наблюдений органов государственного управления о состоянии и развитии региональной системы физической культуры и спорта.

б) эмпирическую базу составили результаты исследований, проведенных непосредственно автором: опрос экспертов по анализу качества деятельности федераций по управлению развитием соответствующих видов спорта (опрошено $n = 102$); изучение потребностей городского ($n = 400$) и сельского ($n = 400$) населения 28 муниципальных образований Красноярского края в физкультурно-оздоровительных услугах и степени их удовлетворенности; изучение мотивов участия жителей Красноярского края в массовых физкультурно-оздоровительных мероприятиях: «Лыжня России» ($n = 50$), «Российский Азимут» ($n = 50$); «Кросс Наций» ($n = 50$), а также зрителей соревнований ($n = 87$); изучение отношения учащихся училищ олимпийского резерва к совмещению получения образования и занятий тренировочной деятельностью – Дивногорское УОР ($n = 70$) и Красноярское УОР ($n = 70$).

Достоверность и обоснованность полученных результатов, основных положений и выводов обеспечивается методологией исследования, использованием адекватных методов, продолжительностью и объемом экспериментальной работы, корректным применением методов математической обработки полученных данных. В работе обработаны и проанализированы большие массивы данных статистических наблюдений (более 40000 показателей), экспериментальных данных, полученных на разнообразном контингенте (более 10000 показателей).

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Концепция программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта включает сформулированные стратегические цели и задачи развития системы; принципы реализации программно-целевого управления; нормативно-правовое обеспечение программно-целевого управления; целевые индикаторы и показатели программы; организационные механизмы, обеспечивающие взаимодействие, гибкость и оперативность в принятии решений государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом в достижении поставленных целей; информационно-аналитическую

систему комплексной оценки реализации целевых программ; ресурсное обеспечение;

2. Организационный механизм программно-целевого управления представляет собой линейно-программную структуру управления целевой программой развития региональной системы физической культуры и спорта. Она включает в себя следующие блоки: общее руководство целевой программой «Развитие физической культуры и спортом в Красноярском крае»; управление разработкой ЦКП; управление исполнением ЦКП; исполнители программных мероприятий; информационно-аналитическая система. Функционирование организационного механизма осуществляется с учетом факторов: политических, организационных, правовых, финансовых, демографических.

3. Эффективность развития региональной системы физической культуры и спорта достигается на основе реализации целевых комплексных программ, являющихся инструментом программно-целевого управления, содержащим совокупность необходимых и достаточных мероприятий для выполнения актуальных задач различного уровня и направленности.

4. Программно-целевое управление массовой физической культурой и спортом осуществляется на основе комплексной программы, предусматривает определенную роль муниципальных образований в достижении целевых показателей с помощью стимулирующих мер, определения рейтинга муниципальных территорий по итогам массовой физкультурно-оздоровительной работы. Социально-педагогическими эффектами такого управления являются увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом, развитие материально-технической базы массового спорта, увеличение количества спортивных и физкультурных мероприятий и т. д.

5. Достижение целевых показателей региональных комплексных программ в спорте высших достижений определяется: формированием оптимальных составов сборных команд региона по видам спорта для улучшения условий подготовки более перспективных спортсменов; разделением всех культивируемых в регионе видов спорта на группы базовые – опорные – развиваемые в целях определения

приоритетности их развития; соблюдением принципа преемственности в деятельности учреждений высшего спортивного мастерства и при подготовке спортивного резерва; целевым стимулированием муниципалитетов региона за подготовку спортсменов, представляющих регион на всероссийских и международных мероприятиях.

Организация исследования: Исследование проведено в период 1999–2015 гг. на кафедре физической культуры и теории и методики спортивных дисциплин Сибирского федерального университета; ШВСМ по зимним видам спорта Красноярского края; Академии биатлона и зимних видов спорта Красноярского края Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края; Федерации спортивного ориентирования России; Минспорттуризма России и было проведено в 3 этапа.

На первом этапе (1999–2006 гг.) проведен анализ федеральной и региональной нормативно-правовой базы, научно-методической литературы и документальных материалов, архивных краевых документов с целью теоретического обоснования проблемы; проведены пилотные исследования организационно-правовых форм взаимодействия субъектов физкультурно-спортивного движения в целях повышения уровня управляемости при решении задач по развитию массовой физической культуры, подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва региона.

На втором этапе (2006–2009 гг.) проведен мониторинг федерального и краевого законодательства в управлении физической культурой и спортом, обосновывалась методология программно-целевого управления. Отрабатывались технологии организации взаимодействия в управлении физической культурой и спортом Красноярского края; проводилась апробация оптимальных организационно-педагогических форм в разных направлениях работы. Определялись педагогические факторы физкультурно-спортивной активности населения края, выявлялись экономические рычаги для возможного воздействия со стороны управленческих краевых органов на отдельные субъекты

физкультурно-спортивного движения с целью достижения целевых показателей комплексных программ развития физической культуры и спорта.

На третьем этапе (2009–2015 гг.) была окончательно сформулирована концепция управления сферой физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края, обоснована концептуальная программно-целевая модель управления сферой, разработаны, апробированы и внедрены управленческие решения в структуре работы органов управления физической культурой и спортом. С целью проверки эффективности разработанной концептуальной модели экспериментально уточнены направления, содержание и структура деятельности в управлении регионального отраслевого министерства Красноярского края. Осуществлен анализ и обобщение материалов диссертационного исследования, формулирование выводов и практических рекомендаций, оформление текста работы.

Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования в практику. Основные положения диссертации и результаты были обсуждены и получили положительную оценку:

на научно-практических конференциях «Физическая культура в системе высшего образования» (Красноярск, 1999, 2000); международных конференциях (Москва, 2000, 2004); научно-практической конференции «Физическая культура и спорт на рубеже тысячелетия» (С.-Петербург, 2000); международной научно-практической конференции (Ижевск, 2001); международной конференции (Екатеринбург, 2004); межуниверситетской научно-методической конференции «Организация и методика учебного процесса, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы» (Москва, 2008); международном симпозиуме «Современные процессы развития физической культуры, спорта и туризма. Состояние и перспективы формирования здорового образа жизни» (Красноярск, 2008); V международном конгрессе «Человек, спорт, здоровье» (С.-Петербург, 2011); Всероссийской научно-практической конференции «О повышении роли физической культуры и спорта в развитии личности студентов» (Казань, 2011); Всероссийской научно-практической конференции «Пути оптимизации

самостоятельной работы студентов в условиях модернизации профессионального образования» (Омск, 2013); конференции международной федерации студенческого спорта «Университетский и олимпийский спорт: две модели – одна цель?» (Казань, 2013).

Результаты исследования используются в работе Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, Министерства образования и науки Красноярского края, в деятельности всероссийской и краевой федераций спортивного ориентирования, Академии зимних видов спорта Красноярского края, Сибирского федерального университета, о чем свидетельствуют соответствующие акты (приложение 1).

Соответствие темы диссертации требованиям Паспорта специальностей ВАК (по педагогическим наукам). Исследование выполнено в рамках специальности 13.00.04. - Теория и методика физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры и п. 1.2. «Управление в системе физической культуры: управление физической культурой в государстве, регионе, республике» Паспорта специальностей ВАК Министерства образования и науки РФ (педагогические науки).

СТРУКТУРА И ОБЪЁМ РАБОТЫ. Диссертация состоит из введения, пяти глав, выводов, практических рекомендаций, списка литературы и приложений. Основной текст изложен на 381 страницах компьютерного текста, содержит 43 таблицы, 26 рисунков и 16 приложений. Список литературы включает 397 источников, в том числе 24 – на иностранных языках.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ОСНОВА ИССЛЕДОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА КАК ОБЪЕКТА УПРАВЛЕНИЯ

1.1 Современные научные представления об управлении физической культурой и спортом

Физическая культура как социальное явление функционирует на протяжении практически всей истории развития человеческого общества, Однако термин «физическая культура» появился сравнительно недавно, примерно в конце XIX в. Этот термин включал в себя различные аспекты жизни общества и личности, как охрану здоровья, режим питания, сна и отдыха, личную и общественную гигиену, физические упражнения, спорт, игры и забавы, здоровый образ жизни, физическую рекреацию и т.п. Естественно, что такое разнообразие средств, форм и видов физической культуры порождало пристальное внимание учёных к изучению феномена физической культуры (Быховская И.М. Человеческая телесность в социокультурном измерении: традиции и современность. М. : [б. и.], 1993. 180 с.; Визитей Н.Н. Теория физической культуры: к корректировке базовых представлений. М. : Сов. спорт, 2009. 184 с.; Курамшин Ю.Ф. Об объекте и предмете теории физической культуры как научно-учебной дисциплины : историко-сравнительный анализ // Ученые записки ун-та им. П.Ф. Лесгафта. 2006. Вып. 22. С. 20–32 ; Лубышева Л.И. Концепция формирования физической культуры человека. М., 1992. 120 с. ; Её же. Современный ценностный потенциал физической культуры и спорта и пути его освоения обществом и личностью // Теория и практика физ. культуры. 1997. № 6. С. 10–15; Её же. Социальное и биологическое в физической культуре в аспекте методологического анализа // Теория и практика физ. культуры. 1996. № 1. С. 5–9 ; Её же. Физическая и спортивная культура : содержание, взаимосвязи и диссоциации // Теория и практика физ. культуры. 2002. № 3. С. 11–14 ; Наталов Г.Г. Предметная интеграция теоретических основ физической культуры, спорта и физического воспитания (логика, история, методология) : дис. ... д-ра пед. наук в виде науч. доклада : 13.00.04. Краснодар, 1998. 105 с. ; Его же. Стратегия развития физической культуры и парадигма синергетики // Теория и практика физ. культуры. 2002. № 4. С. 2–11 ; Николаев Ю.М. О культуре физической, её теории и системе физкультурной деятельности // Теория и практика физ. культуры. 1997. № 6. С. 2–10 ; Его же. Теоретико-методологические основы физической культуры : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. СПб., 1998. 351 с. ; Его же. Теория физической культуры : функциональный,

ценностный, деятельностный, результативный аспекты : учеб. пособие. СПб. : [б. и.], 2000. 80 с.; Максименко А.М. Основы теории и методики физической культуры : учеб. пособие для студ. высших учеб. заведений. М. : [б. и.], 2001 319 с. ; Его же. Теория и методика физической культуры : учебник. М. : Физическая культура, 2005. 533 с. ; Пономарёв Н.И. Физическая культура как элемент культуры общества и человека. СПб., 1996. 280 с.). Следует отметить, что до сих пор понятие «физическая культура» до конца не определено и насчитывает несколько десятков определений.

Л.П. Матвеев указывает на интегративную сущность физической культуры. Он выделяет три вида физической культуры: физическое воспитание, спорт и профессионально-прикладную физическую подготовку (Матвеев Л.П. Интегративная тенденция в современном физкультуроведении // Теория и практика физ. культуры. 2003. № 5. С. 5–8 ; Его же. Теория и методика физической культуры : учебник для ин-тов физ. культуры. М. : Физкультура и спорт, 1991. 543 с.).

По мнению В.М. Выдрина, структура физической культуры включает физическое воспитание, спорт, двигательную рекреацию и двигательную реабилитацию (впоследствии – адаптивную физическую культуру) (Выдрин В.М. Советская физическая культура как феномен культурной революции в СССР : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. М., 1980. 41 с. ; Его же. Теория физической культуры: (культуроведческий аспект) : учеб. пособие. Л. : [б. и.], 1988. 43 с. ; Его же. Физическая культура и её теория // Теория и практика физ. культуры. 1986. № 5. С. 24–27). На наш взгляд, это одна из наиболее удачных классификаций структуры физической культуры.

Одним из важных производных компонентов физической культуры является здоровый образ жизни (Бальсевич В.К. Физическая культура для всех и для каждого. М. : Физкультура и спорт, 1988. 208 с.; Васильева О.С., Журавлёва Е.В. Здоровый образ жизни – стереотипные представления и реальная ситуация // Школа здоровья. 1999. № 2. С. 23–31). Задача по формированию потребности населения к здоровому образу жизни должна решаться наряду с приобщением людей к регулярным занятиям физической культурой, развитием спортивной инфраструктуры, а также поиском эффективных управленческих решений, мотивирующих население к занятиям физическими упражнениями.

Перспективным направлением приобщения к здоровому образу жизни являются занятия физической рекреацией. Этот вид предполагает свободу выбора

форм и средств двигательной активности (Виноградов Г.П. Теоретические и методические основы физической рекреации (на примере занятий с отягощениями) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. СПб., 1998. 51 с. ; Его же. Теория и методика рекреационных занятий физическими упражнениями : моногр. СПб. : [б. и.], 1997. 234 с.).

В современных условиях особую идеологическую и политическую значимость приобретает спорт высших достижений, возрастает роль олимпийского движения (Брянкин С.В. Структура и функции современного спорта. М. : [б. и.], 1983. 72 с.; Красников А.А. Общая теории спортивных соревнований : проблемы и опыт их решения : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. М., 2007. 51 с. ; Его же. Проблемы общей теории спортивных соревнований : [моногр.]. М. : СпортАкадемПресс, 2003. 324 с. ; Ленц Н.А. Подготовка и соревновательная деятельность спортсменов высшей квалификации в различных природно-географических условиях : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. СПб., 2004. 368 с. ; Суник А. Российский спорт и олимпийское движение на рубеже XIX-XX веков. М. : Сов. спорт, 2001. 764 с. ; Такач А. Шестьдесят олимпийский лет : пер. с англ. М. : Терра-Спорт, Олимпия Пресс, 2001. 178 с. ; Юрьев Ю.Н. Олимпийский комитет России : создание и становление. М. : Физкультура и спорт, 2002. 69 с.).

Соответственно социально-экономическим процессам развития страны формировалась и система управления физической культурой, в которой с учетом конкретной исторической обстановки практически всегда присутствовали государственные и общественные начала (Столбов В.В. История физической культуры : учебник для студ. пед. ин-в. М. : Просвещение, 1989. 288 с. ; Столбов В.В., Финогенова Л.А., Мельникова Н.Ю. История физической культуры и спорта. М. : Физкультура и спорт, 2001. 423 с.).

Начальный этап истории формирования структуры физической культуры и спорта в дореволюционной России был связан с развитием Санкт-Петербурга как столицы России с 1712 г. В городе-порту с военно-морской базой, который превращался в крупнейший промышленный центр, в 1718 г. был образован Гражданский Невский Флот и Петром I утвержден регламент его деятельности, в котором была отражена организация физической подготовки кадров.

Вместе с развитием культуры в Санкт-Петербургской губернии начинают появляться и развиваться первые физкультурно-спортивные организации. Самыми распространенными из них были гимнастические общества и кружки,

которые впоследствии стали появляться и в других городах России. В Москве русское гимнастическое общество появилось в 1882 г. (Важенин С.А. Концепция развития физической культуры в северо-западном регионе (на примере Ленинградской области) : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. СПб., 2005. 403 с.).

Повышение роли физической культуры и спортивной деятельности в российском обществе на государственном уровне стало возможным благодаря армии, которая являлась ведущей государственной организацией Российской империи (Зуев В.Н. Нормативно-правовые акты регуляции управления отечественной сферой физической культуры и спорта // Теория и практика физ. культуры. 2002. № 7. С. 51–61).

В 1913 г. решением царя Николая II учреждается Канцелярия Главнонаблюдающего за физическим развитием народонаселения Российской Империи, которая стала первым в истории общероссийским органом государственного управления физической культурой (Зуев В.Н. Эволюция органов государственной власти в сфере управления физической культурой и спортом в начале XX века и в советский период // Теория и практика физ. культуры. 2004. № 3. С. 2–8).

Вышеуказанная Канцелярия работала над развитием физической культуры и спорта во взаимодействии с другими государственными органами (министерствами торговли и промышленности, путей сообщения, образования) и спортивными обществами. Она стала организатором первой (1913 г.) и второй (1914 г.) всероссийских олимпиад.

Военизированные структуры формировали стратегию развития физической культуры и в первые годы советской власти, так как самостоятельных органов руководства еще не существовало и физическое воспитание рассматривалось как прикладная часть военной подготовки. С мая 1918 г. руководство рассматриваемой сферой было возложено на Центральный отдел всеобщего военного обучения (Всеобуч) при Реввоенсовете Республики (Камалетдинов В.Г. Культура управления физкультурно-спортивной деятельностью : моногр. Челябинск : Изд-во УралГАФК, 2001. 147 с.).

В организациях Всеобуча работали более 17 000 бывших офицеров царской армии (Важенин С.А. Концепция развития физической культуры в северо-западном регионе (на примере Ленинградской области). СПб., 2005. 403 с. ; Финогенова Л.А. Олимпизм

Советской России в годы гражданской войны и иностранной интервенции // Материалы VI Всерос. науч.-практ. конф. «Олимпийское движение и социальные процессы». Омск, 1995. С. 53).

Для подготовки кадров в сфере физической культуры и спорта Декретами СНК в Петрограде в 1919 г. образован институт физического образования им. П.Ф. Лесгафта, а через год в Москве – Государственный институт физической культуры. Стали формироваться научные основы управления отраслью физической культуры и спорта. Научные и методические разработки в области управления физической культуры и спорта стали закрепляться в соответствующих курсах и учебных планах открывающихся по стране физкультурных вузов и техникумов в качестве обязательных учебных дисциплин. Систематически издавались учебные пособия и учебники.

С образованием Советского государства значительное внимание стало уделяться нормативно-правовому обеспечению физкультурно-спортивной деятельности, всемерному развитию физического воспитания населения. До 1930 г. управление физической культурой осуществлялось только союзными республиками. Это были Высшие советы физической культуры, созданные при ЦИК союзных республик. Система государственного управления постепенно разворачивалась в мирном направлении, что отразилось на переориентации системы физической культуры в мирных целях – подготовки населения к трудовой деятельности.

В Советской России постановлением ВЦИК РСФСР Высший совет физической культуры был создан в июне 1923 г. Это был первый самостоятельный отраслевой орган управления сферой физической культуры и спорта, который централизованно объединил всю работу по руководству в республике, что имело положительное влияние на повышение культуры управления. Были разработаны основы деятельности различных учреждений по физическому воспитанию, постановления, программы, положения, уставы и инструкции, определяющие как содержание, так и формы осуществления физического воспитания (Новокрещенов В.В. Взаимодействие сторон в управлении региональной системой физической культуры и спорта : моногр. Ижевск : ИжГТУ, 2006. 380 с.).

Распределение управления физической культурой и спортом в СССР по союзным республикам имело ряд недостатков: не было единства культуры в управлении этой сферой на общегосударственном уровне, в республиках по-разному определялись права соответствующих органов, которые зачастую находились на положении межведомственных согласительных комиссий. Действующая система руководства затрудняла развитие советского спорта на международном уровне. Все это обуславливало необходимость утверждения демократического централизма в управлении отраслью в стране.

С целью усиления и централизации государственного руководства в апреле 1930 г. при ЦИК СССР был учрежден Всесоюзный совет физической культуры при Центральном Исполнительном Комитете Союза ССР. Его нормативно-правовые документы имели юридическую силу, являлись обязательными для исполнения во всей стране и могли быть обжалованы только в Президиуме ЦИК СССР. Это был коллегиальный орган, в который входило 64 представителя от государственных и общественных организаций всех союзных республик и лишь 8 из них непосредственно назначались ЦИК СССР.

Данная государственная политика в сфере физической культуры и спорта стала приносить плоды уже в середине 1930-х гг. На фоне бурно развивающейся экономики, культуры, просвещения создание системы физического воспитания в стране приняло всенародный характер. Физическое воспитание было внедрено и утверждено в системы общеобразовательных, средних и высших учебных заведений, в систему срочной службы в армии. Вместо кружков физкультуры при рабочих клубах создавались коллективы физической культуры (КФК) на производственных предприятиях и в учреждениях. КФК на долгие годы стали основным звеном советского физкультурного движения. На основе спортивного комплекса ГТО была сформирована единая спортивная классификация, для стимулирования в занятиях спортом разработаны спортивные разряды и учреждены спортивные звания.

На этом этапе развития отрасли физическая культура и спорт взаимодействие государственных и общественных структур осуществлялось

больше не на правовой основе, а преимущественно директивно-административными методами. При этом контроль за исполнением директив вели, в основном, партийные организации всех уровней.

Параллельно учреждаются массовые добровольные спортивные общества. В Конституции СССР 1936 г. было закреплено право трудящихся на создание различных общественных организаций, в том числе и спортивных обществ. В течение 1935–1936 гг. в СССР была создана система общественных органов управления добровольных спортивных обществ (ДСО). Использовался положительный опыт работы обществ «Динамо» (создано в 1923 г.), «Спартак», «Локомотив», «Красное Знамя» (сформированы в 1935 г.). Всего в стране по решению ВЦСПС были организованы 64 ДСО при центральных комитетах профсоюзов.

В годы Великой Отечественной войны большинство спортсменов и специалистов физической культуры находились на фронте либо готовили резервы для частей и подразделений Советской Армии. Приказом Всесоюзного комитета по делам физической культуры и спорта при СНК СССР был воссоздан Всеобуч, обязывающий физкультурные организации предоставить спортооружения частям народного ополчения и сандружинам для проведения занятий по военно-физической подготовке.

После окончания войны несмотря на тяжелую социальную обстановку вопросы развития спортивной отрасли сразу были поставлены на повестку дня. Совет Народных Комиссаров СССР уже в сентябре 1945 г. принял Постановление «Об оказании помощи комитетам по делам физической культуры и спорта и улучшении их работы», в котором указывалось на немедленное освобождение всех спортивных сооружений, занятых не по назначению в военный период, учреждении должностей государственных тренеров по видам спорта, открытии спортивных школ молодежи.

В последующий период взаимодействие партийных и государственных органов, общественных организаций и КФК было направлено на повышение спортивного престижа государства на международной арене как страны-

победительницы. Главным критерием в оценке работы территориальных органов управления спортивной отрасли стала статистика по числу медалей разного уровня и количеству подготовленных квалифицированных спортсменов (Новокрещенов В.В. Взаимодействие в управлении сферой физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра пед. наук. Волгоград, 2006. 45 с.).

В 1953–1954 гг. в течение нескольких месяцев государственный орган управления физической культурой и спортом в стране работал в качестве структурного подразделения Министерства здравоохранения. Этот орган был назван Главным управлением по физической культуре и спорту Министерства здравоохранения СССР и выполнял прикладные функции мероприятий по здравоохранению. Министерство здравоохранения не могло обеспечить нормативно-правовую регламентацию управления физкультурно-спортивной деятельностью, которая оказалась в роли доведка к совершенно иной специфике управления. Интенсивное развитие спорта и расширение международных спортивных связей предрешили возврат к функционированию самостоятельных специализированных государственных органов спортивной отрасли. В марте 1954 г. был образован Комитет по делам физической культуры и спорта при Совете Министров СССР.

Во второй половине 1950-х гг. большой размах получила деятельность спортивных обществ и КФК трудящихся, которые активно подключились к руководству физической культурой и спортом. В результате на государственном уровне постепенно сформировалось мнение о необязательности наличия государственных органов по управлению спортивной отраслью, и эти функции можно успешно выполнять на широкой общественной основе, без непосредственного вмешательства государства (Исаев И.А. История государства и права России. М. : Юристъ, 2005. 797 с.).

Хотя руководство страны ставило перед Союзом важные задачи подготовки тренерско-преподавательских кадров, целенаправленного финансирования физкультурно-спортивных мероприятий, планового развития сети спортивных сооружений, статус этого органа не позволял полноценно осуществлять деятельность во взаимодействии с государственными министерствами и

ведомствами, что отрицательно сказывалось на дальнейшем развитии отрасли. Отступление от принципа сочетания государственного и общественного руководства при решающей роли государства себя не оправдало. Поэтому после почти десятилетней практики такого управления положение было исправлено в октябре 1968 г., когда Советское правительство приняло решение об утверждении положения о вновь образованном Комитете по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР (Спорткомитет СССР). Таким образом, была восстановлена государственная форма руководства физической культурой и спортом в стране.

В последующем управление Спорткомитета СССР физической культурой и спортом в стране проводилось под непосредственным контролем ЦК КПСС. Совместно с руководством партии принималось большинство нормативно-правовых документов по управлению сферой физической культуры и спорта. Помимо создания условий для развития спорта высших достижений, расширялась сеть физкультурно-спортивных клубов (ФСК) и физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК) по месту жительства.

Последнее преобразование государственного органа управления спортивной отраслью в СССР было проведено весной 1986 г., когда Спорткомитет СССР был преобразован в Союзно-республиканский Государственный комитет СССР по физической культуре и спорту (Госкомспорт СССР). До распада СССР была проведена реорганизация ДСО – упразднены профсоюзные добровольные спортивные общества «Спартак», «Труд», «Урожай», «Буревестник», «Зенит» и др. и образовано одно Всесоюзное добровольное спортивное общество профсоюзов (ВДФСО), что повлекло частичную утрату кадровых и материально-технических ресурсов отрасли.

Начиная с 1991 г. федеральный орган управления физической культурой и спортом неоднократно менял название и назначение, что не способствовало эффективности его деятельности (Виноградов П.А., Душанин А.П., Органы управления развитием физической культуры и спорта на федеральном уровне // Теория и практика физ. культуры. 1997. № 1. С. 42–45). Хотя вопросы совершенствования системы управления

за последние почти 20 лет постоянно находятся в поле зрения Президента и Правительства Российской Федерации.

Новая идеология создания системы управления физической культурой и спортом России в новых политических и социально-экономических условиях была выработана ликвидационной комиссией, возглавляемой Г. Бурбулисом и работавшей в 1993 г. по распоряжению Президента РФ (Камалетдинов В.Г. Культура управления физкультурно-спортивной деятельностью. Челябинск, 2001. 147 с.; Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2005 года // Теория и практика физ. культуры. 2001. № 4. С. 2–10). Согласно решениям этой комиссии в сфере физической культуры и спорта на федеральном уровне должны функционировать: федеральный государственный орган управления физической культурой; самостоятельный и независимый Олимпийский комитет России; федерации по видам спорта; спортивные общества и ведомства; координационный орган при Президенте РФ; фонд физической культуры.

В последнее десятилетие прошлого столетия в России планировалось сформировать национальную систему управления, подразумевающую разделение управлением развития массового спорта и спорта высших достижений, так как централизованная система не способна удовлетворить существующие социальные запросы.

По мнению некоторых специалистов (Громько В.В., Сейранов С.Г. Затерянная отрасль // Спорт для всех. 1998. № 3-4. С. 9 ; Золотов М.И., Платонова О.И., Вапрянская О.И. Экономика массового спорта : учеб. пособие. М. : Физ. культура, 2005. 300 с. ; Пилоян Р.А., Суханов А.Д. Модель раздельного управления спортом для всех и спортом высших достижений // Теория и практика физ. культуры. 1999.- № 12. С. 26, 39–42), спорт массовый подавлен спортом высших достижений, так как спортсменов высокой квалификации стали готовить не только в специализированных спортивных учреждениях, но и на предприятиях, в вузах, в армии. Однако на практике попытки повсеместно разделить компетенцию этих направлений не принесли ожидаемого результата.

Несоответствие теории и практики управления тем более усилилось, когда по разным причинам приоритет в управлении был отдан общественным организациям – Олимпийскому комитету России, федерациям по видам спорта.

Это уже было в истории развития физической культуры и спорта. Тогда функции федерального управления выполнялись на общественной основе Союзом спортивных обществ и организаций СССР, что отрицательно сказалось на развитии отрасли.

После 14-ти реорганизаций федерального государственного органа, проведенных с 1991 г. (таблица 1), с 2012 г. отрасль возглавляет Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России). Оно утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607 (Положение о Министерстве спорта Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607).

Минспорт России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики, поэтому тесно связан со сферой социальных услуг, здравоохранением, образованием, строительством, бизнес структурами и другими сферами жизнедеятельности общества.

Во многих европейских странах сфера физической культуры и спорта также регулируется государственными органами (Betts J. America's sporting heritage: 1850-1950. Addison-Wesley : Reading, Mass, 2004. 98 p. ; Bieler H. School sports and promotion of performance // Die Leibeserziehung. Schorndorf. 2008. № 17. P. 376–379 ; Cowell C.C. 225 physical education as applied social science // Educational research bulletin. Columbus. 2009. № 16/6. P. 147–155). В частности министерства спорта или комитеты по спорту в сочетании с другими отраслями (образованием, туризмом, молодежной политикой) функционируют в Австрии, Азербайджане, Албании, Бельгии, Великобритании, Грузии, Италии, Литве, Люксембурге, Молдавии, Румынии, Словакии, Словении, Турции, Украине, Франции, Чехии.

В Германии и Швейцарии спорт курирует министерство внутренних дел, в Греции, Норвегии и Эстонии – министерство культуры, в Финляндии – министерство образования, в Швеции – министерство финансов (Алешин В.В., Переверзин И.И. Менеджмент и маркетинг на европейских стадионах. М. : Сов. спорт, 1999. 112 с. ; Кутепов М.Е., Сапронов О.П. Спортивный менеджмент в муниципалитетах зарубежных стран. М. :РГАФК, 1999. 80 с. ; Lori K. Miller Sport Business Management. Jones & Bartlett Publishers. 1997. 320 p. ; March L. Krotee, Charles A. Bucher. Management of Physical Education and Sport. McGraw-Hill

Humanities/Social Sciences/Languages. 2006. 624 p. ; Spanyi A. Business Process Management (BPM) is a Team Sport: Play it to Win! Anclote Press Imprint of Meghan-Kiffer Press.2003. 176 p.).

Таблица 1 – Государственные и федеральные органы управления физической культурой и спортом в стране

№ п/п	Название государственного органа управления	Дата создания
1	Канцелярия Главнаблюдающего за физическим развитием народонаселения Российской империи	07.06.1913г.
2	Центральный отдел всеобщего военного обучения при Реввоенсовете	07.05.1918г.
3	Высший совет физической культуры при ВЦИК РСФСР	27.06.1923г.
4	Всесоюзный совет физической культуры при ЦИК СССР	01.04.1930г.
5	Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при СНК СССР	21.06.1936г.
6	Главное управление по физической культуре и спорту Министерства здравоохранения СССР	15.03.1953 г.
7	Комитет по делам физической культуры и спорта при Совете Министров СССР	11.02.1954 г.
8	Союз спортивных обществ и организаций СССР	17.10.1959 г.
9	Комитет по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР	17.10.1968 г.
10	Государственный комитет СССР по физической культуре и спорту	10.04.1986 г.
11	Комитет по содействию Олимпийскому движению при Правительстве СССР	28.11.1991 г.
12	Координационный совет по физической культуре и спорту при Правительстве РФ	01.06.1992 г.
13	Комитет РФ по физическому воспитанию и массовому спорту	30.09.1992 г.
14	Комитет РФ по физической культуре	27.11.1992 г.
15	Комитет РФ по делам молодежи, физической культуры и туризма	10.01.1994 г.
16	Комитет РФ по физической культуре и туризму	30.05.1994 г.
17	Государственный комитет РФ по физической культуре и туризму	03.08.1994 г.
18	Российское агентство по физической культуре и туризму	25.05.1999 г.
19	Министерство РФ по физической культуре, спорту и туризму	08.06.1999 г.
20	Государственный комитет РФ по физической культуре, спорту и туризму	10.06.2000 г.
21	Государственный комитет РФ по физической культуре и спорту	29.04.2002 г.
22	Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму	09.03.2004 г.
23	Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ	29.05.2008 г.
24	Министерство спорта Российской Федерации	19.06.2012г.

Что касается координационного органа при Правительстве или Президенте, то Указом Президента РФ № 895 от 14 августа 2002 г. был образован Совет по физической культуре и спорту при Президенте России. В соответствии с п. 1 Положения о Совете он «... является консультативным органом при Президенте РФ, созданным для информирования главы государства о положении дел в сфере физической культуры и спорта, выработки предложений Президенту РФ по

актуальным вопросам государственной политики в области физической культуры и спорта».

В 2006 г. был сформирован еще один орган, новый для современной России – Общественная палата Российской Федерации, которая должна защищать права и интересы граждан на охрану здоровья и обеспечение равного доступа к занятиям физической культурой и спортом, наряду с другими конституционными правами (Федеральный закон № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации» от 4 апреля 2005 г. // Рос. газ. 2005. 7 апр. № 70 ; Собрание законодательства РФ. 2005. 11 апр. № 15. Ст. 1277). В результате с мая 2008 г. (Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 408 // Собрание законодательства РФ. – 2008. – 02 июня. – № 22. – Ст. 2585 ; Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://minstm.gov.ru/ministry/37/>) общая структура управления физической культурой и спортом в Российской Федерации соответствует рисунку 1.

Таким образом, анализ истории формирования, реорганизаций и преобразований организационной структуры спортивной сферы физической культуры и спорта страны показал, что основы государственного управления были заложены в Российской империи в 1913 г. учреждением Канцелярии Главнонаблюдающего за физическим развитием народонаселения. Далее эта структура формировалась соответственно социально-экономическим процессам развития общества и государства, но практически всегда включала государственные и общественные начала.

В советский период была создана централизованная административно-командная система государственного планового управления физической культурой и спортом. В этой системе ключевое место почти всегда занимал высший государственный орган специальной компетенции. Централизованное финансирование, наличие продуктивной системы добровольных физкультурно-спортивных обществ (ДФСО), эффективная многоуровневая структура профессиональной подготовки специалистов и формирование научных основ управления в спортивной отрасли – вот основные черты этого периода. К недостаткам можно отнести излишне административно-авторитарный стиль управления на основе коммунистической идеологии.

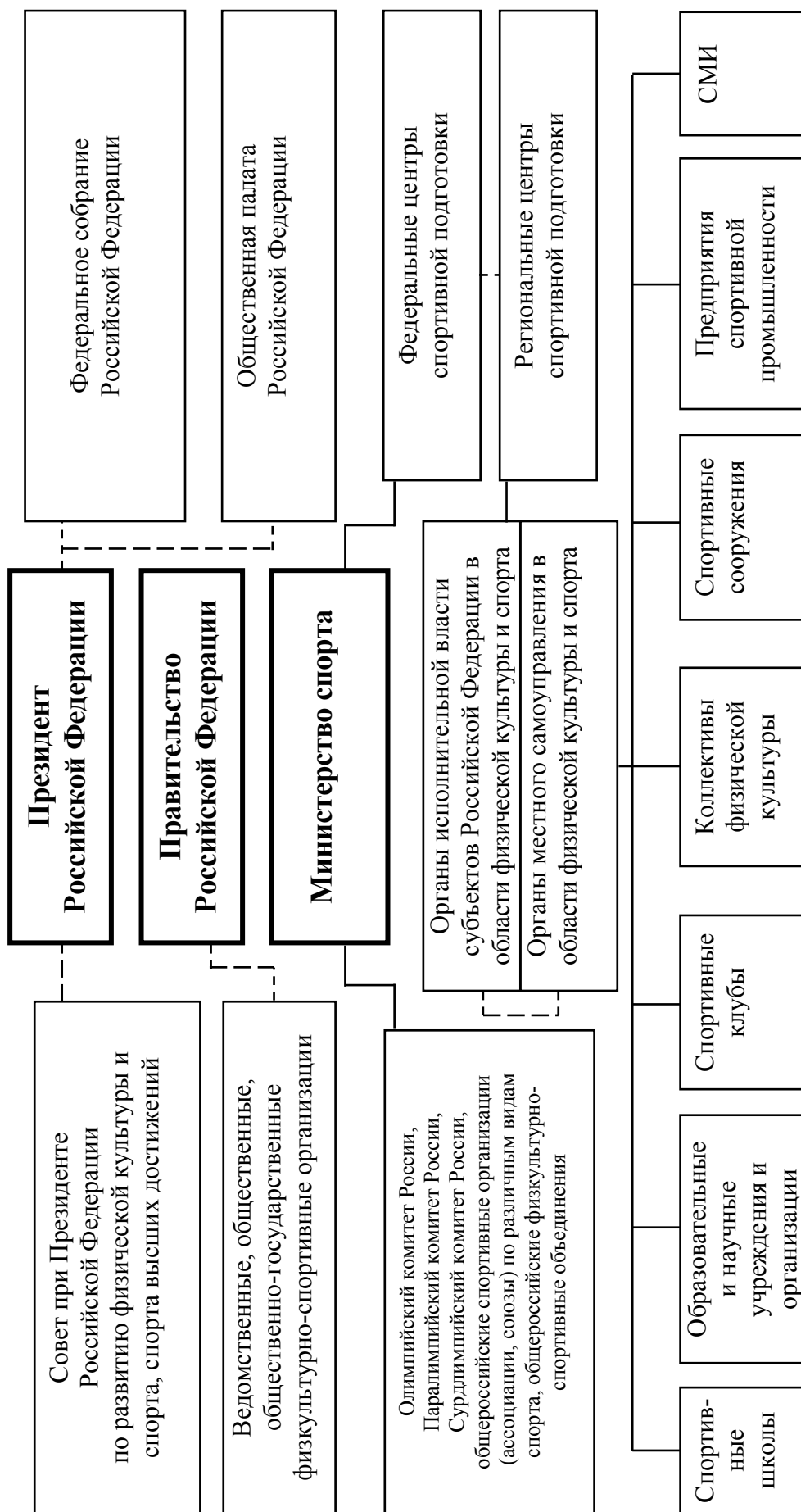


Рисунок 1 – Структура управления физической культурой и спортом в Российской Федерации (с мая 2008 г.)

Постсоветский период характеризуется ослаблением государственной централизации управления отраслью. Это привело к сокращению компетенции и снижению статуса федерального государственного органа управления физической культурой и спортом, необоснованному повышению статуса Олимпийского комитета России, в дальнейшем национального олимпийского комитета (НОК) России. Произошло значительное саморазрушение первичного организационного звена – коллективов физической культуры.

Как уже отмечалось выше, многие годы наряду с государственными органами управления физической культурой и спортом, заметное место занимают общественные организации и объединения физкультурно-спортивной направленности.

Физкультурно-спортивное движение в соответствии с федеральным Законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» рассматривается как форма социального движения, целью которого является содействие повышению уровня физической культуры населения, а также целенаправленной деятельности государственных и общественных организаций по развитию спортивной отрасли (Григорьева И.И. Осуществление взаимодействия между органами исполнительной власти и учреждениями дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности в Санкт-Петербурге // Россия – спортивная держава 2012 : материалы междунар. спортивного форума. М., 2012. С. 91–95).

Поэтому наряду с государственными организациями это движение формируют физкультурно-спортивные объединения – общественные добровольные самоуправляемые некоммерческие объединения, созданные по инициативе граждан в целях развития физической культуры и спорта в стране. Составными частями физкультурно-спортивных объединений являются физкультурно-спортивные организации, создаваемые на основе членства для совместной деятельности по проведению физкультурно-оздоровительной и спортивной работы и решения своих уставных задач (Драчев С.С. Теория и методика профессионального совершенствования субъектов управления общественными физкультурно-спортивными объединениями и организациями : моногр. СПб. : СПбГУ, 2000. 202 с.).

В настоящее время главной действующей формой негосударственного физкультурно-спортивного объединения федерального масштаба являются общероссийские федерации по видам спорта (Алиев Э.Г. Содержание и направленность управления деятельностью спортивной федерации (на примере Ассоциации мини-футбола России) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. СПб., 2010. 49 с. ; Организация процессного управления спортивной федерацией / Эмиль Гуметович Алиев [и др.] ; Ассоциация мини-футбола России, Рос. футбольный союз, С.-Петербур. гос. ун-т физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта // Ученые записки ун-та им. П.Ф. Лесгафта. 2008. Вып. 3 (37). С. 3–9 ; Чеченков С.В. Спортивные федерации: «Спорт для всех» и спорт высших достижений // Теория и практика физ. культуры. 2001. № 1. С. 28–31).

Деятельность федераций направлена на развитие своих видов спорта, повышение их роли во всестороннем и гармоничном развитии личности, совершенствование высшего спортивного мастерства, укрепление позиций и повышение престижа того или иного вида спорта на международной арене (Васин В.А. Организационные, социально-экономические и правовые аспекты деятельности спортивных организаций на современном этапе. М., 2000. 23 с. ; Драчев С.С. Педагогические основы совершенствования профессиональной деятельности по управлению спортивной федерацией : (на примере Федерации СУМО России) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб., 2000. 20 с. Золотов М.И. Проектный менеджмент в деятельности финской федерации лыжного спорта // Теория и практика физ. культуры. 1998. № 2. С. 54–55 ; Суханов А.Д. Место, роль и перспективы федераций в развитии спорта // Теория и практика физ. культуры. 1999. № 9. С. 31 ; Чеченков С.В. Тенденции развития национальных спортивных федераций // Олимпийское движение и социальные процессы : X Юбилейная Всерос. науч.-практ. конф. М., 2001. С. 188–191).

Для выполнения всех поставленных перед общероссийскими спортивными федерациями задач Минспорт России непосредственно свою деятельность осуществляет не только во взаимодействии с подведомственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, но и общественными организациями всероссийского уровня, которые, в свою очередь, связаны с органами местного самоуправления и общественными организациями (объединениями) регионального и местного уровней. На рисунке 2 представлена общая схема этого взаимодействия.

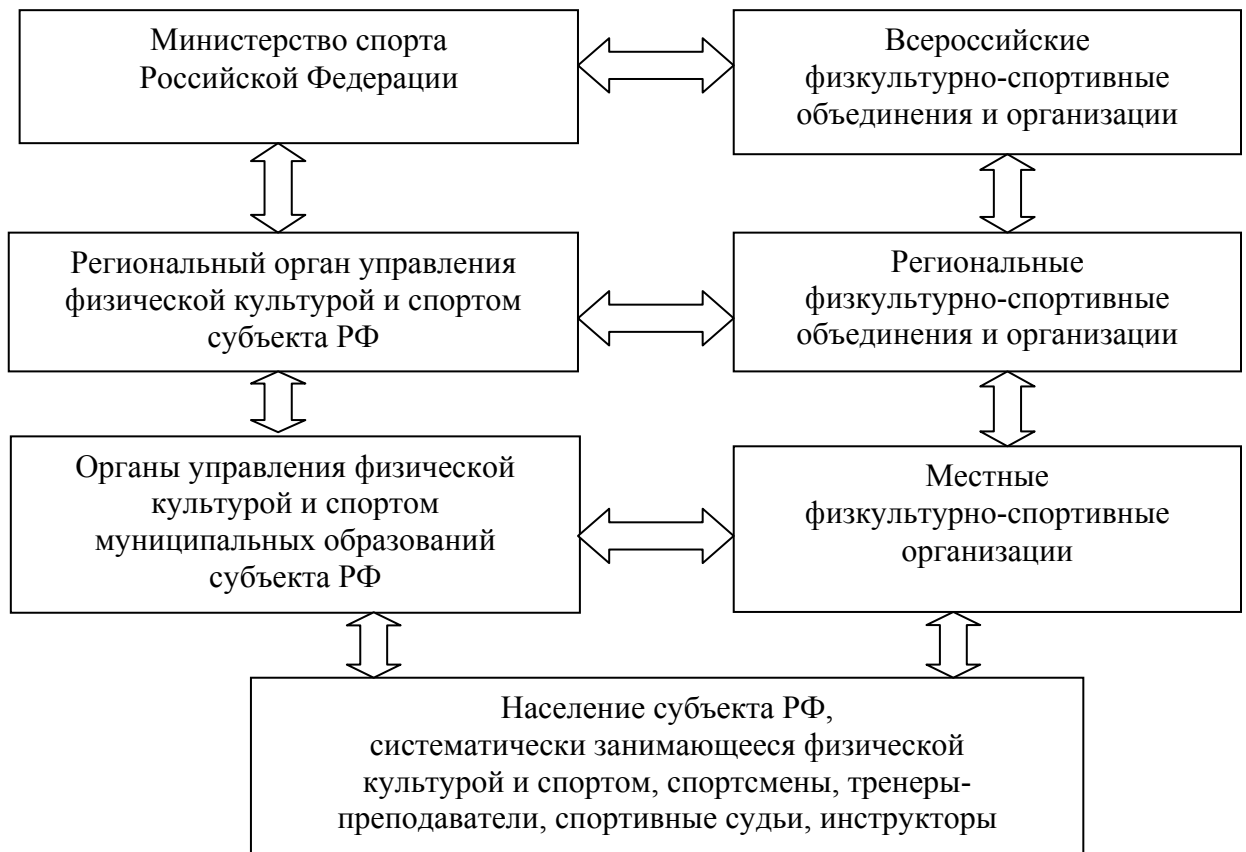


Рисунок 2 – Структура взаимосвязи государственных органов и общественных организаций и объединений Российской Федерации федерального, регионального и местного уровней

В этот период начинает интенсивно развиваться спортивное предпринимательство, учреждаются коммерческие спортивно-оздоровительные организации (Бутова Т.Г., Казаков А.А., Черных В.М. Исследование предпочтения населения в занятиях физической культурой и спортом в условиях формирующегося рынка услуг // Теория и практика физ. культуры. 2006. № 3. С. 18–20 ; Винокуров Б.Н. Социально-ориентированное управление армейским спортивным клубом в условиях рыночной экономики (на примере хоккейного клуба СКА СПб) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб., 2004. 21 с. ; Галкин В.В. Экономика и управление физической культурой и спортом : учеб. пособие. Ростов н/Д: Феникс, 2006. 448 с. ; Глэд Б. Руководство национальными федерациями : справочник. М. : Терра-спорт, 2002. 288 с. ; Гостев Р.Г. Физическая культура и спорт в современных условиях. М. :Еврошкола, 2005. 418 с. ; Дерлятка А. Спорт как коммерческий продукт // Спортивный менеджмент. 2004. № 1. С. 39–41 ; Исаев А.А. Спортивная политика России. М. : Сов. спорт, 2002. 512 с. ; Квилицкий К. Рекреационно-социальная функция спортивных зрелищ // Теория и практика физ. культуры. 2010. № 4. С.7–10 ; Кондрашов Д.Д. Развитие системы управления физической культурой и спортом в условиях социально-ориентированной рыночной экономики

России : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05, 08.00.01. СПб., 2006. 191 с. ; Котов А.В. Социально-педагогические аспекты становления профессионального коммерческого спорта в Российской Федерации : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Малаховка, 1998. 173 с. ; Красников А.А. Основы теории спортивных соревнований : учеб. пособие. М. : Физическая культура, 2005. 203 с. ; Кущенко С.В. Организационно-методические аспекты деятельности профессионального баскетбольного клуба (на примере ПБК «ЦСКА» г. Москва : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. М., 2005. 24 с. ; Липкина А.В. Финансирование физкультурно-оздоровительного комплекса муниципального образования в условиях рыночных форм хозяйствования : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10. Краснодар, 2000. 168 с. ; Лисаченко О.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации (1990–2005 гг.) // Теория и практика физ. культуры. 2007. № 5. С. 5–7 ; Львова Т.Г. Эволюция системы спортивных соревнований – адаптационный фактор современного спорта (на примере лыжных гонок) // Вестн. спортивной науки. 2004. № 2. С. 13–16 ; Матвеев Л.П. Размышления о спорте // Спортивный менеджмент. 2004. № 1. С. 16–21 ; Михно Л.В. Система управления развитием хоккея в России (на примере северо-западного федерального округа) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. СПб., 2011. 48 с. ; Олимпийская летопись Петербурга : учеб. пособие для студ. высших и сред. учеб. заведений / С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта ; авт.-сост.: Т.В. Казанкина, С.С. Филиппов. СПб. : ИПК "Вести", 2002. 343 с.; Петренко Д.Г. Адаптация специалистов физической культуры и спорта в современных социально-экономических условиях : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Улан-Удэ, 2001. 180 с. ; Пилоян Р.А. Методология познания спорта и оптимизация управления им // Теория и практика физ. культуры. 2001. № 4. С. 22–26 ; Пономарёв Н.А. Социология физической культуры : учеб. пособие. СПб. : [б. и.], 1998. 118 с. ; Родиченко В.С. Олимпийское образование в новой России. М. : Физкультура и спорт, 2005. 48 с. ; Родиченко В.С., Контанистов А.Т. Олимпийская академия России : учеб.-метод. пособие. М. : Сов. спорт, 2003. 93 с. ; Сидоркевич И.М. Социально-ориентированное управление физкультурно-спортивными организациями общественно-государственного объединения «Динамо» : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. СПб., 2003. 43 с. ; Его же. Управление физкультурно-спортивными организациями с использованием современных педагогических технологий : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб., 2000. 19 с. ; Цатурова К.А. Организационные основы олимпийского движения : учеб.-метод. пособие. СПб. : [б. и.], 2004. 35 с.).

Очевидно, что реформы, проводимые в стране, приводили к периодическому ослаблению роли государственного регулирования процессов в сфере физической культуры и спорта, но при этом эффективной системы общественных органов управления также не создавалось. Примеры негосударственного отношения к

развитию отрасли в стране показали, что общественные органы управления не способны справиться с решением задач эффективного развития. Напротив, успех здесь зависит от реализации государственной политики – комплекса мероприятий по созданию правовых, экономических и организационных условий для удовлетворения потребностей разных категорий и групп населения в физкультурно-спортивной деятельности всех уровней, от оздоровительной физкультуры до спорта высших достижений.

В контексте нашего исследования представляется целесообразным рассматривать решение управленческих проблем физической культуры на региональном уровне, используя следующие структурные компоненты: массовый спорт (массовая физическая культура), спортивный резерв, студенческий спорт, спорт высших достижений.

Основополагающим документом на ближайшие годы является Распоряжение Правительства РФ от 2 января 2014 г. № 2-р «О Концепции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы». В Программе, в частности указывается, что опыт реализации Программы на 2006–2015 годы доказал эффективность применения программно-целевого метода для рационального использования выделенных ресурсов и обеспечения комплексного решения проблемы. Учитывая масштабность поставленных целей и задач, решение которых требует реализации комплексной системы мер, мероприятия целесообразно осуществлять с использованием программно-целевого метода.

В целом ряде работ, посвящённых использованию программно-целевых методов, показывается эффективность их использования в различных областях системы государственного регулирования.

Таким образом, исследования исторических этапов формирования, развития и преобразования управленческой структуры физкультурно-оздоровительной отрасли на федеральном уровне показали, что они всегда соответствовали конкретным социально-экономическим процессам развития общества и государства. При этом главной характерной чертой оставалось сочетание в

управлении государственных и общественных начал. Различные аспекты системы управления анализировались учеными. Вместе с тем, наиболее важными вопросами, требующими своего исследования, является рассмотрение сущности управления, а также изучение системы физической культуры и спорта как объекта управления в современных условиях.

1.2 Исторические предпосылки становления и развития управления физической культурой и спортом в Красноярском крае

Формирование системы управления физической культурой и спортом на территории Красноярского края начиналось одновременно с другими территориями Сибири – в послереволюционный период. До этого, в царское время, Енисейская губерния экономически значительно отставала от центральных районов Российской Империи. Беспросветная нужда не позволяла развивать цивилизованное физкультурное движение в губернии. Женского спорта как такового не было вообще, а мужское население свободное время зачастую проводило в кулачных драках на окраинах поселений. Но со строительством на территории губернии железной дороги ситуация стала меняться. Запуск регулярного железнодорожного движения между пос. Новониколаевский (г. Новосибирск) и г. Красноярск в 1898 г. открыл большие возможности не только для развития экономики, но и культуры, общественной жизни. Прибывавшие в губернию специалисты и инженеры для строительства крупнейшего в Азии железнодорожного моста через р. Енисей и путей сообщения г. Красноярска с югом Сибири привнесли в общественную жизнь западную спортивно-оздоровительную культуру. Этому способствовал также процесс переселения жителей Центральной России на территорию губернии, благодаря чему ее население возросло с 570,2 тыс. чел. в 1897 г. до 1119,2 тыс. чел. к 1914 г.

Стали появляться и развиваться первые физкультурно-спортивные организации и спортивные общества. Горожане охотнее всего приобщались к футболу и хоккею. Достаточно активно стали также культивировать гимнастику,

верховую езду, велоспорт. Первые спортивные секции и кружки гимнастов, борцов, боксеров были учреждены опять же работниками железной дороги. Кружки силачей организовывались прямо в железнодорожных мастерских.

Близость к городу территории будущего природного заповедника «Столбы» уже к началу XX века способствовала накоплению определенного спортивного опыта любителями альпинизма. В это время повышается популярность и велосипедного спорта. Несмотря на дороговизну, за несколько лет в городе появилось несколько сотен велосипедов.

Знаковым событием стало учреждение в феврале 1912 г. совместным решением губернатора Енисейской губернии Я.Д. Богуславского и главы г. Красноярска С.И. Смирнова Красноярского гимнастического общества «Соколы». В уставе общества были изложены цели его функционирования: а) содействовать теоретическому и практическому развитию гимнастического дела; б) содействовать телесному и нравственному совершенствованию своих членов путем развития в них телесной выправки, мужества, дисциплины и создания единства; в) готовить членов к преподавательской деятельности по всем отраслям гимнастики; г) доставлять возможность более тесного общения в интересах гимнастического дела лицам, интересующимся гимнастикой. Особо отмечалось, что политическая агитация в обществе ни под каким видом не допускается (Устав Красноярского гимнастического общества «Соколы» // КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 433. О.1. Д. 43. Л. 86–101. 1912 г.).

Благодаря усилиям и энтузиазму членов этого спортивного объединения в г. Красноярске было инициировано строительство первого стадиона с одноименным названием, который сразу стал центром спортивной жизни города. Стадион включал футбольное поле, секторы для лёгкой атлетики, гимнастические снаряды, полигон для стендовой стрельбы. Зимой футбольное поле использовалось для хоккея с мячом, катания на коньках. Занятия конькобежным спортом проводились также на замерзавших протоках р. Енисей.

К концу досоциалистического периода на территории Енисейской губернии культивировалось более десяти видов спорта. Хотя дореволюционное развитие осуществлялось практически без государственного управления и поддержки, усилиями энтузиастов и сподвижников отдельных видов спорта (КГБУ «ГАКК». –

Ф. 595. – Оп. 35. – Д. 1163. – Л. 1–4 ; КГБУ «ГАКК». – Ф. 595. – Оп. 35. – Д. 1163. – Л. 38–41 ; КГБУ «ГАКК». – Ф. 595. – Оп. 35. – Д. 1163. – Л. 44–47).

После окончания Гражданской войны в 1920 г. при Губернском совете рабочих и солдатских депутатов был учрежден Комитет по развитию физкультуры, контроль и попечение над которым были возложены на ведомство ВЛКСМ (История Красноярского края. Спорт / Т. В. Кузнецова [и др.]. Красноярск: Изд-во «Буква С», 2009. 400 с.). Он стал, по сути, первым губернским органом централизованного управления физической культурой и спортом в г. Красноярске. Затем в 1924 г. Комитет был преобразован в Губернский Совет физкультуры Енисейской губернии на основании положения, утвержденного Высшим советом физической культуры при ВЦИК РСФСР. Положение излагалось на одной странице, где кратко формулировались задачи и права Совета, на который возлагалось «...согласование о объединении научной, учебной и организационной деятельности разных ведомств и организаций в губернии по физическому развитию трудящихся, устройство праздников физического развития, выступлений, состязаний, соревнований, руководство агитацией и пропагандой идей физкультуры в губернии». Согласно Положения в его состав должны были войти один представитель от Губисполкома, по одному руководителю и ответственному представителю от Губвоенкомата, отдела народного образования, Губздравотдела, Губтруда, а также ГК РКП (б), Губкома РКСМ, ГПУ (государственное политическое управление), ГСДС (губернский совет профессиональных союзов). Образовывать комиссии для решения разных вопросов Губернский Совет физкультуры мог по своему усмотрению, привлекая в них сведущих лиц (Положение о губернских Советах физкультуры при Губисполкомах // КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 252. О. 1. Д. 142. Л. 17. 1924 г.).

Появились новые спортивные клубы, имеющие производственную организацию, такие как «Желдор», «Кожевник», «Водник», «Клуб совторгслужащих». В 1924 г., спустя год после создания всероссийского общества «Динамо», было учреждено его губернское отделение в г. Красноярске.

В 1923–1924 гг. поэтапно проводилось районирование Сибири, в основу которого было положено объединение территорий волостей в более крупные

единицы – районы по экономическому принципу. Образование районов создавало базу для развертывания более эффективной низовой советской работы. Дальнейшим шагом стало образование округов, заменивших прежние губернии и уезды. В результате Енисейская губерния 25 мая 1925 г. вошла в состав вновь образованного Сибирского края. Физкультурно-оздоровительной деятельностью в образованном крае руководил Краевой Совет физической культуры, находящийся в г. Новосибирске, а в г. Красноярске стал функционировать Красноярский Окружной Совет физической культуры.

В протоколе Президиума Красноярского окружного исполкома от 15 января 1926 г. указывалось на значительное укрепление дела физкультуры в г. Красноярске, а также на необходимость принятия мер по укреплению сельских местных кружков и ячеек физкультуры, постановки в них должного инструктажа. Окргздраву рекомендовалось увеличить количество врачебного персонала для медицинского освидетельствования и медицинского контроля над занимающимися в кружках физкультуры (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1205. Оп. 1. Д. 41. Л. 36об.–37 ; КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1298. – Оп. 1. – Д. 3. – Л. 127–130).

Под руководством Краевого Совета физической культуры в январе 1928 г. был проведен первый Сибирский зимний праздник физкультуры, в котором приняли участие командируемые окружными Советами физической культуры сборные команды округов Сибири. Для подготовки и успешного проведения праздника всем Окрисполкомам, сибирским учреждениям и организациям председателем Сибирского Краевого Исполнительного Комитета спешной почтой было направлено письмо об оказании материальной помощи и посылке команд на праздник. Рекомендовалось также освободить участников, состоящих на службе в учреждениях и организациях, от работы на две недели с сохранением за ними занимаемых должностей и зарплаты. В письме указывалось на «... важность проведения встреч и праздников физкультуры, так как на них демонстрируются перед трудящимися не только наши достижения в физкультурно-спортивном движении как таковом, но и в области укрепления хозяйственной и военной мощи Союза» (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1298. Оп. 1. Д. 3. Л. 2).

В июле 1930 г., после завершения восстановительного периода хозяйства страны, постановлением ВЦИК был утвержден Восточно-Сибирский край, включающий Иркутский, Канский, Киренский и Красноярский округа с центром в г. Красноярске. С декабря в его состав вошли также Таймырский и Эвенкийский национальные округа. Оставшаяся часть Сибирского края была переименована в Западно-Сибирский край. Красноярский Окружной Совет физической культуры стал Красноярским Окружным Советом физической культуры Восточно-Сибирского края.

В результате дальнейшего районирования Восточно-Сибирского и Западно-Сибирского краев 7 декабря 1934 г. образовался Красноярский край, имеющий огромные перспективы для экономического развития. Соответственно были переименованы и все органы управления. Поэтому 3 января 1935 г. был создан Краевой Совет физической культуры. В подчинении этого органа управления находились окружные и районные советы Красноярского края (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1386. Оп. 1. Д. 493. Л. 70). Задача структуры заключалась в строительстве и оснащении спортивных сооружений (стадионы, спортплощадки), распределении заказов на спортивный инвентарь, организации спортивных и физкультурных мероприятий, проведении агитационной работы, взаимодействии с другими ведомствами.

Когда в июне 1936 г. вместо Всесоюзного совета был образован Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при СНК СССР, соответственно функции управления физической культурой и спортом в крае были возложены на Краевой комитет по делам физической культуры и спорта при Крайисполкоме Советов депутатов трудящихся. В задачи Комитета входило не только руководство деятельностью всех физкультурных организаций, курирование строительством физкультурных сооружений и изготовлением спортивного инвентаря, но и руководство подготовкой, переподготовкой, распределением физкультурных кадров со средним и курсовым образованием. Кроме этого Комитетом проводились планирование и статистический учет всей физкультурной и спортивной работы, проводимой в Красноярском крае (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1298. Оп. 2. Д. 4. Л. 7–8об).

В период создания в СССР добровольных спортивных обществ, коллективов физической культуры и клубов в 1935–1936 гг. были открыты краевые отделения многих из них – профсоюзное общество «Спартак», спортивные клубы «Наука», «Строитель», «Искра», «Коммунальник», «Пищевик», «Молния» и др. Параллельно в крае развивалась спортивно-оздоровительная инфраструктура. В 1936 г. в Красноярске начал функционировать стадион «Локомотив», в 1939 г. построен первый лыжный трамплин. Для соревнований по плаванию использовался участок р. Енисея от железнодорожного моста до «Стрелки». Скалолазание и альпинизм благодаря «Столбам» стали массовым увлечением красноярцев. В эти годы спортсмены смогли освоить подъем на очень сложные скалы заповедника – Коммунар, Манская стенка, Митра, Перья.

Целенаправленная работа спортивных обществ и органов управления края до Великой Отечественной войны была ориентирована на повышение массовости физкультурно-оздоровительного движения. В результате значительная часть социально активного населения была вовлечена в этот процесс. После первых лет войны такая работа была возобновлена. В частности, решением Красноярского Исполкома Советов депутатов трудящихся было утверждено плановое задание на 1943 г. по массовой военно-физической и спортивной работе в крае. Предписывалось восстановить во всех районах и городах края комитеты по делам физкультуры и спорта, вернуть физкультурным организациям стадионы, спортплощадки и гимнастические залы, кроме занятых под госпитали. Необходимо было обеспечить систематический контроль за работой комитетов по делам физкультуры и спорта, а также за выполнением заданий по подготовке значкистов ГТО и БГТО, рукопашников, пловцов, общественных инструкторов, проведением массовых спортивных соревнований, кроссов и т. д. При этом председатели рай(гор)комитетов по делам физкультуры и спорта утверждались исполкомами рай(гор)советов, по согласованию с краевыми и областными (для Хакасской области) комитетами. Управлению Промкооперации необходимо было выполнить решение Крайсовета об изготовлении спортивного инвентаря на

предприятиях местной промышленности (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1386. Оп. 1. Д. 888. Л. 206–206об.).

В послевоенное время ЦК ВКП(б) обязал физкультурно-спортивные организации страны обеспечить повышение уровня спортивного мастерства, направить усилия прежде всего на спорт высших достижений. В эти годы резко повысилась социальная престижность спорта.

В Красноярском крае, как во всей стране, в течение нескольких месяцев государственный орган управления физической культурой и спортом работал в качестве структурного подразделения Министерства здравоохранения. Здесь он был назван советом Крайздравотдела по физической культуре и спорту и функционировал с 6 октября 1953 г. по 31 марта 1954 г. (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1384. Оп. 4. Д. 3. Л. 436–437 ; КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1384. Оп. 4. Д. 4. Л. 370–371).

Уже 15 апреля 1954 г. вышло постановление Исполкома Красноярского Совета депутатов трудящихся об «Образовании комитета по физической культуре и спорту при исполкоме краевого Совета и комитетов по физической культуре и спорту при исполкомах: областном, окружных, городских и районных Советов депутатов трудящихся» (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1386. Оп. 1. Д. 1504. Л. 252–255). В этот период в состав края входила одна область – Хакасская и два округа – Таймырский и Эвенкийский.

Вслед за постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР о передаче непосредственного руководства физкультурным движением Союзу спортивных обществ и организаций СССР, в феврале 1959 г. вышло аналогичное постановление бюро Красноярского краевого комитета КПСС и исполкома Крайсовета (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1386. Оп. 1. Д. 1840. Л. 91–96). Согласно постановлению были упразднены краевой, Хакасский областной, Таймырский и Эвенкийский окружные, городские и районные комитеты по физической культуре и спорту. От этих учреждений краевому Совету Союза спортивных обществ и организаций безвозмездно передавались все материальные ценности и имущество, штаты, фонды заработной платы, ассигнования на проведение спортивных и других мероприятий, оборудование и транспортные средства.

Главной задачей вновь созданного краевого Совета Союза спортивных обществ и организаций определялось дальнейшее массовое развитие физической культуры и спорта в крае, глубокое их внедрение в быт трудящихся, особенно молодежи, способствующее правильной организации режима труда, отдыха и укрепления здоровья. На основе массовости физкультурного движения предписывалось обеспечить повышение мастерства спортсменов, способных добиться обновления существующих рекордов края. При проведении работ по благоустройству городов, районных центров, парков местные Советы депутатов трудящихся обязаны были осуществлять в них строительство простейших спортивных сооружений, а в планах застройки и реконструкции предусматривать отвод земельных участков для капитального строительства спортивных объектов.

Последующие годы показали, что руководство физкультурной и спортивной работой как в стране, так и в крае, было недостаточно эффективным. Поэтому в январе 1969 г. в целях улучшения руководства отраслью, а также во исполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, вновь был образован комитет по физической культуре и спорту при Красноярском крайисполкоме (18 штатных единиц). Соответствующие комитеты были созданы при Хакасском облисполкоме (4 штатные единицы), при Таймырском и Эвенкийском окрисполкомах (по 1 штатной единице). Красноярскому городскому комитету было выделено 9 штатных единиц, другим 13-ти городам края всего 17 штатных единиц, 48-ми районным комитетам при райисполкомах – по 1 штатной единице (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1386. Оп. 1. Д. 4129. Л. 47–57).

Главными задачами комитета являлись: разработка и реализация планов физического воспитания населения, подготовка спортсменов высокой квалификации, развитие материально-технической базы отрасли и строительство спортивных сооружений, организация научно-методической работы и научных исследований в области физической культуры и спорта, контроль за подготовкой физкультурных кадров, проведение краевых спортивных мероприятий (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1386. Оп. 1. Д. 4270. Л. 284–290).

К концу 60-х г. XX в. в Красноярском крае на достаточно высоком уровне развивались уже несколько десятков видов спорта. Это требовало системного

подхода в управлении физкультурно-спортивной отраслью края, развитой инфраструктуры и соответствующей материально-технической базы. Строительство крупных спортивных объектов было продиктовано потребностями спорта высших достижений, а также проведением всесоюзных спортивных мероприятий на территории края. В 1967 г. был сдан в эксплуатацию Центральный стадион на о. Отдыха, включенный в каталог крупнейших сооружений России. На территории стадиона расположены футбольные поля, теннисные и городошные корты, легкоатлетический манеж, залы борьбы, шахматно-шашечный клуб. В 1974 г. на Николаевской сопке было завершено строительство 70-метрового трамплина, а позже 100-метрового трамплина на Каштаке. К Спартакиаде народов СССР 1982 г., проведенной в Красноярске, были построены лыжный стадион «Ветлужанка» и биатлонное стрельбище «Динамо». В конце 1981 г. стал функционировать Дворец спорта «Енисей» с ледовой ареной и множеством помещений для занятий секций и кружков разных видов спорта.

После преобразования Спорткомитета СССР в Госкомспорт СССР в ноябре 1986 г. Красноярский комитет по физической культуре и спорту при крайисполкоме решением Красноярского краевого Совета народных депутатов стал комитетом по физической культуре и спорту крайисполкома (КГБУ «ГАКК». Ф.Р. 1386. Оп. 1. Д. 7302. Л. 297).

С распадом СССР в Красноярском крае в феврале 1992 г. был создан комитет по физической культуре и спорту администрации края, который непосредственно подчинялся главе краевой администрации, а также соответствующим органам Правительства Российской Федерации. Далее название краевого органа управления физической культурой и спортом менялось неоднократно (таблица 2), соответственно политическим и социально-экономическим условиям в Российской Федерации. С 2008 г. – это Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

В соответствии с указом Губернатора Красноярского края от 10.12.2003 № 179-уг был создан Совет по физической культуре и спорту при Губернаторе края.

Таблица 2 – Органы управления физической культурой и спортом на территории Красноярского края

№ п/п	Название головных органов управления на территории края	Нормативные документы, являющиеся основанием деятельности исполнительных органов физкультурно-спортивной отрасли края
1	Комитет по развитию физкультуры при Губернском совете рабочих и солдатских депутатов	Контроль и попечение возложены на ведомство ВЛКСМ, 1920 г.
2	Губернский Совет физкультуры Енисейской губернии	Положение о губернских советах физкультуры при Губисполкомах 1924 г.
3	Красноярский Окружной Совет физической культуры	Постановление Президиума Красноярского окружного исполкома 1925 г.
4	Красноярский Окружной Совет физической культуры при Окрисполкоме Восточно-Сибирского Облисполкома	Постановление исполкома Красноярского Окружного Совета рабочих, крестьянских и солдатских депутатов 1930 г.
5	Краевой Совет физической культуры	Создание Краевого Совета физической культуры в связи с организацией Красноярского края. Утверждено постановлением оргкомитета ВЦИК Красноярского края от 3 января 1935 г. № 39
6	Комитет по делам физической культуры и спорта при Крайисполкоме	Положение о краевом комитете по делам физической культуры и спорта при исполкоме Красноярского краевого Совета депутатов трудящихся. Утверждено Исполкомом Красноярского краевого Совета депутатов трудящихся, июль 1936 г.
7	Совет Крайздравотдела по физической культуре и спорту	Образование Совета Крайздравотдела по физической культуре и спорту. Утверждено приказом по краевому отделу здравоохранения от 6 октября 1953 г. № 343
8	Комитет по физической культуре и спорту при крайисполкоме	Образование комитета по физической культуре и спорту при исполкоме Красноярского краевого Совета депутатов трудящихся. Утверждено решением исполнительного комитета Красноярского краевого Совета депутатов трудящихся от 15 апреля 1954 г. № 216
9	Краевой Совет Союза спортивных обществ и организаций	Упразднение краевого комитета по физической культуре и спорту и передача полномочий краевому Совету Союза спортивных обществ и организаций. Утверждено постановлением бюро Красноярского краевого комитета КПСС и исполкома крайсовета от 17 февраля 1959 г. № 7
10	Комитет по физической культуре и спорту при крайисполкоме	Образование комитета по физической культуре и спорту при крайисполкоме. Утверждено постановлением бюро Красноярского краевого комитета КПСС и исполкома крайсовета от 24 января 1969 г. № 11

Продолжение таблицы 2

№ п/п	Название головных органов управления на территории края	Нормативные документы, являющиеся основанием деятельности исполнительных органов физкультурно-спортивной отрасли края
		Положение о комитете по физической культуре и спорту при крайисполкоме. Утверждено решением исполкома Красноярского краевого Совета депутатов трудящихся от 5 мая 1970 г. № 261
11	Комитет по физической культуре и спорту крайисполкома	О преобразовании комитета по физической культуре и спорту при крайисполкоме в комитет по физической культуре и спорту крайисполкома. Решение исполкома Красноярского краевого Совета народных депутатов от 26.11.86 № 322
12	Комитет по физической культуре и спорту администрации Красноярского края	Создание комитета по физической культуре и спорту администрации Красноярского края. Утверждено распоряжением администрации края от 11.02.92 № 9
		Функциональные полномочия комитета по физической культуре и спорту администрации края (прил. №7). Утверждено постановлением администрации Красноярского края от 17.08.92 № 305-п
		Положение о комитете по физической культуре и спорту администрации края. Утверждено постановлением администрации Красноярского края от 15.01.96 № 27-п
13	Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации края	Положение о комитете по физической культуре, спорту и туризму администрации края. Утверждено постановлением администрации края от 12.05.99 № 262-п
14	Комитет по физической культуре и спорту администрации края	Положение о комитете по физической культуре и спорту администрации края. Утверждено постановлением администрации края от 02.08.01 № 558-п
15	Комитет по физической культуре и спорту администрации Красноярского края	Положение о комитете по физической культуре и спорту администрации Красноярского края. Утверждено постановлением Совета администрации края от 10.04.02 № 104-п
16	Агентство физкультуры и спорта администрации Красноярского края	Положение об агентстве физкультуры и спорта администрации Красноярского края. Утверждено постановлением Совета администрации Красноярского края от 20.10.2005 № 275-п
17	Агентство физической культуры, спорта и туризма администрации Красноярского края	Положение об агентстве физической культуры, спорта и туризма администрации Красноярского края. Утверждено постановлением Совета администрации края от 02.10.2007 № 392-п
18	Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края	Положение о министерстве спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края. Утверждено постановлением правительства Красноярского края от 09.09.2008 № 81-п

Он призван выступать в качестве консультативного органа, обеспечивающего согласованную работу структурных подразделений высшего органа исполнительной власти Красноярского края, иных органов исполнительной власти Красноярского края, органов местного самоуправления, Законодательного Собрания Красноярского края, общественных объединений, организаций и ведомств по проведению единой политики в области физической культуры и спорта на территории Красноярского края.

Кроме того, наряду с другими конституционными правами для защиты прав граждан на физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность был создан краевой общественный совещательный орган – Гражданская ассамблея. Она явилась региональным аналогом Общественной палаты Российской Федерации, сформированной в 2006 г. Гражданская ассамблея – совокупность общественных палат Красноярского края, созданная 26 июня 2007 г. и функционирующая без государственной регистрации, охватывает практически весь спектр основных институтов гражданского общества.

В частности одна из двенадцати общественных палат называется «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм». Она включает 27 общественных организаций и является самой многочисленной палатой Гражданской ассамблеи края. Основу палаты составляют федерации по видам спорта и общественные объединения, занимающиеся организацией работы и продвижением здорового образа жизни. Это работоспособный и авторитетный орган, чье мнение учитывается исполнительными и законодательными органами края. Из наиболее важных документов для спортивно-оздоровительной отрасли края в палате прошли обсуждение и экспертизу «Стратегия развития физической культуры и спорта в Красноярском крае до 2020 года» и «Закон Красноярского края о физической культуре и спорте».

Таким образом, проведенные исследования архивных документов и анализ истории развития краевой управленческой структуры в сфере физической культуры и спорта показали, что становление этой управленческой структуры формировалось соответственно социально-экономическим процессам развития

региона. Уже в начале XX в. первые спортивные организации учреждались при содействии губернатора Енисейской губернии, хотя первый губернский орган централизованного управления физической культурой и спортом был создан в 1920 г. Дальнейшие преобразования структуры управления были направлены на решение задач объединения научной, учебной и организационной деятельности разных ведомств и организаций в губернии по физическому развитию трудящихся, устройству состязаний и соревнований. При том, что центром спортивной жизни региона был г. Красноярск, прилагались усилия по укреплению сельских местных кружков и ячеек физкультуры, постановки в них должного инструктажа.

Образование Красноярского края в 1934 г. способствовало активизации строительства новых физкультурных сооружений. В послевоенное время огромные перспективы экономического развития края позволяли укреплять материально-техническую базу отрасли, проводить крупные всероссийские спортивные мероприятия на территории региона. Напротив, в постсоветский период в связи с ослаблением государственного финансирования отрасли, в Красноярском крае практически прекратилось строительство новых спортивных объектов, а часть существующих была передана коммерческим организациям.

Тем не менее, задачи и компетенция образованного в 2008 г. Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края требуют как усиления роли государственного управления физической культурой и спортом, так и эффективного участия в этом процессе системы общественных спортивных организаций.

1.3 Физическая культура и спорт как объект управления и государственного регулирования

В предыдущих параграфах было рассмотрено современное видение системы управления физической культурой и спортом в стране и в Красноярском крае. Изучение региональной системы физической культуры и спорта как объекта управления предполагает выявление наиболее эффективных подходов к осуществлению управленческой деятельности.

Анализ специальной литературы по вопросам управления физической культурой и спортом показывает, что при существовании на протяжении многих лет органов управления различных уровней государственных и общественных форм, активная работа по научному изучению управленческой деятельности началась только в 1970-е годы. Этому в значительной степени способствовали идеи кибернетики, благодаря которым сформировалось новое направление – научное управление обществом. Свое развитие это направление получило в работах В.Г. Афанасьева, Д.М. Гвишиани и других ученых (Афанасьев В.Г. Научное управление обществом : Опыт системного исследования. М. : Политиздат, 1973. 394 с. ; Гвишиани Д.М. Организация и управление. М. : Наука, 1972. 529 с.), а также зарубежных ученых – Р.Л. Акофф, Ф.Е. Эмерли; Д. Клиланд, В. Кинг (Акофф Р.Л., Эмерли Ф.Е. О целеустремленных системах / Пер с англ. М. : Сов. радио, 1974. 270 с. ; Клиланд Д., Кинг В. Системный анализ и целевое управление / Пер с англ. М. : Сов. радио, 1974. 278 с.).

Приведенные работы имели большое значение и для осмысления вопросов управления в сфере физической культуры и спорта, они послужили методологическим фундаментом для проведения исследований. Теоретико-методологические вопросы управления в эти годы разрабатываются: Н.Н. Бугровым; К.А. Вороновой; Т.М. Каневец; К.А. Кулинковичем; Г.И. Кукушкиным; Н.И. Тороповым и другими учеными.

Результатами этих исследований явились разработанные вопросы:

- предмет и методология управления физической культурой и спортом (Торопов Н.И. Теоретические основы управления развитием советской физической культуры (предмет, методология, источники) // Теория и практика физической культуры. 1975. № 10. С. 60–63);
- принципы, функции и методы научного управления физической культурой и спортом (Кукушкин Г.И. Принципы, функции и методы научного управления процессом развития физической культурой и спортом // Материалы II Всесоюз. конф. по социологич. проблемам физ. культ. и спорта. М., 1974. С. 11–13);
- система управления физической культурой и спортом в стране (Каневец Т.М. Об управлении физкультурным движением в СССР // Вопросы научного обоснования теории и истории физической культуры. Л., 1974. С. 27-29; Кулинкович К.А. Система управления развитием физической культурой и спортом. М., 1974. 23 с.);

- организация работы государственных органов управления физической культурой и спортом (Воронова К.А. Пути совершенствования управления физкультурным движением. М. : Физкультура и спорт, 1976. 95 с.).

Развитие советского физкультурного движения, понимание его социальной значимости потребовали не только дальнейшего совершенствования теоретических и практических вопросов управления, методов и средств организаторской деятельности, но и использовать эти достижения в подготовке кадров. Поэтому в учебные планы физкультурных учебных заведений был включен предмет «Организация и управление физической культурой и спортом» (1971 г.), а в 1974 г. – «Управление физкультурным движением» и издание соответствующего учебника, который аккумулировал научные достижения тех лет (Управление физкультурным движением : Учебник для ин-тов физ. культуры. М. : Физкультура и спорт, 1977. 287 с.).

В советский период была создана централизованная административно-командная система государственного планового управления физической культурой и спортом. В этой системе ключевое место почти всегда занимал высший государственный орган специальной компетенции. Централизованное финансирование, наличие продуктивной системы добровольных физкультурно-спортивных обществ (ДФСО), эффективная многоуровневая структура профессиональной подготовки специалистов и формирование научных основ управления в спортивной отрасли – вот основные черты этого периода. К недостаткам можно отнести излишне административно-авторитарный стиль управления на основе коммунистической идеологии.

Как было отмечено в предыдущем параграфе, в целом ряде европейских стран существует практика государственного регулирования процессов, которые складываются в сфере физической культуры и спорта.

Известные события на рубеже XX–XXI веков внесли коренные политические и социально-экономические изменения как в жизни общества, так и отдельных отраслей. Это привело к поиску оптимальных условий для совершенствования управления физической культурой и спортом на всех

уровнях: федеральном, региональном, муниципальном, физкультурно-спортивной организации.

Как, например, отмечает В.А. Бескровная, рассматривая регионы как автономные самоуправляемые объекты, государство воздействует на них с использованием различных инструментов для достижения как минимум цели обеспечения необходимого уровня доступности физкультурно-спортивных услуг (Бескровная В.А. Государственное регулирование сферы физкультурно-спортивных услуг (методологические и организационно-экономические основы : автореф. дис. ... док. экон. наук : 08.00.05. СПб., 2008. С. 3). В этой связи, как считает автор, происходит смещение акцентов в решении проблем с федерального уровня на региональный и муниципальный, что предполагает наличие научно обоснованной парадигмы развития региональной системы управления сферы физкультурно-спортивных услуг, включающей систему управленческих решений по её совершенствованию на региональном и муниципальном уровне.

Не претендуя на полное изложение новых условий функционирования системы физической культуры и спорта, приведем некоторые соображения на этот счет. Во-первых, изменилось содержание функций органов управления, составляющих вертикаль управления отраслью. Во-вторых, впервые создана достаточно полная нормативно-правовая база, регулирующая многообразные общественные отношения в рассматриваемой сфере. В-третьих, стремительно развивается система коммерческих физкультурно-спортивных организаций, физкультурно-оздоровительные услуги которых востребованы населением. В-четвертых, впервые получил официальный статус российский профессиональный спорт. В-пятых, изменилось положение в отрасли общественных физкультурно-спортивных объединений.

Названные обстоятельства актуализировали научный поиск, как в теоретической, так и в практической плоскостях в области управления отраслью. Анализ литературы показывает, что за последние двадцать лет спектр научных работ в области управления физической культурой и спортом значительно расширился. Опубликовано большое количество монографий, научных статей, защищены кандидатские и докторские диссертации.

В работе В.Н. Баранова с соавторами указывается, что исследованию проблем организационного, правового, ресурсного и информационного обеспечения развития физической культуры и спорта в нашей стране посвящено более 700 диссертаций (Баранов В.Н., Смеловская З.К., Шустин Б.Н. Организационные, социально-экономические, правовые и информационные основы развития физической культуры и спорта // Вестник спортивной науки. 2009. № 1. С. 7). Тематика проанализированных авторами диссертационных работ представлена в следующих группах: «Организация физической культуры и массового спорта», «Управление спортом в стране», «Туризм», «Правовые вопросы физической культуры и спорта», «Информационное обеспечение физической культуры и спорта», «Экономика физической культуры и спорта», «Спортсооружения» (Там же, С. 8).

Приведенный тематический перечень примем за основу при анализе выполненных работ, имеющих отношение к заявленной теме диссертации.

Совершенствование системы управления физической культурой и спортом является одним из актуальных вопросов, вытекающим из стратегии развития отрасли. Поэтому за последние годы значительно возросло количество научных работ по этой проблеме. Изучаются вопросы повышения эффективности управления на всех уровнях управления. Правда необходимо отметить, что практически отсутствуют работы по проблемам управления развитием физической культуры и спорта на федеральном уровне (Баранов В.Н., Смеловская З.К., Шустин Б.Н. Организационные, социально-экономические, правовые и информационные основы развития физической культуры и спорта // Вестник спортивной науки. 2009. № 1. С. 8).

Активно проводятся исследования на уровне основного звена физкультурно-спортивного движения страны – спортивных клубов, спортивных школ, спортивно-массовой работы с населением по месту жительства и спортивных сооружениях (Расин М.С. Роль местного самоуправления в развитии спорта и физической культуры населения по месту жительства / М.С. Расин, С.А. Носков // Теория и практика физической культуры и спорта. 2004. № 3. С. 8–12 ; Расин М.С. Управление физической культурой и спортом в системе местного самоуправления / М.С. Расин // Теория и практика физической культуры и спорта. 2000. № 10. С. 60–62 ; Пшеничников В.Т. Организационно-педагогические аспекты совершенствования системы управления спортивным

клубом в период перехода к рынку : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Омск, 2000. 192 с. ; Самсонов И.И. Организационно-правовые аспекты деятельности спортивной школы : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Омск, 2005. 227 с. и другие авторы).

Изучаются проблемы управления физической культурой и спортом, существующие на уровне муниципальных образований (Братановская М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России : правовые основы организации и деятельности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02. Волгоград, 2007. 221 с. ; Аронов Г.З. Организационно-педагогическое управление массовой физической культурой в муниципальном образовании : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 : СПб., 2003. 24 с. ; Расин М.С. Пути оптимизации управленческой деятельности в сфере физической культуры и спорта (на примере Омска) / М.С. Расин, С.А. Носков // Теория и практика физической культуры и спорта. 2002. № 1. С. 56–59 и другие авторы).

И, наконец, широким фронтом изучаются различные аспекты управления физической культурой и спортом на региональном уровне, которые стали формироваться в новых социально-экономических и нормативно-правовых условиях (Гостев Г.Р. Организационные, социально-экономические и правовые аспекты развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации : (на примере Воронежской области) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. М., 2001. 24 с. ; Малышкин В.В. Организационно-методические условия управления физкультурно-спортивным движением (на примере Ханты-Мансийского автономного округа) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Малышкин Владимир Васильевич. Челябинск, 1998. 22 с. ; Малышкин В.В. Физкультура и спорт в Ханты-Мансийском автономном округе / В.В. Малышкин, Е.Л. Редькин // Теория и практика физической культуры. 2003. № 4. С. 35–36 ; Михалев В.И. Управление сферой спорта на межрегиональном уровне / В.И. Михалев ; Сибирская гос. акад. физ. культуры. Омск : [б. и.], 1998. 296 с. ; Михалев В.И. Управление сферой спорта на межрегиональном уровне : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Михалев Владимир Иванович ; Сибирская гос. акад. физ. культуры. М., 1998. 60 с. ; Новокрещенов В.В. Взаимодействие в управлении сферой физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра пед. наук / Новокрещенов Владимир Васильевич ; Волгоградская гос. акад. физ. культуры. Волгоград, 2006. 45 с. ; Новокрещенов В.В. Взаимодействие сторон в управлении региональной системой физической культуры и спорта : монография / В.В. Новокрещенов. Ижевск : ИжГТУ, 2006. 380 с. ; Пельменев В.К. Развитие физической культуры и спорта в эксклавному регионе России : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Пельменев Виктор Константинович. Калининград, 2002. 337 с. ; Пельменев В.К. Физическая культура и спорт в эксклавному регионе России :

состояние и перспективы : монография / В.К. Пельменев. Калининград : Изд-во КГУ, 2002. 297 с. ; Гуляев М.Д. Модернизация управления системой развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях на региональном уровне: монография. М. : Советский спорт, 2012. 352 с. и другие авторы).

Анализ приведенных выше научных работ по управлению физической культурой и спортом позволяет заключить следующее. На каждом уровне управления четко прослеживается общее, которое проявляется в соответствующих объектах через реализацию целей и задач государственной политики в рассматриваемой области. Специфическое же, которое присуще каждому региону, муниципальному образованию, также учитывается при разработке механизмов управления физической культурой и спортом на соответствующем уровне. Необходимо подчеркнуть, что развитие физической культуры и спорта на различных уровнях управления, как правило, осуществляется с помощью соответствующих целевых программ.

Определяющим фактором в реализации государственной политики являются разработка и применение нормативно-правовых документов отрасли. Правовое обеспечение любой отрасли, отраженное в законодательстве РФ, имеет первостепенное значение для организации ее управления, функционирования и финансирования. Целью преобразований нормативно-правовой базы сферы физической культуры и спорта является создание эффективного механизма реализации социального потенциала отрасли, а также укрепления позиций отечественного спорта на мировой арене (Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта : учебник для вузов. М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. 1055 с. ; Воронин С.Э. Правовая информация как средство управления физкультурно-спортивными организациями в современных условиях : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб., 1999. 24 с. ; Воронин С.Э., Филиппов С.С. Правовая информация в управлении физкультурно-спортивными организациями : моногр. СПб. : [б.и.], 2000. 206 с. ; Зуев В.Н. Нормативно-правовое регулирование в сфере отечественной физической культуры и спорта. СПб. : Петрополис, 2001. 484 с. ; Кузин В.В. Оптимизация системы управления отраслью «Физическая культура и спорт» в России в рыночных условиях // Теория и практика физ. культуры. 2000. № 6. С. 56–58).

В последние годы различные аспекты совершенствования правовых отношений в области физической культуры и спорта, в том числе и в управлении, стали предметом изучения представителей юридической науки (Братановский С.Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ (организационно-правовые проблемы) Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.02. Саратов, 1997. 49 с. ; Душанин А.П. Государственное управление физической культурой и спортом в Российской Федерации (организационно-правовые вопросы) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.13. М., 2000. 22 с. ; Лукин М.В. Правовая организация управления физической культурой и спортом в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. Саратов, 2006, 23 с. ; Чесноков А.Н. Российское законодательство о физической культуре и спорте: история и современность : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. М., 2007. 24 с. ; Донец Р.В. Конституционно-правовые гарантии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02. Белгород, 2013. 24 с. и другие авторы).

Как известно, высшую юридическую силу имеют законы – нормативные правовые акты (письменные официальные документы), принимаемые органами законодательной власти или непосредственно народом путем референдума. Нормативные правовые акты могут устанавливать, изменять или отменять нормы права. Комплекс таких актов представляет собой систему законодательства. Первое место среди них, безусловно, занимает Конституция РФ (Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. – М. : Юрид. лит., 1993. – 64 с.).

Следующие по значимости кодифицированные акты – кодексы, обеспечивающие обобщенное и системное регулирование определенной группы общественных отношений. Затем, законы по различным сферам деятельности (Воронин С.Э. Конституционные основы управления системой физической культуры // Теория и практика физ. культуры. 2004. № 2. С. 7–12 ; Рожков П.А. Нормативное правовое обеспечение сферы физической культуры и спорта. Реализация стратегии реформирования отрасли на рубеже веков : документы и материалы (1999–2002 годы). М. : Сов. спорт, 2002. 1040 с.).

К этой группе относится принятый федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 29.04.1999 г. № 80-ФЗ, который утратил действие вместо вступившего в силу 30 марта 2008 г. нового варианта

аналогичного Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ (Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Рос. газ. 2007. 8 дек. ; 2008. 25 июля, 30 дек. 2009. 13 мая, 21 июля, 27 нояб., 22 дек. 2010. 30 июля). Бесспорно, он занимает важнейшее место в отраслевой системе нормативно-правовых актов.

Кроме законодательных актов для осуществления управленческой деятельности, а также для регулирования различных правоотношений в сфере физической культуры и спорта используются и подзаконные нормативные акты разной юридической силы. Это принятые компетентными органами юридические документы, основанные на законе и не противоречащие ему, а только развивающие и конкретизирующие нормы закона. Система подзаконных актов строится на их строгой соподчиненности между собой. Все законы, подзаконные акты и кодексы относятся к категории официальных информационных документов. Кроме них полезными для работы в данной отрасли могут быть неофициальные информационные источники – монографии, брошюры, справочники, сборники и другие материалы, не являющиеся официальными изданиями.

Анализ рассмотренных работ по правовому обеспечению управления физической культуры и спорта показал, что компетенции государственных органов в данной области напрямую зависят от законодательно определенной государственной политики в рассматриваемой сфере общественных отношений. Актуальным является вопрос о взаимодействии федерального органа управления физической культурой и спортом и соответствующих региональных органов, а также физкультурно-спортивных объединений и организаций. Важным направлением является совершенствование региональной нормативно-правовой базы по вопросам физической культуры и спорта.

Эффективность управления в значительной степени определяется своевременным получением субъектом необходимой и оперативной информации. В данной работе уже отмечалось, что информация является важнейшим атрибутом управления. Поэтому информационное обеспечение физической

культуры и спорта, управленческой деятельности является важным научным и практическим направлением. Выполняя функцию по обеспечению содержания обратной связи, информация дает возможность субъекту управления иметь четкое представление о реализации принятых решений. Кроме этого, следует особо отметить, что в рамках настоящей работы информационный подход рассматривается как составная часть общей методологии исследования.

Как отмечают В.Н. Баранов, Б.Н. Шустин, в советский период вопросы информационного обеспечения физической культуры и спорта стали изучаться в середине 1970-х гг. В постсоветский период подготовлено более 40 диссертаций, из них за последние 5 лет – 10 работ (Баранов В.Н., Шустин Б.Н. Разработка организационных проблем управления физической культурой и спортом в России // Вестник спортивной науки. 2014. № 5. С. 5).

Рассмотрим некоторые работы, содержание которых имеет отношение к данному исследованию. Л.А. Заварухина, которая изучала эффективность информационного обеспечения управления физической культурой в крупном промышленном центре, пришла к выводу, что одним из путей повышения эффективности управленческой деятельности областного комитета по физической культуре и спорту является создание информационной базы данных (Заварухина Л.А. Эффективность информационного обеспечения управления физической культурой в крупном промышленном центре : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Заварухина Лариса Анатольевна. СПб., 1997. С. 18).

Информационная база данных, по мнению автора, включает следующие блоки информации: количество занимающихся физической культурой и спортом; физкультурно-спортивные кадры, физкультурно-спортивные организации; спортивные сооружения и т.д. Поступающая из такой базы данных информация дает возможность руководителю оперативно принимать оптимальные управленческие решения.

Воскресенская Н.Н., изучавшая вопросы информационного обеспечения коммерческих физкультурно-спортивных организаций, включила в информационную систему организации различные виды информации, объединенные по разнообразным базам данных: «статистическая информация»,

«правовая информация», «клиенты физкультурно-спортивной организации», «конкуренты» и т.д. (Воскресенская Н.Н. Информационное обеспечение коммерческих физкультурно-спортивных организаций : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб, 2003. С. 18-19). Такое структурирование информации по содержанию делает ее более удобной при использовании в управлении.

Повышению эффективности управленческой деятельности субъектов спортивной федерации на основе ее информатизации посвящена работа В.В. Ермиловой (Ермилова В.В. Информатизация управленческой деятельности субъектов спортивной федерации : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Ермилова Виктория Валерьевна. СПб., 2007. 19 с.). Автором обоснованы основные направления информатизации управления спортивной федерации, среди которых выделено создание информационных систем, обеспечивающих сбор, накопление, хранение, поиск и распространение информации.

Эти работы внесли определенный вклад в теорию и практику изучения информационных процессов в сфере физической культуры и спорта, в совершенствование управленческой деятельности. Однако информационное обеспечение важно не только как процедура сбора и хранения информационных сообщений. Существенна также и аналитическая работа с собранной информацией. В таком виде информация более эффективно используется в управлении.

В этой связи речь идет уже об информационно-аналитическом подходе к управлению физической культурой и спортом. Такой подход активно разрабатывается в педагогической науке, показав свою эффективность (Третьяков П.И. Управление школой по результатам. М. : Новая школа, 1997. С. 87–91 ; Алексеев В.Н. Система управления процессом развития российского футбола в современных условиях : автореф. дис. ... док. пед. наук : 13.00.04. Майкоп, 2009. С. 25).

Другим научным направлением, которое развивается довольно активно, является изучение коммерческих физкультурно-спортивных организаций. Их деятельность в условиях рыночной экономики определяется потребностями разных категорий населения в тех или иных физкультурно-оздоровительных услугах.

Строго говоря, управление в этих организациях, которые являются хозяйствующими субъектами и ведут самостоятельно свою деятельность, относится к менеджменту. В выполненных работах изучаются самые различные стороны управленческой деятельности. Прежде всего, нужно отметить, что целый ряд авторов предприняли удачную попытку разработать теоретико-методологические основы менеджмента (Жолдак В.И., Сейранов С.Г. Менеджмент. М. : Сов. спорт, 1999. 528 с. ; Золотов М.И., Кузьмичёва Е.В. Спортивный менеджмент в Европе // Теория и практика физ. культуры. 2004. № 6. С. 61–63 ; Зуев В.Н., Сулейманов И.И. Менеджмент для спортивного организатора. Омск : [б. и.], 1997. 241 с. ; Менеджмент и экономика физической культуры и спорта : учеб. пособие для студ. высших пед. учеб. заведений / М.И. Золотов [и др.]. М. : Академия, 2001. 426 с. ; Мяконьков В.Б. Социально-психологическое обеспечение маркетинговой деятельности в спорте : автореф. дис. ... д-ра псих. наук : 13.00.04. СПб., 2004. 56 с. ; Переверзин И.И. Искусство спортивного менеджмента. М. : Сов. спорт, 2004. 416 с. ; Его же. Менеджмент спортивной организации. М. : СпортАкадемПресс, 2002. 244 с.).

Еще раз отметим, что наряду с разработкой теоретико-методологических основ менеджмента, исследуются разные стороны управленческой деятельности в коммерческих физкультурно-спортивных организациях (Антонова Н.И. Правовое обеспечение менеджмента коммерческих физкультурно-спортивных организаций : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб., 2013. 24 с. ; Винокуров Б.Н. Социально-ориентированное управление армейским спортивным клубом в условиях рыночной экономики (на примере хоккейного клуба СКА СПб) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб., 2004. 21 с. ; Воронин С.Э. Организационно-правовые формы физкультурных организаций в современных условиях / С.Э. Воронин, С.С. Филиппов // Теория и практика физической культуры. 1999. № 4. С. 14–15; Кущенко С.В. Организационно-методические аспекты деятельности профессионального баскетбольного клуба (на примере ПБК «ЦСКА» г. Москва) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. М., 2005. 24 с. ; Липкина А.В. Финансирование физкультурно-оздоровительного комплекса муниципального образования в условиях рыночных форм хозяйствования : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10. Краснодар, 2000. 168 с.).

Результаты этих работ трудно переоценить, поскольку они являются не только первыми в изучении нового направления для сферы физической культуры и спорта – менеджмент, но и расширяют представления о новом виде деятельности в условиях рыночной экономики. Эти результаты имеют важное

значение еще и потому, что многие бюджетные физкультурно-спортивные организации, оказывая платные физкультурно-оздоровительные, образовательные и прочие услуги, нуждаются в современных механизмах управления в данной внебюджетной сфере.

Рассмотрение системы физической культуры и спорта как объекта управления показал, что в современных условиях научные исследования проводятся достаточно активно. Разработка новой парадигмы управления данной сферой формируется с учетом социально-экономических, правовых, информационных аспектов. В поле зрения ученых находятся практически все звенья отечественной физической культуры и спорта, в том числе и региональной.

1.4 Сущность программно-целевого управления

Процессы глобализации, которые протекают сегодня в мире, затрагивают все без исключения области жизнедеятельности нашей страны. В этих условиях требуются адекватные управленческие решения, разработка соответствующих стратегий, которые обеспечат устойчивое развитие отечественного народнохозяйственного комплекса. В данной ситуации необходим поиск эффективных подходов к управленческой деятельности.

Решение крупных проблем, носящих межведомственный, межтерриториальный характер, требующее концентрации усилий и ресурсов, требует, по мнению В.Г. Афанасьева, использование программно-целевого планирования и управления (Афанасьев В.Г. Общество: системность, познание и управление. М. : Политиздат, 1981. С. 253).

Следует заметить, что за последние тридцать лет теоретическим основам программно-целевого управления различными социальными и экономическими системами посвящено значительное число научных работ. Разработка и реализация целевых комплексных программ в нашей стране стала эффективным способом решения крупных проблем, требующих значительных финансовых затрат, концентрации усилий различных министерств и ведомств. В этой части

социально-экономической сферы накоплен большой теоретически и практический опыт.

Анализ научных публикаций показывает, что при рассмотрении данного вида управления используют ряд базисных понятий, которые широко применяются в отечественной практике: «программно-целевое управление», «программно-целевой метод управления», «программно-целевой принцип управления», «программно-целевой подход». Следует подчеркнуть, что все виды управленческой деятельности на программно-целевой основе, охватывающие планирование, прогнозирование, организацию, координацию, используют единую методологию, которая получила название программно-целевого подхода или программно-целевого метода.

Не претендуя на глубокий анализ указанных выше понятий, поскольку это не входит в задачи исследования, приведем их определения, чтобы в дальнейшем использовать как рабочие в данной диссертации.

Программно-целевое управление рассматривается как органическое единство программного и целевого подходов, интеграция которых усиливает обоснование программной проблемы, разработку программных действий для достижения целей, концентрацию ресурсов на ожидаемых результатах, согласование сроков, исполнителей, ресурсов, функций и методов управленческих действий, а также ускоряет научно-экспериментальные процессы и, в целом, снижает неопределенность будущего (Васильева М.С. Теория и практика программно-целевого управления развитием образовательного учреждения : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01. Улан-Удэ, 2007. С. 8).

Швецова Г.Н. рассматривает программно-целевой подход как методологический подход, состоящий в четком определении целей управления, выделении необходимых ресурсов для осуществления программ и формирования органов, осуществляющих руководство. С точки зрения автора, данный подход как методология, в отличие от более частных методов и приемов, задает общую ориентацию в практической управленческой деятельности (Швецова Г.Н. Программно-целевое управление региональной образовательной системой : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01. Чебоксары, 2009. С. 4).

По мнению Райзберг Б.А., Лобко А.Г., программно-целевой метод есть способ решения крупных и сложных проблем посредством выработки и проведения системы программных мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших проблем (Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. М. : ИНФРА-М, 2002. С. 7).

Действенным инструментом, с помощью которого интегрируется деятельность отраслевых и межотраслевых организаций, рационально расходуются человеческие и финансовые ресурсы для достижения поставленных задач, показавшим свою эффективность на протяжении многих лет, является программно-целевой подход к управлению. Как отмечается, управление на программно-целевой основе способствует обеспечению приоритета народнохозяйственных интересов, препятствует ведомственным и местническим тенденциям, ориентирует на комплексный подход в использовании ресурсов и достижение максимальных конечных результатов (Мильнер Б.З., Евенко Л.И., Рапопорт В.С. Системный подход к организации управления. М. : Экономика, 1983. С. 147).

Сущность программно-целевого управления, по мнению И.Е. Никулиной и др., состоит в том, что достижение определенных результатов и целей осуществляется при помощи реализации целевых комплексных программ (Никулина И.Е. Современные особенности программно-целевого управления организацией / Никулина И.Е., Луков Д.В., Мозголин // Социально-экономические и гуманитарные науки / Известия Томского политехн. ун-та, 2006. Т. 309. № 3. С. 190).

Как показывает анализ литературы, действительно сущность программно-целевого управления раскрывается через воздействие субъекта на объект управления посредством целевой программы. Поэтому при всей значимости приведенных выше понятий ключевым является понятие «программа». Как отмечает В.Г. Афанасьев, программно-целевое планирование и управление есть по сути своей разработка и реализация комплексных целевых программ. Их существенной особенностью является четкая ориентированность на цель, на конечный результат (Афанасьев В.Г. Общество: системность, познание и управление. М. : Политиздат, 1981. С. 254).

В самом общем виде целевая программа представляет совокупность намеченных к планомерному проведению, согласованных по содержанию, скоординированных в пространстве и во времени, обеспеченных ресурсами разнохарактерных мероприятий (действий), направленных на решение насущной проблемы, которое не может быть обеспечено без концентрации усилий и средств для достижения поставленной цели (Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. М. : ИНФРА-М, 2002. С. 29).

Здесь следует особо подчеркнуть, что, как справедливо отмечает В.Г. Афанасьев, в процессе управления ставится и достигается множество целей, различающихся по самым различным параметрам – значимости, содержанию, пространственным и временным рамкам. Целевой подход требует и позволяет досконально разбираться в сложной иерархии целей, выделять главную и «работающие» на нее подцели, определять очередность реализации целей и т.д. (Афанасьев В.Г. Общество: системность, познание и управление. М. : Политиздат, 1981. С. 254).

Более глубокому пониманию сущности программно-целевого управления способствует знание о существующих классификациях целевых комплексных программ. По характеру целей программ и влиянию результатов реализации этих программ на развитие народного хозяйства, по мнению Б.З. Мильнера с соавторами (Мильнер Б.З., Евенко Л.И., Рапопорт В.С. Системный подход к организации управления. М. : Экономика, 1983. С. 159), можно подразделить на следующие классы: производственные; экономические; научно-технические; социальные – программы, непосредственно рассчитанные на удовлетворение потребностей населения, обеспечение наиболее благоприятных условий для социального развития трудящихся, на развитие культуры, образования, медицинского, бытового и других видов обслуживания; экологические.

Другим классификационным признаком, как считают упомянутые выше авторы, имеющим особенно большое значение, является иерархический уровень народнохозяйственной системы, на котором формируются программы. В соответствии с этим признаком целесообразно разделить программы следующим

образом: функциональные программы; программы целевого развития; строительные программы; организационные программы.

И, наконец, еще одним важным фактором формирования систем управления комплексными программами, которые выделяют Б.З. Мильнер с соавторами (Мильнер Б.З., Евенко Л.И., Рапопорт В.С. Системный подход к организации управления. М. : Экономика, 1983 С. 160–161), является период их реализации: непрерывные; долгосрочные; текущие.

На наш взгляд, приведенные классификации целевых программ, сделанные более тридцати лет назад, по своей сути отражают реалии прошлого времени.

Однако время внесло свои коррективы, и современные подходы и классификации выглядят несколько иначе. Термин «программа социально-экономического развития» в нашей стране был впервые определен Федеральным законом № 115-ФЗ от 20 июля 1995 года «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», который определил правовые основы применения программ социально-экономического развития страны («О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»; федеральный закон от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ // справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]). В другом Федеральном законе № 172-ФЗ от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлена следующая иерархия программ: государственная программа Российской Федерации; государственная программа субъекта Российской Федерации и муниципальная программа («О стратегическом планировании в Российской Федерации»; федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ // справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]).

Вместе с тем представляет определенный интерес вопрос о том, насколько наработки прошлых лет имеют значение в современных условиях. В этой связи заслуживает внимания точка зрения М.Н. Переходько, которая отмечает, что программно-целевой метод управления использовался в централизованно управляемой советской экономике в той же мере, что и в рыночной экономике капиталистических стран в силу его относительной инвариантности

применительно к типу, природе социально-экономических систем (Переходько М.Н. Модернизация программно-целевого планирования регионального экономического развития : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика / Переходько Марина Николаевна. Ростов-на-Дону, 2010. С. 4).

В современных научных, методических работах (Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. М. : ИНФРА-М, 2002. С. 37–45) предлагается разделить целевых программ следующим образом. По виду целей авторы выделяют наряду с другими социальные (социально-ориентированные) программы, которые направлены на решение проблем социальной природы, повышение степени удовлетворенности материальных и духовных потребностей, рост уровня и совершенствование образа жизни. К социально-ориентированным относятся целевые программы, непосредственно связанные с развитием культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта.

Вторая группа программ ставит во главу угла объект действий, на преобразование которого направлены программные усилия: производственные; ресурсные; отраслевые; территориальные; маркетинговые; организационно-управленческие; внешнеэкономические.

По признаку временной протяженности (длительности действия) целевые программы принято разделять на следующие три группы: долгосрочные (продолжительность свыше 5 лет); среднесрочные (продолжительность от 3 до 5 лет); краткосрочные (продолжительность до 3 лет).

Еще один классификационный признак деления программ отражает принадлежность ее к тому или иному уровню или сферы, охватываемой действием программы. Принято выделять следующие типы программ:

- федерального уровня (федеральные программы);
- уровня субъектов Российской Федерации (региональные программы);
- отраслевого уровня, направленные на решение проблем определенной отрасли экономики и содержащие мероприятия преимущественно отраслевого характера;

- развития крупных городов, территориально-административных образований (муниципальные программы);

- развития отдельных организаций: корпораций, акционерных компаний, государственных унитарных предприятий, финансово-промышленных групп.

Несколько иную классификацию программ предлагает Н.П. Молчанова. Как считает автор, многоуровневая система территориальных целевых программ, модифицированная применительно к особенностям пространственного социально-экономического развития России, включает: федеральные целевые программы; Президентские программы; целевые программы развития федеральных округов (макрорегионов); целевые программы развития субъектов РФ (регионов); программы развития муниципальных образований (городских и сельских поселений, муниципальных округов) (Молчанова Н.П. Управление федеральным округом на основе программно-целевого подхода: методологическое, методическое и организационно-экономическое обеспечение : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / Молчанова Наталья Петровна. М., 2011. С. 42).

Следует указать еще один важный аспект, характеризующий сущность программно-целевого управления. К особенностям программы как самостоятельного объекта планирования и управления относят в первую очередь ее ориентацию на конкретную цель, предусматривающую крупный сдвиг, достижение нового состояния в объекте приложения программы. Во-вторых, крупная целевая программа обычно является долгосрочной или среднесрочной и носит конечный по времени характер. В-третьих, мероприятия, входящие в программу, образуют единый комплекс. В-четвертый, программные мероприятия носят обычно межведомственный характер и очень часто относятся к разным отраслям, следовательно, их взаимоувязка, согласование и координация практически не могут быть осуществлены на основе ведомственно разобщенных линейно-функциональных структур управления (Мильнер Б.З., Евенко Л.И., Рапопорт В.С. Системный подход к организации управления. М. : Экономика, 1983. С. 152).

Помимо указанных особенностей программ, на наш взгляд, следует отметить еще ряд общих черт, которые сформулированы в работе В.Г. Афанасьева. Автор относит к ним наличие в программе системы показателей,

которые носят не только количественный, но и качественный характер, поскольку далеко не все запрограммированные социальные цели и конечные результаты могут быть выражены количественно, поддаются стоимостной оценке. Другой характерной чертой является гибкая система управления, максимально отвечающая особенностям программы, максимально приближенная к исполнителям (Афанасьев В.Г. Общество: системность, познание и управление. М. : Политиздат, 1981. С. 277–278).

На наш взгляд, эти две характеристики являются принципиальными с точки зрения сути программно-целевого управления. Во-первых, отсутствие количественных и качественных показателей делает невозможным оценить как процесс реализации, так и итог выполнения программы. Во-вторых, наличие гибкой системы управления способствует принятию оперативных решений по достижению промежуточных и конечных результатов, зафиксированных в программном документе.

Для современных условий необходимо представлять особенности целевых программ, характерные для нынешней отечественной экономике. По мнению Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко, они состоят в следующем:

1) предусматривается использование в процессе формирования и практической реализации целевых программ рыночных механизмов, отношений, методов хозяйствования;

2) инициаторами постановки программных проблем на федеральном уровне способны выступать любые юридические и физические лица;

3) установлены критерии, факторы, приоритеты отбора проблем для программной разработки и решения программными методами на федеральном уровне;

4) предложены типовая структура целевой программы (проекта программы) и состав программной документации, соответствующие рыночным формам и методам хозяйственной деятельности;

5) установлены порядок и источники финансирования федеральных целевых программ с привлечением средств федерального бюджета, бюджетов

субъектов Российской Федерации, взносов участников реализации программы, целевых отчислений от прибыли заинтересованных организаций, банковских кредитов, средств фондов и общественных организаций, зарубежных инвесторов;

б) определены процедуры управления реализацией целевой программы и контроля за ходом ее выполнения, функции органов управления осуществления программы, включая экспертизу проекта программы, оценку ее эффективности, доработку проекта программы;

7) установлена форма паспорта федеральной целевой программы, содержащего ключевые сведения о ней (Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. М. : ИНФРА-М, 2002. С. 115–116).

В современных условиях управление развитием различных сфер жизнедеятельности на программно-целевой основе получает все большее использование. В целом ряде работ, посвященных применению программно-целевого метода, показана его эффективность в различных областях системы государственного управления и регулирования. Приведем в качестве примера несколько исследований, выполненных в этом научном направлении.

Вполне естественно, что исследования по использованию инструментария программно-целевого управления проводятся в рамках экономических наук. Так, ряд диссертационных исследований выполнен по решению проблем государственного регулирования в различных секторах экономики (Долгушин А.Б. Совершенствование методов программно-целевого управления природопользованием (на примере приоритетного национального проекта) : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05. М., 2012. 29 с. ; Кувекина О.А. Программно-целевые методы управления в системе государственного регулирования экономики: Федеральные целевые программы : дис. ... канд. экон. наук : 05.13.10. М., 1999. 152 с. ; Моисеенко М.А. Развитие программно-целевого бюджетного планирования как инструмента повышения эффективности расходов местного бюджета : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10. Ростов н/Д, 2013. 25 с.).

В связи с тем, что в 2000 году в нашей стране были созданы федеральные округа, то изучение вопросов по управлению развитием этих территорий стало актуальным и в теоретическом, и в практическом плане. Это нашло свое отражение в проводимых исследованиях (Молчанова Н.П. Управление федеральным

округом на основе программно-целевого подхода: методологическое, методическое и организационно-экономическое обеспечение : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05. М., 2011. 53 с.).

Определенный интерес вызвали вопросы совершенствования управления и в муниципальных образованиях (Исаев П.В. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования на основе программно-целевого подхода : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05. Иваново, 2010. 234 с. ; Шахов О.Ф. Программно-целевое управление развитием муниципальным образованием: автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05. Воронеж, 2005. 23 с.).

Программно-целевой метод планирования и управления нашел применение и в исследованиях при решении актуальных задач в разных сферах как социальных, например, здравоохранении (Одинцова В.В. Использование программно-целевого метода планирования и управления при решении приоритетных задач здравоохранения : дис. ... канд. мед. наук : 14.00.33. М., 2008. 199 с.), так и при рассмотрении инвестиционных аспектов реализации управлениями ЖКХ крупных городов России (Ващишин Д.С. Инвестиционные аспекты реализации программно-целевого метода управления жилищно-коммунальным хозяйством крупных городов России : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05. М., 2009. 191 с.), и в управлении отдельным хозяйствующим субъектом, например, промышленным предприятием (Лапин А.Ю. Интегрированная система программно-целевого управления промышленными предприятиями : автореф. дис. ...канд. экон. наук : 08.00.05. Н. Новгород, 2004. 24 с.).

Анализ этих работ демонстрирует, в первую очередь, широту различных секторов народнохозяйственного комплекса страны, где в качестве инструмента управления применялся программно-целевой метод. Во-вторых, в исследованиях обоснованно подчеркивается его продуктивность и эффективность. В-третьих, данные работы опираются на единую методологию научного поиска – системный и программно-целевой подходы. В-четвертых, программно-целевое управление и планирование опираются как на общие принципы, так и учитывают специфические особенности объектов управления и целевого планирования. В-пятых, такое широкое использование методологии программно-целевого управления позволяет утверждать о его универсальности.

Несколько подробнее остановимся на анализе выполненных работ по применению программно-целевого метода планирования и управления в достаточно близкой к сфере физической культуре и спорту области образования. Приведем несколько выполненных диссертационных работ по совершенствованию системы образования (Вагенлейтнер В.А. Программно-целевые методы управления развитием региональной системы туристского образования : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.08. М., 2002. 166 с. ; Васильева М.С. Теория и практика программно-целевого управления развитием образовательного учреждения : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01. Улан-Удэ, 2007. 359 с. ; Жилина А.И. Организационно-педагогические условия создания системы подготовки профессиональных кадров управления образованием в регионе : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб., 1995. 138 с. ; Калина И.И. Программно-целевой метод управления как фактор развития региональной системы образования : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.01. Магнитогорск, 1999. 261 с. ; Муракина В.И. Программно-целевые методы управления учебной деятельностью студентов в туристском вузе : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.08. М., 2003. 171 с. ; Русанов В.П. Система индивидуализированного обучения студентов на основе мотивационного программно-целевого управления : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.08. Барнаул, 2000. 357 с. ; Шебеко Т.Д. Программно-целевое управление развитием инновационных процессов в образовательном пространстве города : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.01. Тюмень, 2004. 171 с.).

Прежде всего, рассмотрим тематический спектр приведенных работ. Как пишет в своей статье С.А. Репин, в зависимости от уровня рассмотрения образовательных систем (федерального, регионального и т.д.) цели (ожидаемые результаты) могут быть различными. Это и обуславливает, по мнению автора, составные части программы (Репин С.А. Программно-целевой принцип управления образованием // Вестник Южно-Уральского гос. ун-та. Сер. «Образование, здравоохранение, физическая культура». Вып. 9. 16 (71). 2006. С. 29-30). Федеральная программа развития образования ориентируется на самые общие цели и тенденции в образовании. Региональные программы развития строятся по другому основанию – специфике социально-экономической сферы в регионе. Следующий уровень – программы развития образовательного учреждения.

Анализируя приведенные выше диссертационные работы в области образования, нетрудно заметить, что их можно сгруппировать по предмету

исследования, отражающего соответствующий уровень программ развития образования.

Часть работ посвящена применению программно-целевого управления развитием региональных образовательных систем, другая – развитию образовательного учреждения, третья группа – управлению учебной деятельностью обучающихся.

Важно отметить, что в этих исследованиях раскрывается сущность и содержание программно-целевого управления образовательными системами разного уровня. При этом подчеркивается, что программно-целевое управление представляет собой один из важнейших и эффективных методов управления, дающий возможность достигать поставленных целей.

Следует отметить еще одно обстоятельство. В работах уточняется и дополняется понятийный аппарат программно-целевого управления.

Вообще надо подчеркнуть, что методологическим вопросам программно-целевого управления уделяется первостепенное значение. Это, на наш взгляд, справедливо объясняется следующим. Как отмечает С.А. Репин (Репин С.А. Программно-целевой принцип управления образованием // Вестник Южно-Уральского гос. ун-та. Сер. «Образование, здравоохранение, физическая культура». Вып. 9. 16 (71), 2006. С. 29), программно-целевое управление присуще не только производственно-экономической сфере. Однако, как нам представляется, автоматический перенос теоретико-методологических разработок на социальную сферу недопустим и требует, при всей их универсальности, соответствующего осмысления. Этот подход наблюдается в научных работах в области педагогических наук.

Так, в научном исследовании Г.Н. Швецовой (Швецова Г.Н. Программно-целевое управление региональной образовательной системой : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01. Чебоксары, 2009. С. 11) показано, что методологической основой программно-целевого управления региональной системой образования является совокупность системного, синергетического, культурологического, ситуационного, информационного подходов, реализация которых обеспечивает устойчивые взаимосвязи внутренней и внешней среды регионального

образовательного пространства и позволяет осуществить его моделирование по обоснованным с точки зрения развития социальных процессов параметрам и факторам, воздействующим на развитие образование.

В работе М.С. Васильевой (Васильева М.С. Теория и практика программно-целевого управления развитием образовательного учреждения : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01. Улан-Удэ, 2007. С. 13) представлена модель программно-целевого управления развитием образовательного учреждения, которая включает проблемно-ориентированный анализ его внешней и внутренней среды; формулирование проблемы с программными признаками для решения; определение его философии, миссии, ценностей, стратегий, идей, целей, ожидаемых результатов; разработку программы развития образовательного учреждения; ее реализацию и контроль, анализ, оценку достигнутых результатов.

В педагогической науке рассматриваются не только теоретико-методологические аспекты программно-целевого управления развитием образовательных систем разного уровня. Не менее важно изучение практических вопросов. Известные специалисты в области управления образовательными системами В.С. Лазарев, А.М. Моисеев, М.М. Поташник, П.И. Третьяков, Т.И. Шамова и другие в своих работах представляют обстоятельно разработанные технологии управления инновационными процессами в образовательных системах, в том числе на основе программно-целевого подхода (Управление развитием школы / Под ред. М.М. Поташника и В.С. Лазарева. М. : Новая школа, 1995. 464 с. ; Шамова Т.И. Управление образовательными системами / Т.И. Шамова, П.И. Третьяков, Н.П. Капустин. М. : Владос, 2001. 320 с. ; Лазарев В.С. Системное развитие школы. М. : Педагогическое общество России, 2002. 304 с.; Третьяков П.И. Управление школой по результатам. М. : Новая школа, 1997. 288 с.).

Заключая данный параграф, следует подчеркнуть, что программно-целевое управление в различных сферах народно-хозяйственного комплекса становится доминирующим. Научные исследования, практическое использование этого вида управления подтверждают его эффективность. Изучение различных аспектов программно-целевого управления создали теоретическую и методологическую

основы для его использования на практике. Анализ работ, рассмотренных в этом параграфе, показал, что данный вид управления должен в обязательном порядке учитывать специфику той отрасли, учреждения, где он применяется.

1.5 Управление развитием физической культуры и спорта с использованием программно-целевого подхода

Физическая культура и спорт, в равной степени, как и здравоохранение, образование, культура – это важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества и отдельного человека, которые не только зависят от социальной системы, но и сами активно воздействуют на различные стороны и сферы общественной жизни – политику, экономику, культуру и другие.

Расширение масштабов отечественного физкультурно-спортивного движения, увеличение сложности решаемых в отрасли задач вызывает расширение многообразных социально-экономических, научных и производственных связей. Это приводит к увеличению взаимозависимости между организациями и учреждениями других отраслей народнохозяйственного комплекса страны.

Поэтому, чтобы обеспечить сбалансированность процесса развития рассматриваемой отрасли, необходима четкая координация и согласованность деятельности разных органов управления, учреждений и организаций, как отраслевых, так и других сфер, участвующих в решении задач по развитию физической культуры и спорта.

Государственная поддержка физической культуры и спорта, физкультурно-спортивных организаций, спортивных сооружений, предприятий спортивной индустрии осуществляется в соответствии с программами развития физической культуры и спорта всех уровней. Они утверждаются в установленном порядке соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлениям федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и

спорта, Олимпийского комитета России, других физкультурно-спортивных организаций.

Внедрение целевых комплексных программ развития физической культуры связано с тем, что сегодня уже недостаточно фрагментарного улучшения отдельных, даже важных подсистем сферы физической культуры и спорта, а также характеристик управленческого процесса, методов управления этим развитием. В настоящее время нужна система взаимосвязанных мероприятий, разработанная с помощью научно-методического инструментария, количественного и качественного анализа. Организационная система, обеспечивающая развитие физической культуры, должна иметь инструмент реализации своих целей, средство комплексного решения проблемы на долгосрочной основе. В литературе указывается, что такая система может формироваться с использованием программно-целевого метода (Жолдак В.И. Менеджмент / В.И. Жолдак, С.Г. Сейранов. М. : Физкультура и спорт, 2006. 372 с. ; Филиппов С.С. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта / С.С.Филиппов. М. : Советский спорт, 2015. 240 с.).

Ее основная задача заключается в том, чтобы упорядочить межфункциональные связи, создающие условия для взаимодействия, как внутренних подсистем, так и координации действий с внешней средой, перевод основного содержания управленческой деятельности из вертикальной в горизонтальную плоскость.

Как было показано в предыдущем параграфе, программно-целевое управление должно осуществляться с учетом специфики конкретной отрасли, где он применяется.

Программно-целевое планирование развития физической культуры и спорта в нашей стране стало осуществляться в 1980-е годы. Как отмечается в литературе (Переверзин И.И. Искусство спортивного менеджмента / И.И. Переверзин. М. : Советский спорт, 2004. 416 с.), вначале разрабатывались целевые программы подготовки сборных команд страны к Олимпийским играм, чемпионатам мира и Европы. Следующий этап развития программно-целевого планирования включал

разработку целевых программ развития физической культуры и спорта и спорта в целом в масштабах страны, в регионах, городах и районах.

Одна из первых крупных научных работ в теории и практике планирования развития физической культуры и спорта в стране была выполнена И.И. Переверзиным (Переверзин И.И. Система планирования развития физической культуры и спорта в СССР : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. М., 1985. 42 с.). Автор показал, что планирование в стране экономического и социального развития осуществлялось на многоуровневой системе планов. Основные показатели отрасли физической культуры и спорта входили в состав государственных планов социального и экономического развития.

В эти годы все большее распространение начинают получать целевые комплексные программы развития физической культуры. Под целевой комплексной программой развития физической культурой и спортом понимается директивный адресный документ, содержащий комплекс плановых заданий и программно-методических, организационно-воспитательных и социально-экономических мероприятий по дальнейшему подъему массовости физической культуры и спорта, осуществление которых обеспечивает эффективное достижение поставленных целей в установленные сроки (Управление физической культурой и спортом : учеб. для ин-тов физ. культ. / Переверзин И.И., Бугров Н.Н., Вилькин Я.Р. и др. М. : Физкультура и спорт, 1987. С. 65).

Необходимо указать, что в тот период по объектам целевого планирования программы подразделяли на всесоюзные, территориально-ведомственные, ведомственные, республиканские, областные (краевые), городские, районные, программы коллективов. По срокам действия целевые комплексные программы развития физической культуры были долгосрочными, разрабатываемыми на период свыше пяти лет, и среднесрочными – до 5 лет (Там же, С. 66).

В советский период осуществлен целый ряд крупных исследований по проблемам развития физической культуры и спорта на различных уровнях административно-территориального деления страны. Так, М.М. Бака изучал методологические основы развития физической культуры на материалах

Украинской ССР (Бака М.М. Организационно-методологические основы развития физической культуры и спорта в республике (на материале Украинской ССР) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук. 13.00.04. М., 1990. 32 с.).

В работе Г.Б. Беловой обоснована необходимость и возможность использования программно-целевого метода в управлении развитием массовой физической культуры на уровне Челябинской области (Белова Г.Б. Использование программно-целевого метода в управлении развитием массовой физической культуры на уровне области : автореф. дис. ... канд. пед. наук / Белова Галина Борисовна : 13.00.04. Л., 1982. 25 с.).

Применение программно-целевого метода в управлении сферой культуры, и в частности, физической культуры в современных условиях осуществляется в форме федеральных и региональных целевых программ. Включенные в эти программы проекты и комплексы мероприятий направлены на решение системных вопросов в области развития культуры в Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, связанных с созданием реальных условий для сохранения культурного наследия страны, расширения единого культурного пространства, внедрения новых технологий создания и распространения культурных благ, обеспечения доступности ценностей для граждан и повышения уровня удовлетворения их духовных потребностей.

В последнее двадцатилетие в нашей стране активно разрабатываются и реализовываются Федеральные целевые программы по развитию физической культуры и спорта. Данные программы, направленные на решение различных задач физкультурно-спортивного движения, позволили решить целый комплекс актуальных задач в сфере массового спорта и спорта высших достижений. Кроме этого, стратегическая важность этих документов проявилась в том, что, во-первых, они дали определенный импульс для аналогичной программно-целевой плановой и управленческой деятельности в регионах. Во-вторых, федеральные программы явились своеобразным макетом для разработки региональных программ по развитию рассматриваемой отрасли. В-третьих, в этих документах заложены основные принципы построения федеральных программ, которые легли в основу построения региональных плановых документов. В-четвертых, целевые индикаторы и показатели выполнения федеральных программ стали основанием

для оценки эффективности их выполнения, в том числе и в субъектах Российской Федерации.

В исследованиях последних двадцати лет, в которых рассматриваются проблемы развития физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровнях, как правило, опираются на разработанные целевые программы (Архипова С.А. Управление развитием физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода : (на примере Тульской области) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Тула, 2009. 22 с. ; Банников А.М. Управление системой физической культурой и спорта в субъекте Российской Федерации в современных социально-экономических условиях (на примере Краснодарского края) : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Майкоп, 2002. 187 с. ; Важенин С.А. Концепция развития физической культуры в северо-западном регионе (на примере Ленинградской области) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Важенин Сергей Александрович. СПб., 2005. 48 с. ; Гуляев М.Д. Особенности организации, руководства и управления системой развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях на региональном уровне (на примере Республики Саха (Якутия)) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Гуляев Михаил Дмитриевич. М., 2012. 48 с. ; Калдариков Э.Н. Модель развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации на основе прогностических соразмерных целевых индикаторов : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Волгоград, 2013. 141 с. ; Лопатин А.П. Основы муниципального управления развитием персонала в сфере физической культуры и спорта : учеб. пособие. Южно-Сахалинск : Изд-во СахГУ, 2005. 64 с. ; Его же. Программно-целевой принцип управления развитием персонала в муниципальной системе физической культуры и спорта : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Челябинск, 2006. 179 с. ; Лопатин А.П., Пасюков П.Н. Программно-целевой принцип муниципального управления кадрами в сфере физической культуры и спорта в современных условиях. Южно-Сахалинск : Изд-во СахГУ, 2004. 136 с. ; Новокрещенов В.В. Взаимодействие в управлении сферой физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. Ижевск, 2006. 416 с. ; Соколов И.А. Тенденции развития физической культуры и спорта на региональном уровне (на примере Московской области) : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Малаховка, 2003. 143 с.).

В этих работах авторы, на наш взгляд, справедливо учитывают, прежде всего, специфические особенности своих территорий. Разработанные целевые комплексные программы по развитию физической культуры и спорта утверждаются органами законодательной или исполнительной власти.

Важно подчеркнуть, что содержание и структура целевых программ в приведенных исследованиях отличаются. Их наполнение определяется сформулированными целями и задачами. Целесообразно, по нашему мнению, привести точку зрения С.А. Архиповой, которая провела анализ некоторых программ развития физической культуры и спорта на разных административно-территориальных уровнях.

Автор отмечает следующие недостатки, выявленные в процессе их изучения. Во-первых, при анализе проблем физической культуры и спорта недостаточное внимание уделяется учету факторов, влияющих на направленность и динамику развития отрасли. Во-вторых, в реализуемых в настоящее время целевых программах недостаточное внимание уделяется учету интересов негосударственных участников отрасли, а также интересов населения. В-третьих, в целевых программах часто отсутствуют адекватные критерии обоснования выбора приоритетных направлений развития физической культуры и спорта на конкретной территории. В-четвертых, программные мероприятия преимущественно ориентированы на реконструкцию и ремонт физкультурно-спортивных сооружений, в то время как такому важнейшему направлению развития отрасли, как совершенствование кадрового потенциала, отведено второстепенное значение. Указанные недостатки не позволяют создать полноценные условия для привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом и препятствуют достижению главной цели развития отрасли – распространению здорового образа жизни населения России (Архипова С.А. Управление развитием физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода : (на примере Тульской области) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Тула, 2009. С. 6).

Не со всеми замечаниями С.А. Архиповой можно согласиться. Например, в работах В.К. Пельменева, С.А. Важенина, М.Д. Гуляева вопросы кадрового обеспечения развития региональных систем физической культуры и спорта нашли должное отражение. Как, впрочем, и изучение интересов и потребностей различных категорий населения в занятиях физическими упражнениями.

Однако, «болевые» точки программного планирования развития отрасли на региональном уровне, их значимость автор отметила в целом правильно.

Проведенный нами анализ научных работ по данной теме показал, что вопросы развития физической культуры и спорта на конкретной территории связаны в первую очередь с разработкой целевых комплексных программ, дающих возможность решения стоящих проблем комплексно, с учетом межотраслевых взаимодействий. Вместе с тем, редко встречаются работы, в которых в полной мере используется методология программно-целевого управления. Отсюда далеко не всегда, например, учитывается влияние, которое оказывают внешняя и внутренняя среда объекта программного планирования. В целом ряде работ не предусмотрена система мониторинга за выполнением целевых показателей. Приведенные в рассмотренных работах концепции в основном касаются вопросов развития физической культуры и спорта, а не процессов управления на основе программно-целевого подхода.

Здесь, на наш взгляд, целесообразно обратиться к основополагающему документу по развитию сферы физической культуры и спорта на ближайшие годы, которым необходимо руководствоваться. Этим документом является Распоряжение Правительства РФ от 2 января 2014 г. № 2-р «О Концепции федеральной целевой программы “Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы”».

В Программе, в частности, указывается, что опыт реализации Программы на 2006–2015 годы доказал эффективность применения программно-целевого метода для рационального использования выделенных ресурсов и обеспечения комплексного решения проблемы. Учитывая масштабность поставленных целей и задач, решение которых требует реализации комплексной системы мер, мероприятия целесообразно осуществлять с использованием программно-целевого метода.

Заключение по первой главе

Анализ и обобщение литературных и исторических источников, правовых документов, практического опыта ведущих специалистов по проблеме управления отраслью физической культуры и спорта и других публикаций, отражающих состояние проблемы, позволили определить методологические основы исследования. Они включают в себя ряд принципов исследовательской деятельности: объективности, сущностного анализа (соотношение в изучаемом явлении общего, специфического и единичного), взаимосвязи субъекта и объекта исследования, единства логического и исторического.

Исследования исторических этапов формирования, развития и преобразования системы управления физической культурой и спортом на федеральном уровне показали, что они всегда соответствовали конкретным социально-экономическим процессам развития общества и государства. При этом главной характерной чертой оставалось сочетание в управлении государственных и общественных начал.

Учеными анализировались различные аспекты системы управления. Вместе с тем, наиболее важными вопросами, требующими своего исследования, является рассмотрение сущности управления, изучение системы физической культуры и спорта как объекта управления в современных социально-экономических условиях. Однако они остались пока не достаточно изученными.

Современный уровень поставленных задач перед отечественным физкультурно-спортивным движением предъявляет повышенные требования к управлению данным социальным явлением. Накопленные на сегодняшний день научные и практические знания о системе управления не дают возможности успешного решения этих задач.

Одним из возможных вариантов совершенствования управления рассматриваемой сферой является использование программно-целевого подхода в управлении. Как показал анализ научных исследований, программно-целевое управление в различных сферах народно-хозяйственного комплекса становится

доминирующим. Практические результаты подтверждают его эффективность. При этом в обязательном порядке необходимо учитывать специфику той отрасли, тех учреждений, где он применяется.

Проведенное изучение научных работ по данной теме показал, что вопросы развития физической культуры и спорта на конкретной территории связаны в первую очередь с разработкой целевых комплексных программ, дающих возможность решения стоящих проблем комплексно, с учетом межотраслевых взаимодействий. Вместе с тем, редко встречаются работы, в которых в полной мере используется методология программно-целевого управления. В этих работах использование программно-целевого подхода в управлении носит фрагментарный, неупорядоченный характер, не определены сущность, структура и особенности управления на основе данного подхода. Наблюдается неравномерность развития знаний, освещающих теоретико-методологические основы программно-целевого управления сферой физической культуры и спорта.

Отсюда далеко не всегда, например, учитывается влияние, которое оказывают внешняя и внутренняя среда объекта программного планирования. В целом ряде работ не предусмотрена система мониторинга за выполнением целевых показателей. Приведенные в рассмотренных работах концепции в основном касаются вопросов развития физической культуры и спорта, а не процессов управления на основе программно-целевого подхода.

Основными причинами вышеуказанного являются слабая разработанность общей теоретической концепции программно-целевого управления рассматриваемой сферой, использования целевых программ развития физической культуры и спорта как эффективного инструмента этого вида управления. В силу этого, до сих пор не создано целостное представление о программно-целевом управлении региональной системой физической культурой и спортом.

ГЛАВА 2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

2.1 Концепция программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта

Разработка концепции программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта предполагает определение основных идей, которые лягут в основу управленческой деятельности рассматриваемой сферой.

Разработка Концепции программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта, на наш взгляд, должна основываться:

на системном, программно-целевом и информационно-аналитическом подходах;

на учете интересов и потребностей различных категорий населения Красноярского края в занятиях физической культурой и спортом;

на принципах согласования по целям и ресурсам комплекса программ, которые реализуются в регионе – федеральных, отраслевых, региональных, муниципальных, физкультурно-спортивных организаций в развитии физической культуры и спорта.

Методологической основой разработки концепции программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта явились:

- системный подход, который позволил рассмотреть региональную систему физической культуры и спорта как открытую социальную систему. В середине 1970-х годов начинает активно использоваться системный подход в научных исследованиях проблем физической культуры и спорта в нашей стране. В спортивной науке одними из первых стали применять системный подход профессора В.М. Выдрин, Н.А. Пономарев, Н.И. Пономарев. Системный подход широко используется и в настоящее время в исследованиях различных проблем в

области физической культуры и спорта, так как дает широкую возможность выявить и изучить всесторонние связи и зависимости рассматриваемого объекта.

В нашем исследовании сущность системного подхода раскрывается в следующих методологических положениях:

- объект исследования (региональная система физической культуры и спорта) рассматривается как комплекс взаимосвязанных компонентов;

- региональная система физической культуры и спорта рассматривается в единстве с внешней средой, которая не только оказывает свое влияние на систему, но и сама подвергается воздействию;

- региональная система физической культуры и спорта рассматривается как часть, как подсистема отечественной системы физической культуры и спорта.

Как отмечает Н.А. Пономарев, в методологической литературе выработан набор правил системного подхода. Автором перечисляется следующая последовательность этапов применения системного подхода к изучаемому объекту (Пономарев Н.А. Система методов в науках о физической культуре / Н.А. Пономарев. Л. : ВИФК, 1984. С. 52–53). Во-первых, определение исследуемой системы; во-вторых, определение элементов системы; в-третьих, определение системообразующего признака, объединяющего элементы системы; в-четвертых, выявление связей между элементами системы; в-пятых, выявление основных функций системы; в-шестых, описание функционирования системы. Следуя приведенным этапам системного подхода необходимо отметить следующее.

Эффективное программно-целевое управление социальными объектами зависит от ряда факторов. В первую очередь от ясного понимания сущности объекта управления. Только в том случае, когда руководитель четко представляет, чем он управляет, на какой объект направлены его действия, этот процесс становится результативным. Как было показано в первой главе работы, в последние годы активизировались научные исследования развития региональных и муниципальных систем физической культуры (Г.З. Аронов, С.А. Важенин, М.Д. Гуляев, В.К. Пельменев, С.С. Филиппов и др.). Однако ни в этих работах, ни в других источниках специальной литературы не приводится понятие

региональной системы физической культуры и спорта, что затрудняет изучение процессов управления данной социальной системой. Поэтому есть теоретическая и практическая необходимость сформулировать определение региональной системы физической культуры и спорта.

Ключевым понятием в этой дефиниции является система. Как указывают Г.С. Поспелов и В.А. Ириков, система – целостное множество объектов (элементов), связанных между собой взаимными отношениями. Целостность означает, что система относительно среды выступает и соответственно воспринимается как нечто единое (Поспелов Г.С. Программно-целевое планирование и управление / Г.С. Поспелов, В.А. Ириков. М.: Сов. радио, 1976. 440 с. С. 12).

Учитывая проведенный выше анализ научной литературы, правовых документов, приведем авторское определение региональной системы физической культуры и спорта.

На наш взгляд, под региональной системой физической культуры и спорта понимается целостная открытая социальная система, включающая совокупность физкультурно-спортивных организаций и объединений, разнообразные физкультурно-оздоровительные программы и программы спортивной подготовки, сеть спортивных сооружений, систему общественно-государственных органов управления, физкультурно-спортивные кадры и занимающихся физическими упражнениями, созданная с учетом территориально-административной и социально-экономической структуры данного субъекта Российской Федерации, социокультурных особенностей и спортивных традиций, направленная на удовлетворение потребностей населения в различных физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах.

Схематично региональная система физической культуры и спорта представлена на рисунке 3.

Предложенное определение региональной системы физической культуры и спорта дает возможность, во-первых, вычленить компоненты этой системы, которые становятся не только объектом управления, но и предметом программных действий по развитию системы, во-вторых, выявить и учесть ее

специфические особенности, в-третьих, структурировать целевую комплексную программу, выделив в ней соответствующие подпрограммы.

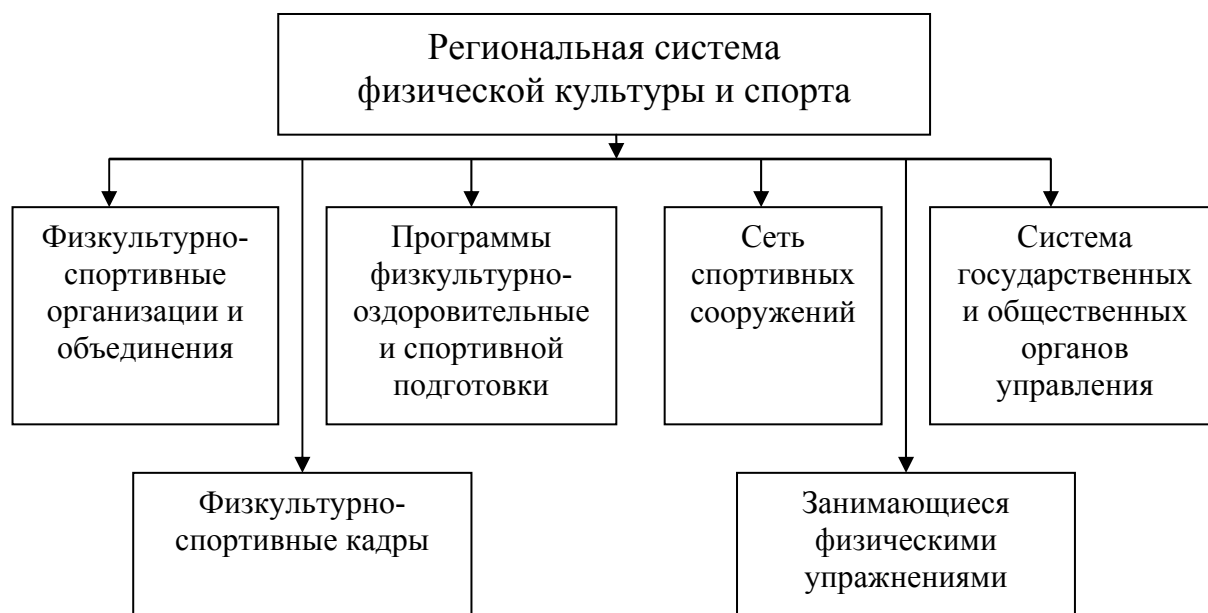


Рисунок 3 – Региональная система физической культуры и спорта

При осуществлении программных действий, приведенные на рисунке 3 компоненты региональной системы физической культуры и спорта могут быть представлены дифференцировано.

Что касается системообразующего фактора данной системы, то как отмечает В.Г. Афанасьев, цель выступает во многих социальных системах как системообразующий фактор (Афанасьев В.Г. Системность и общество / В.Г. Афанасьев. М.: Политиздат, 1980. С. 35). В рассматриваемой системе целью является удовлетворение потребностей населения края в различных физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах.

Использование системного подхода в данном исследовании помогло определить место различных физкультурно-спортивных организаций и объединений в физкультурно-спортивном движении Красноярского края. Его использование способствовало получению достаточно ясного представления о внутренней структуре изучаемой системы, ее внешних связях.

Если системный подход достаточно известен и широко используется в исследованиях различных проблем в сфере физической культуры и спорта, то программно-целевой подход, как показал анализ научной литературы, практически не востребован, в том числе при изучении вопросов управления. Поэтому рассмотрим существующие взгляды на данный методологический подход.

В этой связи заслуживает внимания позиция Г.Н. Швецово́й. Автор считает, что под программно-целевым подходом следует понимать общую методологию, процессуально отражающую аналитический, целевой, программный, плановый, организационный, контролирующий и регулирующий компоненты управления образовательной системой (Швецова Г.Н. Программно-целевое управление региональной образовательной системой : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01. Чебоксары, 2009. С. 2). Такая характеристика программно-целевого подхода дает представление не только о структуре управления, но и четко указывает на те компоненты, которые составляют содержание управленческого процесса.

По мнению С.А. Репина, сущность программно-целевого подхода к управлению образованием состоит в реализации системного подхода при помощи специальных средств – целевых программ (Репин С.А. Программно-целевой принцип управления образованием // Вестник Южно-Уральского гос. ун-та. Сер. «Образование, здравоохранение, физическая культура». Вып. 9. 16 (71). 2006. С. 29). В данном определении программно-целевого подхода акцент сделан на выполнении целевых комплексных программ. На наш взгляд, автор зафиксировал ключевое значение этого подхода.

Близкую позицию высказывает и В.В. Попов. Автор подчеркивает, что реализацией программно-целевого подхода к управлению социально-экономическим развитием региона выступает целевая комплексная программа. В общем случае данную программу можно характеризовать как инструмент решения совокупности задач различного уровня на основе анализа исходной ситуации и путей ее улучшения (Попов В.В. Совершенствование программно-целевого подхода к управлению социальным развитием региона : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 05.13.01 / Попов Владислав Валерьевич. Тула, 1999. С. 3).

С точки зрения С.Н. Кохужева, отличительными особенностями программно-целевого подхода в управлении социально-экономическим развитием региона являются системность, направленность на достижение определенной цели или системы целей, ресурсная обеспеченность, последовательность и организационная обособленность целевых программ (Кохужева С.Н. Развитие программно-целевого подхода в управлении региональной экономикой : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика / Кохужева Сайда Нурбиевна. Майкоп, 2012. С. 4).

Программно-целевой подход к управлению дополнительным образованием школьников, как считает С.В. Гущина, характеризуется динамичностью, целостностью, системностью, интегративностью (Гущина С.В. Программно-целевой подход к управлению дополнительным образованием школьников: муниципальный аспект : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.01 - Общая педагогика. Челябинск, 2000. С. 4).

Как видно, и С.Н. Кохужева, и С.В. Гущина обращают свое внимание на системность как одну из важных отличительных характеристик программно-целевого подхода.

Как считает И.И. Калина, программно-целевой метод управления развитием региональной системы образования характеризуется такими специфическими организационными формами, как: маркетинговые исследования, активно-адаптирующаяся стратегия развития региональной системы образования, технологизация данного процесса, педагогический мониторинг (отслеживание качества образовательной деятельности и профессиональной компетентности педагогических и руководящих кадров) (Калина И.И. Программно-целевой метод управления как фактор развития региональной системы образования : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.01. Магнитогорск, 1999. С. 6).

Отметим еще один взгляд на программно-целевой подход к управлению. Сущность данного метода, как справедливо указывает В.В. Попов, может быть раскрыта при рассмотрении его на фоне взаимодействия двух более общих подходов – целевого и программного (Попов В.В. Совершенствование программно-целевого подхода к управлению социальным развитием региона : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 05.13.01 / Попов Владислав Валерьевич. Тула, 1999. С. 3). Целевой подход

представляет собой систему методов и методических приемов, обеспечивающих постоянную ориентацию управленческой деятельности, при прогнозно-управленческих решениях и процессов выполнения этих решений на конечные результаты с учетом перспективных целей развития.

И наконец, приведем аргументацию из правительственного документа по использованию программно-целевого метода: «Учитывая масштабность поставленных целей и задач, решение которых требует реализации комплексной системы мер, мероприятия целесообразно осуществлять с использованием программно-целевого метода, поскольку эти мероприятия:

входят в число приоритетных для формирования целевых программ, а их реализация позволяет обеспечить возможность улучшения качества жизни населения;

относятся к вопросам федерального уровня и (или) совместного ведения;

не могут быть проведены в пределах одного года и требуют значительных объемов бюджетного финансирования;

носят комплексный характер, при этом их успешная реализация окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие населения, общее развитие экономики, а также на обеспечение долгосрочной стабильности результатов спорта высших достижений».

Эффективность программно-целевого метода обусловлена его системным и интегрирующим характером, что позволяет концентрировать ресурсы и комплексно решать вопросы по следующим приоритетным направлениям:

развитие массового спорта с учетом необходимости повышения обеспеченности объектами спорта субъектов Российской Федерации;

развитие спорта высших достижений с учетом особенностей различных составляющих этого процесса, включающих развитие инфраструктуры спортивно-тренировочных центров в соответствии с поставленными целями и инфраструктуры научных организаций и образовательных организаций спортивной направленности;

создание условий для подготовки спортивного резерва в виде спортивно-тренировочных региональных центров, поддержка материально-технического обеспечения детских спортивных школ;

совершенствование методического сопровождения организации и реализации мероприятий Программы;

обеспечение пропагандистского сопровождения реализации мероприятий Программы («Концепция федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы"», утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р.).

Результаты реализации значительного количества целевых комплексных программ на федеральном уровне по самым разным направлениям развития народнохозяйственного комплекса дают основание считать целесообразным использование рассматриваемого методологического подхода в нашем исследовании.

Таким образом, можно заключить, что программно-целевой подход к управлению региональной системой физической культуры и спорта способствует формированию рассматриваемой концепции. Данный подход раскрывает сущность управленческой деятельности, определяя в качестве ее основного инструмента целевую программу.

Информационно-аналитический подход.

Информационно-аналитическая деятельность является одним из основных обеспечивающих видов управления. Последнее, как известно, представляет собой целенаправленное взаимодействие управляющей и управляемой подсистем по регулированию процесса социально-экономического развития в целях перевода его на более высокий уровень.

Необходимо отметить, что с точки зрения информационного обеспечения по своему содержанию процесс управления может характеризоваться осуществлением трех этапов:

- сбора информации о состоянии управляемого объекта;
- анализа полученной информации;

- подготовки и принятия управленческих решений.

Наличие прямой и обратной связи делает систему управления целостной и позволяет ей быть управляемой на цикличной основе, предусматривающей функциональное оперативное регулирование различными процессами. Применение адекватных совокупных способов и средств обеспечивается наличием информационно-коммуникативных связей взаимодействия, соответствием управляющих воздействий состоянию управляемой системы. Нельзя не согласиться с мнением В.Г. Афанасьева, который подчеркивает, что своевременная и качественная переработка осведомляющей информации, ее преобразование в информацию, содержащую корректирующие команды, позволяет вовремя устранить отклонения в движении системы к заданной цели (Афанасьев В.Г. Общество: системность, познание и управление / В.Г. Афанасьев. М. : Политиздат, 1981. С. 261).

Информационно-аналитический подход в прикладном смысле является целесообразным лишь в том случае, когда предполагается использование информации не только с позиции констатирующей, но и управляющей. Руководители физкультурно-спортивных организаций различного уровня должны иметь обязательный минимум информации о состоянии управляемого объекта. Это является одним из ведущих требований при формировании целостной системы информационно-аналитической деятельности.

Известно, что информация – это семантическое и прагматическое содержание поступившего в виде кода сообщения, фактор внутрисистемного управления. Применение понятия информации в категориальном смысле правомерно только к объектам или системам, являющимся приемниками информации, способными использовать ее в управлении и позволяющими установить ее ценность для данного вида деятельности. Информационно-аналитический подход возможен при наличии постоянно действующего отношения субординации, реализующей внутрисистемное управление. Как отмечается в работе (Филиппов С.С. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта / С.С. Филиппов. М. : Сов. спорт, 2015. 240 с.), современное информационное

обеспечение управления физической культурой связано с функционированием системы информации, которая включает в себя необходимый набор компонентов:

- источники информации;
- коммуникатор;
- сообщение;
- социальные информационно-коммуникационные системы;
- реципиент, связь между которым осуществляется по формальным и неформальным каналам.

Использование средств и методов предоставления информации специалистам по физической культуре, в том числе руководителям, основано на учете информационных потребностей (общих, специфических и единичных), а также широкого спектра тематики информационных интересов, отражающих специфику профессиональной деятельности.

Заслуживает внимания позиция Б.Н. Мозголина. Автор справедливо, на наш взгляд, отмечает, что поскольку в реализации программ обычно заинтересовано достаточно большое количество сторон, состоящих из финансирующих и обеспечивающих реализацию программы организаций и бенефициариев, каждая сторона имеет право знать, насколько хорошо работает программа. Поэтому корректно организованный мониторинг ведет к укреплению поддержки программы со стороны внешних лиц и организаций. Необходимо подчеркнуть, что основная задача мониторинга – поставлять необходимую информацию для принятия управленческих решений текущего характера и формировать базу для оценки и подготовки стратегических решений (Мозголин Б.С. Программно-целевое управление региональным развитием: проблемы и перспективы / Б.С. Мозголин // Известия Томского политехн. ун-та. 2007. Т. 311. № 6. С. 51–54. С. 53).

На основании вышеизложенного можно заключить, что информационно-аналитический подход при разработке концепции программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта, обеспечивающий эффективность управленческой деятельности, предоставляет

субъекту по каналам обратной связи необходимую информацию как для принятия управленческих решений, так и для внесения соответствующих коррективов в деятельности системы.

Приведенные выше аналитические материалы позволяют заключить, что есть все основания рассматривать процесс построения концепции программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта на основе системного, программно-целевого и информационно-аналитического подходов.

Далее, формируемая концепция должна строиться с учетом интересов и потребностей различных категорий населения Красноярского края в занятиях физической культурой и спортом.

Следует заметить, что это условия разработки концепции основывается на ст. 8. «Полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта» Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 329-ФЗ, где к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта.

Необходимо указать на еще одно важное положение, на основе которого разрабатывается Концепция. Это принципы согласования по целям и ресурсам комплекса программ, реализуемые в Красноярском крае – федеральных, отраслевых, региональных, муниципальных, физкультурно-спортивных организаций по развитию физической культуры и спорта. При разработке всех названных программ они должны согласовываться друг с другом и в первую очередь с федеральными целевыми программами.

Концепция программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта в Красноярском крае включает:

- научно обоснованные стратегические цели и задачи развития системы – принципы реализации программно-целевого управления;
- нормативно-правовое обеспечение программно-целевого управления;
- целевые индикаторы и показатели программы;
- организационные механизмы, обеспечивающие взаимодействие, гибкость и оперативность в принятии решений государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом в достижении поставленных целей;
- информационно-аналитическую систему комплексной оценки реализации целевых программ;
- ресурсное обеспечение.

Таким образом, на наш взгляд, программно-целевое управление региональной системой физической культуры и спорта – это способы разработки и реализации плановых управленческих решений, основанных на комплексном анализе существующих проблем, построении системной совокупности мер воздействия на компоненты системы для достижения программных целей за конкретный период времени при ограниченных ресурсах.

Необходимость включения в Концепцию научно обоснованных целей и задач развития региональной системы физической культуры и спорта определяется паспортом и структурой целевых комплексных программ, предусматривающих их наличие. Как отмечается в литературе, независимо от специфики системы цели относятся к трем категориям: стабилизации, развития, обновления. В данном исследовании речь идет о цели развития. С точки зрения Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко, цели развития состоят в изменении системы, улучшении ее свойств, создании дополнительных элементов, которыми данная система не обладает, или достижении нового состояния, к которой стремится система, ее пользователи (Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. М. : ИНФРА-М, 2002. С. 72).

Цели развития системы должны быть структурированы, иметь конкретные формулировки, носить реальный для выполнения характер. Как правило,

стратегические цели представляются в виде «дерева целей», композиция которого дает наглядное представление о взаимосвязи общей цели, подцелей и задач.

Следующим условием внедрения Концепции управления являются принципы управления. Принципы реализации программно-целевого управления, на наш взгляд, тесно связаны с общими принципами управления, но их содержание наполняется несколько иным смыслом.

С нашей точки зрения, можно выделить следующие принципы программно-целевого управления:

- принцип научности, который означает необходимость научной обоснованности разработки всех составляющих целевой комплексной программы развития региональной системы физической культуры и спорта;

- принцип объективности требует от руководителей и исполнителей целевой комплексной программы объективного подхода, как к разработке мероприятий документа, так и его исполнению;

- принцип ограниченности региональных ресурсов, во внимание принимается ограниченность всех видов ресурсов, что предполагает их оптимизацию, поиск альтернативных управленческих решений;

- принцип стимулирования определяет мотивы, побудительные силы, влияющие на деятельность людей при работе по реализации программных мероприятий;

- принцип сочетания государственных и общественных начал в управлении, так как в работе над целевыми программами трудятся как государственные органы управления (Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, муниципальные органы управления), так и общественные (краевые федерации по видам спорта и др. организации и объединения).

Нормативно-правовое обеспечение программно-целевого управления является обязательным элементом Концепции, поскольку создает условия для осуществления деятельности по реализации программных мероприятий. Важнейшей составной частью рассматриваемого обеспечения является разработка и использование необходимых региональных правовых документов.

Целевые индикаторы и показатели программы конкретизируют как сам процесс разработки программного документа, так и различные виды контроля: оперативного, промежуточного и итогового, по выполнению целевых комплексных программ.

Необходимым элементом Концепции являются организационные механизмы, обеспечивающие взаимодействие, гибкость и оперативность в принятии решений государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом в достижении поставленных целей. Создание такого механизма реализации программ опирается на существующие органы регионального управления, при необходимости создаются новые организационные структуры.

Информационно-аналитическая система комплексной оценки реализации целевых программ как элемент Концепции программно-целевого управления обеспечивает руководство программой необходимыми данными о ходе достижения целевых показателей.

Ресурсное обеспечение мероприятий программы является одним из главных элементов структуры Концепции, от уровня которого в значительной степени зависит выполнение целевой программы. Ресурсное обеспечение многогранно, оно включает трудовое, финансовое, информационное, материальное и другие виды. Тот или иной уровень ресурсного обеспечения определяется потребностями программных мероприятий и, конечно, финансово-экономическими возможностями региона.

В заключении следует подчеркнуть, что разработка Концепции программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта на основе системного, программно-целевого и информационно-аналитического подходов, а также с учетом рассмотренных условий создает необходимый базис для осуществления данного вида управления.

2.2 Модель информационно-аналитической системы комплексной оценки реализации целевых программ

Необходимость разработки региональной информационно-аналитической системы базируется на осуществлении контроля за выполнением целевых программ, а также на оперативном управлении их реализацией. По мнению В.Г. Афанасьева, для реализации требования контролируемости цели большое, если не сказать решающее, значение имеет отлаженность системы информации, особенно обратной, осведомляющей субъект управления о ходе течения заданного процесса (Афанасьев В.Г. Общество: системность, познание и управление / В.Г. Афанасьев. М. : Политиздат, 1981. С. 262).

Здесь следует отметить следующее. При программно-целевом управлении несколько меняется содержание функции контроля, которое характерно для традиционного управления. Поэтому при разработке и использовании информационно-аналитической системы нужно было основываться на концепции управления по результатам, применение которой является одним из наиболее перспективных подходов к оптимизации социально-экономического развития. Эта система позволяет анализировать результаты реализации целевой комплексной программы, обеспечивает их оптимизацию, повышает эффективность применения программно-целевого метода в управлении развитием региональной системы физической культуры и спорта.

На важность информационного аспекта управления обращает свое внимание Б.С. Мозголин. Автор отмечает, что являясь фундаментом для оценки и корректировки действий региональных органов власти, мониторинг рассматривается как важнейший элемент регионального управления в современных условиях, так как именно мониторинг дает возможность выявить существующие или потенциальные недостатки прежде, чем они перерастут в серьезную проблему (Мозголин Б.С. Программно-целевое управление региональным развитием: проблемы и перспективы / Б.С. Мозголин // Известия Томского политехн. ун-та. 2007. Т. 311. № 6. С. 51–54. С. 53).

Разработанные методика и технология сбора, хранения и обработки данных, объективно характеризующих результативность и надежность развития сферы физической культуры и спорта по приоритетным направлениям основной (физкультурно-оздоровительной, спортивной и др.) и обеспечивающей (управленческой, кадровой, технической, юридической, финансовой) деятельности, соответствуют современным тенденциям теории управления в отечественной науке и практике.

В практику управленческой деятельности внедрена система социально-экономического мониторинга эффективности и надежности развития региональной системы физической культуры и спорта, которая дала возможность объективно и комплексно получать информацию о состоянии и перспективах реализации целевых комплексных программ.

Функционирование информационно-аналитической системы комплексной оценки реализации целевых программ на различных уровнях системы управления, содержащих базы данных со специальным программным обеспечением, позволила добиться оперативности и согласованности в принятии управленческих решений. Потенциальными заказчиками и потребителями информационно-аналитической системы являются Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, являющееся государственным заказчиком-координатором реализации Программ, а также спорткомитеты муниципальных образований, физкультурно-спортивные общества, спортивные клубы, федерации по видам спорта.

Были разработаны и внедрены в практику сферы физической культуры и спорта информационно-аналитические технологии создания и научного сопровождения региональной компьютерной системы управления базой данных об уровне развития физической культуры в рассматриваемом субъекте Российской Федерации.

Модель информационно-аналитической системы комплексной оценки реализации целевых программ представлена на рисунке 4.

Как видно из рисунка 4, модель включает три основных блока: 1) целевые индикаторы и показатели целевых программ; 2) ожидаемые конечные результаты реализации этих программ; 3) источники информации, в которых отражены результаты достижения планируемых целевых показателей.



Рисунок 4 – Региональная информационно-аналитическая система комплексной оценки реализации целевых программ

При разработке информационно-аналитической системы учитывалось, что каждая новая программа имела свои конкретные цели и задачи, а также свою систему целевых индикаторов.

Самым главным в рассматриваемой системе являлось определение тех источников информации, которые объективно отражают как целевые показатели,

так и конечные результаты по выполнению программ. К источникам информации, которые включались в рассматриваемую систему, были отнесены:

- статистическая информация, отражающая в установленном порядке основные показатели развития физической культуры и спорта в различных организациях и учреждениях Красноярского края (Формы: № 1-ФК; № 3-АФК; № 5-ФК);

- протоколы спортивных мероприятий различного уровня, содержащие количество участников, их технические результаты;

- результаты изучения потребностей населения в физкультурно-оздоровительных услугах;

- рейтинговую оценку муниципальных образований края по развитию физической культуры и спорта и другие источники информации.

Определяющим моментом для эффективного управления служит оперативность получения необходимой информации. Поэтому важным аспектом деятельности информационно-аналитической системы комплексной оценки реализации целевых программ являются временные рамки сбора источников информации, отражающих целевые показатели. Порядок сбора информационных данных определен исходя, во-первых, из установленных сроков предоставления информации федеральными органами управления, например статистическая информация, во-вторых, из установленных сроков в программных мероприятиях, в-третьих, после проведения спортивных мероприятий, социологических опросов и прочих необходимых мероприятий, в-четвертых, из оперативной информации, затребованной органами управления программой.

После получения информации наступает важный этап в деятельности информационно-аналитической системы – аналитическая обработка собранных данных, их обобщение и составление отчетов, справок, подготовка проектов управленческих решений по выполненным (или не выполненным) программным мероприятиям.

Функционирование региональной информационно-аналитической системы способствовало реализации Программ, принятых Правительством Красноярского

края. Использование региональной информационно-аналитической системы позволило повысить эффективность системы управления физкультурно-спортивными организациями, участвующими в выполнении программ.

Информация, получаемая с помощью системы социально-экономического мониторинга, используется в краевых органах управления развитием физической культуры и спорта различного уровня, учреждениях физической культуры и спорта, образования и здравоохранения.

Практическая реализация концепции социально-экономического мониторинга основана на научной проработке и осуществлении информационно-аналитического, организационно-управленческого, социально-педагогического и материально-технического обеспечения отрасли физической культуры и спорта края.

Использование региональной информационно-аналитической системы управления базой данных о состоянии и развитии физической культуры и спорта осуществляется Министерством спорта, туризма и молодежной политики в целях эффективности развития сферы физической культуры и спорта на различных уровнях системы управления. Спорткомитеты муниципальных образований, физкультурно-спортивные организации и спортивные клубы, федерации по видам спорта не только оперативно получают необходимую комплексную информацию о развитии отрасли и динамике основных показателей для анализа ее эффективности и принятия управленческих решений, но и передают соответствующую информацию краевому органу управления.

Применение информационно-аналитической системы комплексной оценки реализации целевых программ на региональном и муниципальном уровнях в значительной степени способствовало достижению прогнозируемых показателей региональных целевых программ по развитию физической культуры и спорта.

Это достигнуто, в первую очередь, за счет комплексного периодического социально-экономического мониторинга за ходом реализации целевых Программ края. В основе этого процесса лежит постоянно обновляющаяся информация по

всем программам, разделам и программным мероприятиям, а также оперативно принимаемым управленческим решениям, основанным на полных и объективных данных о состоянии, позитивных и негативных тенденциях в развитии сферы физической культуры и спорта в Красноярском крае.

Получаемая на различном уровне системы управления информация несет в себе смысловую нагрузку для совершенствования организации и выполнения мероприятий. Деление информации на оперативную и стратегическую свидетельствует о том, что данные, характеризующие результаты выполнения программных мероприятий целевых программ, необходимо анализировать с позиции оценки в определенный период времени, а также анализа динамики наблюдаемых показателей, значимых для решения поставленных целей развития отрасли физической культуры и спорта в регионе.

Средства накопления и сохранения информации, наличие каналов прямой и обратной связи являются базовыми компонентами системы информации. Создание структуры информационного обеспечения процесса регионального управления развитием физической культуры и спорта становится важнейшей предпосылкой развития инновационных процессов в этой сфере социально-экономического развития региона.

Разработка и применение информационной технологии сбора, хранения и обработки данных позволяет осуществлять социально-экономический мониторинг на популяционном уровне и оперировать комплексом качественных и количественных характеристик эффективности системы физического воспитания, организации подготовки спортсменов, организации массовой физической культуры для населения. Информационно-аналитическая система, содержащая базу данных о результатах реализации Программ, дает возможность проводить многоаспектный анализ социально-экономических проблем развития отрасли физической культуры и спорта.

2.3 Особенности целевых программ развития физической культуры и спорта в регионе

Основой государственных гарантий развития физической культуры и спорта в Красноярском крае является государственное финансирование, осуществляемое за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также бюджетов муниципальных образований. В Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004–2006 гг., утвержденной Постановлением Правительства РФ от 22 мая 2004 г. № 249, было предусмотрено усиление роли целевых программ. Этот документ содержит следующие общие требования к бюджетным целевым программам:

- четкая формулировка цели программы, соответствующей приоритетам государственной политики, полномочиям и сферам ответственности органов исполнительной власти;
- описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации программы;
- наличие системы показателей для измерения результатов реализации программы и целевых значений каждого из таких показателей;
- обоснование потребностей в ресурсах для достижения цели и результатов программы, оценки внешних условий и рисков реализации программы;
- определение системы управления реализацией программы, разграничения полномочий и ответственности.

При разработке региональных целевых комплексных программ использовался Федеральный закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», который в 2014 г. утратил силу.

Долгосрочные целевые программы предусматривают решение задач межмуниципального (на уровне субъекта РФ), межведомственного характера, которые не могут быть решены в рамках текущей деятельности субъектов бюджетного планирования, а также для достижения стратегических ориентиров

развития территории, определенных в документах социально-экономического планирования. Срок реализации долгосрочной целевой программы должен быть не менее 3 лет. В перечне долгосрочных целевых программ Красноярского края, подлежащих финансированию в 2011 г. и плановом периоде 2012–2013 гг., 44 позиции (Красноярский край : официальный портал [Электронный ресурс]. URL: <http://www.krskstate.ru>).

Из их числа Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края является непосредственным государственным заказчиком долгосрочной целевой программы «От массовости к мастерству» на 2011–2013 гг., утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 20.11.2010 № 575-п (Ведомости высших органов гос. власти Красноярского края. 2010. 30 дек. № 69 (440). С. 9–38), а также одним из главных распорядителей бюджетных средств и исполнителем мероприятий долгосрочной целевой программы «Одаренные дети Красноярья» на 2011–2013 гг. (Ведомости высших органов гос. власти Красноярского края. 2010. 10 дек. № 62 (433). С. 175–197).

Ведомственная целевая программа направлена на реализацию цели (задачи) определенного ведомства и больше отражает в программном разрезе текущую деятельность определенного ведомства. Это комплекс взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления мероприятий, реализуемых главным распорядителем бюджетных средств и обеспечивающих достижение целей и задач развития конкретной отрасли. Мероприятия ведомственной целевой программы не должны совпадать с мероприятиями долгосрочных целевых программ.

Ведомственные целевые программы разрабатываются на очередной финансовый год и плановый период. В 2011 г. на территории Красноярского края действуют 24 ведомственных целевых программы, из которых для развития спортивно-оздоровительной отрасли реализуется ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае на 2011–2013 годы», утвержденная распоряжением Правительства Красноярского края от 14.12.2010 № 1047-р (Ведомости высших органов гос. власти Красноярского края. 2010. 12 дек. № 70(441)/1. С. 250–275).

Наряду с долгосрочными и ведомственными целевыми программами органы управления физической культурой и спортом Красноярского края должны принимать непосредственное участие в мероприятиях Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006–2015 годы» в части ее реализации на территории края (Федеральное агентство по физической культуре и спорту: сб. официальных документов и материалов. 2006. № 2. М.: Сов. спорт, 2006. С. 10–54).

Основные программные мероприятия здесь связаны с развитием массового спорта в образовательных учреждениях и по месту жительства граждан, организацией пропаганды физической культуры и спорта, финансированием модернизации спортивной инфраструктуры. Поэтому для решения таких задач органов управления физической культурой и спортом в крае, как строительство новых, модернизация и содержание существующих спортивных баз, центров подготовки сборных команд края, физкультурно-оздоровительных и спортивно-технических сооружений могут быть привлечены средства, предусмотренные этой программой.

Таким образом, Правительством Красноярского края принято пять государственных программ развития сферы физической культуры и спорта («О краевой целевой программе «Физическая культура и спорт в Красноярском крае в 2008–2010 годах» ([Электронный ресурс] : Закон Красноярского края. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»); «Об утверждении долгосрочной целевой программы «От массовости к мастерству» на 2011–2013 годы» ([Электронный ресурс] : постановление Правительства Красноярского края от 20 ноября 2010 г. N 575-п. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»); «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Одаренные дети» на 2011–2013 годы» ([Электронный ресурс] : постановление Правительства Красноярского края от 23 ноября 2010 г. N 586-п. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»); «Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае на 2011–2013 годы» ([Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Красноярского края от 14 декабря 2010 г. N 10474-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»); «Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае на 2013–2015 годы» ([Электронный ресурс] : распоряжение

Правительства Красноярского края от 16 апреля 2013 г. N 264-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»)).

Эта работа велась с учетом разработанной Концепции программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта в Красноярском крае.

При разработке региональных программ по развитию физической культуры и спорта принимались во внимание различные факторы. В данной работе приведем один из таких факторов, каковым являются специфические особенности Красноярского края, которые учитывались в программной работе (Современный Красноярский край [Электронный ресурс] : <http://www.krskstate.ru/krasnoyarskkray>):

- размеры территории края (Красноярский край – второй по площади субъект Российской Федерации;
- географическое месторасположение (протяженность территории от берегов Северного Ледовитого океана до горных районов Южной Сибири почти 3000 км);
- природно-климатические условия (выделяют арктический, субарктический и умеренный климатические пояса, в связи с большой протяженностью региона климат края очень неоднороден);
- социально-экономические условия (развитая промышленность: цветная металлургия, горнодобывающая, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная и др., сельское хозяйство);
- численность населения края на 1 января 2014 года составляет 2 852 810 человек, плотность населения составляет 1,21 чел./кв. км, городское население составляет 76,47 %, на территории края проживают представители 159 национальностей;
- разработанная региональная нормативно-правовая база;
- культурные и спортивные традиции края;
- высокий уровень развития системы образования (Красноярский научный центр СО РАН, государственные и негосударственные вузы, в том числе Сибирский федеральный университет);

- кадровый потенциал края в сфере физической культуры и спорта.

В таблице 3 приведены региональные программы развития физической культуры и спорта в Красноярском крае.

Таблица 3 – Региональные программы развития физической культуры и спорта в Красноярском крае

Наименование программы	Целевые индикаторы и показатели программы	Контроль за реализацией мероприятий программы	Источники финансирования программы
Закон Красноярского края «О краевой целевой программе «Физическая культура и спорт в Красноярском крае в 2008-2010 годах»	Улучшение состояния здоровья населения края за счет обеспечения доступности занятий физической культурой и при эффективном использовании спортивной базы; и другие индикаторы	- Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, - служба финансово-экономического контроля Красноярского края	Краевой бюджет
Правительство Красноярского края Постановление от 20 ноября 2010 г. N 575-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «От массовости к мастерству» на 2011-2013 годы»	Удельный вес населения Красноярского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом	Служба финансово-экономического контроля Красноярского края	Краевой бюджет
Правительство Красноярского края Постановление от 23 ноября 2010 г. N 586-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Одаренные дети» на 2011-2013 годы»	Увеличение числа обучающихся в крае, охваченных различными формами работы с одаренными детьми и другие индикаторы	- Министерство образования и науки Красноярского края; - служба финансово-экономического контроля Красноярского края	Краевой бюджет
Правительство Красноярского края Распоряжение от 14 декабря 2010 г. N 10474-р Ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае на 2011-2013 годы»	Обеспеченность спортивными сооружениями в Красноярском крае (увеличение с 5441 ед. в 2009 году до 5623 ед. в 2013 году) и другие индикаторы	Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края	Краевой бюджет

Продолжение таблицы 3

Наименование программы	Целевые индикаторы и показатели программы	Контроль за реализацией мероприятий программы	Источники финансирования программы
Правительство Красноярского края Распоряжение от 16 апреля 2013 г. N 264-р Ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае на 2013-2015 годы»	Обеспеченность спортивными сооружениями в Красноярском крае; Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (увеличение с 19,5% в 2011 году до 25,6% в 2015 году) и другие индикаторы	Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края	Федеральный бюджет; Краевой бюджет

По своему содержанию региональная программа развития отрасли физической культуры и спорта включает в себя разделы, связанные с развитием приоритетных направлений физкультурно-спортивной деятельности, основных мероприятий по выполнению задач развития физической культуры и спорта Красноярского края и обеспечивающей деятельности.

Комплексный подход к решению проблем основан на том, что цели, задачи и основные направления реализации указанных Программ позволяют учесть все аспекты развития физической культуры и спорта в крае, а направления финансирования – определить приоритетность тех или иных мероприятий в рамках выполнения Программ.

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края совместно с заинтересованными краевыми министерствами, ведомствами и администрациями муниципальных образований, федерациями по видам спорта также осуществляет реализацию программных мероприятий – разделов по физической культуре, спорту других краевых целевых программ, утвержденных Законодательным собранием и Правительством края.

Одновременно для реализации указанных программ ведется работа по финансовому обеспечению, развитию материально-технической базы спорта,

укреплению физкультурно-спортивных кадров, подготовке спортивного резерва, развитию спорта высших достижений, массовой физической культуры и туризма, пропаганде физкультурного и туристского движения среди широких слоев населения, научно-исследовательской и информационно-методической работы, медицинскому обеспечению.

Использование концепции программно-целевого управления в соответствии с социально-экономическими критериями эффективности и надежности процесса физического воспитания, организации спортивной подготовки, физкультурно-оздоровительной деятельности, развития туризма в ведомственных учреждениях, позволило повысить показатели, характеризующие состояние здоровья населения, уровень физической подготовленности и спортивные достижения. Это также способствовало объективизации функционирования системы управления развитием физической культуры и спорта в Красноярском крае.

В заключение данного параграфа следует отметить следующее. Реализация приведенных региональных программ по развитию физической культуры и спорта в крае, как будет показано дальше, не только продемонстрировала эффективность данного вида планирования, но и необходимость дальнейшего использования программно-целевого метода при управлении и планировании в этой социальной сфере на более долгую перспективу. Это нашло свое практическое отражение в документе «Стратегия развития физической культуры и спорта Красноярского края до 2020 года», утвержденного Министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

2.4 Организационный механизм программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта

В современных условиях при выполнении целевых комплексных программ появляется объективная необходимость, наряду с уже существующими, создания дополнительных органов управления. Эта необходимость объясняется тем, что реализация рассматриваемых программ отличается от каждодневной

производственной деятельности отраслевых органов управления, появляются новые специфические функции управления, связанные с формированием и осуществлением этих программ (формулирование цели и структурирование задач программы, разработка ее содержания, координация выполнения программных мероприятий ресурсного обеспечения и т.д.).

Поэтому выполнение утвержденных целевых комплексных программ связано с централизацией функций управления, что позволяет эффективно решать программные вопросы, поскольку в рамках существующих управленческой структуры и организационного механизма это сделать невозможно.

При этом совершенно очевидно, что построение и функционирование организационного механизма управления должно осуществляться на принципах программно-целевого управления.

Деятельность организационного механизма должна, прежде всего, обеспечить интеграцию программных мероприятий в единую систему в условиях привлечения самых разных исполнителей и в первую очередь, физкультурно-спортивных организаций и объединений.

Как известно, под понятием «механизм» понимается система, определяющая порядок какого-нибудь вида деятельности. В данном случае таким видом деятельности является программно-целевое управление. В ряде работ механизм управления рассматривается как взаимосвязанный комплекс форм, методов, рычагов, обеспечивающий эффективную реализацию целей деятельности и наиболее полное удовлетворение соответствующих потребностей (Менеджмент и маркетинг в спорте : краткий словарь-справочник / авт.-сост. М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов. М. : ГЦОЛИФК, 1991. 112 с. С. 51 ; Менеджмент и экономика физической культуры и спорта : учеб. пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений / М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов, С.Г. Сейранов. М. : Изд. центр «Академия», 2001. 432 с. С. 221–222).

Более точное определение, на наш взгляд, дается в работе (Тихомиров Ю.А. Механизм управления в развитом социалистическом обществе / Ю.А. Тихомиров. М. : Наука, 1978. 336 с. С. 45), в которой под механизмом социального управления понимается способ организации и функционирования управления, выражающийся в

выдвижении обоснованных целей, в создании и развитии управляющей системы, призванной осуществлять в ходе управленческого процесса достижение целей. По мнению автора, в широком смысле механизм управления представляет собой процесс согласованного воздействия управления на явления окружающей социальной действительности.

Исходя из выше приведенного определения, организационный механизм программно-целевого управления развитием физической культуры и спорта должен обеспечить формулировку обоснованных целей (они представлены в комплексных программах региона), создание управляющей системы по достижению этих целей и согласованное воздействие субъектов управления на внешнюю среду.

В настоящее время, на наш взгляд, функционирование механизма программно-целевого управления физической культурой и спортом в Российской Федерации должно осуществляться с учетом ряда факторов. В данной работе к таким факторам мы отнесли:

- политические – усиление роли государственных структур по управлению отраслью, все большее использование в стране плановых начал в управлении отраслью, через систему федеральных и региональных целевых комплексных программ развития физической культуры и спорта;

- организационные – функционирование государственного органа управления отраслью в ранге министерства с возложением на него функций регулирования и контроля, а также разработки стратегии развития физической культуры и спорта;

- правовые – формирование отраслевого законодательства на федеральном и региональном уровнях;

- финансовые – финансирование отрасли за счет использования государственного бюджетного финансирования, а также постоянное повышение объемов внебюджетного финансирования, спонсорства и личных средств населения на оплату физкультурно-спортивных услуг и приобретение спортивного инвентаря;

- демографические – социально-демографическая структура региона, характеризующая состав населения по полу, возрасту, семейному состоянию, месту проживания, миграции и т.д. и являющаяся основанием для планирования количества занимающихся физическими упражнениями на данной территории.

Через призму этих факторов, а также принципов программно-целевого управления рассмотрим организационный механизм программно-целевого управления региональной системой физической культурой и спортом по выполнению целевых комплексных программ.

Основу организационного механизма программно-целевого управления системой физической культурой и спортом в Красноярском крае составляет совместная деятельность государственного органа управления отраслью и общественных организаций и объединений. На местном уровне также функционируют государственные органы отраслевого управления.

Для решения программных задач и мероприятий, выполнения соответствующих функций, как отмечается в литературе (Системный подход к организации управления. М. : Экономика, 1983. 324 с. С. 166), применяются различные организационные формы управления. Наиболее известным, традиционным способом является передача всех исполнителей программы в подчинение одному органу управления и формирование на этой основе фактически новой организационной системы. Такие централизованные формы организации целевого управления названы линейно-программными.

Исходя из вышесказанного, модель организационного механизма программно-целевого управления целевой комплексной программой «Развитие физической культурой и спортом в Красноярском крае», представленная линейно-программной структурой, имеет следующий вид (рисунок 5).

Как видно из рисунка 5, организационный механизм включает в себя несколько компонентов, каждый из которых является сложным образованием. Принципиально важным является взаимодействие этих компонентов, которое обеспечивает организационный механизм, придавая им органическую связь между собой и целенаправленное воздействие на объект управления. Это

достигается различными средствами и методами как индивидуального, так и коллективного влияния.



Примечание: —————> подчинение; - - - - - взаимодействие

Рисунок 5 – Модель организационного механизма управления целевой программой «Развитие физической культурой и спортом в Красноярском крае»

Блок «Общее руководство целевой программой «Развитие физической культурой и спортом в Красноярском крае» содержит основного исполнителя, каковым является Министерство спорта, туризма, молодежной политики края.

Такое положение министерства вытекает из паспорта программы, где зафиксировано, что «Исполнителем мероприятий программы» является Министерство спорта, туризма и молодежной политики, а также краевые государственные бюджетные и автономные учреждения. В этот блок входят два подразделения министерства, которые функционально отвечают за стратегическое планирование и целевые программы и финансово-экономической обеспечение и бюджетное планирование.

Блок «Управление разработкой целевых комплексных программ» включает структурные подразделения, курирующие конкретные направления развития физической культуры и спорта в регионе и планирующие целевые показатели программ.

Блок «Управление исполнением целевых комплексных программ» включает отделы Министерства, органы управления физической культурой муниципальных образований края, краевые федерации по видам спорта.

Блок «Исполнители программных мероприятий» включает физкультурно-спортивные организации и образовательные организации, которые в своей практической деятельности реализуют программные мероприятия, достигая целевых показателей.

Блок «Информационно-аналитическая система» комплексной оценки реализации целевых программ подробно описан в параграфе 2.2.

Рассмотрим содержание и функции приведенных на схеме блоков управления более подробно.

В новых социально-экономических условиях в Красноярском крае в феврале 1992 г. был создан Комитет по физической культуре и спорту администрации края, который непосредственно подчинялся главе краевой администрации, а также соответствующим органам Правительства Российской Федерации. Далее название краевого органа управления физической культурой и

спортом, как уже отмечалось, менялось неоднократно, соответственно политическим и социально-экономическим условиям в Российской Федерации. С 2008 г. этот государственный орган управления получил название «Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края».

Для выполнения управленческих функций в министерстве действует 10 отделов по разным направлениям работы (рисунок 6). Главные задачи и направления работы краевых органов управления физической культурой и спортом на протяжении последних лет неизменны: удовлетворение потребностей населения в активном отдыхе, внедрение массовой физической культуры в деятельность предприятий и учреждений, развитие спорта высших достижений и формирование сборных команд региона по видам спорта для представления края на межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятиях.



Рисунок 6 – Структура Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края (2008 г.)

Важно подчеркнуть, что в задачи краевого Министерства спорта, туризма и молодежной политики входит разработка, реализация и периодическая корректировка краевых целевых программ и формирование заявки на включение в мероприятия федеральных целевых программ для осуществления планов развития физической культуры и спорта соответственно социально-экономическим условиям региона.

В соответствии с целями и задачами развития физической культуры и спорта в крае в компетенцию государственных органов исполнительной власти входит осуществление нормативного правового регулирования по восемнадцати разделам (таблица 4), которые определяют направления деятельности этих органов, заданы и регулируются законодательно.

Целенаправленное управление физической культурой и спортом в пространстве Красноярского края определяется выполнением приведенных функций. Данный перечень формирует эффективный региональный механизм управления отраслью, позволяет распределить функции и компетенции разных субъектов физкультурно-спортивной деятельности как в направлении управления, так и в области функциональных прав и обязанностей этих субъектов.

Важным коллективным органом управления является коллегия Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края. В течение года на проводимых заседаниях рассматриваются различные вопросы, в том числе по развитию отрасли. Для всестороннего обсуждения проблем для участия в заседаниях коллегии приглашаются руководители физической культуры и спорта муниципальных образований, президенты краевых федераций по видам спорта, руководители учреждений дополнительного образования спортивно-физкультурной направленности, а также иные заинтересованные в данных вопросах ответственные лица. Материалы по итогам заседаний коллегии направляются в территории края, в заинтересованные организации, учреждения и ведомства.

Таблица 4 – Функции региональных государственных органов управления физической культурой и спортом на основе федеральной и краевой законодательной базы

№	Перечень разделов компетенции
1	Установление порядка и проведение государственной аккредитации региональных спортивных федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта
2	Разработка и реализация календарных планов проведения краевых и межмуниципальных массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий и праздников, спортивных мероприятий, в том числе организация межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований на территории края
3	Установление порядка формирования сборных команд края по видам спорта в соответствии с Единой всероссийской спортивной классификацией – основной, молодежной, юниорской, юношеской
4	Организация участия спортивных сборных команд края по видам спорта в межрегиональных, общероссийских и международных соревнованиях, а также учебно-тренировочных мероприятий по подготовке к ним
5	Присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий тренеров и спортивных судей в порядке, установленном положением о Единой всероссийской спортивной классификации и положением о спортивных судьях
6	Подготовка и направление документов в федеральные органы управления физической культурой и спортом на представление спортсменов, тренеров, судей, специалистов отрасли края к присвоению спортивных и почетных званий, ведомственных и государственных наград
7	Оптимизация количества спортивных школ всех видов и типов, центров спортивной подготовки, осуществляющих деятельность по подготовке спортсменов высокого класса, а также спортивного резерва
8	Прогнозирование развития сети образовательных учреждений края спортивной направленности. Создание, реорганизация и ликвидация краевых образовательных учреждений спортивной направленности и иных физкультурно-спортивных организаций в соответствии с действующим законодательством
9	Строительство новых, модернизация и содержание существующих спортивных баз и центров подготовки сборных команд края
10	Создание условий для увеличения количества спортивных клубов по месту жительства граждан, детских и молодежных спортивно-оздоровительных лагерей
11	Создание условий для строительства и содержания физкультурно-оздоровительных и спортивно-технических сооружений по месту жительства граждан, в муниципальных образованиях на территории края и оказание на базе таких сооружений физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг
12	Реализация федеральных целевых программ развития физической культуры и спорта, разработка, осуществление и периодическая корректировка краевых целевых программ и планов развития физической культуры и спорта соответственно социально-экономическим условиям края
13	Содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите
14	Создание условий для сохранения, возрождения и развития национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера, реализация прав граждан Российской Федерации, относящихся себя к определенным этническим общностям
15	Повышение квалификации всех категорий специалистов, работающих в области физической культуры и спорта края

Продолжение таблицы 4

№	Перечень разделов компетенции
16	Сотрудничество с государственными и иными средствами массовой информации по вопросам пропаганды физической культуры и спорта
17	Представление к почетному краевому званию «Заслуженный работник физической культуры и спорта Красноярского края»
18	Дополнительная государственная поддержка спортсменов, тренеров, других работников физической культуры и спорта края

Что касается развития рассматриваемой отрасли в муниципальных образованиях, то Федеральным законом Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регламентируется разграничение полномочий муниципальных и краевых органов управления (Рос. газ. 2003. 8 окт. Доп. выпуск № 3316. или // Собрание законодательства РФ. 2003. 06 окт. № 40. Ст. 3822). Органами государственной власти субъектов РФ согласно этому закону допускается только правовое регулирование, осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных функций в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, при неисполнении муниципальных правовых актов.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ (статья 52), а также принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. При этом законодательством РФ предусматривается

выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений путем предоставления дотаций из образуемого в составе расходов бюджета субъекта РФ регионального фонда финансовой поддержки поселений.

Органы местного самоуправления и уполномоченные ими муниципальные учреждения самостоятельно выступают заказчиками на выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий, в том числе в области физической культуры и спорта. Они создают, реорганизуют и ликвидируют муниципальные организации физической культуры и спорта, могут устанавливать им льготы по уплате местных налогов в соответствии с законодательством, осуществляют их бюджетное финансирование.

Поэтому уровень развития отрасли в муниципальном образовании напрямую зависит от решений органов местного самоуправления. При этом Министерство спорта, туризма и молодежной политики края ответственно за разработку и утверждение программ поддержки в развитии физической культуры и спорта на территориях муниципальных образований, призвано осуществлять контроль за соблюдением законодательства в деятельности муниципальных организаций физической культуры и спорта.

Изучение нормативных документов показало, что финансирование государственных услуг проводится согласно нормативам, утвержденным указом Губернатора Красноярского края от 14.01.2008 № 1-уг «Об утверждении нормативов финансирования краевых физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, включенных в календарный план краевых физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий», которые периодически подлежат корректировке с учетом инфляции, роста цен, тарифов и ставок заработной платы (Указ Губернатора Красноярского края «Об утверждении нормативов финансирования краевых физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, включенных в календарный план краевых

физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий» от 14.01.2008 № 1-уг) ([Электронный ресурс]. URL: <http://www.krskstate.ru/docs>). Они являются основанием для планирования объемов финансирования отрасли физической культуры и спорта в бюджете соответствующего уровня. В таблице 5 приведен фрагмент «Перечня краевых физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, включенных в календарный план», финансируемых в соответствии с данным Указом (с изменениями от 26.01.2010 № 4-уг).

Таблица 5 – Фрагмент «Перечень статей финансирования краевых физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, включенных в календарный план»

№ п/п	Статьи финансирования (параметры норматива)	Статус мероприятий и квалификация участников, влияющие на размер норматива
1	Обеспечение бесплатным питанием спортсменов, тренеров и специалистов при проведении спортивных мероприятий, учащихся училищ олимпийского резерва (расходы на 1 человека в день)	- участники, тренеры, представители команд; - представители спортивных федераций; - почетные гости соревнований; - водители; - переводчики; - работники пресс-центра
2	Выплаты спортивным судьям за обслуживание спортивных соревнований (за обслуживание одного дня соревнований; для судей «в поле», «на площадке», в составе бригады – одной игры)	судейская должность: - главный судья, главный секретарь, комиссар, инспектор; - заместитель главного судьи; - судья; - судья «в поле», судья «на площадке»; - судья в составе бригады. - судейская категория: - международная, всероссийская, - I; - II; - III; - юный судья
3	Обеспечение фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными и белково-глюкозными препаратами, медикаментами общего лечебного назначения и перевязочными материалами для участников спортивных мероприятий (расходы на 1 человека в день)	соревнования и учебно-тренировочные сборы: - по летним и зимним олимпийским видам спорта основного состава; - по неолимпийским видам спорта, олимпийским видам молодежного (резервного) состава, по видам спорта, входящим в программу Паралимпийских и Сурдлимпийских игр

Для обеспечения осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере

физической культуры и спорта субъектов РФ, для них на период утверждения бюджета формируется государственное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг, выполнения работ государственными учреждениями.

Что касается государственных услуг, в соответствии с государственным заданием Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края в таблице 6 приведен их перечень согласно постановлению Правительства Красноярского края от 04.02.2010 № 45-п.

Таблица 6 – Перечень государственных услуг в области физической культуры и спорта, оказываемых за счет средств краевого бюджета населению Красноярского края

№ п/п	Наименование государственной услуги	Документы для реализации услуги	Учреждения, оказывающие услугу
1.	Получение дополнительного образования в краевых государственных образовательных учреждениях в области физкультуры и спорта	Образовательные программы, учебные планы для обучающихся	ДЮСШ, СДЮСШОР
2.	Проведение официальных международных, всероссийских, краевых и межмуниципальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	ЕКП, краевой календарный план проведения спортивных мероприятий	КГАУ «Центр спортивной подготовки»
3.	Подготовка спортивных сборных команд Красноярского края по индивидуальным видам спорта	Утвержденные в установленном порядке индивидуальные планы подготовки спортсменов сборных команд края	КГАУ «Центр спортивной подготовки», СДЮСШОР, Академии по видам спорта
4.	Получение среднего профессионального образования в области физкультуры и спорта в краевых государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования	Государственный образовательный стандарт среднего профессионального образования	Училища (техникумы) олимпийского резерва
5.	Обеспечение подготовки команд мастеров (профессиональных спортивных команд по командным игровым видам спорта) к спортивным соревнованиям и по участию в таких соревнованиях	Утвержденные в установленном порядке планы подготовки команд	КГАУ «Центр спортивной подготовки», спортивные игровые клубы

Оказание государственных услуг должно проводиться с соблюдением стандарта качества в соответствии с Законом Красноярского края от 10.07.2007 № 2-392 «О стандартах качества оказания государственных услуг» (Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 2007. 30 июля. № 36 (188)).

Кроме этого документа разработано профильное Постановление Совета администрации Красноярского края от 26.06.2007 № 249-п «Об утверждении стандарта качества оказания государственных услуг в области физической культуры и спорта», последние изменения в которое были внесены от 24 января 2011 г. № 25-п.

Органы исполнительной власти края, оказывающие государственные услуги, краевые государственные учреждения, иные юридические лица должны обеспечивать граждан доступной и достоверной информацией, включающей сведения о наименовании органа исполнительной власти края, краевого государственного учреждения, иного юридического лица о его местонахождении, режиме работы, перечне оказываемых государственных услуг. То же самое относится и к муниципальным органам.

Программно-целевое управление основывается на федеральной и региональной законодательной и нормативно-правовой базе. Проведенные исследования нормативной правовой базы Красноярского края в области физической культуры и спорта показали, что ее основу, в первую очередь, составляют документы:

- Федеральный отраслевой закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части статей 8, 9, 13) – от 29.04.1999 г. № 80-ФЗ с последними изменениями от 04.12.2007 № 329-ФЗ;

- Краевой отраслевой закон «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» – от 07.12.2001 № 16-1636 с последними изменениями от 21.12.2010 № 11-5566;

- Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, утвержденное постановлением Правительства Красноярского края – с изменениями от 13.07.2009 № 361-п.

Важной вехой в деятельности региональной системы физической культуры и спорта явилось принятие в 2001 г. краевым Законодательным собранием Закона Красноярского края «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» (Закон Красноярского края «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» от 7 декабря 2001 г. № 16-1636 // Красноярский рабочий. 2001. 26 дек. № 241).

Цель разработки Закона заключалась в обеспечении условий для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности в учреждениях, на предприятиях, в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, со всеми категориями населения края. Этот документ, состоящий из 5-ти глав и включающий 20 статей (таблица 7), вступил в силу 7 декабря 2001 г.

Наименование статей закона, приведенное в таблице 7, дает общее представление о правовом поле, в котором осуществляется функционирование региональной системы физической культуры и спорта.

На основе федеральных нормативных актов разработано и утверждено несколько десятков других краевых документов – указов Губернатора края, постановлений и распоряжений Правительства края, приказов, положений и официальных писем краевого Министерства спорта, туризма и молодежной политики, уставов общественных и государственных организаций.

Содержание и статус этих нормативно-правовых документов дают все необходимые полномочия региональным органам управления физической культурой и спортом для эффективного развития спортивно-оздоровительной отрасли края, позволяют реализовать государственную политику в этом направлении.

Официальные документы и другие информационные материалы публикуются в газетах «Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края», «Наш Красноярский край», размещаются на портале Правительства Красноярского края (Красноярский край: официальный портал. Спорт и молодёжная политика [Электронный ресурс]. URL: <http://www.krskstate.ru/tursport>) и краевом спортивном портале (Крайспорт: спортивная жизнь Красноярского края [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kraysport.ru/>).

Таблица 7 – Статьи Закона Красноярского края от 07.12.2001 № 16-1636 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» (в ред. Законов Красноярского края от 04.03.2003 № 5-908, от 16.09.2003 № 8-1300, от 09.06.2005 № 14-3527, от 19.10.2006 № 20-5215, от 10.07.2007 № 2-339, от 25.10.2007 № 3-613, с изм., внесенными Законами Красноярского края от 29.03.2002 № 2-144, от 25.10.2007 № 3-611)

Главы Закона	Статьи Закона
Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	Статья 1. Цели и задачи настоящего Закона; Статья 2. Поддержка развития физической культуры и спорта органами государственной власти края; Статья 2.1. Обеспечение права на сохранение национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера; Статья 3. Программы развития физической культуры и спорта в крае
Глава 2. СИСТЕМА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В КРАЕ	Статья 4. Физкультурно-спортивные объединения; Статья 5. Спортивные школы и училища олимпийского резерва; Статья 6. Спортивные соревнования; Статья 7. Сборные команды края по различным видам спорта; Статья 8. Профессиональные спортивные организации; Статья 9. Компетенция Законодательного Собрания края по вопросам физической культуры и спорта; Статья 10. Компетенция по вопросам физической культуры и спорта исполнительной власти края; Статья 11. Компетенция по вопросам физической культуры и спорта органов местного самоуправления
Глава 3. ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	Статья 12. Финансирование физической культуры и спорта в крае; Статья 13. Дополнительная государственная поддержка спортсменов, тренеров, других работников физической культуры и спорта края; Статья 14. Физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения
Глава 4. ПРОПАГАНДА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	Статья 15. Участие органов государственной власти края, физкультурно-спортивных объединений в пропаганде физической культуры и спорта; Статья 16. Увековечение памяти выдающихся спортсменов и тренеров
Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	Статья 17. Международное физкультурно-спортивное сотрудничество; Статья 18. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом; Статья 19. Осуществление полномочий до реорганизации системы исполнительной власти края; Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

В перечень направлений деятельности краевых органов управления физической культурой и спортом входит сотрудничество с государственными и иными средствами массовой информации по вопросам пропаганды физической

культуры и спорта в порядке, установленном федеральным законодательством о средствах массовой информации, соответствующим законодательством края.

Так как Российское государство представляет собой Федерацию, в нем действуют законы федеральные и региональные. Что касается сферы физической культуры и спорта, законотворческая деятельность в субъектах РФ должна последовательно формировать региональную концепцию по ее управлению и решению основных задач:

- создание социально-экономических условий для оздоровительной работы с населением;
- достижение положительной динамики результатов в высшем спортивном мастерстве;
- осуществление стабильного и достаточного государственного финансирования отрасли.

При этом законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, как и муниципальные правовые акты, не могут противоречить Федеральному закону.

Поэтому в Федеральном законе (Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Рос. газ. 2007. 8 дек. ; 2008. 25 июля, 30 дек. ; 2009. 13 мая, 21 июля, 27 нояб., 22 дек. ; 2010. 30 июля) правам и обязанностям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта посвящена отдельная статья. В частности, согласно статье 8 Федерального закона субъекты РФ полномочны:

- 1) определять основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в своем субъекте РФ, принимать и реализовывать государственные региональные программы развития физической культуры и спорта, а также межмуниципальные программы в области физической культуры и спорта;
- 2) учреждать региональные почетные звания, награды, премии и иные формы поощрения в области физической культуры и спорта;
- 3) организовывать и проводить региональные и межмуниципальные официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия;

4) утверждать порядок формирования и обеспечения подготовки спортивных сборных команд по видам спорта в своем субъекте РФ;

5) развивать национальные виды спорта, культивируемые в субъекте РФ, и устанавливать порядок проведения спортивных мероприятий по этим видам спорта;

6) присваивать спортивные разряды и квалификационные категории спортивных судей в порядке, установленном Положением о Единой всероссийской спортивной классификации и Положением о спортивных судьях;

7) предпринимать меры по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

8) организовывать проведение профессиональной подготовки, переподготовки и курсов повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта;

9) обеспечивать деятельность региональных центров спортивной подготовки.

Органы государственной власти субъекта РФ за счет средств региональных бюджетов вправе:

1) участвовать в подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации;

2) участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территориях субъектов Российской Федерации;

3) оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории субъекта РФ;

4) оказывать содействие развитию детско-юношеского, молодежного, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;

5) устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских

игр, Сурдлимпийских игр, чемпионатов мира, чемпионатов Европы, а также имеющим почетные спортивные звания или ведомственные награды органов государственной власти в области физической культуры и спорта.

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, утвержденное постановлением Правительства Красноярского края от 9 сентября 2008 г. № 81-п, должно проводить свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава края, Законов края, правовых актов губернатора края и Правительства края (Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края: утв. Постановлением Правительства Красноярского края от 9 сентября 2008 г. № 81-п // Ведомости высших органов гос. власти Красноярского края. 2008. 9 сент. № 46 (267)).

В части физической культуры и спорта этот региональный орган государственной власти непосредственно осуществляет:

- нормативное правовое регулирование и функции по разработке государственной политики;
- оказание государственных услуг, управление и распоряжение государственной собственностью;
- координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении органов исполнительной власти края.

Для осуществления этих полномочий Министерство взаимодействует как с федеральными и региональными органами государственной власти, так и органами местного самоуправления, учреждениями, предприятиями, гражданами края (Закон Красноярского края «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края» от 10 июля 2008 г. № 6-1930 // Ведомости высших органов гос. власти Красноярского края. 2008. 14 июля. № 35 (256)).

Основой государственных гарантий развития физической культуры и спорта в Красноярском крае является государственное финансирование, осуществляемое за счет средств федерального и краевого бюджетов (Долгосрочная целевая программа «Одаренные дети Красноярья» на 2011–2013 годы: утв. Постановлением Правительства Красноярского края от 23 ноября 2010 г. № 586-п // Ведомости высших органов

гос. власти Красноярского края. 2010. 10 дек. № 62 (433).С. 175–197), а также бюджетов муниципальных образований. В Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004–2006 гг., утвержденной Постановлением Правительства РФ от 22 мая 2004 г. № 249 было предусмотрено усиление роли целевых программ. Концепция содержит следующие общие требования к бюджетным целевым программам:

- четкая формулировка цели программы, соответствующей приоритетам государственной политики, полномочиям и сферам ответственности органов исполнительной власти;
- описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации программы;
- наличие системы показателей для измерения результатов реализации программы и целевых значений каждого из таких показателей;
- обоснование потребностей в ресурсах для достижения цели и результатов программы, оценки внешних условий и рисков реализации программы;
- определение системы управления реализацией программы, разграничения полномочий и ответственности.

Наряду с ведомственными целевыми программами органы управления физической культурой и спортом Красноярского края принимают непосредственное участие в мероприятиях Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006–2015 годы» в части ее реализации на территории края. Основные программные мероприятия здесь связаны с развитием массового спорта в образовательных учреждениях и по месту жительства граждан, организацией пропаганды физической культуры и спорта, финансированием модернизации спортивной инфраструктуры. Поэтому для решения таких задач органов управления физической культурой и спортом в крае, как строительство новых, модернизация и содержание существующих спортивных баз, центров подготовки сборных команд края, физкультурно-оздоровительных и спортивно-технических сооружений могут быть привлечены средства, предусмотренные этой программой.

В задачи краевого Министерства спорта, туризма и молодежной политики входит разработка, реализация и периодическая корректировка краевых целевых программ и формирование заявки на включение в мероприятия федеральных целевых программ для осуществления планов развития физической культуры и спорта соответственно социально-экономическим условиям региона.

Заметное место в управлении целевыми программами развития физической культуры и спорта занимают краевые общественные организации. В их состав входят:

- Совет по физической культуре и спорту при Губернаторе Красноярского края (Указ Губернатора Красноярского края от 10.12.2003 № 179-уг);
- Гражданская ассамблея – в ее состав входит Общественная палата «Здоровый образ жизни, физическая культура и спорт» (создана 26 июня 2007 г);
- Общественный совет при министерстве спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края;
- Межведомственный научно-методический совет по вопросам развития физической культуры, спорта и туризма.

Рассмотрим кратко их участие в управлении развитием физической культурой и спортом в Красноярском крае. Содержание этой деятельности вытекает из нормативных документов, которые регулируют деятельность выше перечисленных краевых общественных организаций.

К задачам Совета по физической культуре и спорту при Губернаторе Красноярского края относится рассмотрение и поддержка инициатив общественных объединений в сфере физической культуры и спорта, а также общественно значимых проектов в сфере физической культуры и спорта; рассмотрение предложений об оказании содействия развитию детско-юношеского, молодежного, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта; выявление проблемных вопросов в сфере физической культуры и спорта, их прогнозирование и разработка предложений по их разрешению; определение приоритетных направлений и подготовка рекомендательных материалов по обеспечению взаимодействия между органами

исполнительной власти Красноярского края и органами местного самоуправления по вопросам реализации полномочий указанных органов в области физической культуры и спорта в целях более эффективного применения законодательства Красноярского края в сфере физической культуры и спорта.

Гражданская ассамблея призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти Красноярского края и органов местного самоуправления для решения наиболее важных для Красноярского края вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод граждан и демократических принципов развития гражданского общества в Красноярском крае путем: привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики; выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих общекраевое значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений; проведения общественной экспертизы проектов законов края, проектов программ социально-экономического развития Красноярского края, а также проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Красноярского края, проектов правовых актов органов местного самоуправления, подготовки предложений по ним; осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Красноярского края и органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом.

Из наиболее важных документов для спортивно-оздоровительной отрасли края в палате прошли обсуждение и экспертизу «Стратегия развития физической культуры и спорта в Красноярском крае до 2020 года» и «Закон Красноярского края о физической культуре и спорте».

Общественный совет при Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края призван обеспечивать взаимодействие и учет интересов граждан при формировании направлений деятельности и реализации решений Министерства в областях физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики.

Межведомственный научно-методический совет по вопросам развития физической культуры, спорта и туризма определяет стратегии развития физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске; обеспечивает взаимодействие различных ведомств и организаций по реализации городской политики в области физической культуры, спорта и туризма; определяет направления развития научной и методической работы, выбор оптимальных путей повышения профессионального уровня специалистов, работающих в области физической культуры, спорта и туризма.

Содержание региональных целевых комплексных программ развития физической культуры и спорта, функции отраслевого органа управления по руководству данной отраслью по выполнению целевых программ, предложенные инструменты управления на региональном и муниципальном уровнях, а также место и роль краевых общественных организаций в этих процессах позволяют заключить, что предложенный организационный механизм программно-целевого управления региональной системой физической культурой и спортом отвечает поставленным задачам.

Следует подчеркнуть, что данная модель может менять состав компонентов в блоках в зависимости от вида программ – отраслевая, межведомственная, долгосрочная или среднесрочная, целевых показателей программ, для реализации которых требуются иные разработчики и исполнители.

Заключение по второй главе

Подводя итоги результатов теоретического обоснования Концепции программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта, а также уточнения организационных ее особенностей, можно сделать следующие выводы.

Разработка Концепции программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта должна основываться: на системном, программно-целевом и информационно-аналитическом подходах; на учете

интересов и потребностей различных категорий населения Красноярского края в занятиях физической культурой и спортом; на принципах согласования по целям и ресурсам комплекса программ, которые реализуются в регионе – федеральных, отраслевых, региональных, муниципальных, физкультурно-спортивных организаций в развитии физической культуры и спорта.

В работе дано авторское определение региональной системы физической культуры и спорта, под которой понимается целостная открытая социальная система, включающая совокупность физкультурно-спортивных организаций и объединений, разнообразные физкультурно-оздоровительные программы и программы спортивной подготовки, сеть спортивных сооружений, систему общественно-государственных органов управления, физкультурно-спортивные кадры и занимающихся физическими упражнениями, созданная с учетом территориально-административной и социально-экономической структуры данного субъекта Российской Федерации, социокультурных особенностей и спортивных традиций, направленная на удовлетворение потребностей населения в различных физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах.

В результате аналитической работы обоснована информационно-аналитическая система, обеспечивающая процесс реализации региональных целевых программ развития физической культуры и спорта, включающей три основных блока: целевые индикаторы и показатели целевых программ; ожидаемые конечные результаты реализации этих программ; источники информации, в которых отражены результаты достижения планируемых целевых показателей.

В работе подчеркивается, что при разработке региональных программ по развитию физической культуры и спорта следует принимать во внимание различные факторы. К специфическим особенностям Красноярского края, которые учитывались в программной работе, отнесены: размеры территории; географическое месторасположение; природно-климатические условия; социально-экономические условия; численность населения края, плотность, на территории края проживают представители 159 национальностей; разработанная

региональная нормативно-правовая база; культурные и спортивные традиции края; высокий уровень развития системы образования; кадровый потенциал края в сфере физической культуры и спорта.

Для успешного осуществления управленческой деятельности разработан организационный механизм программно-целевого управления развитием региональной системой физической культуры и спорта, который рассмотрен как сложный многокомпонентный объект, включающий совокупность органов государственного и муниципального управления физической культурой и спортом, общественных организаций, разрабатывающих и реализующих целевую программу, а также информационно-аналитическую систему, обеспечивающую обратную связь.

ГЛАВА 3. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ МАССОВОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

3.1 Программно-целевое управление массовой физической культурой и спортом в регионе

Стратегической целью, сформулированной в «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года», является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре. На достижение этой цели направлены федеральные целевые программы, деятельность Министерства спорта РФ.

В этом же русле призваны вести свою деятельность и органы управления физической культурой и спортом субъектов РФ по выполнению региональных программ. При этом система управления массовыми формами физической культурой должна носить комплексный характер, включающая как экономические рычаги, так и социально-педагогические методы (Adamkiewicz E., Chantelat P. *Pratiques sportives infonnelles et management des espaces sportifs municipaux // Sport et management. De l'ethique a la pratique. Paris : Editions EP S, 1995. P. 440-456 ; Bayeux P., Piau J. La contractualisation entre les collectivites territoriales et les clubs: Les conditions d'attribution et d'utilisation des subventions // Revue juridique et economique du sport. 1997. № 45. P. 79–84).*

Условия, которые необходимо создавать для развития физической культуры и спорта, включают квалифицированные кадры, учет потребностей населения в физкультурно-спортивных услугах, наличие, укрепление и развитие материально-технической базы отрасли. Эти позиции нашли свое отражение в целевых показателях комплексных целевых программ Красноярского края по развитию физической культуры и спорта.

Одним из условий развития физической культуры и спорта является обеспеченность квалифицированными кадрами для проведения занятий физическими упражнениями. В таблице 8 приведена динамика изменения кадрового состава штатных работников физической культуры и спорта в

Красноярском крае за период 2006–2013 гг. В анализ включены только штатные работники физической культуры и спорта, проводящие занятия с населением края на предприятиях, в организациях и учреждениях, на спортивных сооружениях, по месту жительства, а также работники органов управления. Из содержания таблицы 8 и рисунка 7 видно, что за рассматриваемый период времени количество штатных работников практически не изменилось.

Таблица 8 – Динамика изменения кадрового состава штатных работников физической культуры и спорта в Красноярском крае за период 2006–2013 гг.

Штатные работники физической культуры и спорта	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего	5893	6783	6468	6737	6977	7298	8026	8034
предприятий, организаций и учреждений	335	592	326	324	374	479	393	606
спортивных сооружений	427	388	371	363	371	388	389	416
по месту жительства	146	192	114	143	103	225	251	333
аппаратов физкультурно-спортивных организаций всех уровней	27	36	29	97	52	50	56	38
органов управления физической культурой и спортом всех уровней	128	140	150	113	148	161	169	173



Рисунок 7 – Изменения кадрового состава штатных работников физической культуры и спорта в Красноярском крае за период 2006–2013 гг.

Что касается динамики изменения кадрового состава штатных работников физической культуры и спорт с высшим образованием, то на предприятиях и по месту жительства их стало больше в два раза – таблица 9 и рисунок 8.

Таблица 9 – Динамика изменения кадрового состава штатных работников физической культуры и спорта с высшим образованием в Красноярском крае за период 2006–2013 гг.

Штатные работники физической культуры и спорта	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего	1063	1348	990	1040	1048	1303	1258	1566
предприятий, организаций и учреждений	152	166	94	110	194	277	172	331
спортивных сооружений	158	186	182	186	139	141	154	169
по месту жительства	52	66	34	47	24	64	69	111
аппаратов физкультурно-спортивных организаций всех уровней	18	19	17	54	37	37	39	17
органов управления физической культурой и спортом всех уровней	90	93	109	59	97	109	112	113



Рисунок 8 – Динамика изменения кадрового состава штатных работников физической культуры и спорт с высшим образованием в Красноярском крае

Согласно анализу региональных статистических данных, подавляющее большинство городов и населенных пунктов Красноярского края в период 2000–2008 гг. не имело необходимых мощностей физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений и учреждений, достаточных для оказания соответствующих доступных услуг населению и поддержания его физического уровня и здоровья. Во многих территориях края обеспеченность спортивными сооружениями в эти годы поддерживалась исключительно за счёт наличия плоскостных спортивных сооружений и спортивных залов общеобразовательных школ. Похожая ситуация наблюдалась и в других регионах страны. Так общая потребность в оснащении населения граждан РФ площадями материально-спортивной базы для обеспечения минимальной двигательной активности населения в эти годы была удовлетворена не более чем на 24 %.

В рамках настоящего исследования в конце 2008 г. была проведена работа со специалистами муниципальных образований края по анализу статистических наблюдений по форме 1-ФК о существующей материально-спортивной базе края, ее состоянию и загруженности. Полученные данные обрабатывались с помощью информационно-аналитической системы программно-целевого управления

В результате в муниципальных образованиях края произведен учет спортивных сооружений в соответствии с требованиями по отнесению спортивных объектов к разряду спортсооружений и пересчитан показатель единовременной пропускной способности спортивных сооружений согласно методике его расчета. По итогам анализа из учета были выведены часть спортсооружений в связи с их несоответствием требованиям по отнесению спортивных объектов к разряду спортсооружений, требованиям госпожнадзора, отсутствием учетных карточек и паспортов на спортивные сооружения. Наряду с вновь введенными в эксплуатацию, часть других была закрыта из-за полного износа, сноса в связи с аварийным состоянием или недостатка средств на проведение капитального ремонта и реконструкцию. Таким образом, общее количество спортивных объектов в Красноярском крае к 1 января 2009 г. составило 5 309 единиц (таблица 10).

Таблица 10 – Количество спортивных сооружений, эксплуатируемых на территории Красноярского края на 1 января 2009 г.

Типы спортивных сооружений		Всего	По формам собственности:			
			федеральной	субъектов РФ	муниципальной	частной
1	Стадионы с трибунами	52	3	3	45	1
2	Плоскостные спортивные сооружения	2489	49	104	2312	24
3	Спортивные залы – всего	1900	159	110	1533	98
	из них размером (42 х 24 м)	23	3	2	15	3
	из них размерами (36 х 18 м), (30 х 18 м) и (30 х 15 м)	207	37	17	145	8
	из них размерами (24 х 12 м) и (18 х 9 м)	1241	91	69	1044	34
4	Дворцы спорта – всего	4	0	2	2	0
	из них с искусственным льдом	3	0	1	2	0
5	Манежи – всего	5	0	1	3	1
	из них легкоатлетические	3	0	1	2	0
6	Плавательные бассейны – всего	106	14	6	76	10
	из них 50-метровые	3	1	1	0	1
	из них 25-метровые	47	7	3	33	4
	из них для прыжков в воду	0	0	0	0	0
	из общего числа бассейнов – крытые	90	14	3	64	9
7	Лыжные базы	89	15	5	58	11
8	Биатлонные комплексы	2	1	0	1	0
9	Сооружения для стрелковых видов спорта – всего	156	27	9	118	2
	из них тиры	153	25	9	117	2
	из них стрельбища	2	1	0	1	0
	из них стенды	1	1	0	0	0
10	Другие спортивные сооружения	506	40	11	415	40
Всего спортивных сооружений		5309	308	251	4563	187

Согласно этим данным единовременная пропускная способность спортивных сооружений, рассчитанная по планово-расчетным показателям, утвержденным приказом ГКФТ России №44 от 04.02.98 г., как общее количество занимающихся, имеющих возможность одновременно находиться на спортивном сооружении, достигло 129 887 чел. Это лишь 23,65 % от нормативной потребности обеспеченности населения Красноярского края спортивными сооружениями. Из 5 309 объектов, расположенных на территории Красноярского края, 2 130 объектов (40,12 %) находилось в сельской местности.

Что касается формы собственности (рисунок 9), то из общего количества спортивных сооружений края наибольшая доля (85,95 %) находилась в муниципальной собственности. Причем анализ динамики состояния материально-технической базы отрасли края в 2006–2008 гг. показал, что за этот период происходило изменение количества спортивных объектов в разрезе форм собственности в пользу муниципалитетов.

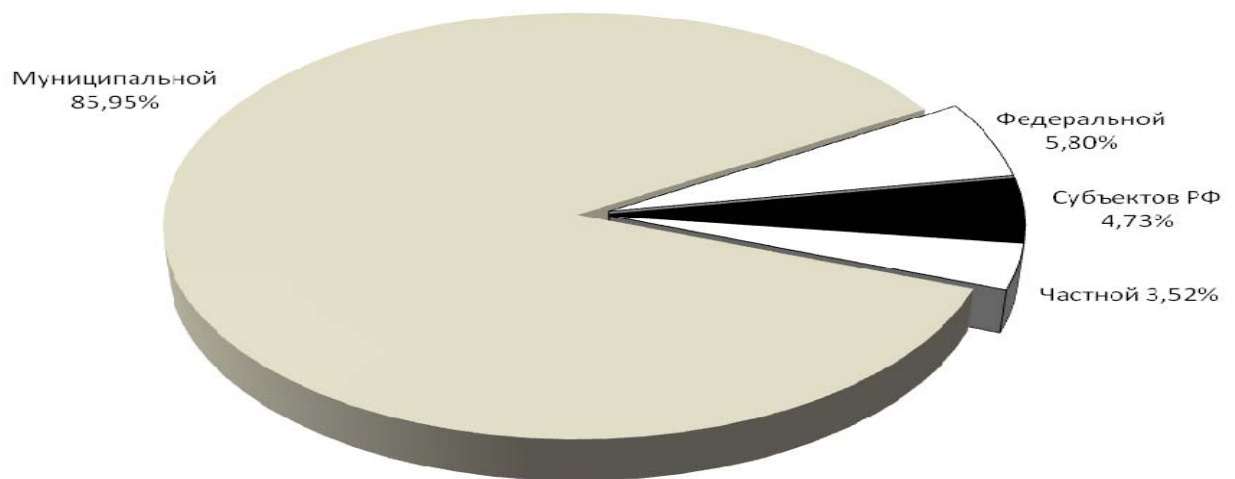


Рисунок 9 – Процентное соотношение разных форм собственности общего количества спортивных объектов Красноярского края (данные на 1 января 2009 г.)

В частности, уменьшилось число объектов федеральной собственности на 25 единиц, увеличилось на 67 объектов в ведении субъектов РФ и на 109 объектов в ведении муниципальной собственности за счет реализации программных действий по строительству спортивных объектов, а также в результате передачи объектов из одной формы собственности в другую. Наблюдалась также положительная динамика развития общей материально-спортивной базы Красноярского края, так как показатель обеспеченности населения спортивными сооружениями в 2006 г. был еще ниже – 21,35 %.

Анализ распределения спортивных сооружений разного типа и функциональной направленности согласно формам собственности показал, что определяющую роль для организации спортивно-оздоровительной работы с

населением играют муниципалитеты. Поэтому именно от муниципальных органов управления в конечном итоге зависит, насколько эффективно будет использоваться материально-технический ресурс отрасли для эксплуатации его различными группами населения и как следствие достижение целевых показателей «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года». При этом органы управления физической культурой и спортом субъекта РФ имеют экономические возможности влияния и поддержки развития сети спортивных сооружений в муниципалитетах за счет региональных целевых отраслевых программ.

В целевых показателях комплексных программ по развитию физической культуры и спорта Красноярского края наряду с усилиями по дальнейшему развитию сети спортивных сооружений проводилась реконструкция существующих сооружений, строительство и планирование новых современных комплексов, проводились работы по повышению эффективности использования населением действующего спортивно-технического ресурса отрасли.

Главное предназначение этого ресурса – создание материально-технических условий по удовлетворению потребности в двигательной активности всех желающих жителей муниципальных образований в соответствии с их предпочтениями. Содействовать этому может организация разных форм физкультурно-спортивной деятельности всех слоев населения.

Еще одним условием развития физической культуры и спорта является необходимость повышения качества физкультурно-оздоровительных услуг. Как известно, система физического воспитания оказывает реальное влияние на уровень качества жизни населения посредством укрепления индивидуального здоровья. Через развитие организационно-правовой деятельности физкультурно-спортивных учреждений реализуются конституционные права граждан РФ на охрану и укрепление здоровья.

Определить баланс потребностей в физкультурно-оздоровительных услугах и возможностей их удовлетворения за счет функционирующей материально-технической базы, кадрового потенциала и финансирования можно только выявив

влияющие на этот баланс факторы. Поэтому для определения количественной меры связи потребности физкультурно активной части населения и возможностей их удовлетворения посредством педагогических факторов в рамках данного исследования в 2010 г. был проведен социологический опрос, в котором приняли участие городские и сельские жители 28 муниципальных образований края ($n = 800$).

Оказалось, что сильную корреляционную зависимость физкультурной активности взрослого населения имеют три фактора: возможность занятий в удобное время суток ($r = 0,94$); комфортная среда для занятий ($r = 0,88$); возможность выбора видов физкультурно-оздоровительных занятий ($r = 0,83$).

Первый педагогический фактор имеет наиболее удобные и востребованные диапазоны, которые и были выявлены в ходе социологического исследования у работающего сельского населения ($n = 400$) и работающего городского населения ($n = 400$).

В результате опроса выявлена динамика активности посещения физкультурно-оздоровительных центров и комплексов, лыжных или легкоатлетических стадионов, теннисных кортов, бассейнов, футбольных или хоккейных площадок, а также просто парковых зон для пробежек, жителями городов и сельских поселений в рабочие и выходные дни. Установлено, что для 36 % опрошенных жителей городов 50 % опрошенных жителей сельских поселений наиболее удобным диапазоном для физкультурных занятий в рабочие дни является промежуток времени 17.00–20.00, то есть раннее вечернее время. Этот диапазон является пиковым для посещения.

В выходные дни напротив, пик посещений приходится на первую половину дня: 9.00–14.00. Тем не менее, на протяжении всего дня, как рабочего, так и выходного, есть свой контингент посетителей спортивных объектов. Даже в самое раннее время, до начала основного рабочего дня 6.00–9.00, есть посетители тренажерных залов и бассейнов, бегающие и занимающиеся гимнастикой в зонах отдыха. В самое позднее вечернее время 20.00–23.00 больше используются волейбольные и баскетбольные площадки, бассейны, тренажерные залы, фитнес-центры.

Самая низкая посещаемость в рабочие дни остается во время обеденных перерывов 12.00–14.00, хотя в городских организациях сотрудники находят возможность и это время использовать в оздоровительных целях. Что касается выходных дней, то время обеда, как правило, переносится на более поздний срок и указанный диапазон для городских жителей по посещаемости (29 %) незначительно отличается от предыдущего (34 %). Для сельских жителей в этот диапазон пороги посещаемости чуть выше – 46 % до 12.00 и 22 % в обеденное время – за счет значительной активности во второй половине дня.

К проблемам посещения спортивных объектов и возможности заниматься в наиболее удобное время опрашиваемые жители относят занятость площадей в связи с предварительными коллективными заявками на аренду спортивных залов для волейбола, баскетбола, мини-футбола, а также отсутствие достаточного освещения лыжных трасс, кроссовых, велосипедных и роликовых удобных маршрутов в темное время суток.

При определении степени интересов выбора формы физкультурно-оздоровительных занятий разных категорий населения были выделены следующие предпочтения: индивидуальные занятия без инструктора или с инструктором, групповые (женские или мужские) занятия под руководством инструкторов или без них, групповые (совмещенные) занятия под руководством инструкторов.

На рисунке 10 отражена степень этих предпочтений среди жителей города и села. Здесь приоритетными у обеих категорий являются индивидуальные или групповые (женские или мужские) занятия без инструктора. Объясняют респонденты этот выбор экономией средств, так как в подавляющем большинстве случаев услуги инструкторов являются платными.

Так среди активно занимающихся в городах края предпочтение первым двум формам занятий согласно рисунку 10 отдали 68 % респондентов. Аналогичный суммарный показатель среди опрошенных сельских жителей оказался еще выше – 82 %.

Услугами инструкторов среди жителей сельских поселений по полученным данным пользуются лишь 17 % занимающихся. Причем наибольшая доля в этой категории приходится на групповые занятия (10 %).

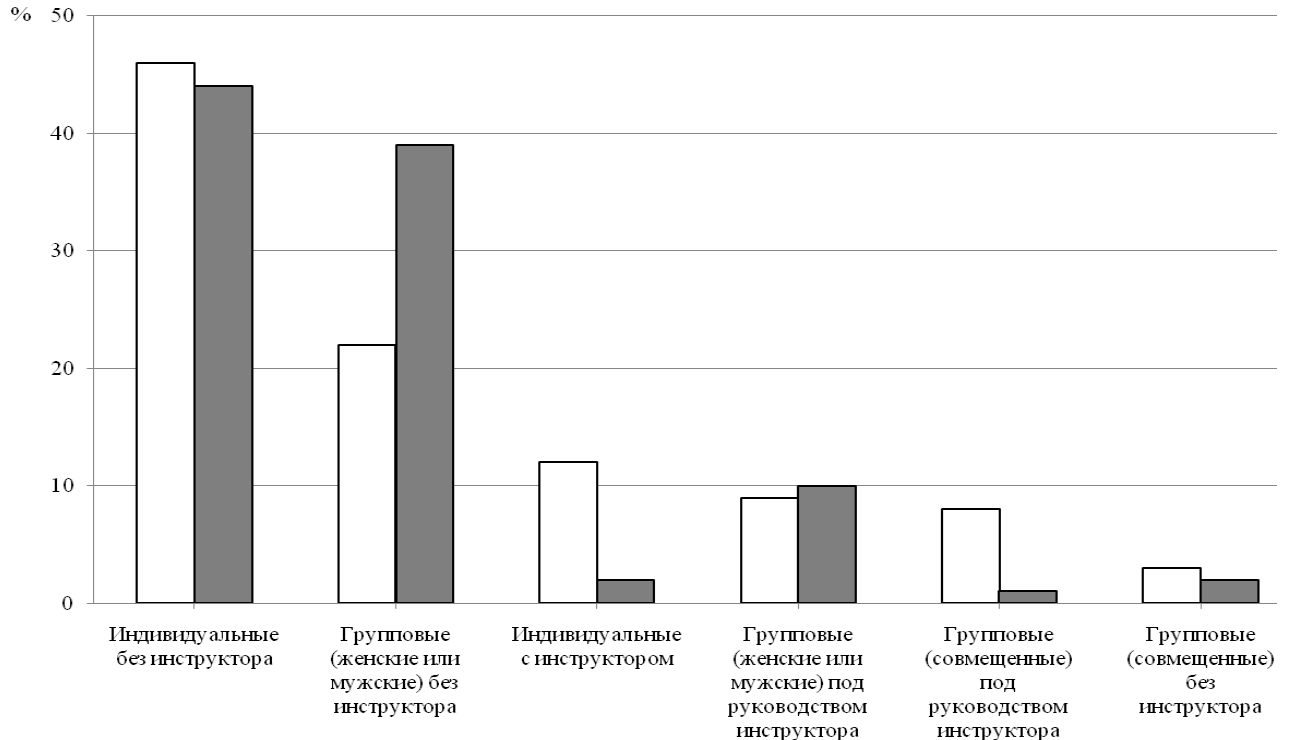


Рисунок 10 – Процентное соотношение степени интересов населения при выборе формы физкультурно-оздоровительных занятий

□ городское население; ■ сельское население

Желающих выполнять физические нагрузки под руководством специалистов в городах значительно больше – 31 %. Объясняется это популяризацией занятий с индивидуальным инструктором (12 %), влиянием рекламы, лучшими финансовыми возможностями горожан.

Для повышения привлекательности занятий под руководством специалистов отрасли региональным и муниципальным органам управления физической культурой и спортом необходимо прилагать усилия по снижению стоимости услуг этих специалистов, выделяя из бюджета соответствующие дотации.

При выборе видов физической активности для занятий наиболее популярными среди жителей края зимой являются лыжные виды спорта, коньки,

плавание, спортивные игры, фитнес-аэробика, силовая гимнастика, единоборства и кросс (рисунок 11), в летний период – велоспорт, роликовые коньки, спортивные игры, силовая гимнастика, кросс (рисунок 12).

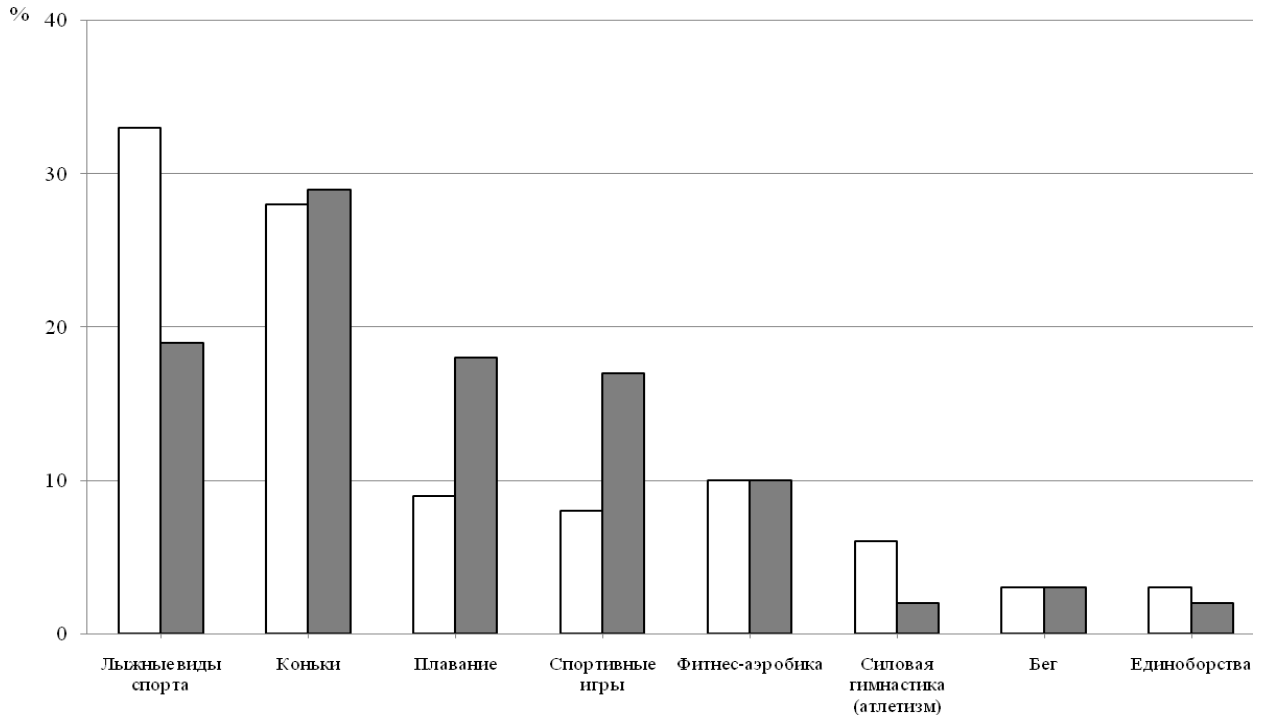


Рисунок 11 – Процентное соотношение степени интересов населения при выборе вида физкультурно-оздоровительных занятий (зима)

□ городское население; ■ сельское население

Сравнительный анализ видов спорта указывает на более широкий выбор видов спорта зимой. Здесь среди жителей городов наибольшим спросом пользуются лыжные виды спорта (33 %) в сравнении с жителями сел – 18 %. Объясняется это лучшими возможностями для городов, где развита сеть прокатных центров лыжного и горнолыжного инвентаря. В сельской местности во многих муниципальных образованиях зимой заливаются и поддерживаются до весны стадионы и небольшие площадки, чем и объясняется популярность среди этой категории катания на коньках (39 %).

Остальные виды спорта, отмеченные на рисунке 11, пользуются спросом у населения в связи с более активной работой зимой плавательных бассейнов, тренажерных и игровых спортивных залов, фитнес-центров.

В летний период перечень видов спорта для занятий оказался меньше, так как многие физкультурно активные жители проводят время в отпуске, пользуются самостоятельно выбранными туристическими маршрутами, естественными водоемами, выезжая из региона. Тем не менее, велосипедные прогулки (38–41 %) и катание на роликовых коньках (29–35 %) имеют явный приоритет среди жителей края обеих категорий. Кроме них в сельской местности распространены спортивные игры (18 %). В городах достаточное количество любителей бега (12 %) и посетителей тренажерных залов (9 %).

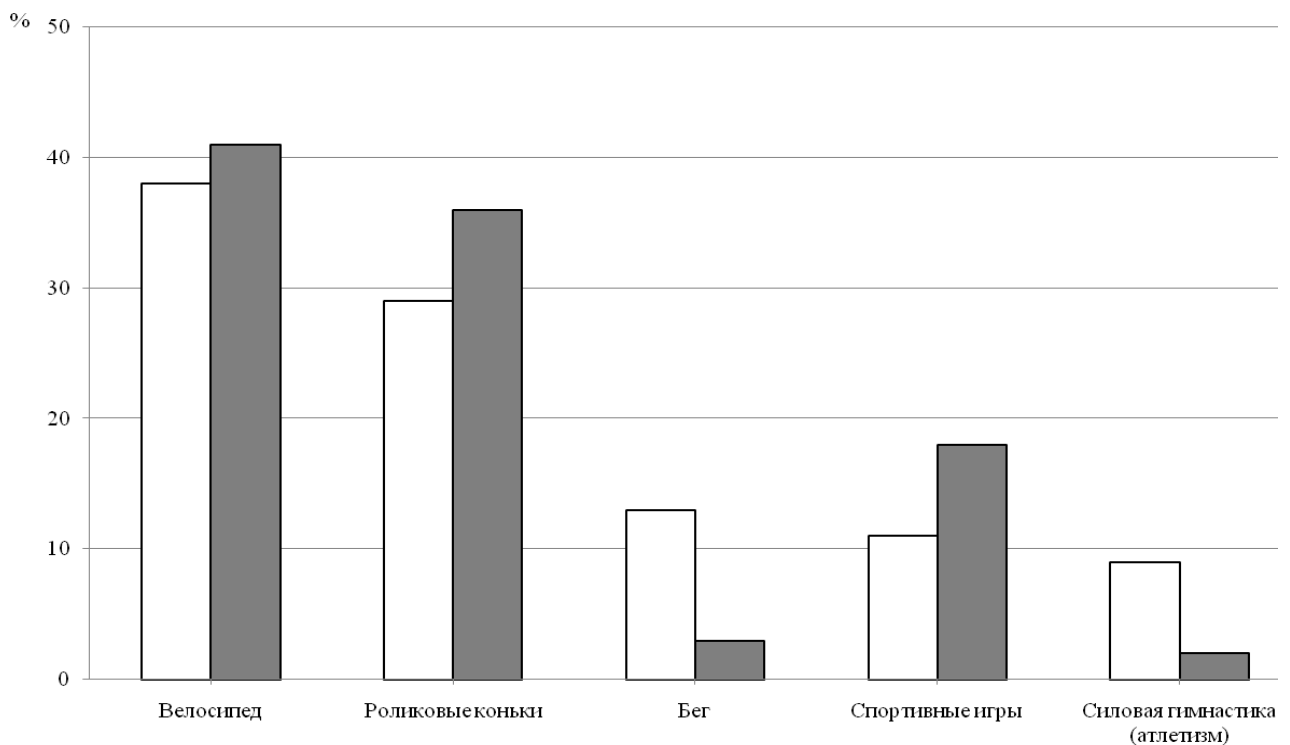


Рисунок 12 – Процентное соотношение степени интересов населения при выборе вида физкультурно-оздоровительных занятий (лето):

□ городское население; ■ сельское население

Интерес к вышеперечисленным видам спорта в крае может быть еще более усилен посредством создания более комфортных условий для занятий: дополнительных раздевалок, санузлов, теплых помещений для отдыха, обновления хранилища прокатного инвентаря и улучшения сервиса по его подготовке перед использованием.

Таким образом, непосредственными факторами, влияющими на физкультурно-спортивную активность взрослого населения, являются возможность занятий в удобное время суток, комфортная среда для занятий и возможность выбора видов спорта или физических упражнений. Это особенно важно для актуального сегодня повышения качества физкультурно-оздоровительных услуг.

Социально-педагогическая значимость проведенного исследования обусловлена определением факторов, влияющих на выбор вида спорта, возможность занятий индивидуально или в физкультурно-оздоровительных группах различной направленности в целях повышения уровня физического развития, доступность регулярных занятий избранными видами физических упражнений. Для повышения привлекательности занятий под руководством специалистов отрасли региональным и муниципальным органами управления физической культурой и спортом прилагались усилия по снижению стоимости услуг этих специалистов, выделяя из бюджета соответствующие дотации.

В условиях ограниченности ресурсов на местах есть хороший резерв для развития физической культуры и спорта через межведомственное использование имеющихся спортивных сооружений. Для предоставления жителям муниципальных образований края необходимой информации об имеющихся спортивных объектах и развиваемых в них видах спорта на заседании коллегии Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края в 2011 г. было принято решение о разработке до конца 2013 г. доступной для всех, оперативно обновляющейся информационной базы, которая вошла составной частью в информационно-аналитическую систему программно-целевого управления. Она помогла использовать предельно эффективно физкультурно-оздоровительные комплексы и центры, спортивные залы организаций и учебных заведений, плоскостные спортивные сооружения независимо от их ведомственной принадлежности.

Проведенная исследовательская и практическая работа позволила добиться выполнения запланированных целевых показателей в соответствующих комплексных программах.

3.2 Муниципальные клубы по месту жительства в управлении массовой физической культурой и спортом

Физкультурно-оздоровительная работа по месту жительства играет ведущую роль в физическом воспитании, оздоровлении и организации активного отдыха населения. Безусловно, близость спортивных объектов к месту жительства граждан, их доступность, наличие широкого поля выбора, форм и средств занятий будут способствовать дополнительному привлечению на эти объекты занимающихся.

Наиболее привлекательными организационными формами в последнее десятилетие являются физкультурно-оздоровительные клубы по месту жительства. Именно от эффективного функционирования спортивных клубов как первичного звена физкультурного движения во многом зависит развитие физической культуры и спорта в регионе. Здесь требуется усиление организационно-управленческой деятельности по внедрению средств физической культуры и спорта в жизнедеятельность людей (Haskell, W.L. Physical activity, sport and health : Toward the next century / W.L. Haskell // Research Quarterly for Exercise and Sports. – 1996. – Vol. 67, № 3. – P. 37–47). Ведь кроме непосредственного оздоровительного эффекта, они создают коммуникативные возможности для общения, стремления найти поддержку окружающих посетителей клуба, эмоциональной разрядки, расширения кругозора.

Поэтому в 2010 г. при подготовке региональной комплексной долгосрочной целевой программы развития отрасли на 2011–2013 гг. в рамках диссертационного исследования были разработаны и предложены меры поддержки муниципальных образований по усовершенствованию клубной системы на местах (Федеральный закон № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27 июля 2010 г. // Российская газета. – 2010. – 30 июля. – Федер. вып. № 5247. или // Собрание законодательства РФ. – 2010. – 2 авг. – № 31. – Ст. 4179 ; Федеральный закон № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» от 8 мая 2010 г. // Российская газета. – 2010. – 12 мая. – Федер. вып. № 5179. или // Собрание законодательства РФ. – 2010. – 10 мая. – № 19. – Ст. 2291). В частности, кроме фиксирования сумм на финансовую поддержку в качестве субсидий, было

предложено учредить конкурсные правила и необходимые условия для выбора учреждений муниципалитетов на их получение.

Так одним из разделов долгосрочной целевой программы «От массовости к мастерству» на 2011–2013 гг., для организации работы и совершенствования системы занятий массовой физической культурой и спортом было предусмотрено предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на государственную поддержку действующих и вновь создаваемых спортивных клубов по месту жительства граждан. Финансирование мероприятий программы предусматривалось за счет средств краевого бюджета, а главным распорядителем бюджетных средств являлось краевое отраслевое министерство.

Размер субсидии для одного действующего спортивного клуба составил 400 000 руб., для вновь создаваемого – 500 000 руб. Выделяемые средства целевым образом должны быть направлены на приобретение инвентаря и оборудования, проведение спортивных и массовых мероприятий, информационную поддержку и пропаганду (изготовление и прокат видео- и аудиороликов, размещение банерной рекламы), обеспечение социальных выплат инструкторам клубов. При этом долевое распределение субсидии по обозначенным направлениям муниципальное образование могло осуществлять на свое усмотрение. Для того чтобы получить такую субсидию, представителям муниципального органа управления физической культурой и спортом необходимо принять участие в двухэтапном отборе-конкурсе.

На первом этапе необходимо предоставить документы согласно таблице 11, где необходимым условием для возможного получения субсидии является обязательное софинансирование деятельности клубов по месту жительства из регионального и муниципального бюджетов.

Хотя вклад последнего может быть очень незначительным – не менее 1 % от объема выделяемой региональной субсидии и гарантия финансирования социальных выплат инструкторам, информационной поддержки и пропаганды деятельности спортивного клуба в течение двух последующих лет. Причем, в случае отсутствия муниципальной долгосрочной целевой программы допускается предоставление копии утвержденной районной/городской ведомственной целевой

программы, направленной на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании края, содержащей аналогичные сведения.

Таблица 11 – Условия конкурсного отбора учреждений муниципальных образований Красноярского края для предоставления субсидий на поддержку или открытие клубов по месту жительства

Позиции конкурсного отбора	Условия выполнения и обязательства
Наличие муниципальной долгосрочной целевой программы на текущий год и плановый период, заверенной уполномоченным лицом местной администрации	<p>Выделение объема направляемых средств бюджета муниципального образования – не менее 1% от общего объема средств краевого бюджета на предоставление субсидии</p> <p>Гарантия финансирования социальных выплат инструкторам, информационной поддержки и пропаганды деятельности спортивного клуба по месту жительства граждан в течение последующих двух лет после предоставления субсидии из краевого бюджета</p> <p>Обязательства по увеличению общих плановых показателей удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в муниципальном образовании</p> <p>Обязательства по увеличению плановых показателей удельного веса населения в разрезе спортивных клубов по месту жительства граждан</p> <p>Обязательства по увеличению общих плановых показателей количества проводимых спортивных и массовых мероприятий в муниципальном образовании</p> <p>Обязательства по увеличению плановых показателей количества проводимых спортивных и массовых мероприятий среди спортивных клубов по месту жительства граждан в муниципальном образовании</p>
Наличие нежилого помещения или здания для размещения созданного или вновь создаваемого спортивного клуба по месту жительства граждан площадью не менее 100 м ²	<p>Предоставление свидетельства о государственной регистрации права на недвижимое имущество, подтверждающее принадлежность муниципальному образованию на праве собственности</p> <p>Предоставление свидетельства о государственной регистрации права на недвижимое имущество, подтверждающее принадлежность иному юридическому лицу или иным юридическим лицам с приложением копии договора использования имущества между администрацией муниципального образования и собственником</p>
Наличие специалиста-инструктора для организации физкультурно-спортивной работы в спортивном клубе по месту жительства граждан	<p>Предоставление копий трудовой книжки и трудового договора между специалистом-инструктором и юридическим лицом, на базе которого функционирует или создается спортивный клуб по месту жительства (в случае подачи заявки на вновь создаваемый спортивный клуб по месту жительства предоставляется трудовой договор с указанием планируемой даты вступления специалиста-инструктора на работу)</p> <p>Предоставление копии диплома о специальном физкультурном образовании (без предъявления требований к стажу работы); или копии диплома о высшем или среднем образовании, а также копии приказа о присвоении спортивного разряда или спортивного звания (без предъявления требований к стажу работы); или копии диплома о высшем или среднем образовании (с предъявлением стажа работы в области физической культуры и спорта не менее 1 года)</p>

Под социальной выплатой в контексте программы понимается дополнительная выплата инструктору, осуществляющему физкультурно-спортивную деятельность с гражданами в спортивном клубе по месту жительства, как по основному месту работы, так и по совместительству (замещающего соответствующую должность в соответствии со штатным расписанием организации на основании трудового договора). Перечень и количество приобретаемого инвентаря и оборудования определяются муниципальным образованием совместно с руководством спортивного клуба по месту жительства в зависимости от развиваемых в спортивном клубе видов спорта, видов двигательной активности.

При определении перечня спортивного инвентаря и оборудования необходимо руководствоваться табелем оснащения спортивных сооружений массового пользования, спортивным оборудованием и инвентарем, утвержденным приказом Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту от 26.05.2003 № 345.

Проведение спортивных и массовых мероприятий должно осуществляться спортивным клубом по месту жительства граждан среди занимающихся в клубе с учетом их контингента по видам спорта, развиваемым в клубе. Количество спортивных и массовых мероприятий определяется руководством спортивного клуба в зависимости от потребности населения, плана работы спортивного клуба и объема денежных средств, предусмотренных на данные цели.

По условиям конкурса субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в пределах средств, предусмотренных на эти цели законом Красноярского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Причем субсидия учреждению муниципального образования может быть предоставлена на поддержку деятельности только одного спортивного клуба и лишь один раз за период действия программы. Поэтому в случае повторной подачи заявки муниципальным образованием этого учреждения, бюджету которого ранее предоставлялась субсидия на поддержку деятельности данному спортивному клубу, заявка не рассматривается. Заявки с

прилагаемыми к ним документами на участие в конкурсном отборе представляются муниципальными образованиями в орган управления физической культурой и спортом субъекта РФ в течение января текущего года.

Для повышения организационной и финансовой дисциплины документы на участие в конкурсном отборе, полученные по окончании сроков приема документов, комиссией не рассматриваются и не возвращаются. При приеме документов они регистрируются и подвергаются обязательной проверке достоверности данных в течение февраля текущего финансового года.

На втором этапе заявки и проверенные документы рассматриваются членами конкурсной комиссии, руководствуясь разработанной в данном исследовании системой баллов при оценке критериев (таблица 12).

Таблица 12 – Оценка критериев конкурсного отбора учреждений муниципальных образований Красноярского края для предоставления субсидий на поддержку или открытие клубов по месту жительства

Критерии конкурсного отбора		Оценка (балл)
Для действующих и вновь создаваемых спортивных клубов по месту жительства		
Плановое увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в муниципальном образовании за счет спортивного клуба по месту жительства граждан:	До 0,1 %	1
	0,1–0,2 %	2
	Свыше 0,2 %	3
Наличие помещения для размещения спортивного клуба по месту жительства граждан:	100–150 м ²	1
	151–200 м ²	2
	Свыше 201 м ²	3
Для действующих спортивных клубов по месту жительства		
Плановое количество спортивных и массовых мероприятий в спортивном клубе по месту жительства граждан, согласно представленной муниципальной долгосрочной целевой программе (ед.):	До 5	1
	5–10	2
	Свыше 10	3

Согласно данным таблицы 12 для действующих спортивных клубов по месту жительства граждан количество спортивных и массовых мероприятий должно быть запланировано и соответственно их количество влияет на выделение средств из субсидии бюджету муниципального образования именно на эту статью

расходов. В создаваемых спортивных клубах по месту жительства граждан количество спортивных и массовых мероприятий не регламентируется. В перечень расходов при проведении спортивных и массовых мероприятий самим спортивным клубом допускается включение только следующих видов расходов:

1) выплата спортивным судьям, медицинскому персоналу за обслуживание спортивных и массовых мероприятий;

2) оплата труда обслуживающего персонала спортивных и массовых мероприятий (Положение о спортивных судьях : утверждён приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 21.11.2008 № 56 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. 23 февраля. № 8. С. 120–127);

3) приобретение наградной атрибутики (кубки, медали, призы, грамоты);

4) приобретение канцелярских товаров.

Результаты работы конкурсной комиссии оформляются решением по распределению субсидий согласно сформированного рейтинга участников конкурсного отбора, набравших количество баллов от наибольшего к наименьшему. При равенстве баллов по критериям и показателям приоритет отдается тем учреждениям муниципальных образований субъекта РФ, заявки которых поступили в более ранний срок. Перечень учреждений муниципальных образований – победителей конкурсного отбора для предоставления субсидии с указанием соответствующих объемов финансирования утверждается постановлением Правительства субъекта РФ.

Субсидии бюджетам муниципальных образований для попавших в число номинантов учреждений предоставляются на основании соглашения о перечислении субсидий, заключенного между региональным отраслевым министерством и администрацией муниципального образования субъекта РФ, в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу соответствующего постановления. Ответственность за нецелевое и неэффективное использование средств субсидий, а также недостоверность сведений, представляемых в отраслевое региональное министерство, возлагается на муниципальные образования субъекта

РФ. В случае нецелевого использования средств субсидий они подлежат возврату в региональный бюджет. Приобретенные учреждениями муниципального образования инвентарь и оборудование являются муниципальной собственностью.

Данная схема проведения конкурса и распределения субсидий по учреждениям муниципальных образований была впервые апробирована на территории Красноярского края в 2011 г. В частности, согласно постановлению Правительства Красноярского края от 30.05.2011 № 303-п «Об утверждении перечня учреждений муниципальных образований Красноярского края – победителей конкурсного отбора для предоставления бюджетам муниципальных образований Красноярского края субсидии на государственную поддержку действующих и вновь создаваемых спортивных клубов по месту жительства граждан на 2011 год» было планово выделено более 74 млн. руб. для 50-ти муниципальных образований края. В таблице 13 отражена динамика развития клубной системы региона в течение этого года.

Таблица 13 – Изменение количества муниципальных клубов по месту жительства (КМЖ) и численности занимающихся в них граждан в течение 2011 г. на территории Красноярского края

Общее число КМЖ, ед.	в сельских поселениях, ед.	Общее число занимающихся в КМЖ, чел.	в сельских поселениях, чел.
	в районах городов, ед.		в районах городов, чел.
На 31 декабря 2010 г.			
159	92 (57,86 %)	16 915	9 861 (58,30 %)
	67 (42,14 %)		7 054 (41,70 %)
На 31 декабря 2011 г.			
266	151 (59,75 %)	25 675	13 903 (54,15 %)
	115 (40,25 %)		11 772 (45,85 %)
Достоверное увеличение всех показателей ($p < 0,01$)			
на 67,3 %	на 64,1 %	на 51,8 %	на 41,0 %
	на 71,6 %		на 66,9 %

Таким образом, в течение одного 2011 г. было создано 107 новых физкультурно-спортивных клубов по месту жительства в муниципальных образованиях края с общим финансированием 53,5 млн. руб. Кроме этого региональная финансовая поддержка в объеме 20,8 млн. руб. была оказана 52-м действующим клубам по месту жительства граждан – 33-м в сельских поселениях и

19-ти в городских муниципальных районах. Общий размер региональной поддержки для сельских поселений составил 42,7 млн. руб., для городов – 31,6 млн. руб.

Согласно статистической отчетности благодаря внедренной системе конкурсного отбора учреждений муниципальных образований за 2011 г. удалось дополнительно привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом 8 760 чел. Контингент активных участников спортивных клубов по месту жительства к концу 2011 г. представлен в таблице 14.

Причем число занимающихся членов муниципальных клубов по месту жительства в сельской местности по всем категориям превышает численность аналогичных клубов в городах края. Объясняется это тем, что в районах городов более развита сеть частных коммерческих спортивных центров и клубов, пользующихся популярностью и спросом среди населения.

Таблица 14 – Статистика контингента членов муниципальных клубов по месту жительства граждан в Красноярском крае (данные на 1 января 2012 г.)

Общее число занимающихся в муниципальных клубах по месту жительства граждан 25 675 чел.			
из числа занимающихся: мужское население – 17 756 чел. (69,2 %)		из числа занимающихся: женское население – 7 919 чел. (30,8 %)	
в сельских поселениях: 9 627 чел. (54,2 %)	в районах городов: 8 129 чел. (45,8 %)	в сельских поселениях: 4 276 чел. (54,0 %)	в районах городов: 3 643 чел. (46,0 %)
Из общего числа занимающихся в муниципальных клубах по месту жительства граждан: в возрасте старше 60 лет – 765 чел.			
из них в сельских поселениях: 432 чел. (56,5 %)		из них в районах городов: 333 чел. (43,5 %)	

Всего за период реализации долгосрочной целевой программы «От массовости к мастерству» на 2011–2013 гг. запланировано образование или государственная поддержка для 387-ми спортивных клубов по месту жительства граждан на территории Красноярского края.

Анализ деятельности спортивных клубов в муниципальных образованиях края и их потребности указывает на то, что главная клубная проблема, характерная, в первую очередь, для муниципальных поселений – отсутствие

помещений и спортивных сооружений, пригодных по размерам и техническому состоянию для создания на их базе спортивных клубов. В условиях ограниченности ресурсов краевые органы управления физической культурой и спортом на местах видят резерв для развития через межведомственную эксплуатацию имеющихся спортивных сооружений. К примеру, не во всех муниципальных образованиях эффективно и в полной мере используются имеющиеся сельские клубы, дома культуры, находящиеся в ведении органов управления культурой.

Еще одним перспективным направлением развития клубной сети является использование муниципальных молодежных центров (в крае имеется 56) в качестве мест для размещения спортивных клубов, тем более, что основной контингент занимающихся в клубах по месту жительства – подрастающее поколение, активная молодежь.

Министерство образования и науки края в свою очередь занимается созданием клубов по месту учебы в рамках целевой программы «Дети» и планирует создать физкультурно-спортивные клубы при каждой полнокомплектной общеобразовательной школе городов и районов края.

Помимо утверждения ДЦП в 2010 г. было принято принципиальное решение о выделении денежных средств на строительство в рамках ВЦП за период 2011–2015 гг. в муниципальных образованиях края не менее 78 крытых объектов спортивной инфраструктуры.

Таким образом, основной целью создания клубной системы является дополнительная возможность организации физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства в учреждениях спортивной направленности. Необходимыми критериями для созидательной деятельности этих структур должны быть:

- софинансирование деятельности клубов за счет муниципальных и региональных источников;
- наличие необходимого для базирования спортивного клуба помещения;

- обеспечение вновь образованных или действующих спортивных клубов профессиональными кадрами и возможностью их социальной поддержки в последующий период;

- непосредственный вклад спортивного клуба в увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в муниципальном образовании;

- увеличение количества спортивных и физкультурно-массовых мероприятий в муниципальном образовании силами спортивного клуба;

- обязательная агитационная деятельность и информационная поддержка работы спортивного клуба.

Благодаря их внедрению в практику при расширении сети спортивных клубов на территории Красноярского края, впервые в 2011 г. обеспеченность спортивными сооружениями в регионе превысила 25 %.

3.3 Взаимосвязь всероссийских и региональных массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий

В современных условиях развития общества, связанных с внедрением в повседневную жизнь человека результатов технического прогресса, происходит повсеместное вытеснение физического труда и ограничение двигательной активности граждан. Одной из форм привлечения к активным занятиям физическими упражнениями являются всероссийские массовые акции по видам спорта, предусматривающие одновременное участие в них большого числа участников. Такие мероприятия рассматриваются как первый шаг к систематическим занятиям физическими упражнениями (Luschen, G. Competitive sports, seen in their dependence upon the socio-cultural system / G. Luschen // II Zentralblatt für Arbeitswissenschaft. – 2002. – № 16. – P. 186–190).

В 2004 г. впервые в рамках всероссийской спортивной акции, проводимой по всей стране в один день, были организованы массовые кроссовые забеги, которые получили название «Кросс Наций». Тогда в акции приняли участие

250 тыс. чел. из 21 города страны. В 2005 г. были проведены первые подобные лыжные массовые забеги – «Лыжня России», а также физкультурно-оздоровительные мероприятия по уличному баскетболу, названные «Оранжевый мяч».

В первой всероссийской массовой акции «Лыжня России» приняли участие 200 тыс. чел. из 35 городов страны, в акции «Оранжевый мяч» – 25 тыс. чел. из 15 городов.

С целью расширения видов спорта, в которых принимают участие жители края, в 2005 г. был подготовлен и обоснован проект проведения всероссийской массовой акции по спортивному ориентированию. По результатам этой работы Красноярской региональной краевой федерацией спортивного ориентирования было направлено ходатайство в Федерацию спортивного ориентирования России об инициировании процедуры учреждения всероссийской массовой акции «Российский Азимут». После проведения необходимых согласований в Минспорттуризме проведение этой всероссийской акции было включено в Единый календарный план физкультурных мероприятий на 2006 г. В результате первого проведения мероприятия в нем приняли участие 170 тыс. чел. из 39 городов страны.

Проведение всероссийской массовой акции «Российский Азимут» на территории Красноярского края способствовало активизации деятельности краевых органов управления физической культурой и спортом в этом направлении и своевременной подаче заявок от региона на проведение и других учрежденных всероссийских массовых акций в будущем. В результате в 2007 г. в Красноярском крае были проведены уже все четыре мероприятия.

За этот период региональные органы управления должны были подготовить необходимую материально-техническую и методическую базу для обеспечения проведения мероприятий в муниципальных образованиях своих регионов. Но эта работа в масштабах страны была выполнена неэффективно. Поэтому выделение в 2009 г. федерального финансирования всероссийских спортивных массовых акций только для центральных городов субъектов РФ привело к резкому сокращению общего количества участников в масштабах всей страны

(рисунок 13). В 2008 г. общее количество стартовавших во всех спортивных массовых акциях на территории РФ составляло примерно 2 080 000 чел., а в 2009 г. – 825 000 чел.

Но отдельные субъекты РФ все же смогли самостоятельно финансировать эти мероприятия в муниципальных образованиях и сохранить их массовость на достигнутом уровне. К числу таких субъектов РФ относится и Красноярский край, хотя он включился в это движение только с 2006 г. проведением «Российского Азимута» непосредственно только в г. Красноярске. С этого года активизация повсеместной организации проведения всероссийских массовых акций в территориях края стала проводиться в двух направлениях: оказание влияния на муниципальные органы управления с целью включения этих мероприятий в календарные планы физкультурных мероприятий своих муниципалитетов, а также поиск новых возможностей для привлечения населения к ним.

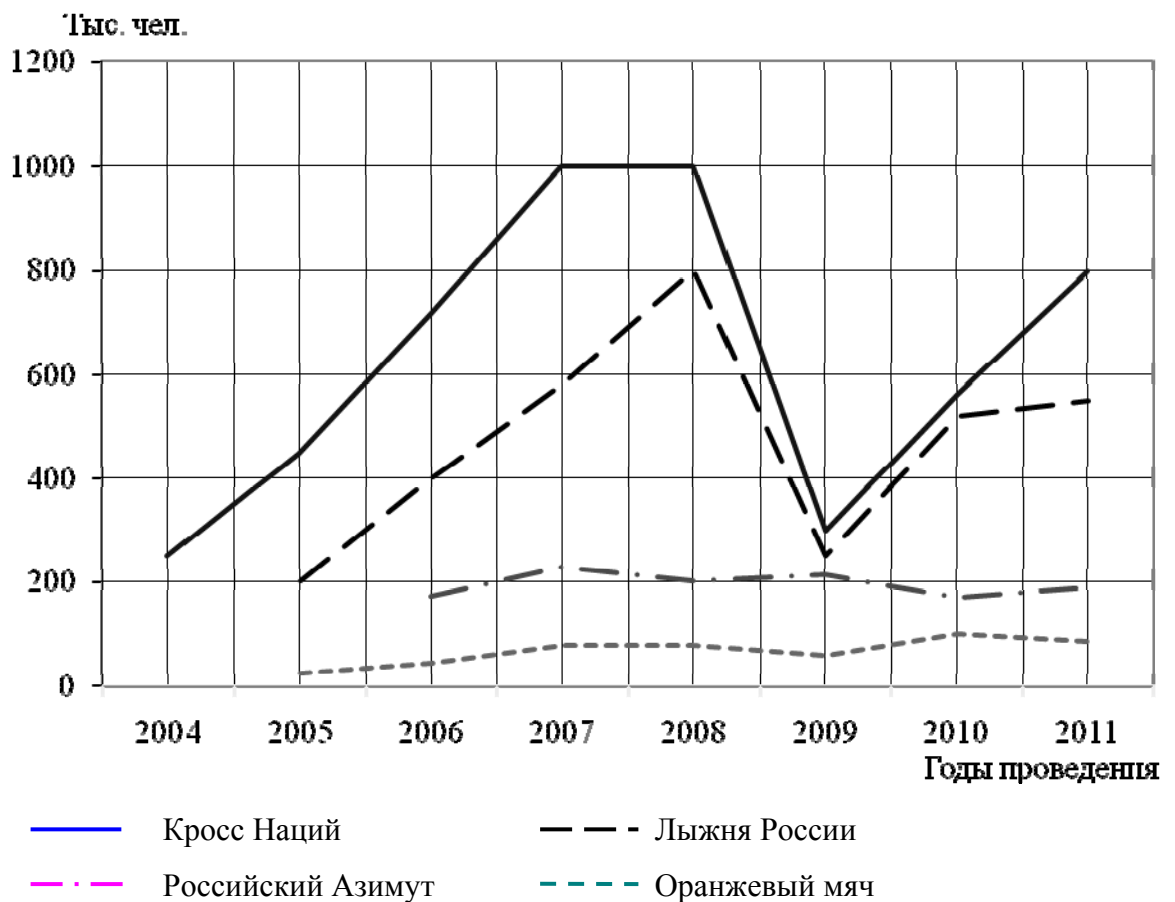


Рисунок 13 – Динамика числа участников всероссийских массовых спортивных акций на территории Российской Федерации в 2004–2011 гг.

Эффективная организация и проведение физкультурно-массовых мероприятий возможны только при максимальном соответствии ожидаемых интересов привлеченного населения их удовлетворению. Для реализации такого подхода необходимы тщательный анализ возможных интересов и предложение новых побудительных мотивов для личного принятия участия в физкультурно-массовых мероприятиях своего муниципального образования.

Поэтому, наряду с ожиданием оздоровительного эффекта и желанием причастности к общему спортивному празднику, было проведено исследование, в котором проанализированы выделенные перечни возможных побудительных мотивов для участия в таких мероприятиях (таблица 15).

Таблица 15 – Факторы, способствующие привлечению населения муниципальных образований Красноярского края к участию в массовых спортивных акциях

Факторы, повышающие интерес населения к участию во всероссийских массовых спортивных акциях		Коэффициент корреляции r ($n = 150$; $p = 0,05$)
1	Предварительное оповещение сотрудников предприятий и учреждений, обучающихся учебных заведений через их руководящие органы	0,92
2	Реклама мероприятий по местному телевидению, в муниципальных печатных средствах массовой информации, на доступных для населения официальных сайтах	0,88
3	Подготовка разных трасс и условий проведения мероприятий для альтернативной возможности участия в зависимости от физических возможностей и желания	0,87
4	Участие в массовых акциях профессиональных спортсменов, личным примером пропагандирующих вид спорта	0,75
5	Организация выделенных забегов для ветеранов вида спорта с представлением их вклада в его развитие в регионе	0,70
6	Организация VIP-забегов с участием руководства администраций и депутатов муниципальных образований	0,69
7	Учреждение номинации среди участников «спортивная семейная династия»	0,54
8	Учреждение номинации среди участников «самый маленький участник»	0,46
9	Учреждение номинации среди участников «самый возрастной участник»	0,43

В течение 2008 г. был проведен опрос присутствующих зрителей при проведении «Лыжни России» в феврале ($n = 50$), «Российского Азимута» в мае

(n = 50) и «Кросса Наций» в сентябре (n = 50). Опрос заключался в исследовании побудительных мотивов возможного участия на таком физкультурном мероприятии в будущем, так как на данном этапе они являлись лишь зрителями (таблица 15).

Для определения степени влияния дополнительных побудительных мотивов на участие во всероссийских массовых спортивных акциях они посредством корреляционного анализа сопоставлялись с результатами опроса зрителей на трех мероприятиях (n = 150). В таблице 15 представлена корреляционная зависимость планов зрителей от наличия побудительных мотивов. Кроме этого опрос зрителей показал, что 58 % из их числа (87 чел.) высказали твердое намерение присутствовать на следующем подобном мероприятии в качестве участника.

Данные таблицы 15 указывают, что наиболее высокие коэффициенты связи имеют первые три фактора. Они, как оказалось, больше всего влияют на решение жителей муниципального образования принять участие в спортивном мероприятии. Действительно, информация до населения о предстоящем мероприятии лучше всего доходит до жителя непосредственно в учреждении, где он бывает практически ежедневно, и через муниципальные СМИ. Предлагаемые альтернативные варианты физической нагрузки на спортивном мероприятии тоже привлекают значительную часть дополнительных участников, так как позволяют каждому выбрать посильную для себя физическую нагрузку, участвуя при этом в общем спортивном празднике.

Значительное влияние на количество участников массовых спортивных акций оказывает непосредственное участие в них выдающихся спортсменов, представителей власти муниципального образования, а также ветеранов вида спорта.

Положительное влияние на дополнительное привлечение населения к участию в вышеуказанных мероприятиях оказывает также учреждение специальных номинаций для участников разного возраста, спортивно-ориентированных семей, хотя эти факторы имеют лишь среднюю связь с повышением интереса к мероприятию (99 %, $p < 0,01$). Это еще раз подтверждает

социальную значимость и актуальность привлечения к спортивно-оздоровительным мероприятиям жителей всех возрастов.

Что касается влияния на муниципальные органы управления с целью включения этих мероприятий в календарные планы физкультурных мероприятий своих муниципалитетов, то в краевом отраслевом министерстве в начале 2009 г. был разослан проект рейтинга муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта по итогам отчетного года. Разработка этого документа проводилась в рамках данного исследования и представлена в диссертации. Одним из пунктов этого проекта рейтинга являлось проведение в территориях края всероссийских массовых акций. Муниципальные управленческие структуры заинтересованы в выполнении данного пункта, так как итоговое место муниципального образования в рейтинге непосредственно влияет на субсидирование отрасли в муниципалитете из краевого бюджета.

Согласно полученным результатам опроса и анализа возможных побудительных мотивов, в программу организации и проведения всероссийских массовых спортивных акций с 2009 г. на территории края были внесены соответствующие коррективы, проведены реклама и оповещение населения о дополнительных альтернативных трассах, учреждении возрастных номинаций, приглашении на мероприятия ведущих спортсменов по видам спорта, руководителей органов управления муниципальных образований. Сравнительные данные изменения результатов проведения мероприятий приведены в таблице 16.

В 2009 г. по сравнению с предыдущим годом общее число участников всероссийских массовых спортивных акций на территории Красноярского края возросло на 24 900 чел., а число муниципальных образований в крае, проводивших такие мероприятия, увеличилось с 5 до 30. Сыграла свою положительную роль и организационная работа органов управления по физической культуре и спорту.

Так как краевые органы управления практически с первых лет проведения массовых спортивных акций стали подавать заявки на их проведение в нескольких городах региона, то к моменту принятия решения о децентрализации

в их организации и финансировании со стороны федерального отраслевого министерства были к этому готовы.

Таблица 16 – Данные о проведении всероссийских спортивно-массовых акций на территории Красноярского края с 2006 г. по 2011 г.

Всероссийские спортивные акции	Массовость и степень распространенности в территориях края	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Лыжня России	Количество участников мероприятия (чел.)	-	10 000	1 500	10 000	17 000	26 000
	Число муниципальных образований (ед.)	-	1	1	30	39	48
Кросс Наций	Количество участников мероприятия (чел.)	-	24 000	22 000	24 000	34 800	34 900
	Число муниципальных образований (ед.)	-	2	1	21	34	43
Российский Азимут	Количество участников мероприятия (чел.)	2 500	9 500	9 200	8 000	12 100	12 200
	Число муниципальных образований (ед.)	1	2	5	6	18	17
Оранжевый мяч	Количество участников мероприятия (чел.)	-	1 000	-	2 000	5 000	6 000
	Число муниципальных образований (ед.)	-	1	-	1	22	34
Общее количество участников массовых спортивных акций в год (чел.)		2 500	44 500	32 700	44 000	68 900	79 100

В следующем 2011 г. было зафиксировано рекордное количество участников всероссийских спортивно-массовых акций на территории края – 79 100 чел., хотя согласно квоте для региона федеральным финансированием было обеспечено участие лишь 52 тыс. участников краевого центра. Кроме того, согласно статистическим отчетным данным числа участников центров субъектов РФ всероссийских спортивных массовых акций в 2011 г. Красноярский край стал самым активным субъектом РФ в Сибири (таблица 17).

Сравнение данных показывает, что дополнительно к федеральному государственному заданию за счет краевых и муниципальных средств было привлечено 27 000 участников из 48 муниципальных образований края. Поэтому реализацию этого проекта в муниципальных образованиях Красноярского края можно считать успешной.

Таблица 17 – Число участников всероссийских спортивно-массовых акций в центрах субъектов РФ Сибирского федерального округа в 2011 г. согласно выделенным федеральным финансовым субсидиям на их проведение

№ п/п	Территории	Число участников мероприятия (чел.)				
		Кросс нации	Лыжня России	Российский азимут	Оранжевый Мяч	Всего
1	Республика Алтай	2 505	2 500	1 995	–	7 000
2	Республика Бурятия	10 039	5 000	2 500	2 000	19 539
3	Республика Тыва	1 000	800	600	400	2 800
4	Республика Хакасия	8 127	2 000	1 000	1 000	12 127
5	Алтайский край	10 000	15 000	2 679	2 000	29 679
6	Забайкальский край	10 123	10 000	2 997	2 000	25 120
7	Красноярский край	18 474	26 600	5 000	2 000	52 074
8	Иркутская область	6 000	15 000	–	224	21 224
9	Кемеровская область	2 000	3 000	4 000	500	9 500
10	Новосибирская область	10 000	10 000	–	2 000	22 000
11	Омская область	17 443	12 000	1 500	1500	32 443
12	Томская область	4 000	4 000	3 000	400	11 400
	Российская Федерация	797 000	550 000	188 000	86 000	1 621 000

Организация проведения всероссийских спортивно-массовых акций наряду с оздоровительной, образовательной и воспитательной направленностью должна учитывать возможности развлекательной, эмоциональной, коммуникативной и пропагандистской сторон этих мероприятий.

В настоящее время общее руководство всероссийскими массовыми спортивно-оздоровительными акциями осуществляет Минспорт РФ. Непосредственная организация и проведение возложены на Федеральное государственное автономное учреждение «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий» и органы исполнительной власти субъектов РФ в области физической культуры и спорта. За счет средств федерального бюджета в соответствии с нормативно-правовым актом обеспечивается финансирование мероприятий акций в центрах субъектов РФ (оплата подготовки, судейства, сувенирной атрибутики и наградной продукции). Субъекты РФ, по согласованию, должны обеспечивать доленое участие в финансировании подобных мероприятий в своих муниципальных образованиях для дополнительного привлечения населения к их участию.

Проведение всероссийских спортивных акций не только в центрах субъектов РФ, но и других муниципальных образованиях региона, формирует позитивное отношение населения к участию в них в целом, обуславливает возникновение мотива, что свидетельствует о наличии потенциальных воспитательных возможностей этих мероприятий. Удовлетворяя потребность человека, по сути, в разовом активном физкультурном развлечении, всероссийские массовые акции, как спортивные праздники, мотивируют участников в дальнейшем на более систематические занятия этими видами спорта.

В привлечении населения к участию в них способствуют как подготовка дополнительных альтернативных трасс разной сложности и протяженности, так и учреждение разных номинаций для награждения участников. Положительным импульсом является также участие в таких массовых мероприятиях известных спортсменов, руководителей муниципалитетов. Безусловно, путь от формирования осознанных потребностей в занятиях физическими упражнениями до их практической реализации – длительный процесс, и разовые эпизодические спортивные мероприятия могут лишь частично воздействовать на его преодоление.

В таблице 18 приведены обработанные источники информации (протоколов спортивных мероприятий), которые отражают динамику изменения целевого показателя комплексной программы «Спортивные мероприятия и участие в них населения Красноярского края» за 2006–2013 г.г.

Эта информация получена и систематизирована в рамках разработанной информационно-аналитической системы комплексной оценки реализации целевых программ.

На рисунках 14 и 15 приведены гистограммы, иллюстрирующие динамику изменений количества проведенных краевых спортивных мероприятий в 2006–2013 годах и число их участников.

Приведенная в таблице 18 информация, учитывая большую роль всероссийских и региональных массовых физкультурно-оздоровительных акций и

спортивных мероприятий для привлечения различных категорий населения к занятиям физической культурой и спортом, была использована для принятия управленческих решений по дальнейшему развитию этого движения среди населения в муниципальных образованиях края.

Таблица 18 – Динамика целевых показателей «Спортивные мероприятия и участие в них населения Красноярского края»

Год	Число видов спорта	Уровень спортивных мероприятий			Всего мероприятий	Кол-во участников соревнований за год (чел.)
		международный	всероссийский	краевой		
2006	59	3	42	151	196	15 465
2007	58	3	45	247	295	21 450
2008	60	3	49	323	375	32 850
2009	70	4	51	346	401	44 430
2010	69	4	67	388	459	38 365
2011	74	4	102	407	513	65 980
2012	73	4	101	396	501	59 644
2013	75	4	109	442	555	62 588

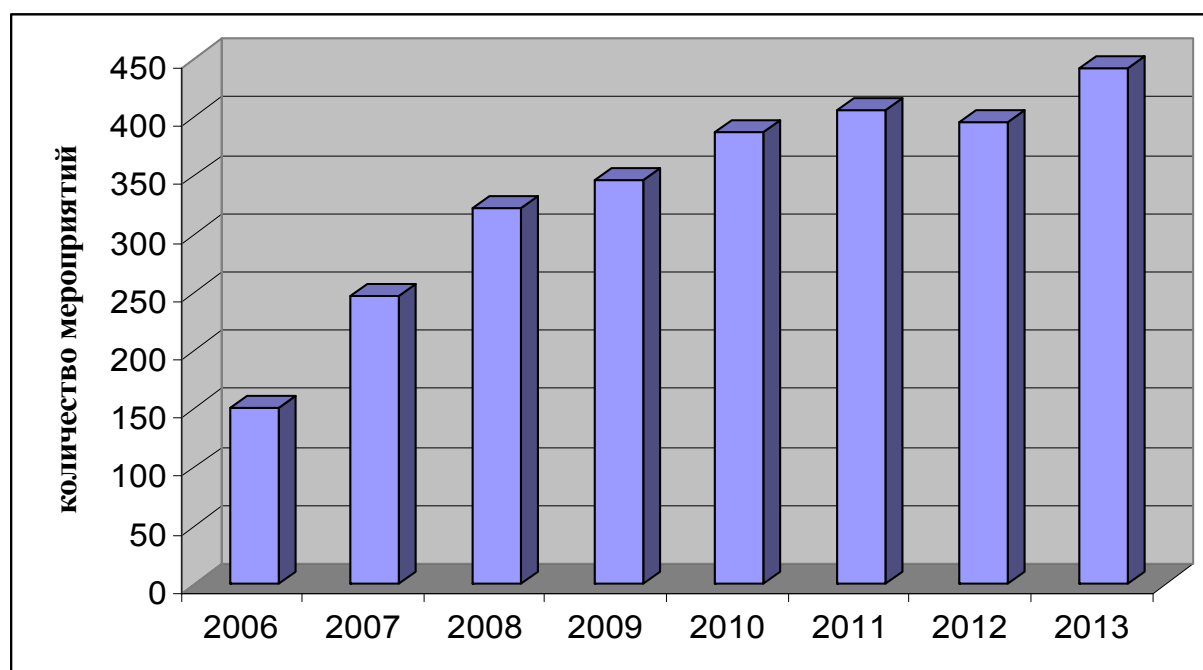


Рисунок 14 – Динамика изменения количества проведенных краевых спортивных мероприятий в 2006–2013 гг.

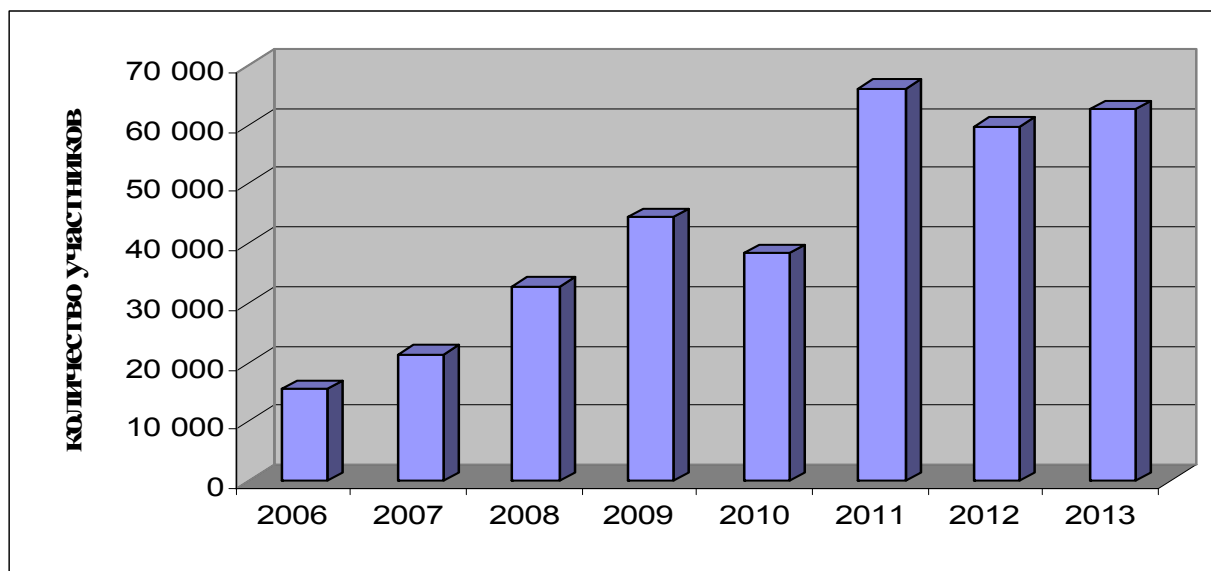


Рисунок 15 – Динамика изменения количества участников краевых спортивных мероприятий в 2006–2013 гг.

Таким образом, доказано, что постоянный рост массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий различного уровня, проводимых в Красноярском крае, способствовал привлечению разных категорий населения как к участию в мероприятиях, так и к занятиям физическими упражнениями.

3.4 Стимулирование как фактор развития физкультурно-оздоровительной деятельности населения в муниципальных образованиях

Предварительные исследования массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности в территориях края показали, что определяющую роль для их организации играют муниципалитеты. Именно у муниципальных органов управления физической культурой и спортом находятся реальные рычаги воздействия на процессы развития массового спорта. Поэтому они не только могут, но и должны выстраивать собственную стратегию развития физической культуры на своих территориях, руководствуясь общей ее региональной концепцией, действуя в русле краевой и федеральной целевых комплексных программ.

В целях оценки и стимулирования повышения уровня развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях на преобразующем этапе

данного исследования в 2009 г. для Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края было разработано «Положение о формировании ежегодного рейтинга муниципальных территорий края по итогам спортивно-массовой работы». Данный документ позволяет оценить качество деятельности муниципальных органов власти по развитию физической культуры и спорта, определить порядок приоритетности поддержки территорий края в дальнейшем. В приложении 2 приведены показатели разработанного рейтинга муниципальных образований Красноярского края (городов и районов) в сфере физической культуры и спорта по итогам работы за год. В целом данные итогового рейтинга позволяют сравнительно оценить результативность политики муниципального образования в части развития физической культуры и спорта на его территории, так как он включает все основные составляющие блоки-направления. Объективность данного рейтинга обеспечивается общедоступными статистическими данными:

- федерального статистического наблюдения годовой формы № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте»;

- федерального статистического наблюдения годовой формы № 5-ФК «Сведения о спортивной школе»;

- результатов участия в спартакиадах и спортивно-массовых акциях муниципального образования;

- уровня обеспеченности спортивными сооружениями;

- финансирования по разделу «1100» бюджетной классификации РФ (Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minstm.gov.ru/ministry/250/#up>. – (31.03.2011) ; Министерство финансов РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://info.minfin.ru/project_fb_rashod.php?type=320. – (1.03.2012) ; Минспорт России. Статистическая информация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/14/480/>. – (05.07.2011)).

Показатели рейтинга муниципальных образований Красноярского края (городов и районов) в сфере физической культуры и спорта по итогам работы за год распределены по следующим разделам:

1. Кадровое обеспечение отрасли;

2. Массовая физическая культура и спорт;
3. Детско-юношеский спорт;
4. Спортивный резерв;
5. Адаптивная физическая культура и инвалидный спорт;
6. Материально-техническая база;
7. Финансирование физической культуры и спорта.

Так как большинство применяемых показателей рейтинга являются расчетными и основываются на отборе более 30 статистических индикаторов, в приложении 3 приведено пояснение к их расчету, указываются конкретные источники информации.

Рейтинг не отражает прямое ранжирование муниципальных образований по оценке абсолютных показателей (ед., чел.), а учитывает только относительные величины (удельный вес, доли, уровень обеспеченности на 1-го жителя), то есть производные, представляющие собой частное от деления двух абсолютных величин и характеризующие количественное соотношение между ними. Данное условие позволяет уравнивать муниципальные образования с разным населением и разными исходными возможностями. Разделение производится лишь на две группы в соответствии с численностью населения:

- для городов – численностью населения свыше или менее 55 тыс. чел.;
- для районов – численностью населения более или менее 20 тыс. чел.

После всех необходимых согласований впервые мониторинг по разработанному рейтингу муниципальных образований был проведен по результатам физкультурно-спортивной деятельности 2010 г. Полученные показатели рейтинга в разрезе каждого из 7-ми блоков позволили более четко идентифицировать для каждого муниципального образования, участника рейтинга, «сферы лидерства» и «сферы отставания». Результаты рейтинга были доведены до муниципальных органов управления физической культурой и спортом.

В результате, при формировании календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий на 2011 г. поступило значительно больше заявок на

участие. Наибольший прирост составили заявки на участие в спартакиадном региональном движении.

В последнее время значительно активизировалось проведение в крае спортивно-оздоровительного фестиваля школьников «Президентские состязания» и спортивно-массовых мероприятий в рамках реализации краевого проекта «Школьная спортивная лига», где целью является привлечение детей к регулярным занятиям физической культурой и спортом, повышение уровня их физической подготовленности и спортивного мастерства.

Значительно возросла популярность среди детского населения муниципальных образований края комплексных соревнований «Юный олимпиец», которые проводятся отдельно среди детей из городов края и из сельской местности по 7 видам спорта, наиболее развитым и традиционным для Красноярского края. Соревнования проходят в несколько этапов, начиная с муниципальных образований края. Количество участников только зональных и финальных соревнований, например, в 2011 г. составило 2370 юных спортсменов.

В целях патриотического воспитания и популяризации среди молодежи здорового образа жизни средствами физической культуры, приобщения к систематическим занятиям видами спорта на территории края проводится спартакиада молодежи допризывного возраста. Первые этапы спартакиады проводятся в районах и городах края. В краевом центре спартакиада проходит во всех районах по различным видам спорта. Кроме спартакиад в городах и районах края проводятся военно-полевые игры «Патриот», «Зарница», «Полигон», «Орленок», соревнования «Мальчишеский спецназ», турниры по боевым видам спорта.

Традиционно финальные соревнования спартакиады молодежи допризывного возраста проходят на базе спортивного клуба армии ВВС г. Красноярска, где условия для юношей максимально приближены к армейским. Команда-победитель представляет Красноярский край в российской спартакиаде молодежи допризывного возраста.

Социально важным физкультурно-спортивным мероприятием является уже традиционная спартакиада «Семейные старты» для семей с приемными детьми, проводимая совместно с Министерством образования и науки.

При проведении летней спартакиады среди сельских спортсменов соблюдается принцип организации соревнований по видам спорта в территориальных округах, на которые «разделен» Красноярский край. Данное мероприятие проводится один раз в два года, чередованием с краевыми летними спортивными играми «Олимпийская нива Красноярья». По итогам краевых летних спортивных игр «Олимпийская нива Красноярья» министерством формируется сборная команда для участия во всероссийских летних сельских спортивных играх. Команда Красноярского края традиционно принимает участие в столь масштабном спортивном празднике.

Спартакиада Красноярского края среди городов и поселков Севера проводится с целью пропаганды физической культуры и спорта среди жителей Севера Красноярского края, развития наиболее популярных видов спорта, укрепления материально-технической базы в городах и поселках, укрепления дружеских связей между городами и поселками Севера Красноярского края.

В регионе стало традиционным проведение спартакиад среди отраслей народного хозяйства. Совместно с краевым физкультурно-спортивным обществом Профсоюзов «Россия» проводится Спартакиада трудящихся Красноярского края, в которой принимают участие 24 отрасли края с количеством участников 2 200 чел. Практически на всех предприятиях и в организациях края физкультурно-оздоровительная работа и спортивные мероприятия проводятся за счет средств самих предприятий, либо за счет привлеченных средств.

Государственные органы управления края тесно взаимодействуют с общественными организациями по развитию спорта среди лиц с ограниченными физическими возможностями. В Красноярском крае развиваются: спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением ОДА, футбол лиц с заболеванием интеллекта, футбол среди глухих. Министерством совместно со специализированной спортивной школой инвалидов, краевой федерацией

инвалидного спорта, краевыми правлениями Всероссийских обществ инвалидов, слепых и глухих ежегодно проводятся краевые соревнования среди инвалидов.

Развитие адаптивной физической культуры и спорта является одной из приоритетных задач развития отрасли. В связи с этим разработан комплекс мероприятий, направленных на решение стратегических задач. Основным механизмом решения вопросов развития данного направления является реализация долгосрочных целевых программ:

- «От массовости к мастерству» на 2011–2013 гг. приобретены инвентарь и оборудование на сумму 1009,30 тыс. руб.;

- «Доступная среда для инвалидов» на 2011–2013 гг., проведены летние специальные игры среди детей с ограниченными возможностями здоровья «Спортивный фестиваль детей-инвалидов Красноярского края».

Функции по развитию адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Красноярском крае возложены на краевое государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа «Центр адаптивного спорта» (КГБОУ ДОД «ДЮСАШ-ЦАС»).

Всего в течение 2011 г. с целью развития массовой адаптивной физической культуры и пропаганды систематических занятий организовано и проведено:

- 8 краевых соревнований среди лиц с нарушением зрения;
- 11 краевых соревнований среди лиц с нарушением слуха;
- 9 краевых соревнований среди лиц с поражением опорно-двигательного аппарата;
- 2 краевых соревнования среди лиц с ментальными (интеллектуальными) нарушениями.

Всего в краевых соревнованиях приняло участие более 1 560 чел. Кроме этого были проведены комплексные мероприятия:

- I Краевая Спартакиада «Спорт без границ» в рамках I Всероссийской летней Спартакиады инвалидов 2011 г. – приняло участие более 360 человек;

- Летние специальные игры среди детей с ограниченными возможностями здоровья «Спортивный фестиваль детей-инвалидов Красноярского края» – приняло участие 635 человек.

В целом за 2011 г. доля лиц, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, составила 3,0 %. Всего в крае проживает 190,5 тыс. чел. с инвалидностью. В 2010 г. данный показатель составлял 2,0 %. Общий прирост 1,0 % в абсолютном выражении составил 1915 чел.

Таким образом, нормативное введение рейтинга муниципальных образований значительно стимулировало работу местных органов управления отраслью и как следствие активизировало физкультурно-оздоровительное движение в регионе среди практически всех возрастных групп населения. Согласно статистической отчетности среднее значение удельного веса систематически занимающихся физической культурой и спортом в крае возросло за один год на 2,6 % (см. табл. 19). В 2010 г. этот показатель составлял 16,9 %, в 2011 г. – уже 19,5 %, а в 2013 – 27,4 %.

Таблица 19 – Динамика среднегодового показателя «удельный вес систематически занимающихся физической культурой и спортом» на территории Красноярского края, Сибирского федерального округа и Российской Федерации

Параметр	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г. ¹
Доля общей численности систематически занимающегося населения края (%)	9,6	10,4	13,4	14,9	16,9	19,5	21,4	27,4
Доля общей численности систематически занимающегося населения СФО (%)	11,8	13,4	15,0	16,4	18,2	19,9	21,7	26,4
Доля общей численности систематически занимающегося населения РФ (%)	13,0	14,8	15,9	17,3	18,5	20,6	22,5	27,5

Примечание:

¹ С 2013 года этот показатель считается с учетом общего количества населения в возрасте от 3 до 79 лет!

Наряду с другими позитивными факторами, свою положительную роль сыграло введение муниципального рейтинга, позволяющего каждому муниципалитету сравнительно оценить свои сильные стороны и выявить отстающие направления физкультурно-спортивной деятельности для их активизации.

Проведенная работа позволила добиться заметного улучшения среднегодовых показателей «удельный вес систематически занимающихся физической культурой и спортом» на территории Красноярского края в сравнении с Сибирским федеральным округом и Российской Федерацией (таблица 19 и рисунок 16).

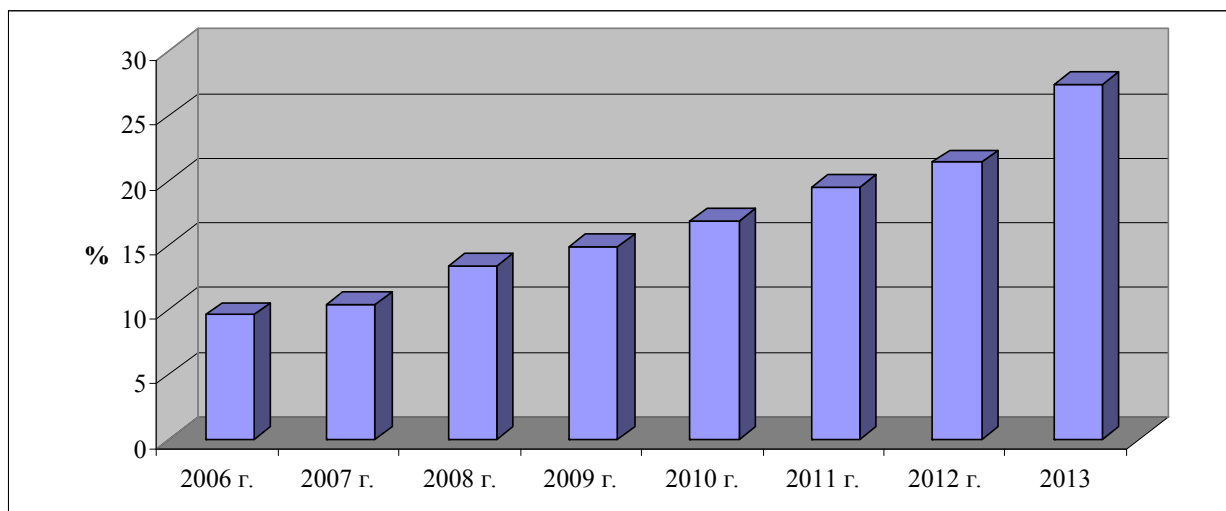


Рисунок 16 – Динамика среднегодового показателя «удельный вес систематически занимающихся физической культурой и спортом» на территории Красноярского края

Заключение по третьей главе

Управление реализацией региональных комплексных программ развития физической культурой и спортом на основе программно-целевого подхода позволила получить следующие результаты.

Исследования развития и совершенствования системы массовых занятий разных категорий населения физкультурно-оздоровительной деятельностью дает

основание констатировать, что одним из определяющих факторов для обеспечения положительной динамики является адекватное и современное развитие материально-технического ресурса спортивно-оздоровительной отрасли. Это строительство и реконструкция комплексных спортивных сооружений разного физкультурного профиля, обеспечение плоскостными спортивными сооружениями мест жительства и отдыха населения, создание на предприятиях физкультурно-оздоровительных и восстановительных центров.

В работе установлено, что в современных условиях характерной чертой организации управления является перенесение значительной части функций физкультурно-массовой деятельности на уровень муниципальных образований. Это вызвано тем, именно они обладают реальными рычагами управления развитием массового спорта и могут выстраивать собственную политику в рамках общей стратегии развития отрасли.

В условиях ограниченности ресурсов краевые органы управления физической культурой и спортом на местах видят резерв для развития через межведомственную эксплуатацию имеющихся спортивных сооружений. Здесь важен баланс потребностей в физкультурно-оздоровительных услугах и возможностей их удовлетворения за счет функционирующей материально-технической базы, кадрового потенциала и государственного финансирования отрасли.

Непосредственными факторами, влияющими на физкультурно-спортивную активность взрослого населения, являются возможность занятий в удобное время суток, комфортная среда для занятий и возможность выбора видов спорта или физических упражнений.

Дополнительным толчком и стимулом для физкультурно-оздоровительных занятий жителей края стали Всероссийские массовые акции по видам спорта, предусматривающие одновременное участие в них большого числа участников и проводимые по всей стране в один день. Несмотря на резкое сокращение общего количества участников этих акций в 2009 г. в масштабах всей страны по причине прекращения федерального финансирования, их проведение непосредственно в

муниципальных образованиях субъектов РФ, в крае удалось не только сохранить, но и повысить их массовость.

Благодаря оказанию влияния на муниципальные органы управления с целью включения этих мероприятий в календарные планы физкультурных мероприятий своих муниципалитетов, их организация и проведение были обеспечены достаточным финансированием. Так проведение всероссийских массовых спортивно-оздоровительных акций стало одним из пунктов разработанного в рамках данного исследования рейтинга муниципальных образований Красноярского края в сфере физической культуры и спорта по итогам отчетного года. В частности, в число оцениваемых показателей муниципального рейтинга вошли:

- число культивируемых в муниципалитете развиваемых опорных и базовых видов спорта с оценкой в 1-2-3 балла за каждый соответственно;
- участие в краевых Спартакиадах с оценкой за 1 место – 70 баллов, 2 – 68 баллов, 3 – 66 баллов, 4 – 63 балла, далее по убыванию с шагом в 1 балл;
- участие во Всероссийских массовых спортивно-оздоровительных акциях с оценкой в 30 баллов за проведение каждой акции.

Кроме этих показателей учитывается удельный вес населения муниципального образования, систематически занимающегося физической культурой и спортом вообще и в клубах по месту жительства в частности, удельный вес специалистов с высшим и средним специальным образованием от общего количества физкультурных работников.

Данный рейтинг прошел апробацию при подведении годовых отчетов муниципалитетов за 2010 г. и был признан краевым отраслевым министерством как информативный документ, стимулирующий деятельность муниципальных органов управления физической культурой и спортом. Результаты рейтинга были доведены до муниципальных органов управления физической культурой и спортом. В результате, при формировании календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий на 2011 г. поступило значительно больше заявок на участие от муниципалитетов. Наибольший прирост составили заявки на участие в спартакиадном региональном движении.

Согласно статистической отчетности среднее значение удельного веса систематически занимающихся физической культурой и спортом в крае возросло за один год на 2,6 %. В абсолютном выражении количество систематически занимающихся в крае за год увеличилось на 72 480 чел.

Наряду с другими позитивными факторами, свою положительную роль сыграло введение муниципального рейтинга, позволяющего каждому муниципалитету сравнительно оценить свои сильные стороны и выявить отстающие направления физкультурно-спортивной деятельности для их активизации.

ГЛАВА 4. ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ СПОРТИВНОГО РЕЗЕРВА И СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ

4.1 Управление региональной системой физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва

В каждой из рассматриваемых в данной работе региональных целевых программ по развитию физической культуры и спорта в перечне индикаторов включены показатели развития системы спортивной подготовки резерва и спортсменов высокого класса.

Анализ деятельности организаций спортивной направленности и полученных результатов по реализации целевых программ будет осуществляться на основе действовавших в тот период времени нормативно-правовых документов.

После принятия Федеральных законов 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», от 6 декабря 2011 года № 412-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"», от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказы Минспорта РФ эта система, а также организация спортивной подготовки, управление всей системой подготовки спортивного резерва претерпела значительные изменения.

Деятельность детско-юношеских спортивных школ, подготовка спортивного резерва всегда были в центре внимания ученых, которые исследовали различные аспекты этих процессов (Система подготовки спортивного резерва / Под общ. ред. В.Г. Никитушкина. М., 1994. 319 с. ; Бауэр В.Г. Организация педагогического контроля деятельности спортивных школ : метод. рек. М. : Сов. спорт, 2003. 32 с. ; Боговарова В.А. Социально-педагогическая деятельность региональной системы учреждений дополнительного образования детей: на примере Республики Татарстан : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01. Казань, 2003. 410 с. ; Григорьева И.И. Осуществление взаимодействия между органами исполнительной власти и учреждениями дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности в Санкт-Петербурге // Россия – спортивная держава 2012 : материалы междунар.

спорт. форума. М., 2012. С. 91–95 ; Паршиков А.Т. Спортивная школа как социально-педагогическая система : социально-педагогическое проектирование : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. СПб., 2004. 399 с. ; Солнцева А.С. Организационно-педагогическая деятельность федеральных училищ олимпийского резерва : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Малаховка, 2010. 26 с. ; Шаруненко Ю.М. Трансформации деятельности физкультурно-спортивной организации к обеспечению подготовки спортсменов высокой квалификации : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. Тула, 2010. 25 с.).

Система спортивных школ Российской Федерации предусматривает единство в организации их деятельности независимо от ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы. В эту систему входят детско-юношеские спортивные школы и детско-юношеские спортивно-технические школы всех наименований (ДЮСШ, ДЮСТШ), детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва (СДЮШОР), а также другие учреждения, осуществляющие спортивную подготовку – школы высшего спортивного мастерства (ШВСМ), училища олимпийского резерва (УОР), физкультурно-спортивные клубы (ФСК) по месту жительства и другие физкультурно-спортивные организации (Методические рекомендации по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации, выпущенные Федеральным агентством по физической культуре и спорту от 12.12.2006 № СК-02-10/3685 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://info.minfin.ru/project_fb_rashod.php?type=320. – (5.10.2013) ; Методические рекомендации по созданию и организации деятельности школьных спортивных клубов, выпущенные Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 10.08.2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mon.gov.ru/dok/akt/8735/>– (4.09.2013)).

В деятельности организаций физкультурно-спортивной направленности обязательными являются наличие необходимой материально-технической базы, обеспечивающей проведение учебно-тренировочного процесса. Она включает спортивные сооружения в соответствии с нормативными требованиями, необходимый инвентарь и оборудование, экипировку спортсменов соответственно развиваемым в учреждении видам спорта. Поэтому данные организации являются сложными хозяйствующими субъектами, созданными для выполнения работ или оказания услуг в рамках определенных учреждению

государственных или муниципальных заданий в сфере физической культуры и спорта с указанием показателей объемов и качества их выполнения.

При этом осуществляется контроль за выполнением государственных или муниципальных заданий, устанавливается прямая зависимость объема финансового обеспечения выполнения этих заданий (размера субсидий) от результатов деятельности учреждений. Таким образом, государственное или муниципальное задание – это ключевой управленческий и мотивирующий инструмент учредителя и основа для финансового обеспечения деятельности учреждений, которое становится величиной переменной и не зависит от исторически сложившихся объемов сметного финансирования.

За последние 2–3 года, начиная с 2012 г., в стране активно идет процесс оптимизации и повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности края. Одним из направлений этого процесса является изменение правового статуса организации – с бюджетного на автономный.

Федеральный закон «Об автономных учреждениях» вступил в силу с января 2007 г. (Федеральный закон № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» от 3 ноября 2006 г. // Рос. газ. 2006. 8 нояб. Федер. вып. № 4216; Собрание законодательства РФ. 2006. 6 нояб. № 45. Ст. 4626).

В результате, когда на федеральном уровне были приняты все необходимые подзаконные нормативно-правовые акты, с осени 2007 г. в регионах стали появляться отдельные автономные учреждения сферы физической культуры и спорта.

Анализ нормативных документов показал следующее. Между бюджетными и автономными учреждениями есть сходства и различия. Главное сходство состоит в том, что автономное учреждение, также как и бюджетное учреждение, сохраняет для себя гарантию бюджетного финансирования. Учредитель не может не дать автономному учреждению задание на оказание государственных или муниципальных услуг и субсидию на выполнение этого задания, то есть оставить учреждение без финансирования. Имущество

автономного учреждения тоже находится в собственности учредителя, то есть в государственной или муниципальной собственности.

Отличие здесь заключается лишь в том, что у автономного учреждения появляется возможность самостоятельного распоряжения частью закрепленного за ним имущества, а именно тем движимым имуществом, которое не отнесено к так называемому «особо ценному движимому имуществу». В соответствии с методическими рекомендациями к Федеральному закону № 83-ФЗ для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере спорта к этому типу особо ценного движимого имущества учредитель может отнести спортивный инвентарь, спортивное оборудование, транспортные средства, мебель, компьютерную технику, телевизионное, музыкальное и иное электрооборудование, приборы отопления, кондиционеры и холодильное оборудование. Сюда же относится любое другое движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 100 000 рублей. Но учредитель, в принципе, имеет возможность лишить автономное учреждение возможности самостоятельно распоряжаться вообще любым закрепленным за ним имуществом в случае, если его отсутствие «существенно затруднит осуществление автономным учреждением своей основной деятельности».

При расходовании средств автономное учреждение, в отличие от бюджетного, может не применять процедуры, предусмотренные федеральным законодательством о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. Таким образом, уход от применения громоздких и сложных конкурсных процедур является на практике одним из самых значимых (если не самым значимым) стимулом для бюджетных учреждений к обретению «автономности». При этом исполнение расходов и получение доходов может осуществляться не через казначейство, а через самостоятельно выбранное кредитное учреждение.

Отличие заключается и в расчетах заработной платы сотрудников. Если в бюджетных организациях она устанавливается с учетом отраслевых систем оплаты труда, в автономных заработная плата устанавливается учреждением

самостоятельно в рамках своей кадровой политики и в зависимости от доступных для него финансовых ресурсов.

Количество сотрудников бюджетной организации устанавливается в соответствии со штатным расписанием, согласованным с учредителем, а в автономных – устанавливается учреждением самостоятельно в рамках своей кадровой политики и в зависимости от доступных для него финансовых ресурсов. Самостоятельность автономного учреждения в управлении своими кадровыми ресурсами и в расходовании средств действительно может обеспечить то, что динамика численности и состав работников учреждения будет соответствовать динамике реальных объемов деятельности учреждения.

Распоряжение средствами, полученными от оказания платных услуг и сдачи в аренду закрепленного имущества в бюджетной организации регулируется учредителем, а в автономных осуществляется учреждением самостоятельно. При этом в отличие от бюджетных учреждений для автономных обязательна ежегодная аудиторская проверка бухгалтерской отчетности, а также общественный контроль за деятельностью учреждения в форме наблюдательного совета и регулярной публикация в СМИ отчетов о его работе.

Как и в бюджетном учреждении, учредитель сохраняет контроль за деятельностью руководителя автономного учреждения. Хотя у этого руководителя появляется гораздо больше свободы и самостоятельности в принятии управленческих решений. Это касается расходования средств, управления персоналом, политики в оказании платных услуг. Однако нельзя забывать о том, что именно учредитель назначает и прекращает полномочия руководителя автономного учреждения. Поэтому если учредитель негативно оценивает какие-то решения руководителя автономного учреждения, достигнутые результаты работы организации, он имеет право его поменять. Это указывает на отсутствие абсолютной и безграничной управленческой самостоятельности и независимости автономного учреждения.

Оценивая в целом, преимущество перевода бюджетного учреждения в статус автономного заключается в большей самостоятельности, упрощении

административных процедур и расширении возможностей для повышения внебюджетных доходов учреждения. Все это, в конечном итоге, должно выразиться в повышении эффективности деятельности учреждения.

Физкультурно-спортивные организации на территории Красноярского края соответственно категориям занимающихся делятся на учреждения дополнительного образования детей и учреждения высшего спортивного мастерства, деятельность которых будет рассмотрена ниже.

Процесс повышения эффективности деятельности рассматриваемых организаций связан не только с изменением их статуса. Важным направлением является оптимизация соотношения количества учреждений детско-юношеского спорта, находящихся в ведении органов управления образованием или физической культурой и спортом. Подчинение спортивной школы тому или другому ведомству вопрос не праздный.

Формирование спортивной культуры человека с детского возраста, как правило, в дальнейшем приводит к устойчивому желанию детей к систематическим занятиям в избранном виде спорта с целью достижения спортивных результатов соответственно выявленным способностям. Государство всегда стремилось в первую очередь сосредоточить максимальные усилия, имеющиеся средства и меры государственной поддержки спортивно-оздоровительной отрасли на подрастающем поколении (Бальсевич В.К. Концепция альтернативных форм организации физического воспитания детей и молодежи // Физ. культура: воспитание, образование, тренировка. 1996. № 1. С. 23–25 ; Лубышева Л.И. Муниципальная спортизация – основа школьного спорта // Физ. культура: воспитание, образование, тренировка. 2008. № 5. С. 2–7 ; Пономарёв Н.И., Рейзин В.М. О формировании потребностей человека в физкультурно-спортивной деятельности (теоретический аспект) // Теория и практика физ. культуры. 1988. № 10. С. 2–4 ; Фонарев Д.В. Муниципальная система спортивно ориентированного физического воспитания г. Чайковского (управленческий аспект) // Теория и практика физ. культуры. 2009. № 5. С. 49–53).

Именно на этом этапе жизни человека можно сформировать позитивное отношение к регулярным занятиям физическими упражнениями, чему способствует явно выраженная потребность в физической активности в юном

возрасте (Арвисто М.А. О роли и характере ценностных ориентаций в спортивной деятельности // Общество и спорт : сб. науч. тр. ; ГЦОЛИФК. М., 1976. С. 6–14 ; Malina R. Tracking of physical activity and physical fitness across the lifespan // Research Quarterly for Exercise and Sport. 1996. № 67(3). S. 48–57 ; Rikard G.L., Banville D. High school student attitudes about physical education // Sport, Education and Society. 2006. № 11(4). P. 385–400). Поэтому физическое воспитание еще в 30-х гг. прошлого века было включено не только в школьную программу, но и в систему дополнительного образования учащихся (Подголов А.Г. Состояние и пути развития детско-юношеского спорта в Республике Саха (Якутия) // Россия – спортивная держава 2012 : материалы междунар. спорт. форума. М., 2012. С. 24–30).

Главная задача ДЮСШ заключается в вовлечении оптимального числа детей разного возраста в регулярные занятия физической культурой и спортом повышенной интенсивности, своевременный отбор и мотивирование для более серьезных занятий учащихся в видах спорта по их индивидуальным способностям.

Основной деятельностью СДЮСШОР является проведение подготовки наиболее одаренных спортсменов для включения в составы спортивных сборных команд субъекта РФ и России, обеспечения для них возможности современной, качественной спортивной тренировки, формирования стойкой мотивационной составляющей характера этих спортсменов в части выбора профессионального спорта в качестве основной деятельности.

Рекомендуемый минимальный возраст зачисления учащихся в спортивные школы по видам спорта определяется в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к учреждениям дополнительного образования детей (внешкольные учреждения) – СанПиН 2.4.4. 1251-03 (СанПиН 2.4.4. 1251-03: утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ 3 апреля 2003 г. № 27 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://gostrf.com/norma_data/11/11795/index.htm). При соблюдении организационно-методических и медицинских требований спортивная школа может осуществлять набор детей раннего возраста (4–6 лет).

На территории Красноярского края общее число государственных и муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности за рассматриваемый период колеблется в пределах 111–116 учреждений, в основном по причине их

реорганизаций. С 2006 г. наблюдались отдельные факты перевода спортивных школ из управления образованием в ведение органов управления физической культурой и спортом. Исследования причин перевода были проведены нами в 2008–2009 гг.

Проведенный анализ показал, что из 112 государственных и муниципальных образовательных учреждений спортивной направленности 79 учреждений (более 70 %) не имели собственной материально-технической базы, проводя учебно-тренировочный процесс на арендованных спортивных сооружениях или сооружениях общеобразовательных учреждений, большинство которых не соответствует современным нормативным требованиям.

Правительством Красноярского края была утверждена региональная целевая программа «Физическая культура и спорт в Красноярском крае в 2008–2010 годы», где главным распорядителем средств являлось краевое Министерство спорта, туризма и молодежной политики. В силу различной ведомственной принадлежности оно не имело возможности вложения средств в строительство и реконструкцию сооружений для учреждений, находящихся в ведении органов управления образованием. Выход из сложившейся ситуации – перевод учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности с недостаточным материально-техническим ресурсом из ведомства образования и науки в ведомство физической культуры и спорта. Тем более что кроме строительства спортсооружений Программа давала возможность получения субсидий на приобретение спортивного инвентаря и необходимого современного оборудования для проведения учебно-тренировочных мероприятий по видам спорта. Ведь в Красноярском крае уровень обеспеченности инвентарем и оборудованием спортивных школ составлял от 20 % в сельских территориях до 30 % в Закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАО) и районах городов.

Результаты проведенных в ноябре-декабре 2008 г. собеседований с руководителями спортивных школ в ведомстве образования и муниципальных органов управления (приложение 4) позволили выработать стратегию

оптимального реформирования системы спортивных школ края. При этом мы исходили из того, что перевод части учреждений образования в отрасль физической культуры и спорта позволит:

- в случае необходимости и экономической целесообразности построить для них спортивные сооружения или провести капитальный ремонт существующих сооружений;

- оснастить эти спортивные учреждения современным высокотехнологичным инвентарем и оборудованием;

- приобрести оборудование для комплексной диагностики и выявления критериев спортивного мастерства;

- сформировать дополнительные стимулирующие факторы, способствующие достижению более высоких спортивных результатов в детском спорте.

Кроме этого, обеспечивается финансирование совместных мероприятий двух ведомств по проведению мастер-классов по видам спорта, семинаров по обмену опытом и мероприятий по повышению квалификации тренеров-преподавателей муниципальных образований края.

В ряде субъектов Российской Федерации перевод спортивных школ осуществлялся быстро и таким образом, что все школы были одномоментно переведены из системы образования в ведение органов управления физической культурой и спортом. В Красноярском крае этот процесс осуществляется в плановом порядке, постепенно, по мере создания необходимых материально-технических условий, с соответствующим кадровым обеспечением деятельности школ.

В результате с 2009 г. процесс перевода спортивных школ из управления образованием в ведение органов управления физической культурой и спортом вступил в более активную фазу. В таблице 20 и рисунке 17 представлена динамика соотношения учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности ведомства образования и ведомства физкультурно-спортивной отрасли Красноярского края за восемь лет. Анализ цифровых данных подтверждает, что действительно процесс перевода спортивных школ из подчинения одного ведомства в другое проходит постепенно и плавно.

Таблица 20 – Динамика соотношения числа учреждений физкультурно-спортивной направленности, находящихся в ведении органов управления физической культурой и спортом и органов управления образованием на территории Красноярского края (ед.)

Год	Кол-во учреждений	Учреждения в ведении органов управления физической культурой и спортом				Учреждения в ведении органов управления образованием				Других ведомств
		Всего	СДЮСШ ОР	ДЮСШ	ДЮКФП	Всего	СДЮСШ ОР	ДЮСШ	ДЮКФП	СДЮСШОР
2006	111	41	23	17	1	70	8	48	14	1
2007	112	44	21	23		68	7	61		1
2008	112	48	24	24		64	7	57		1
2009	113	52	24	28	-	60	5	55	-	1
2010	115	65	22	43	-	49	-	49	-	1
2011	116	75	25	50	-	41	-	41	-	-
2012	120	83	25	58	-	37	-	37	-	-
2013	120	94	28	66	-	26	-	26	-	-

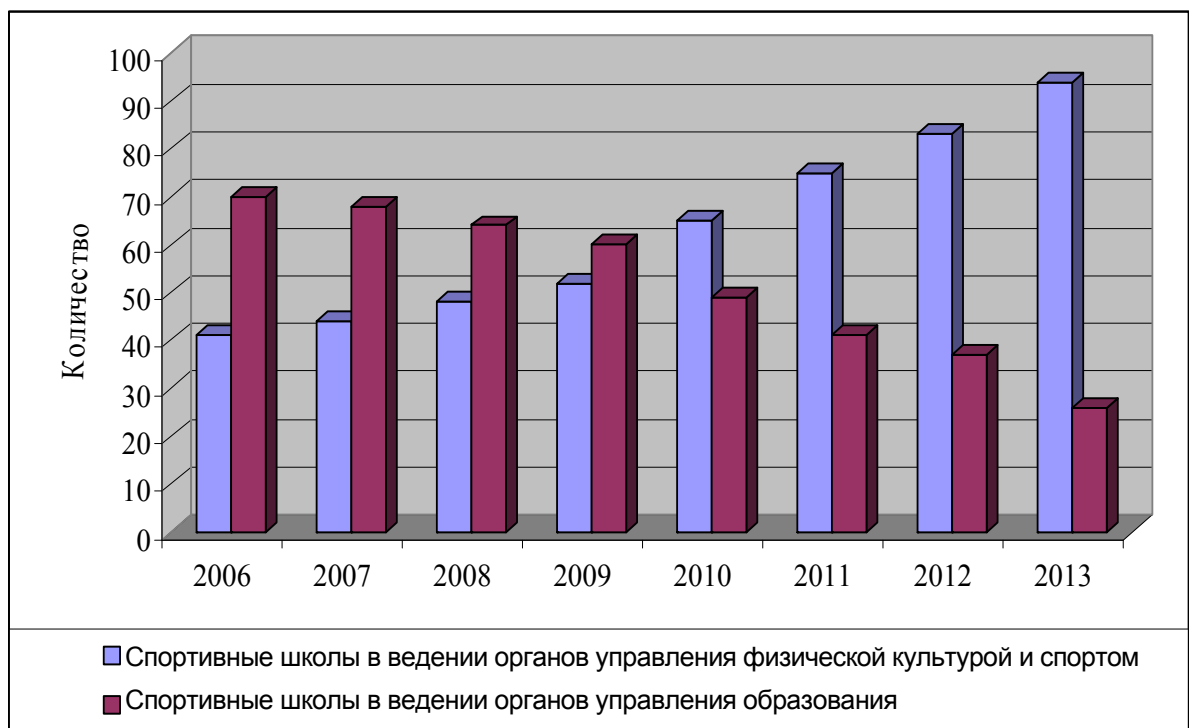


Рисунок 17 – Соотношения числа учреждений физкультурно-спортивной направленности, находящихся в ведении органов управления физической культурой и спортом и органов управления образованием на территории Красноярского края (ед.)

Эта тенденция хорошо видна и на рисунке 17.

При этом следует особо подчеркнуть, что за этот период все 8 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, а также более 20 ДЮСШ были переведены в ведение органов управления физической культурой и спортом. Это положительно отразилось и на достижениях региона в детско-юношеском спорте.

В целевых показателях региональной программы «Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае» ставится задача не только увеличения численности занимающихся в краевых государственных и муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, но и подготовка конкретного количества спортсменов соответствующей квалификации.

Суммарные спортивные достижения учащихся спортивных школ двух ведомств представлены в таблице 21. Доля учащихся, имеющих спортивные звания и разряд КМС, относительно общего числа имеющих спортивную квалификацию (любой разряд или звание) в учреждениях, подведомственных органам управления физической культурой и спортом, превышает 8 %. Аналогичный показатель для учреждений в управлении образованием не превышает 4 %. Это играет существенную роль при направлении учащихся для дальнейшего повышения спортивного мастерства в училища олимпийского резерва, учреждения высшего спортивного мастерства, команды мастеров по игровым видам спорта.

Анализ содержания таблицы 21 и рисунков 18 и 19 позволяет сделать вывод о том, что по мере передачи спортивных школ из системы образования в ведение органов управления физической культурой и спортом количество спортсменов, имеющих спортивную квалификацию «1 разряд» и «Кандидат в мастера спорта» возрастает в школах, находящихся в отрасли физической культуры и спорта.

Учебно-тренировочный и воспитательный процессы в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности Красноярского края обеспечивают более 2 тыс. тренеров-преподавателей. Здесь

значительную роль играет показатель наличия профессионального образования, квалификационных категорий у работающих педагогов, результаты их воспитанников.

Таблица 21 – Динамика подготовки учащихся учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности разного уровня спортивной квалификации на территории Красноярского края (чел.)

Год	Количество спортсменов-разрядников											
	Массовые разряды		1 разряд		КМС		МС		МСМК		ЗМС	
	Ф	О	Ф	О	Ф	О	Ф	О	Ф	О	Ф	О
2006	8 556	12 737	974	1 103	621	415	236	60	39	8	1	1
2007	9 210	14 021	1 013	1 173	664	501	205	81	40	8	3	-
2008	10 060	12 141	1 149	1 059	742	428	196	64	31	5	7	-
2009	10 169	10 525	1 018	902	752	376	192	59	30	4	7	-
2010	11 416	7 667	1 260	376	863	197	222	22	38	-	6	-
2011	9 154	6 193	1 118	450	876	182	216	21	29	-	3	-
2012	8406	4105	1066	406	920	188	211	22	32	-	4	-
2013	10623	2463	1599	234	1053	91	297	7	28	-	9	-

*Примечание:

Ф – количество спортсменов-разрядников в ДЮСШ и СДЮСШОР в ведении органов управления физической культурой и спортом.

О – количество спортсменов-разрядников в ДЮСШ и СДЮСШОР в ведении органов управления образованием.



Рисунок 18 – Динамика подготовки спортсменов 1 разряда в спортивных школах



Рисунок 19 – Динамика подготовки спортсменов кандидатов в мастера спорта в спортивных школах

В таблице 22 приведена статистика количества педагогов в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности Красноярского края за последние годы, где отражено соотношение тренеров-преподавателей с профессиональным образованием и квалификационными категориями.

Согласно приведенным данным за восьмилетний период доля специалистов учреждений в ведении органов управления физической культурой и спортом, имеющих профильное образование и тренерскую категорию значительно выше (не менее 60 %), чем в аналогичных учреждениях в ведении органов управления образованием – ниже 50 %.

Это объясняется значительным притоком квалифицированных кадров в спортивную отрасль, где контингент учащихся в большей степени мотивирован на достижение высоких спортивных результатов.

На рисунках 20 и 21 видна четко выраженная тенденция увеличения как тренерских кадров в целом, так и увеличение тренеров, имеющих физкультурное образование. Это отражает рассмотренные выше процессы перевода спортивных школ из одного ведомства в другое.

Таблица 22 – Статистика наличия профессионального образования и уровня тренерской квалификации работающих педагогов учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности на территории Красноярского края (чел.)

Год	Количество тренеров-преподавателей	Из них штатных	Имеющие физкультурное образование	Имеющие квалификационные категории	Имеющие звание «Заслуженный тренер России»
Учреждения в ведении органов управления физической культурой и спортом					
2006	670	495	427 (63,73 %)	404 (60,30 %)	36
2007	753	544	458 (60,82 %)	442 (58,70 %)	34
2008	889	650	541 (60,85 %)	536 (60,29 %)	32
2009	994	742	622 (62,58 %)	600 (60,36 %)	30
2010	1 197	910	771 (64,41 %)	747 (62,41 %)	43
2011	1 314	939	809 (61,57 %)	789 (60,05 %)	44
2012	1411	992	824 (58,39 %)	682 (48,33 %)	43
2013	1590	1113	939 (59,05 %)	709 (44,59 %)	50
Учреждения в ведении органов управления образованием					
2006	1 374	736	594 (43,23 %)	596 (43,38 %)	16
2007	1 357	787	647 (47,68 %)	644 (47,45 %)	20
2008	1 218	700	584 (47,95 %)	572 (46,96 %)	14
2009	1 116	648	520 (46,60 %)	540 (48,39 %)	17
2010	886	483	404 (45,60 %)	396 (44,70 %)	8
2011	834	475	396 (47,48 %)	365 (43,76 %)	12
2012	722	404	349 (48,33 %)	322 (44,59 %)	11
2013	504	248	214 (42,46 %)	198 (39,28 %)	4



Рисунок 20 – Динамика изменения количества тренеров-преподавателей спортивных школ Красноярского края



Рисунок 21 – Динамика изменения количества тренеров спортивных школ, имеющих физкультурное образование

В результате проведенных реформ на территории края к началу 2013 г. насчитывается 120 учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, из которых почти 78 % находится в ведении органов управления физической культурой и спортом, оставшиеся 22 % – в ведении региональных органов образования и науки.

Наиболее профессиональными являются краевые специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва. Они являются полноправными «кузницами» мастеров для сборных команд края и России, на что указывают данные в приложении 5.

Из общего количества занимающихся (2084 чел.) в этих учреждениях 185 чел. имеют спортивные звания «мастер спорта», «мастер спорта международного класса» или спортивный разряд КМС, что составляют 8,88 % от общего числа. Оставшиеся 91,12 % спортсменов имеют массовые спортивные разряды (1899 чел.).

Муниципальные специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва работают в трех городах краевого подчинения (Ачинск, Назарово, Зеленогорск) и краевом центре (приложение 6). Эти муниципальные учреждения подведомственны соответствующим

муниципальным органам управления физической культурой и спортом. Общее количество занимающихся в них учащихся превышает 9 тыс. чел.

Из категории ДЮСШ краевого уровня функционируют только две детско-юношеские спортивные школы – «Юность Красноярья» и «Кадеты Красноярья», в ведомственном подчинении краевого Министерства образования и науки – таблица 23.

Таблица 23 – Краевые ДЮСШ в ведении Министерства образования и науки Красноярского края (данные на 10 января 2012 г.)

№ п/п	Виды спорта в учреждении	Спортивная квалификация учащихся учреждения			Общее количество в видах спорта	
		МС	КМС	массовые разряды или б/р	учащихся	тренеров
КГБОУ ДОД «КДЮСШ «Кадеты Красноярья»						
1	Дзюдо	–	–	25	25	1
2	Плавание	–	6	209	215	5
3	Полиатлон	1	3	28	32	2
4	Самбо	1	–	11	12	1
5	Сколочазание	–	–	30	30	1
6	Тхэквондо	1	6	74	81	3
7	Футбол	–	–	83	83	2
8	Мотоциклетный спорт	–	–	40	40	1
9	Парашютный спорт	–	0	30	30	1
Всего:					548	17
КГБОУ ДОД «КДЮСШ «Юность Красноярья»						
1	Армспорт	–	1	19	20	1
2	Бокс	–	1	49	50	4
3	Волейбол	–	–	30	30	2
4	Вольная борьба	–	6	18	24	1
5	Греко-римская борьба	–	–	30	30	1
6	Самбо	–	–	45	45	1
7	Тхэквондо	–	–	30	30	1
Всего:					229	11

Уровень спортивного мастерства учащихся этих краевых учреждений значительно ниже относительно краевых СДЮСШОР.

Самая многочисленная группа учреждений физкультурно-спортивного профиля – это муниципальные детско-юношеские спортивные школы. Здесь

общая численность занимающихся в 89 школах составила более 48 тыс. учащихся (приложение 7).

Из общего числа ДЮСШ 50 учреждений находятся в ведении соответствующих муниципальных органов управления физической культурой и спортом, оставшиеся 39 – в подчинении соответствующих муниципальных органов управления образованием.

Общая численность занимающихся во всех вышеуказанных спортивных школах составляет 60 566 учащихся.

Помимо рассматриваемых организаций физкультурно-спортивной направленности дети имеют возможность заниматься в спортивных клубах при общеобразовательных школах, что тоже крайне важно (Богданов Г.П. Школьникам – здоровый образ жизни (внеурочные занятия с учащимися по физической культуре). М. : Физкультура и спорт, 1989. 192 с. ; Бондаревский Е.Я. Педагогические основы контроля за физической подготовленностью учащейся молодежи : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. М., 1983. 353 с. ; Быков В.С. Потребностно-мотивационный подход к физическому совершенствованию учащейся молодежи // Физ. культура: воспитание, образование, тренировка. 1997. № 1. С. 23–25 ; Виноградов П.А., Моченов В.П. Новый этап в развитии физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди учащейся молодежи // Теория и практика физ. культуры. 1998. № 7. С. 24–26, 39–40 ; Филиппов С.С., Карамышева Т.Н. Спортивный клуб школы: этап становления. 2-е изд. М. : Советский спорт, 2012. 300 с.).

В 2011 г. на территории Красноярского края работало 1049 общеобразовательных школ, при которых создано 518 физкультурно-оздоровительных клубов по месту учебы, не имеющих статуса юридического лица, а также более 500 официально зарегистрированных физкультурно-спортивных клубов, в которых занимаются школьники.

В связи с усилением роли физкультурно-спортивных клубов систематизируется и деятельность по организации спортивно-массовой, физкультурно-оздоровительной работы в школах, появляется возможность разнообразить и усовершенствовать формы проведения спортивных мероприятий. В частности секции и группы физкультурно-оздоровительной направленности в 2011 г. посещали 150 284 учащихся, что на 22 % больше, чем в 2010 г. Всего

в общеобразовательных школах края в 2011 г. было зарегистрировано 281 472 учащихся. Каждый год наиболее талантливые спортсмены направляются для дальнейшего совершенствования своего мастерства в спортивные школы.

Таким образом, анализ результатов развития краевой системы детско-юношеских спортивных школ показывает, что их деятельность независимо от ведомственной принадлежности позволяет приобщать детей к ценностям физической культуры, вовлечь их в систематические занятия избранным видом спорта. При этом для учреждений, подведомственных органам управления образованием, она оказывается не всегда эффективной в подготовке резерва для спорта высших достижений. Более эффективными здесь оказываются спортивные учреждения, подведомственные региональным органам управления физической культурой и спортом. Результаты проведенных исследований тому подтверждение.

С другой стороны, некоторые вопросы детско-юношеского спорта требуют более гибкого социально-педагогического регулирования. К негативным моментам деятельности СДЮСШОР, подведомственных органам управления физической культурой и спортом, относится зачастую слишком ранняя спортивная специализация, форсирование спортивной подготовки даже в ущерб здоровью и нормальному возрастному развитию детей.

Поэтому оптимальным является разумное сочетание учреждений двух ведомств. Если имеется достаточная материально-техническая база и профессиональный кадровый потенциал в муниципальных учреждениях министерства образования, то необходимо его сохранить и поддержать. Тем более, что на территории края по линии регионального Министерства образования и науки реализуется целевая программа «Дети». Это позволит привлекать большее число детей в данные учреждения, где они смогут получить общий оздоровительный эффект, освоить основы технико-тактического мастерства в видах спорта, избрать понравившиеся им виды физических упражнений для более глубокой специализации.

Для категории спортивно одаренных и перспективных в видах спорта детей, показывающих в них лучшие результаты среди своих сверстников, для повышения

спортивного мастерства наиболее рациональными будут занятия в учреждениях дополнительного образования детей региональных и муниципальных органов управления физической культурой и спортом. Здесь они получают не только более квалифицированное педагогическое руководство, но и специализированное материально-техническое оснащение спортивным инвентарем и оборудованием.

Именно реализация целевых комплексных программ развития физической культуры и спорта в Красноярском крае позволила сбалансировать процессы подготовки спортивного резерва и добиться выполнения целевых показателей.

4.2 Управление развитием региональных учреждений высшего спортивного мастерства

В числе приоритетных направлений деятельности рассматриваемой отрасли Красноярского края не только развитие системы подготовки спортивного резерва, но и создание условий для достижения спортсменами наивысших спортивных результатов. Важность для края этого направления находит свое отражение в рассматриваемых целевых комплексных программах по развитию региональной системы физической культуры и спорта. Например, в целевых программах по развитию физической культуры и спорта в Красноярском крае целевые показатели ориентированы на увеличение количества спортсменов региона в национальных сборных на чемпионатах Европы и мира.

Определяющую роль в реализации этого направления играют учреждения высшего спортивного мастерства региона, готовящие спортсменов высокого класса в индивидуальных видах спорта и команды мастеров – в игровых. В субъектах РФ эту задачу на протяжении последних десятилетий решали училища олимпийского резерва (УОР), школы высшего спортивного мастерства (ШВСМ), спортивные клубы мастеров по игровым видам спорта. Хотя высоких результатов в некоторых видах спорта могут достигать и учащиеся СДЮСШОР. При этом для обеспечения непрерывного пополнения спортсменами высокого класса спортивных сборных команд субъектов РФ необходимо эффективное взаимодействие этих учреждений с

учреждениями по подготовке спортивного резерва и обеспечение взаимосвязи работающих в них тренеров.

Что касается училищ олимпийского резерва, то они относятся к категории образовательных учреждений среднего профессионального образования в области физической культуры и спорта. В соответствии с приказом Госкомспорта России от 05.03.2004 № 194 «Об утверждении Положения об училище олимпийского резерва» в этих учреждениях осуществляется обучение спортсменов, проявивших выдающиеся способности, обеспечивается подготовка квалифицированных специалистов по физической культуре и спорту и пополнение сборных команд России (Порядок формирования перечня физкультурно-спортивных организаций и образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортсменов и использующих для обозначения юридического лица (в фирменном наименовании) наименования «Олимпийский», «Паралимпийский», «Olympic», «Paralympic» и образованные на их основе слова и словосочетания без заключения соответствующего договора с Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом или уполномоченными ими организациями : приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 5 мая 2010 г. № 420/1 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – 19 июля. – № 29. – С. 87–92 ; [Электронный ресурс]. URL: <http://infopravo.by.ru/fed2004/ch06/akt20835.shtm>). Училище олимпийского резерва создается, реорганизуется и ликвидируется в соответствии с законодательством РФ соответствующим органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по согласованию с органом государственной власти субъекта РФ по образованию.

Училища олимпийского резерва, по сути, являются образовательными центрами среднего профессионального образования с углубленным учебно-тренировочным процессом (Воронкова Т.И. Содержание учебно-профессиональной деятельности учащихся училищ олимпийского резерва в процессе педагогической практики : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. М., 2000. 23 с. ; Карнаухов Г.З. Социально-педагогическая регуляция подготовки профессиональных кадров и квалифицированных спортсменов в полиструктурной функциональной педагогической системе : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04, 13.00.08. СПб., 2003. 58 с. ; Лебединский В.М. Подготовка высококвалифицированных спортсменов в училищах олимпийского резерва : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб.,

2003. 27 с. ; Гречаник Р.Н. Проблемы индивидуализации в училищах в училищах олимпийского резерва // Теория и практика физ. культуры. 2007. № 6. С. 73–78 ; Сахиуллин А.А. Формирование стратегии развития среднего профессионального физкультурного образования России в новых социально-экономических условиях : дис. ... д-ра пед. наук. М., 2005. 372 с.).

В них традиционно обучаются перспективные талантливые учащиеся, совмещающие образовательный и тренировочный процессы (Лубышева Л.И., Шукаева А.В. Оптимизация спортивной и образовательной деятельности в условиях обучения в училище олимпийского резерва // Теория и практика физ. культуры. 2007. № 12. С. 15–17).

На территории Красноярского края действуют два училища олимпийского резерва. С 1990 года функционирует Дивногорское училище олимпийского резерва, а с 1993 – «Красноярское училище олимпийского резерва». Оба учреждения с 2011 г. переведены в статус автономных, и, кроме наделения полномочиями выпуска специалистов в области физической культуры и спорта со средним специальным образованием, призваны вести подготовку квалифицированных спортсменов для пополнения сборных команд Красноярского края и РФ.

Для определения степени сочетания учебно-тренировочной и спортивной деятельности учащихся этих учреждений с образовательным процессом в 2009 г. нами было проведено социологическое исследование. В частности, было опрошено по 70 учащихся каждого училища ($n = 140$), что составило 65,1 % от общего количества учащихся.

В ходе проведенного исследования установлено, что все респонденты заявили, что в училище они пришли повышать свое спортивное мастерство, также все респонденты считают основной задачей достижение высоких спортивных результатов. То есть респонденты мотивированы в первую очередь на спортивную деятельность.

Для 92,8 % опрошенных приоритетными являются именно тренировочные занятия. Это указывает на желание юных спортсменов добиться высоких результатов в избранных видах спорта. При этом выяснилось, что подавляющее большинство учащихся-спортсменов вынуждены проводить тренировочные занятия вне стен учебного заведения. Причиной тому является слабая материально-техническая база краевых училищ олимпийского резерва и

практическое отсутствие в их штате тренеров. Поэтому зачисленные в училище перспективные спортсмены вовлечены в нем лишь в образовательный процесс, а тренировочный осуществляется в других учреждениях спортивной направленности – ДЮСШ, СДЮСШОР, коллективах физической культуры, спортивных клубах.

Опрос показал, что 94 % хотят получить образование и только 6 % затруднились ответить на этот вопрос. Все опрошенные учащиеся отметили определенные трудности совмещать тренировки и учебу. 89 % респондентов связывают свое будущее с работой в сфере физической культуры и спорта.

Полученные данные опроса учащихся свидетельствуют о том, что процесс совмещения тренировочных и учебных занятий в краевых УОР является довольно сложным и требует своего совершенствования.

В приложении 8 приведено количество учащихся в УОР края на начало 2012 г. по видам спорта, а также число тренеров в их штате. Согласно этим данным лишь 80 учащихся из 215 (37,2 %) проходят подготовку под руководством тренеров учреждений. Оставшиеся учащиеся постоянно выезжают для проведения спортивной подготовки, что, естественно, снижает эффективность совмещения образовательного и тренировочного процессов. Как следствие – невысокий средний уровень мастерства учащихся УОР Красноярского края. Из общего числа учащихся лишь 11,6 % имеют спортивное звание МС и 39,1 % – спортивный разряд «Кандидат в мастера спорта». Остальные учащиеся (49,3 %) имеют массовые спортивные разряды. В большинстве подобных учреждений в стране учащиеся с массовыми разрядами вообще нет. Поэтому учебно-тренировочную часть деятельности краевых УОР нельзя считать удовлетворительной.

Что касается школ высшего спортивного мастерства, то в 2007 г. Федеральным агентством по физической культуре и спорту были выпущены рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации о перерегистрации их в государственные учреждения, призванные осуществлять специализированную подготовку спортсменов высокого класса. Это было связано с тем, что большинство ШВСМ продолжали работать в организационно-правовой

форме государственных образовательных учреждений дополнительного образования, что вступало в противоречие с действующим законодательством РФ об образовании. Учитывая сходство деятельности ШВСМ с центрами спортивной подготовки (ЦСП) в новое название этих учреждений рекомендовалось включать аббревиатуру ЦСП – Государственное учреждение Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства».

В большинстве субъектов РФ, где функционируют спортивные учреждения, осуществляющие подготовку квалифицированных спортсменов для сборных команд своих территорий и страны, так и поступили. Эти учреждения создаются по решению и на средства органов государственного управления физической культурой и спортом республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга по согласованию с федеральным отраслевым министерством и федерациями, ассоциациями, союзами по видам спорта.

Органами управления физической культурой и спортом в Красноярском крае было инициировано широкое обсуждение статуса и деятельности учреждений высшего спортивного мастерства на заседании коллегии отраслевого министерства в 2007 г. В результате коллегией было принято решение об учреждении на территории края нового типа спортивных организаций по подготовке спортсменов уровня спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства – спортивных академий по видам спорта. Основанием для такого решения послужил Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», позволяющий им создавать государственные унитарные предприятия, государственные учреждения и другие организации (часть 3 статьи 26.3).

В качестве пилотного проекта в 2007 г. учреждена «Академия биатлона», для чего из состава ШВСМ по зимним видам спорта было выделено отделение биатлона. Всего в состав академии было включено 50 спортсменов. Диапазон спортивной квалификации – от МСМК до юношеских разрядов – был связан с

зачислением в академию части перспективных по решению краевой федерации биатлона спортсменов юношеского возраста. Для расширения материально-технической базы вновь созданной академии на законодательном уровне краевым отраслевым министерством был защищен проект строительства нового биатлонного комплекса с современным спортивным оснащением. Основанием для вложения средств в данное строительство послужили показатели уровня развития биатлона в крае: постоянный рост числа занимающихся в ДЮСШ и СДЮСШОР, высокий уровень выступления спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях.

Общее увеличение финансирования вида спорта за счет образования академии, а также преемственность в работе и сотрудничество тренеров разных возрастных групп положительно отразились на результативности выступления биатлонистов края во всероссийских соревнованиях. Количество медалей красноярских спортсменов на первенствах России в 2008 г. (21 медаль) увеличилось на 23,5 % по сравнению с 2007 г. (17 медалей). Процент увеличения призовых мест на чемпионатах России за этот же период оказался еще выше – 31,8 % (с 22 медалей в 2007 г. до 29 медалей в 2008 г.).

Краевое отраслевое министерство в начале 2009 г. признало учреждение академии биатлона на территории края в качестве успешного проекта, в результате чего было принято решение об учреждении краевых академий по видам борьбы и зимним видам спорта на базе соответствующих ШВСМ, в которых были наиболее высокие достижения всероссийского и международного уровней.

Согласно предмету деятельности краевые спортивные академии по индивидуальным видам спорта призваны осуществлять организацию и проведение специализированной спортивной подготовки с постоянным и переменным составами спортсменов учреждения. Основная цель – обеспечение стабильно высоких результатов спортсменов академий во всероссийских и международных соревнованиях, увеличение числа кандидатов в составы сборных команд России. При этом все спортивные краевые академии получили статус автономных учреждений.

Для объединения усилий тренеров по организации и проведению специализированной централизованной подготовки спортсменов академий и повышения эффективности работы по подготовке в 2009 г. нами было предложено нормативно учредить систему бригадного метода работы, что позволит не только создать коллектив единомышленников из состава тренеров и достичь высоких спортивных результатов по виду спорта, но и повысить квалификацию тренеров, объединенных в бригаду.

Правила работы тренеров-преподавателей по бригадному методу были разработаны и экспериментально внедрены в данном исследовании ранее, в 2006–2008 гг., в работе отделения «Спортивное ориентирование» краевой ШВСМ по зимним видам спорта в группе юниоров и юниорок. Они позволили достоверно ($p < 0,01$) повысить результаты спортсменов вида спорта на первенствах России. Так благодаря объединению тренеров в единую бригаду удалось значительно повысить качество и увеличить объемы специальной подготовки. В результате спортсменами юниорского возраста в сезоне 2007–2008 гг. было завоевано 17 наград, что значительно превысило аналогичный показатель в предыдущем сезоне (4 медали). Особо стоит отметить завоевание спортсменами призовых мест в эстафетных дисциплинах, что как раз характеризует общекомандный уровень мастерства.

Благодаря бригадной форме работы удавалось и более эффективно решать все организационные вопросы между тренерами бригады и руководством учреждения, что особенно важно в соревновательный период. Он сопряжен с постоянной чередой состязаний в разных территориях РФ и, зачастую, перекрытием сроков их проведения для мероприятий разных ведомств.

Согласно внедренному в работу спортивных академий нормативному акту учреждения, помимо выполнения должностных обязанностей и иных локальных актов, установленных для работников учреждения, следования правилам внутреннего распорядка, для членов тренерской бригады распространяются следующие права и обязанности:

- объединиться в состав бригады тренеры могут только путем добровольного согласия всех ее членов, поставив перед собой единые задачи и пути их решения в учебно-тренировочной, методической и организационной работе;

- количественный состав бригады может быть от 2-х тренеров и более;

- в бригаде должен быть избран старший тренер, координирующий деятельность и несущий ответственность за работу бригады перед администрацией академии;

- индивидуальные планы подготовки и календарные планы подготовки разрабатываются совместно всеми членами бригады, согласовываются и утверждаются директором академии;

- в связи с большим объемом организационной работы по подготовке учебно-тренировочных сборов и выездом на соревнования, как правило, за пределы региона, подготовкой спортивного инвентаря и восстановительных мероприятий допускается разделение обязанностей тренеров бригады в текущем учебно-тренировочном процессе для общего повышения его качества, не в ущерб техники безопасности. Распределение обязанностей допускается внутри бригады;

- комплектование контингента спортсменов группы для бригады осуществляется добровольно, как со стороны спортсменов, так и членов тренерской бригады и утверждается приказом по академии;

- присвоение квалификационных категорий тренерам-преподавателям осуществляется в соответствии с порядком присвоения квалификационных категорий на основании решения бригады. Здесь учитывается результат спортсмена группы, с которой работает тренерская бригада, и стаж непосредственной работы с ним представляемого тренера-преподавателя бригады;

- заработная плата членов бригады устанавливается на основании постановления Совета администрации Красноярского края от 31.01.2005 № 26-п, плана комплектования и протоколов соревнований. Исчисление заработной платы членов бригады производится путем определения каждому члену бригады процента от общего состава учебной группы совместным решением членов бригады. Размер заработной платы оформляется на год приказом по академии;

- все организационные и методические действия бригады и отдельных ее членов обсуждаются и принимаются решением совета бригады.

В результате к началу 2012 г. на территории края функционировали три краевые академии, приведенные в таблице 24. Из 64 тренеров, работающих в этих учреждениях, 48 педагогов (75 %) работают в составах тренерских бригад.

Таблица 24 – Спортивные академии по индивидуальным видам спорта в ведении Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края (данные на 10 января 2012 г.)

Учреждение	Виды спорта	Количество спортсменов					Количество тренеров	
		ЗМС	МСМК	МС	КМС	другие разряды	штатных	внештатных
1. СКГАУ «Академия биатлона»	Биатлон	59					13	
		1	2	13	26	17	11	2
2. СКГАУ «Академия борьбы имени Д.Г. Миндиашвили»	Вольная борьба	52					11	
		5	4	14	21	8	5	6
	Греко-римская борьба	52					6	
		2	3	17	15	15	5	1
	Дзюдо	128					6	
		-	2	26	43	57	-	6
	Женская борьба	52					4	
		2	3	10	17	20	1	3
Самбо	76					5		
	-	1	16	22	37	4	1	
3. СКГАУ «Академия зимних видов спорта»	Лыжные гонки	42					8	
		-	-	12	11	19	4	4
	Спортивное ориентирование	47					5	
		4	1	14	18	10	1	4
	Альпинизм	24					3	
		-	-	12	10	2	2	1
	Бобслей	8					2	
		3	2	1	1	1	2	-
	Саный спорт	8					1	
		-	1	3	4		-	1
	Сkeleton	12					1	
		1	-	3	3	5	-	1
	Горнолыжный спорт	15					2	
		-	1	6	8	-	2	-
	Фристайл	11					1	
		-	2	1	4	4	-	1
Сноуборд	23					2		
	1	3	9	6	4	-	2	
Конькобежный спорт	15					1		
	-	-	2	10	3	-	1	
ВСЕГО:		624					64	
		19 3 %	25 4 %	159 26 %	219 35 %	202 32 %	35 55 %	29 45 %

Согласно данным таблицы 25 спортсмены, имеющие спортивные звания «мастер спорта», «мастер спорта международного класса» или почетное спортивное звание «заслуженный мастер спорта» составляют 33 % от общего числа, спортивный разряд КМС имеют 35 % спортсменов. Оставшиеся 32 % (202 чел.) – спортсмены юношеского и юниорского возрастов, имеющие I или другие массовые разряды.

Это результат актуальной политики преемственности в совместной подготовке спортсменов высокого класса и перспективного спортивного резерва (Власов А.А. Спорт большой и спорт маленький // Спорт для всех. 1998. № 3-4. С. 16–19 ; Курамшин Ю.Ф. Высшие спортивные достижения как объект системного анализа. СПб., 2002. 147 с. ; Его же. Спорт в системе физической культуры // Теория и методика физ. культуры (Курс лекций) : учеб. пособие / С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. СПб., 1999. С. 294–304 ; Лотоненко А.В. Управление физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. пед. наук. Воронеж, 2003. 32 с. ; Пилоян Р.А. Методология познания спорта и оптимизация управления им // Теория и практика физ. культуры. 2001. № 4. С. 22–26 ; Черепов В.А. Социальная педагогика управленческой деятельности в спорте. СПб., 1995. 40 с. ; Горелов, А.А. Социально-психологические основы организаторской деятельности в спорте : [монография] / А.А. Горелов, В.А. Черепов, Р.М. Кадыров ; Воен. ин-т физ. культуры. – СПб. : [б. и.], 1997. – 186 с.).

Ранее, в деятельности учреждений высшего спортивного мастерства (ШВСМ), такое процентное соотношение уровня мастерства учащихся не допускалось. В переменный состав могли быть включены лишь спортсмены I спортивного разряда с ближайшей перспективой выполнения разряда КМС и включения в постоянный состав данных спортивных учреждений. Наибольшую долю юных спортсменов в составе учреждения имеет академия видов борьбы, где из 360 чел. 38,06 % (137 чел.) составляют спортсмены массовых разрядов. В результате юные перспективные спортсмены имеют прекрасную возможность совершенствовать мастерство в разных видах единоборств в одних спортивных залах с мастерами высокого класса.

Безусловным плюсом деятельности краевых спортивных академий стало юридическое и социальное закрепление статуса спортсмена-профессионала. Как известно, в стране в последние годы сфера труда в спорте высших достижений стала

приближаться к другим видам трудовой деятельности (Брусникина О.А., Алексеев С.В. Проблемы социальной защиты спортсменов в Российской Федерации ... // Спорт: экономика, право, управление. 2011. № 3. С. 3–8 ; Котов А.В. Социально-педагогические аспекты становления профессионального коммерческого спорта в Российской Федерации. Малаховка, 1998. 173 с. ; Кузин В.В. Правовые основы взаимодействия органов государственной власти в области физической культуры и спорта и физкультурно-спортивных объединений и организаций // Культура физическая и здоровье. 2005. № 3 (5). С. 3–5).

Непосредственно записи в трудовых книжках «спортсменов-инструкторов» стали производиться с 1988 г., после выхода соответствующего приказа Госкомспорта СССР. В последующих постановлениях и нормативных актах оговаривался статус членов команд мастеров по игровым видам спорта, порядок компенсационных выплат за подготовку спортсменов (Алексеев С.В. Спортивное право и спортивное законодательство России на современном этапе: проблемы и перспективы // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 2. С. 4–8 ; Его же. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта. М., 2012. 1055 с. ; Гостев Г.Р. Организационные, социально-экономические и правовые аспекты развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации (на примере Воронежской области). М., 2001. 24 с. ; Мигунова Е.С. Договорные регулирования отношений с участием спортсменов: проблемы и перспективы // Теория и практика физ. культуры. 2010. № 3. С. 83–85 ; Сейранов С.Г. Контрактирование в спорте : учеб.-метод. пособие. М.: РГАФК, 1994. 74 с.).

Поэтому во вновь созданных краевых спортивных учреждениях профессиональная деятельность спортсменов высокого класса законодательно находится в правовом поле и регулируется трудовым договором (контрактом). Для конкретной реализации норм законодательства о спорте в части расширения прав спортсменов предусмотрена гл. 54.1 Трудового кодекса РФ – «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров».

Еще одним направлением в подготовке спортсменов высокого класса является деятельность команд мастеров, где осуществляется этот процесс (Seppanan, P. The role of competitive sports in different societies / P. Seppanan // Paper at the 7th world congress of sociology. – Varna, 2000. – P. 34).

Подготовку команд мастеров по игровым видам спорта в крае осуществляют 7 профессиональных клубов, приведенных в таблице 25. По пяти

видам спорта – волейболу, баскетболу, хоккею, футболу и регби – подготовку ведут краевые клубы. Клуб «Енисей» по хоккею с мячом является муниципальным. По сложившейся традиции в крае существует два регбийных клуба, поэтому дополнительно к краевому клубу функционирует еще муниципальный.

Таблица 25 – Краевые и муниципальные профессиональные клубы по игровым видам спорта на территории Красноярского края (данные на 1 ноября 2012 г.)

Название клуба		Количество спортсменов (чел.)					Количество тренеров (чел.)
		МСМК	МС	КМС	другие разряды	легионеры	
Краевые клубы							
1	СКГАУ «Хоккейный клуб мужчины - «Сокол», женщины - «Бирюса»	75					7
		-	14	43	18	-	
2	СКГАУ «Футбольный клуб «Енисей» (мужская и женская команды)	44					7
		-	-	-	44	1	
3	СКГАУ «Волейбольный клуб «Енисей» (мужская и женская команды)	26					7
		-	8	15	1	2	
4	СКГАУ «Баскетбольный клуб «Енисей» (мужская и женская команды)	28					10
		2	8	9	5	4	
5	СКГАУ «Регбийный клуб «Енисей-СТМ» (мужская команда - 15 и женская команда - 7)	49					6
		6	13	7	20	3	
Муниципальные клубы							
1	Хоккейный клуб по хоккею с мячом «Енисей»	26					5
		1	10	7	8	-	
2	Регбийный клуб «Красный Яр»	38					4
		11	10	11	-	6	

Для повышения эффективности подготовки ближайшего спортивного резерва края в игровых видах спорта в 2009 г. нами было предложено для обсуждения на очередном заседании коллегии отраслевого министерства процедуры постепенного создания при краевых командах мастеров по игровым видам спорта учреждений дополнительного образования детей. Тем более, что уже был положительный опыт такой деятельности муниципальных клубов по хоккею с мячом и регби. Решение коллегии стало положительным, в результате

чего в течение 2011–2012 гг. при всех краевых спортивных клубах были созданы соответствующие ДЮСШ (таблица 26) по игровым видам спорта.

Это позволило сформировать вертикаль системы развития игровых видов спорта, когда профессиональный клуб занимается не только подбором игроков в свою команду, но отвечает за все направления развития вида спорта в крае. Ведь профессиональные клубы не только в крае, но и в стране, имеют достаточно большие годовые бюджеты для подготовки и участия в спортивных мероприятиях и соответственно имеют хорошие возможности для поддержки детского спорта не только с методической стороны, но и финансовой.

Таблица 26 – Детско-юношеские спортивные школы по игровым видам спорта на базе краевых и муниципальных профессиональных клубов (данные на 01.11.2012 г.)

Спортивные клубы команд мастеров по игровым видам спорта			ДЮСШ по игровым видам спорта при профессиональных клубах			
Название клуба		Состав команды (чел.)	Наименование учреждения	Число учащихся (чел.)	Число тренеров (чел.)	Год образования
Краевые клубы						
1	СКГАУ «Хоккейный клуб «Сокол»	75	АНОО «ДЮСШ по хоккею «Сокол»	220	9	2012
2	СКГАУ «Футбольный клуб «Енисей»	44	АНОО «ДЮСШ по футболу «Енисей»	460	12	2011
4	СКГАУ «Волейбольный клуб «Енисей»	26	АНОО «ДЮСШ по волейболу «Енисей»	28	2	2011
4	СКГАУ «Баскетбольный клуб «Енисей»	28	АНОО «ДЮСШ по баскетболу «Енисей»	251	13	2011
5	СКГАУ «Регбийный клуб «Енисей-СТМ»	49	АНОО «ДЮСШ по регби «Енисей»	792	24	2011
Всего:		222	Всего:	1 751	60	
Муниципальные клубы						
1	ХК «Енисей»	26	МАОУ ДОД «СДЮСШОР «Енисей»	325	9	1975
2	РК «Красный Яр»	38	МАОУ ДОД г. Красноярска «СДЮСШОР Красный Яр»	328	21	2006
Всего:		64	Всего:	653	30	
ИТОГО:		286	ИТОГО:	2 404	90	

В результате реализации данного проекта по повышению преемственности в развитии игровых видов спорта более 1 700 перспективных юных спортсменов получили возможность вести подготовку в специализированных залах волейболистов и баскетболистов, на полях регбистов и футболистов, высокопрофессиональном катке хоккеистов с современной инфраструктурой.

Таким образом, из числа краевых учреждений высшего спортивного мастерства региона, готовящих спортсменов высокого класса, наиболее эффективными являются созданные спортивные академии для индивидуальных видов спорта. Они имеют лучшую в крае материальную спортивную базу по соответствующим видам спорта, наряду с подготовкой спортсменов высокого класса несут ответственность за поиск талантливых юных спортсменов. Ведь для дальнейшего обеспечения преемственности спортивных поколений должна эффективно функционировать государственная система подготовки спортивного резерва. Внедренная в деятельность этих учреждений система бригадного метода работы также способствовала объединению усилий тренеров по организации и проведению специализированной централизованной подготовки спортсменов, передаче и обмену опытом специалистов в видах спорта.

Действующие краевые училища олимпийского резерва не в состоянии сегодня эффективно решать вопросы качественной подготовки спортсменов и являются, по сути, лишь региональными образовательными центрами среднего профессионального образования специалистов в области физической культуры и спорта.

Внесенные изменения в деятельность 5-ти краевых профессиональных клубов мастеров по игровым видам спорта, с целью повышения эффективности подготовки ближайшего спортивного резерва края в этих видах спорта, позволили дополнительно создать 5 ДЮСШ, обеспечивая им профессиональное методическое руководство и предоставляя дополнительные финансовые возможности.

Безусловно, связующим звеном учреждений дополнительного образования детей и специализированных спортивных учреждений края является «Центр спортивной подготовки» (Захаров А.А. Центр спортивной подготовки как форма

модернизации системы подготовки спортивного резерва // Россия – спортивная держава 2012 : материалы междунар. спорт. форума. М., 2012. С. 96–97).

Эти функции возложены на него краевым отраслевым министерством. Данное учреждение должно осуществлять общее руководство и координацию деятельности по подготовке и участию спортсменов Красноярского края в региональных, всероссийских и международных соревнованиях. Здесь главное правильно сформировать сборные команды региона и затем объективно оценить результаты их выступления. В следующих разделах рассматриваются меры и критерии, предложенные для повышения эффективности этих управленческих функций.

Таким образом, рассмотрев систему подготовки спортсменов высокой квалификации для сборных команд Российской Федерации и Красноярского края, которая осуществляется в региональных учреждениях, можно предложить следующую модель такой подготовки – рисунок 22.

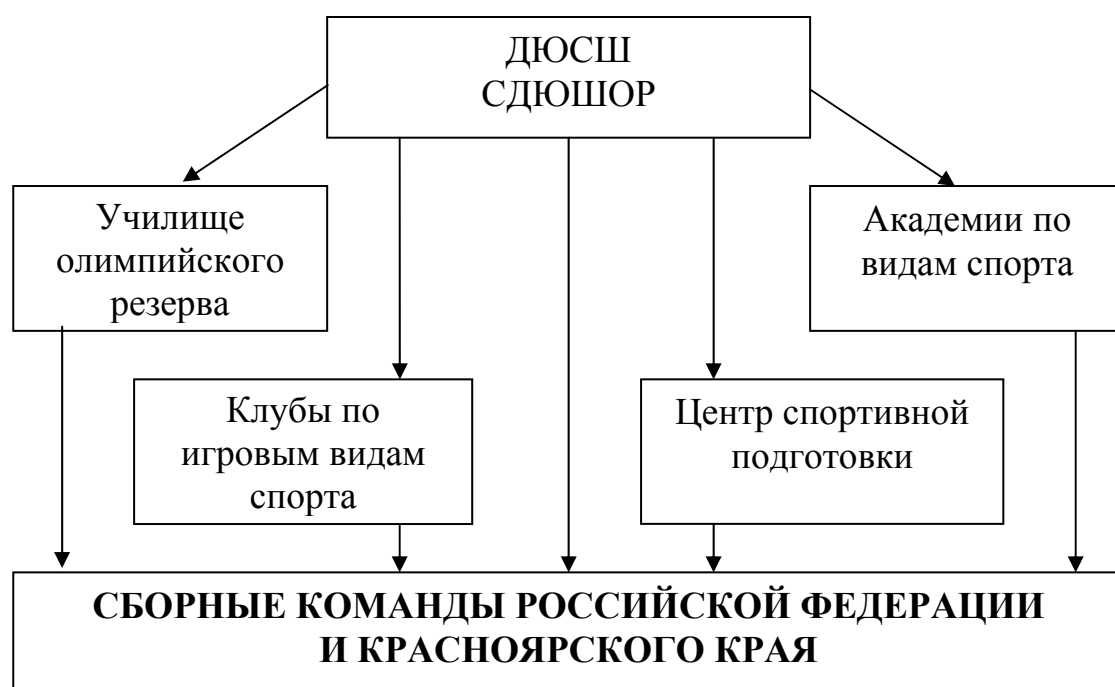


Рисунок 22 – Модель подготовки спортсменов высокой квалификации в Красноярском крае

Данная модель наглядно демонстрирует возможные варианты подготовки спортсменов для сборных команд. При этом, как видно из рисунка, возможны

различные пути включения спортсмена в сборные команды. Например, напрямую спортсмен попадает в команду из СДЮШОР, через Училище олимпийского резерва и т.д. Надо отметить, что данная модель предусматривает и другие комбинации для подготовки и передачи спортсменов в сборные команды. Естественно, пути включения в сборные команды определяются видом спорта и спортивной квалификацией спортсменов.

Предложенная модель подготовки спортсменов высокой квалификации делает процесс управления региональными учреждениями, где осуществляются эти процессы, более эффективным, поскольку благодаря ей можно просчитать оптимальный путь подготовки спортсмена в сборную команду.

4.3 Разработка алгоритма формирования сборных команд региона по видам спорта

Трудно переоценить роль спортивных достижений для субъекта РФ в истории новой России. Это и спортивный престиж региона, и возможность проведения крупных спортивных мероприятий на своей территории, и привлечение инвестиций в строительство спортивных объектов (Рожков П.А. Развитие физической культуры и спорта приоритетное направление социальной политики государства // Теория и практика физ. культуры. 2002. № 1. С. 2–8 ; Соколов А.С., Гуськов С.И. Развитие физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации в 90-е годы // Теория и практика физ. культуры. 1998. № 4. С. 45–49 ; Столяров В.И., Переверзин И.И., Борисов Ю.В. Методологические и социальные проблемы управления физической культурой и спортом // Теория и практика физ. культуры. 1979. № 8. С. 58–59).

Поэтому выступление сборных команд субъектов РФ во всероссийских спортивных мероприятиях является индикатором уровня развития спорта в территории (Банников А.М. Управление развитием физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации (на примере Краснодарского края) // Теория и практика физ. культуры и спорта. 2002. № 2. С. 62–63 ; Краснов В.М. Новое в организации управления развитием физической культуры и спорта в Чувашской Республике // Теория и практика физ. культуры. 2000. № 10. С. 57–59 ; Крупский А.К., Переверзин И.К., Сахиуллин А.А. Организация управления физической культурой и спортом в Иркутской области. М. : Сов. спорт, 2003. 207 с. ;

Малышкин В.В., Редькин Е.Л. Физкультура и спорт в Ханты-Мансийском автономном округе // Теория и практика физической культуры. 2003. № 4. С. 35–36). Здесь важную роль играет совершенствование механизмов формирования и функционирования сборных команд субъекта РФ по видам спорта.

Исследование краевых нормативных и отчетных документов показало, что формирование сборных команд края по видам спорта до 2007 г. проводилось по представлениям краевых федераций согласно разработанным этими общественными органами принципам и критериям. Утверждались списки сборных команд в «ЦСП» Красноярского края в объеме полуторных составов спортсменов от численного состава допуска спортивной сборной команды субъекта РФ к межрегиональным и всероссийским спортивным соревнованиям по виду спорта.

Проведенный на промежуточном этапе исследования сравнительный анализ списочных составов спортсменов сборных команд края по индивидуальным видам спорта за 2005–2006 гг. и результатов их выступлений в чемпионатах и первенствах России показал, что 32 % из них занимали в течение двух спортивных сезонов места ниже 50-го. Спортсмены с низкими результатами оказывалась в составе краевой сборной согласно вакансии численного состава допуска и не могли составить достойной конкуренции на всероссийских мероприятиях. Это указывает на неэффективное использование финансовых средств при командировании части спортсменов на всероссийские соревнования, не готовых достойно конкурировать на соответствующих спортивных мероприятиях. Командировать полные команды для участия в соревнованиях Единого календарного плана далеко не всегда эффективно. Ведь целевыми ориентирами для членов сборной субъекта РФ является не только вклад в командную борьбу за регион, но и попадание в сборную команду РФ, соответственно возрастным группам.

Для определения оптимального состава спортсменов, представляющих регион на спортивных мероприятиях всероссийского уровня, на промежуточном этапе эксперимента в данном исследовании был разработан и по согласованию с Министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края

внедрен в практику работы краевого центра спортивной подготовки «Порядок формирования спортивных сборных команд Красноярского края».

Согласно документа основанием для включения спортсменов индивидуальных видов спорта в состав спортивной сборной команды стало не наличие вакансий в составе сборной команды края, а показанные ими спортивные результаты по соответствующему виду спорта в индивидуальных видах программы чемпионатов или первенств Красноярского края (1–3 место), Сибирского федерального округа (1–6 место), России (1–20 место).

Таким образом, спортсмены, не выполнившие эти квалификационные требования, не могли быть включены в составы сборных команд края на следующий спортивный сезон, а значит, не могли финансироваться на мероприятия по подготовке и участию в соревнованиях. Тем самым, финансирование спорта высших достижений в крае стало более целевым. Если в каком-либо виде спорта сборная команда края оказывается недоукомплектованной до полуторного состава согласно этому документу, это значит, что он слабо развит на территории региона и соответственно пока не нуждается в необоснованно больших финансовых и других ресурсах.

В таблице 27 отражена статистика призовых мест развиваемых в крае видов спорта, получивших признание МОК за три года. Согласно полученным данным общее число призовых мест на чемпионатах и первенствах России спортсменами края за 2007–2008 гг. увеличилось после формирования сборных согласно экспериментальному порядку.

Так, количество призовых мест на чемпионатах России в 2007 г. возросло на 25,4 %, а на первенствах России почти в 2 раза – на 89,7 %. При этом общий объем финансирования на мероприятия 2007 г. остался на прежнем уровне, хотя значительно возросла средняя смета расходов на одного командированного спортсмена. Аналогичные показатели сохранились и в следующем году.

После успешного апробирования порядка формирования сборных команд края в документ была внесена небольшая коррекция – внесены дополнительные возможности для спортсменов по результатам выступления в командных

дисциплинах индивидуальных видов спорта, а также уточнены критерии включения в списочный состав сборных спортсменов-инвалидов исходя из уровня конкуренции в России (таблица 28). В результате приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края от 19 ноября 2009 г. № 175п был утвержден «Порядок формирования спортивных сборных команд Красноярского края» (Ведомости высших органов гос. власти Красноярского края. 2009. 30 нояб. № 62 (358). С. 107–112). Этот новый нормативный документ способствовал соблюдению принципов спортивной справедливости в спорте и формированию сильнейшего состава спортсменов по видам спорта. В частности, для участия во всероссийских и международных соревнованиях из числа сильнейших спортсменов и тренеров Красноярского края в 2008 г. были сформированы сборные команды по 65-ти индивидуальным видам спорта общей численностью 2 936 чел.

Таблица 27 – Количество призовых мест на чемпионатах и первенствах России, занятых спортсменами спортивных сборных команд Красноярского края в индивидуальных видах спорта в 2006–2008 гг. (ед.)

Виды спорта		Чемпионат России			Первенство России		
		2006	2007	2008	2006	2007	2008
Имеют спортивное международное объединение, получили признание МОК и включены в олимпийскую программу							
1	Биатлон	19	22	29	6	17	21
2	Бобслей, Скелетон	11	11 3	4 1		8 8	4 4
3	Бокс	1		1	4	3	2
4	Вольная борьба	12	9	8	7	18	22
5	Горнолыжный спорт	2	7	9	1	9	
6	Греко-римская борьба	3	3	2	8	5	8
7	Гребной слалом	4	1	2		11	5
8	Дзюдо	3	4	2	1	3	8
9	Инвалидный спорт		19	43	5	7	11
10	Конькобежный спорт	3	8	2		2	3
11	Конный спорт	2		1		1	1
12	Лыжные гонки	2	3		9	1	1
13	Лыжное двоеборье						2
14	Легкая атлетика	6	1		6	11	21
15	Маунтинбайк					2	
16	Прыжки на лыжах с трамплина					8	
17	Плавание	5	13	4			1
18	Пулевая стрельба					1	1
19	Саный спорт	2	2	2	11	6	8
20	Сноуборд	8	7	6	11	13	9

Продолжение таблицы 27

Виды спорта		Чемпионат России			Первенство России		
		2006	2007	2008	2006	2007	2008
21	Тяжелая атлетика	4	5	7	2	2	
22	Триатлон	1	6	5			3
23	Тхэквондо	1	2	2	1	5	
24	Фристайл	2			2		2
25	Художественная гимнастика	2			1		
Всего:		93	126	130	75	141	137
Имеют спортивное международное объединение, получили признание МОК							
1	Альпинизм		6	8	14		
2	Бильярдный спорт						
3	Каратэ			2			11
4	Подводный спорт	20	17	17	17	42	41
5	Скалолазание	3	6	2	1	15	7
6	Спортивное ориентирование	20	18	19		4	17
7	Танцевальный спорт	2					
8	Шахматы					1	2
Всего:		45	47	48	32	62	78
Итого:		138	173	178	107	203	215

Таблица 28 – Необходимые спортивные результаты спортсмена в индивидуальных видах спорта для включения в состав спортивной сборной команды Красноярского края

№	Соревнования	Занять место в индивидуальных спортивных дисциплинах вида спорта	Занять место в командных спортивных дисциплинах вида спорта	Требования к спортивной квалификации спортсмена
Основная возрастная группа				
1.	Чемпионат Красноярского края	1–3	1–2	не ниже спортивного разряда «кандидат в мастера спорта»
2.	Чемпионат Сибирского федерального округа	1–6	1–3	
3.	Чемпионат России	1–20	1–5	
4.	Чемпионат Европы, мира	участники, включенные в состав спортивной сборной команды РФ		
Молодежная, юниорская, юношеская возрастные группы				
1.	Первенство Красноярского края	1–3	1–2	молодежная и юниорская – не ниже I спортивного разряда; юношеская – квалификация, предусмотренная положениями о проведении первенств России
2.	Первенство Сибирского федерального округа	1–5	1–3	
3.	Первенство России	1–20	1–5	
4.	Первенство Европы, мира	участники, включенные в состав спортивной сборной команды РФ		

Продолжение таблицы 28

№	Соревнования	Занять место в индивидуальных спортивных дисциплинах вида спорта	Занять место в командных спортивных дисциплинах вида спорта	Требования к спортивной квалификации спортсмена
Возрастные группы спортсменов-инвалидов (по спорту слепых, спорту глухих, спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата)				
1.	Чемпионат или первенство Красноярского края	1–3	–	не ниже спортивной квалификации, предусмотренной положениями о проведении чемпионатов и первенств России по видам спорта
2.	Чемпионат или первенство Сибирского федерального округа	1–5	–	
3.	Чемпионат или первенство России	1–10	–	
4.	Чемпионат или первенство Европы, мира	участники, включенные в состав спортивной сборной команды РФ		

Таким образом, был разработан механизм формирования коллективов спортсменов по возрастным группам для подготовки к межрегиональным, всероссийским и международным спортивным соревнованиям, а также надления таких коллективов по видам спорта статусом «Спортивная сборная команда Красноярского края». Основанием для включения спортсменов индивидуальных видов спорта в состав спортивной сборной команды являются показанные ими спортивные результаты по соответствующему виду спорта в индивидуальных и командных видах программы чемпионатов или первенств Красноярского края, Сибирского федерального округа, России.

Формируются и утверждаются спортивные сборные команды края на один год на основании спортивных результатов, показанных в период, предшествовавший периоду формирования спортивных сборных команд края. В случае, если спортсмен, являясь членом спортивной сборной команды края молодежной, юниорской или юношеской возрастной группы и участвуя в соревнованиях в этой группе последний год по возрастным ограничениям выполнил в ней условия включения в состав сборной края, на ближайший год он может быть включен в состав соответствующей спортивной сборной команды края следующей возрастной группы.

Численный состав спортивных сборных команд края по видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта, определяется исходя из численного состава допуска спортивной сборной команды субъекта Российской Федерации к межрегиональным, всероссийским и международным спортивным соревнованиям. Максимальный численный состав основных спортивных сборных команд края может составлять:

- по видам единоборств – не более двух человек в одной весовой категории;
- по другим индивидуальным видам спорта – не более полуторного состава численного допуска спортивной сборной команды края к межрегиональным и всероссийским спортивным соревнованиям.

При достаточно высокой конкуренции в виде спорта формируется резервный (второй) состав спортивных сборных команд края, условия включения в который аналогичны формированию основного (первого) состава. Спортсмены, включенные в резервный состав спортивных сборных команд края, в первоочередном порядке включаются в основной состав в случае исключения из него спортсмена. Спортсмен может быть исключен из основного состава сборной в случае снижения спортивных результатов, завершения спортивной карьеры, дисквалификации, а также по заявлению спортсмена.

Основные спортивные сборные команды края по игровым видам спорта формируются для участия в комплексных межрегиональных и всероссийских спортивных мероприятиях с учетом условий допуска участников, определенных положениями о проведении спортивных соревнований. В чемпионатах, кубках и первенствах по видам спорта в игровых дисциплинах участвуют спортсмены команд спортивных клубов разных возрастных групп.

Составы спортивных сборных команд края по летним видам спорта формируются на период с 1 января по 31 декабря текущего года, по зимним видам спорта – на период с 1 июня текущего года по 31 мая последующего года, по игровым видам спорта – на спортивный сезон соответствующего вида спорта.

Перед утверждением списочных составов сборных команд региона приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского

края соответствующие представления на кандидатов с протоколами соревнований предоставляются аккредитованными региональными (краевыми) спортивными федерациями для рассмотрения в краевое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки» сборных команд Красноярского края.

Для усиления мотивации подготовки спортсменов для сборных команд края в разные возрастные группы спортивными муниципальными учреждениями, подведомственными Министерству спорта, туризма и молодежной политики, в 2009 г. нами был вынесен для обсуждения на очередном заседании коллегии отраслевого министерства вопрос о мерах стимулирования для таких учреждений. В дальнейшем этот проект предложений обсуждался на заседаниях Гражданской ассамблеи и Правительства края.

В результате в новой редакции краевого отраслевого закона появилась ст. 15, согласно которой для компенсации расходов органов местного самоуправления, подготовивших спортсмена, ставшего членом спортивной сборной края, бюджетам муниципальных районов и городских округов края предоставляются субсидии из краевого бюджета на компенсацию указанных расходов. Исходя из экономических возможностей бюджета края, данная статья вступила в силу только с 1 января 2012 г. Порядок и условия предоставления и расходования таких субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края утверждены постановлением Правительства Красноярского края № 536-п от 15.10.2011. В соответствии с данным порядком субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов Красноярского края предоставляются при соблюдении следующих условий:

- включение в состав спортивной сборной команды Красноярского края учащегося муниципальной спортивной школы, который зачислен в муниципальную спортивную школу не менее чем за два года до момента приобретения статуса члена спортивной сборной команды Красноярского края, продолжает обучение в муниципальной спортивной школе на момент приобретения статуса члена спортивной сборной команды Красноярского края и

возраст которого при этом не превышает 21 года на момент приобретения статуса члена спортивной сборной команды Красноярского края;

- наличие в решении о местном бюджете муниципального района, городского округа Красноярского края на текущий финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на осуществление в текущем финансовом году расходов по финансовому обеспечению муниципальной спортивной школы, подготовившей спортсмена ставшего членом спортивной сборной команды края.

Муниципальные образования должны оформить и предоставить соответствующие заявки на рассмотрение для предоставления субсидий в предстоящем году – за спортсменов, включенных в состав спортивных сборных команд края 1 июня года, предшествующего году подачи заявки на предоставлении субсидии, по 31 мая текущего года.

Датой включения в состав спортивной сборной команды считается дата утверждения приказа Министерства спорта, туризма и молодежной политики края о формировании соответствующей спортивной сборной команды Красноярского края по виду спорта. Заявки муниципальными образованиями подаются на спортсменов, ставших членами спортивных сборных команд края в видах спорта, по которым официально формируются спортивные сборные команды края.

Средства субсидии предоставляются бюджету муниципального образования для обеспечения уставной деятельности соответствующего учреждения, подготовившего спортсмена, ставшего членом спортивной сборной команды Красноярского края. При этом не допускается изменение (уменьшение) объема бюджетных ассигнований на содержание (реализацию уставной деятельности) соответствующего учреждения в течение календарного года, в котором предоставляется субсидия, на сумму данной субсидии, либо на ее часть (эта норма отражается в соглашении о предоставлении субсидии).

Основными направлениями расходования средств данной субсидии учреждениями являются:

- увеличение фонда оплаты труда;

- приобретение экипировки, одежды, обуви, необходимого инвентаря и оборудования для занятий;
- проведение текущего и капитального ремонта;
- строительство и реконструкция объектов;
- финансирование поездок и участие в учебно-тренировочных сборах и соревнованиях, организация отдыха детей.

Размер предоставляемой бюджету муниципального образования субсидии рассчитывается по формуле:

$$S_i = S \cdot \text{Sum}C_i / \text{Sum}C,$$

где S_i – размер субсидии, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального района, городского округа Красноярского края;

S – общий объем субсидий, подлежащий распределению в текущем финансовом году, предусмотренный на эти цели законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

$\text{Sum}C_i$ – численность спортсменов, ставших членами спортивных сборных команд Красноярского края, подготовленных муниципальными спортивными школами, учредителем которых является i -й муниципальный район или городской округ Красноярского края, согласно реестру;

$\text{Sum}C$ – общая численность спортсменов, ставших членами спортивных сборных команд Красноярского края, подготовленных муниципальными спортивными школами, согласно реестру.

Так, в 2012 г. субсидия была предоставлена за подготовку членов сборных команд края по 14 видам спорта: биатлон, бобслей, волейбол, горнолыжный спорт, конькобежный спорт, лыжное двоеборье, лыжные гонки, прыжки на лыжах с трамплина, санный спорт, скелетон, сноуборд, спортивное ориентирование, фигурное катание, фристайл.

Заявки на компенсацию расходов были поданы 14 муниципальными образованиями – 23 школы (Красноярск, Дивногорск, Ачинск, Сосновоборск, Канск, Назарово, Бородино, Лесосибирск, Зеленогорск, Норильск, Железногорск,

Курагинский район, Краснотуранский район, Березовский район). Из 513 членов сборных команд по вышеуказанным видам спорта, заявки были поданы на 130 человек. Остальные члены сборных команд края по утвержденным видам спорта подготовлены в краевых учреждениях, которые не включаются в перечень субсидируемых. Непосредственный размер компенсации за подготовку одного спортсмена в 2012 г. составил 507 000 руб. С 2013 г. запланировано постоянное увеличение числа видов спорта для оформления заявок от муниципальных образований.

Таким образом, разработанный в данном исследовании и внедренный в работу краевого отраслевого министерства «Порядок формирования сборных команд региона по видам спорта» не только повышает объективность их комплектования, но и стимулирует муниципальные спортивные учреждения для более эффективной работы. Как показал опыт его использования, он является эффективным инструментом в формировании сборных команд региона по видам спорта.

Разработанный документ явился эффективным инструментом управления в рамках механизма формирования сборных команд региона по видам спорта.

4.4 Анализ эффективности развития видов спорта в регионе

Важным направлением совместных усилий государственных региональных органов управления физкультурно-спортивной отраслью и спортивных федераций по видам спорта является мониторинг результатов выступления сборных команд края и игровых команд на соревнованиях, проводимых в течение спортивного сезона. Это необходимо для объективного распределения финансирования подготовки и участия в соревнованиях сборных команд края по видам спорта, выплат единовременных вознаграждений за высокие спортивные результаты, заключения контрактов со спортсменами о ежемесячных социальных выплатах в соответствии с утвержденным министерством распределением финансирования, выделяемого из краевого бюджета (Порядок признания видов спорта, спортивных

дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядок его ведения : приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 02.02.2009 № 20 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 20 апр. – № 16. – С. 99–108 ; 2010. – 28 июня. – № 26. – С. 141).

В данном направлении в отрасли физическая культура и спорт ведется постоянный поиск оптимальной организационной модели государственного управления и создания в регионах эффективной системы государственной поддержки спорта высших достижений, являющейся также движущей силой для развития массового спорта (Бескровная В.А. О современных подходах к бюджетному регулированию в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физ. культуры. 2005. № 9. С. 55–59 ; Важенин С.А. Концепция развития личностно ориентированной системы физической культуры и спорта в Ленинградской области // Теория и практика физ. культуры. 2006. № 3. С. 12–14 ; Жестянников Л.В. Социально-экономическое регулирование системы физической культуры и спорта : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05. СПб., 2000. 34 с. ; Кузнецова М.М. Формирование готовности субъектов института спорта к современным формам регулирования профессионально-трудовых отношений : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. М., 2010. 24 с. ; Суханов А.Д. Системная организация и управление в современном спорте. М. : ГКФКСиТ, 2002. 224 с. ; Узберг Е.Н. Региональная модель управления в сфере спорта высших достижений (на примере Воронежской области) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. М., 2009. 22 с. ; Чернышев М.А., Орехов А.И., Литвиненко С.Н. Принципы муниципальной политики в развитии спорта для всех и спорта высших достижений // Теория и практика физ. культуры. 2004. № 2. С. 14–16 ; Шитова Н.А. Структура и функции отрасли «физическая культура и спорт» // Теория и практика физ. культуры. 1997. № 6. С. 7–8).

Индикаторами эффективности такой системы являются количество спортсменов, тренеров и специалистов, участвующих в соревнованиях высшего ранга в составе сборных команд России, а также количество занятых призовых мест (Жолдак В.И., Зуев В.Н. Управление в сфере физической культуры и спорта. М., 2000. 328 с. ; Узберг Е.Н. Рейтинговая система оценки неигровых видов спорта в отдельных субъектах Российской Федерации (на примере Воронежской области) // Олимпийский бюллетень. 2005. № 7. С. 250–255 ; Узберг Е.Н., Панюков А.В. Концепция областной целевой программы «Развитие спорта высших достижений в Воронежской области на 2009–2012 годы «Олимпиец» // Культура физическая и здоровье. 2009. № 1 (20). С. 11–21).

Для совершенствования системы управления подготовкой высококвалифицированных спортсменов в Красноярском крае, направленной на обеспечение потребностей государственного заказа в сфере спорта высших достижений, в рамках данного исследования в начале 2010 г. было разработано «Положение о рейтинге членов сборных команд Красноярского края». Задача заключалась в том, чтобы не только оценить уровень развития отдельного вида спорта в регионе, но и сравнить его с другими видами, определив тем самым наиболее перспективные для развития в территории. Для этого должны быть сформулированы и утверждены единые универсальные критерии оценки. Такими критериями, безусловно, являются результаты спортсменов на официальных соревнованиях всероссийского и международного уровней. Причем речь идет не только о завоеванных медалях на этих спортивных мероприятиях, так как они не отражают полную картину уровня развития вида спорта, не учитывают перспективу спортсменов, пока не достигших высоких результатов и призовых позиций.

Согласно разработанному «Положению о рейтинге членов сборных команд Красноярского края» по итогам спортивного сезона спортсменам вида спорта, имеющего аккредитацию федерации в Министерстве спорта, туризма и молодежной политики края, начисляются рейтинговые баллы за результаты выступления на соревнованиях международного и всероссийского уровня с 1 по 20 места. При этом учитываются только спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план Минспорта РФ (ЕКП) (Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minstm.gov.ru/ministry/250/#up>. – (31.03.2011)), согласно разработанной в исследовании таблице начисления рейтинговых очков. Рейтинг включает спортивные мероприятия, проводимые как на территории РФ, так и в мире (Общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, утверждённые приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 08.05.2009 № 290 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 27 июля. – № 30. – С. 103–111). Приведенные в приложении 9 рейтинговые баллы были получены по

результатам проведенного анализа корреляционной зависимости от вложенных в подготовку отдельных спортсменов средств и занятых ими мест на соревнованиях разного уровня.

В состав рейтинга членов сборной команды Красноярского края могут быть включены спортсмены, выполнившие нормативные требования члена сборной команды края согласно Приказу № 175-п от 19.11.2009 «Об утверждении Порядка формирования спортивных сборных команд Красноярского края» и, соответственно, включенные в списочный состав сборной команды региона. Ответственность за составление рейтинга в каждом виде спорта на предстоящий календарный год возлагается на руководителей федераций и главных тренеров. К итоговой таблице рейтинга по виду спорта прилагаются ксерокопии протоколов результатов, на основании которых он сформирован. Документы должны быть предоставлены в СКГАУ «Центр спортивной подготовки» до 15 октября текущего года. Разработанный образец бланка для составления суммарного рейтинга вида спорта приведен в приложении 10.

В результате, суммарные рейтинговые баллы по окончании сезона служат основанием для распределения финансирования внутри вида спорта (согласно выделенным Министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края средствам) между членами сборной команды на следующий спортивный сезон (календарный год). Кроме этого, данные по разным видам спорта позволяют сравнивать разные виды спорта в регионе, определять приоритетные и наиболее перспективные из них для территории, тем самым повышая адресность выделяемых средств на развитие спорта высших достижений.

По итогам выступления на официальных всероссийских соревнованиях и представительству спортсменов регионов в составах сборных команд РФ Минспортом России совместно с Администрацией Президента РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ и всероссийскими спортивными федерациями был разработан и утвержден перечень базовых видов спорта для каждого субъекта РФ. Базовыми видами для Красноярского края были

определены 20 видов спорта, включенных в программы Олимпийских игр и отдельные дисциплины 2-х видов спорта из программ летних и зимних Паралимпийских игр (Олимпийская Хартия : утверждена 122-ой сессией МОК 11 февраля 2010. – Лозанна : Отпечатано компанией «DidWeDo S.à.r.l.». – 46 с.).

Качественная подготовка спортивных сборных команд субъектов РФ по базовым видам спорта должна обеспечиваться в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 391 «Об утверждении Правил оказания адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 21. Ст. 2977). В приложении 11 приведены статистические показатели развития базовых видов спорта Красноярского края по итогам 2011 г.

На основании разработанного в данном исследовании «Положения о рейтинге членов сборных команд Красноярского края» помимо базовых видов спорта, утвержденных Минспортом России, постановлением коллегии Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края дополнительно были выделены опорные виды спорта для региона. При выделении в отдельную группу этих видов спорта учитывались суммарные краевые рейтинги видов спорта, популярность среди жителей края, история развития вида спорта на территории региона, наличие соответствующей материально-технической базы, квалифицированных тренерских кадров. В результате в группу опорных для Красноярского края вошли 14 видов спорта или отдельных их дисциплин – 7 олимпийских и 7 неолимпийских. Уровень спортивных достижений членов сборных команд Красноярского края в опорных видах спорта, а также статистические данные по количеству занимающихся этими видами спорта в территории представлены в приложении 12.

Оставшиеся виды спорта, развиваемые на территории Красноярского края, объединены в группу «развиваемые». Согласно статистическим отчетным данным в 2011 г. в составы сборных команд РФ по всем видам спорта были включены 394 спортсмена.

Объективной характеристикой развития спорта высоких достижений в регионе является статистика присвоения спортсменам квалификационных спортивных и почетных спортивных званий (Положение о Единой всероссийской спортивной классификации : утверждённое приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 21.11.2008 № 48 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 16 февр. – № 7. – С. 139–147 ; Положение о присвоении почетных спортивных званий : утверждён приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 27.11.2008 № 55 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 23 марта. – № 12. – С. 124–131). В таблице 29 отражена такая статистика для края за годы нового тысячелетия.

Таблица 29 – Статистика присвоения спортивных званий и почетного спортивного звания спортсменам Красноярского края в 2001–2011 гг.

Год присвоения	Почетное звание ЗМС (чел.)	Спортивное звание МСМК (чел.)	Спортивное звание МС (чел.)
2001	3	12	68
2002	3	12	141
2003	1	43	197
2004	5	24	166
2005	-	23	183
2006	3	11	127
2007	5	18	166
2008	7	6	99
2009	-	8	129
2010	4	18	112
2011	6	7	104

Сравнение этих показателей за 2011 г. с другими регионами Сибирского федерального округа показывает, что уровень спортивных достижений членов сборных команд Красноярского края является наиболее высоким в СФО (таблица 30).

Для повышения эффективности работы по подготовке спортсменов высокого класса и определения лучших спортсменов и тренеров Красноярского края согласно гипотезе исследования были разработаны и учреждены правила проведения ежегодного краевого смотра-конкурса. Результаты конкурса

определяются комиссией под председательством заместителя министра спорта, туризма и молодёжной политики Красноярского края на основании представлений физкультурных организаций, федераций по видам спорта. Документы подаются до 10 декабря текущего года. Результаты, показанные спортсменом после этой даты, переносятся на следующий год.

Таблица 30 – Статистика присвоения спортивных званий и почетного спортивного звания спортсменам в субъектах РФ Сибирского федерального округа в 2011 г.

№ п/п	Субъект РФ	Численность населения на 31.12.2011 г. (чел.)	Спортивное звание МС (чел.)	Спортивное звание МСМК (чел.)	Почетное звание ЗМС (чел.)
1	Республика Алтай	208 425	11	–	–
2	Республика Бурятия	971 391	30	3	–
3	Республика Тыва	309 347	3	–	–
4	Республика Хакасия	532 135	3	–	1
5	Алтайский край	2 407 230	41	4	1
6	Забайкальский край	1 099 396	25	4	2
7	Красноярский край	2 826 634	104	7	6
8	Иркутская область	2 424 355	33	7	2
9	Кемеровская область	2 750 829	47	12	1
10	Новосибирская область	2 686 863	82	10	4
11	Омская область	1 974 820	20	9	3
12	Томская область	1 057 748	34	2	2

Результаты смотров-конкурсов определяются по сумме рейтинговых очков за занятые спортсменами места на соревнованиях разного уровня, согласно таблице 31. На основании представленных материалов комиссии коллегия Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Красноярского края определяет 10 лучших спортсменов и 10 тренеров по олимпийским, неолимпийским и адаптивным видам спорта. Причем, независимо от набранных очков, чемпион Олимпийских игр возглавляет список лучших спортсменов года, а тренер, подготовивший чемпиона Олимпийских игр – список лучших тренеров года по олимпийским видам спорта. Спортсмены, занявшие на Олимпийских играх со 2 по 6 место, тоже в обязательном порядке включаются в десятку лучших спортсменов года. Тренеры, работающие в бригаде, получают количество очков, набранных

спортсменом, поделенное на количество членов бригады. Ежегодно публикуются списки лучших спортсменов и тренеров в средствах массовой информации, их фотографии заносятся на информационный стенд, выпускается буклет лауреатов конкурса.

Таблица 31 – Таблица начисления очков для подведения итогов смотров-конкурсов «Лучший спортсмен» и «Лучший тренер» Красноярского края по олимпийским, неолимпийским и адаптивным видам спорта» в 2012 г.

№ п/п	Уровень спортивных мероприятий	Оценка занятых на соревновании мест (очки)						
		1	2	3	4	5	6	Участие
1	Олимпийские игры	7 500	7 000	6 500	6 000	5 500	5 000	1 000
2	Чемпионат мира	6 500	5 000	3 000	2 000	1 500	1 000	500
3	Кубок мира (финал)	1 350	1 260	1 140	1 020	900	780	450
4	Чемпионат Европы	3 000	2 000	1 000	800	720	640	200
5	Кубок Европы (финал)	700	640	580	520	460	400	160
6	Чемпионат России	600	540	480	420	360	320	–
7	Первенство мира (юниоры)	500	440	380	360	340	320	120
8	Кубок России (финал)	275	250	225	200	175	150	–
9	Первенство Европы (юниоры)							
10	Всемирные юношеские игры	250	225	200	175	150	125	–
11	Зональный чемпионат России							
12	Финалы Спартакиад России							
13	Первенство России (юниоры)	225	200	175	150	125	100	–
14	Первенство Европы (ст. юноши)	220	195	170	145	120	95	–
15	Первенство России (ст. юноши)	165	140	115	90	65	40	–

Таким образом, разработанное и утвержденное «Положение о рейтинге членов сборных команд Красноярского края» по итогам спортивного сезона позволяет объективно оценивать не только уровень развития отдельного вида спорта в регионе, но и сравнить его с другими видами, выделяя наиболее перспективные для развития в территории. В частности, оно позволило объективно определить на территории края наряду с базовыми видами спорта, установленными Минспортом России, опорные виды спорта для региона, имеющие наиболее высокие результаты на всероссийских и международных спортивных мероприятиях, а также соответствующую материально-техническую базу. Кроме этого, суммарные рейтинговые баллы по окончании сезона служат основанием для распределения финансирования, как между видами спорта, так и

в отдельном виде между членами сборной команды на следующий спортивный сезон.

Учрежденные ежегодные краевые смотры-конкурсы стимулируют не только спортсменов и тренеров, но и руководителей спортивно-образовательных учреждений к повышению эффективности работы по подготовке спортсменов высокого класса.

4.5 Управление развитием студенческого спортивного движения в Красноярском крае

Нормативно-правовое обеспечение имеет первостепенное значение для организации управления, функционирования и финансирования любого вида и направления физкультурно-спортивной деятельности. Студенческий спорт не является исключением. Его развитие в Российской Федерации в настоящее время регулируется Федеральными законами: «Об образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (ФЗ-№ 125 утратил силу), «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В частности, важным решением в развитии студенческого спорта за последние годы явились внесенные изменения в Федеральный Закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 16 Федерального Закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Они приняты Государственной Думой 17 ноября 2011 г. и одобрены Советом Федерации 29 ноября 2011 г. Эти изменения конкретизируют два очень важных понятия:

- студенческий спорт – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных и спортивных мероприятиях;

- студенческая спортивная лига – некоммерческая организация, которая создана на основе членства и целями которой являются содействие в

популяризации студенческого спорта и развитии одного или нескольких видов спорта, организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий со студентами. Членами студенческой спортивной лиги могут быть физические лица, юридические лица, осуществляющие деятельность в области студенческого спорта.

В России студенческий спорт со стороны государственных органов находится в ведении Министерства спорта РФ (Департамент физической культуры и массового спорта, отдел школьного и студенческого спорта) и Министерства образования и науки РФ (Департамент дополнительного образования детей, воспитания и молодежной политики). По линии общественных организаций развитием студенческого спорта в нашей стране занимается Российский студенческий спортивный союз (РССС). Согласно Устава этой организации основными целями ее деятельности являются:

- содействие консолидации усилий всех заинтересованных лиц в развитии массовой физкультурно-оздоровительной работы и спорта среди молодежи;
- формирование здорового, физически и духовно крепкого, социально-активного, высоконравственного поколения молодежи, соответствующего требованиям жизнедеятельности человека в современных условиях;
- подготовка студентов-спортсменов к участию в спортивных соревнованиях различного уровня.

В центре внимания ученых нашей страны и зарубежных специалистов проблемы физического воспитания учащихся, студенческого спорта находятся давно. К этим научным направлениям можно отнести:

- вопросы физического воспитания студентов (Виленский М.Я. Педагогические отношения в теории и практике физического воспитания студентов // Теория и практика физ. культуры. 1988. № 8. С. 9–11 ; Бальсевич В.К. Природные и социальные ресурсы развития двигательного потенциала. М. : РГУФКСМиТ, 2012. 35 с. ; Акишин Б.А., Васенков Н.В. Формирование у студентов мотивационно-ценностного отношения к физической культуре // Теория и практика физ. культуры. 2008. № 12. С. 77–79 ; Николаев Ю.М. Физическая культура и спорт в контексте спортивно-образовательной политики России // Теория и практика физ. культуры. 2013. № 4. С. 103–104);

- формирование здорового образа жизни студентов (Вайнер Э.Н. Валеология : учеб. программа для студ. всех спец. пед. вузов. Липецк : [б. и.], 1993. 15 с. ; Казин Э.М., Блинова Н.Г., Литвинова Н.А. Основы индивидуального здоровья человека. Введение в общую и прикладную валеологию : учеб. пособие. М. : Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2000. 192 с. ; Paffenbarger R.S. Chronic disease in former college students. Lectures. 1994. P. 93–109);

- актуальные проблемы студенческого спорта (Иванов А.А., Блеер А.Н., Полиевский С.А. Концепция здорового образа жизни высших учебных заведений в Российской Федерации в области физической культуры и спорта // Россия – спортивная держава. 2012 : материалы междунар. спорт. форума. М., 2012. С. 118–121 ; Лапочкин С.В., Мутаева И.Ш. Студенческий спорт и спортивное наследие // Теория и практика физ. культуры. 2009. № 11. С. 24–26 ; Матьцин О.В. Тенденции развития студенческого спортивного движения // Россия – спортивная держава : материалы международного спортивного форума. М., 2010. С. 354–356 ; Рапопорт Л.А. Спорт в вузе: проблемы организации // Теория и практика физ. культуры. 2001. № 8. С. 16–18);

- вопросы социализации студентов, их духовно-нравственного развития средствами физической культуры и спорта (Виленский М.Я. Физическая культура в профессионально-ценностных ориентациях студентов и процесс их формирования: методология и теория // Теория и практика физ. культуры. 1991. № 11. С. 27–30 ; Щеголев К.В., Когтев Р.Н., Трунин В.В. Социализация студентов в процессе физкультурно-спортивной деятельности // Материалы науч.-метод. конф. «Актуальные проблемы физ. культуры студ. высшей школы». СПб., 1998. С. 127–128 ; Пушкарева И.Н., Кумская С.В., Новоселов С.А. Адаптация студентов к учебному процессу в системе современного высшего образования // Теория и практика физ. культуры. 2010. № 3. С. 55–57 ; Баранов В.В. Физическая культура и спорт в университетском комплексе как факторы формирования конкурентного ресурса студента // Теория и практика физ. культуры. 2013. № 4. С. 100–103 ; Starosta W. Anniversary establishing and development of international association of Sport kinetics. Warsaw, 2007. 369 p.).

В Красноярском крае спортивной жизни студентов всегда уделялось достаточно пристальное внимание. После распада добровольного спортивного общества «Буревестник» в регионе встал вопрос о преемственности функций этой организации. Внутривузовская спортивно-физкультурная деятельность развивалась в основном кафедрами физической культуры, самостоятельно или через спортивные клубы. А организацию и проведение межвузовских спортивных мероприятий взял на себя Крайспорткомитет. Благодаря такой вертикали

управления студенческим спортивным движением в регионе удалось сохранить большинство развиваемых в вузах края видов спорта.

В таблице 32 и на рисунке 23 представлена динамика численности студентов организаций среднего и высшего профессионального образования края, вовлеченного в физкультурно-оздоровительную деятельность.

Таблица 32 – Динамика численности студентов края, вовлеченного в физкультурно-оздоровительную деятельность

Образовательные организации	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Количество учреждений								
Среднего профессионального образования	76	77	73	72	72	67	66	67
Высшего профессионального образования	28	26	25	28	30	31	30	29
Общая численность занимающихся, чел.								
Среднего профессионального образования	11200	11479	13755	16444	15160	15307	15402	15467
Высшего профессионального образования	9910	10050	20138	18825	21571	24272	24403	23839
Количество преподавателей в образовательных организациях								
Среднего профессионального образования	223	206	214	221	223	202	204	186
Высшего профессионального образования	381	373	381	387	403	397	395	405

Из представленных материалов видно, что присутствует незначительное изменение числа занимающихся физической культурой и спортом в учебных заведениях.

На рисунке 24 представлена динамика изменения количества преподавателей в образовательных организациях среднего и высшего профессионального образования, проводящих учебные занятия в этих учебных заведениях. Как видно из рисунка, количество преподавателей за последние годы практически не изменяется.

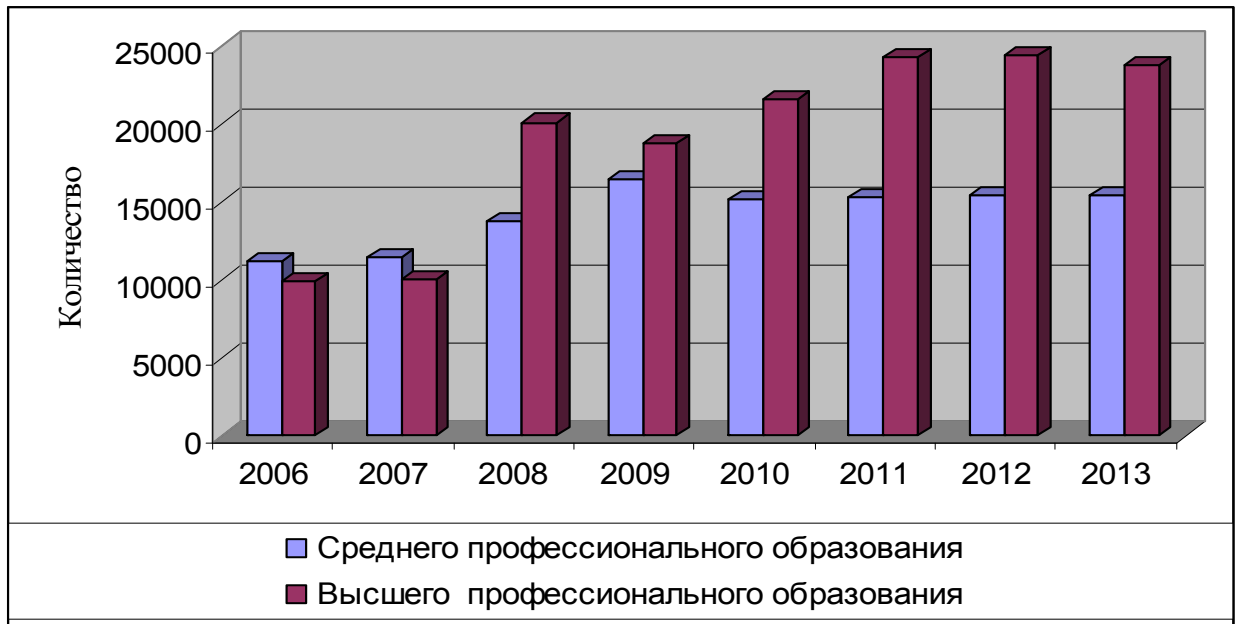


Рисунок 23 – Общая численность занимающихся студентов, чел.

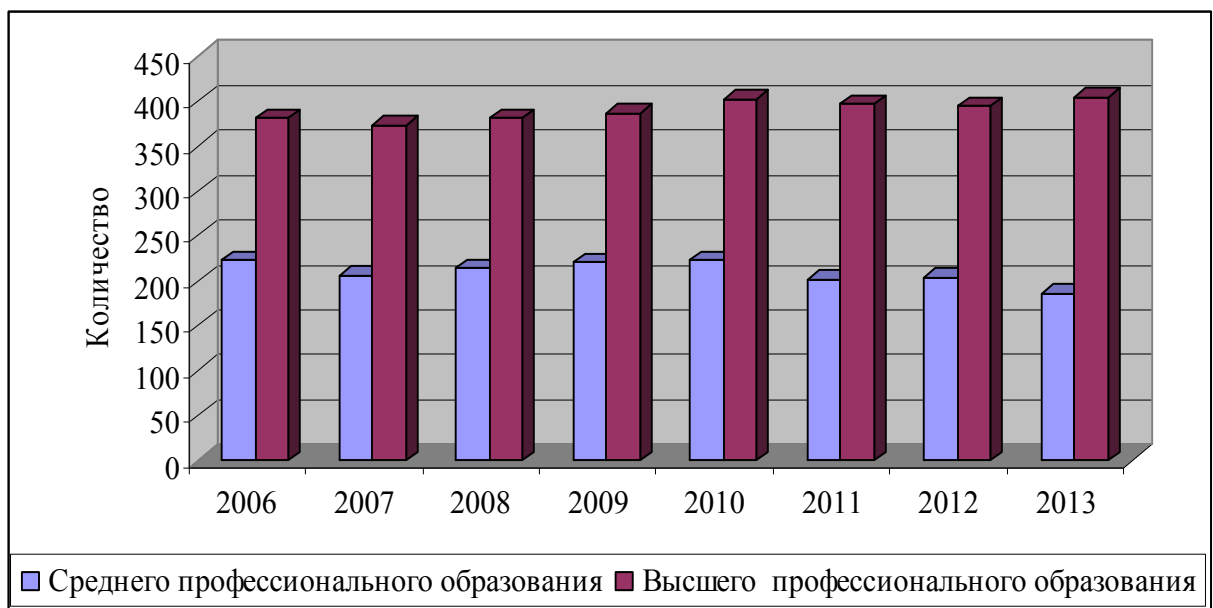


Рисунок 24 – Динамика изменения количества преподавателей в образовательных организациях, чел.

Основное комплексное студенческое спортивное мероприятие – краевые соревнования среди вузов «Универсиада Красноярского края». В приложении 13 приведены виды спорта и статистические показатели количества вузов и числа участников по видам спорта в этом комплексном студенческом краевом мероприятии на протяжении 2001–2010 гг. Так ежегодно в краевой универсиаде

принимали участие от 2 200 до 2 700 студентов региона. Это зависело не только от числа проводимых видов спорта и количества принимаемых в них команд вузов, но и от положений-регламентов по допуску спортсменов к участию в этих соревнованиях. Соревнования по 19-ти базовым видам спорта проводились не только на протяжении периода, но и ранее, с 1992 г. Оставшиеся 7 видов спорта включались в программу мероприятия постепенно, по мере развития видов спорта и степени их распространенности в образовательных учреждениях края.

В конце 2008 г. на федеральном уровне был обсужден вопрос о проведении Всероссийских Универсиад по летним и зимним видам спорта для активизации студенческого спортивного движения в стране. В целях укрепления спортивных традиций, повышения уровня спортивного мастерства и качества учебно-тренировочной работы в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, а также определения лучших из них по организации физкультурно-спортивной работы был издан приказ Минспорттуризма России и Минобрнауки России от 02 февраля 2010 г. № 63/89 о проведении I Всероссийской зимней и II Всероссийской летней Универсиад 2010 г.

Для успешного выступления вузов региона на этих комплексных спортивных мероприятиях федерального уровня необходимо было не только дополнительно активизировать спортивную подготовку студентов-спортсменов, но и повысить уровень организации всех направлений физкультурно-спортивной работы в студенческой среде.

При подготовке к зимней и летней универсиадам 2010 г. в качестве экспериментальной площадки данного исследования стал Сибирский федеральный университет.

Вопрос актуален и для других регионов РФ в связи с созданием в период с 2006 по 2011 гг. Распоряжениями Правительства РФ и Указами Президента РФ девяти федеральных университетов на базе ведущих федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования. Это учебные заведения с большим количеством студентов, профессорско-преподавательского состава и сотрудников. Для решения вопросов,

связанных с организацией и управлением физкультурно-массовой и спортивной работой в таком крупном коллективе, необходима эффективная модель управления этим важным направлением работы.

Важность этого направления деятельности вузов связана не только с физическим совершенствованием и оздоровительным эффектом занимающихся (Вайнер Э.Н. Валеология : учеб. программа для студ. всех спец. пед. вузов. Липецк : [б. и.], 1993. 15 с. ; Казин Э.М., Блинова Н.Г., Литвинова Н.А. Основы индивидуального здоровья человека. Введение в общую и прикладную валеологию : учеб. пособие. М. : Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2000. 192 с. ; Paffenbarger, R.S. Chronic disease in former college students. Lectures. 1994. P. 93–109). Это мощное средство интеллектуального и духовно-нравственного развития индивида (Бальсевич В.К. Онтокинезиология человека. М. : Теория и практика физ. культуры, 2000. 274 с. ; Его же. Природные и социальные ресурсы развития двигательного потенциала. М. : РГУФКСМиТ, 2012. 35 с. ; Пушкарева И.Н., Кумская С.В., Новоселов С.А. Адаптация студентов к учебному процессу в системе современного высшего образования // Теория и практика физ. культуры. 2010. № 3. С. 55–57; Starosta W. Anniversary establishing and development of international association of Sport kinetics. Warsaw, 2007. 369 p.). К тому же, трудно переоценить роль физической культуры и спорта в формировании конкурентного ресурса студентов, как будущих специалистов (Баранов В.В. Физическая культура и спорт в университетском комплексе как факторы формирования конкурентного ресурса студента // Теория и практика физ. культуры. 2013. № 4. С. 100–103 ; Иванов А.А., Блеер А.Н., Полиевский С.А. Концепция здорового образа жизни высших учебных заведений в Российской Федерации в области физической культуры и спорта // Россия – спортивная держава 2012 : материалы междунар. спорт. форума. М., 2012. С. 118–121 ; Лапочкин С.В., Мутаева И.Ш. Студенческий спорт и спортивное наследие // Теория и практика физ. культуры. 2009. № 11. С. 24–26).

В процессе проведения исследований было аргументировано и принято новое управленческое решение по усовершенствованию работы спортивного клуба университета. Так, в 2009 г. он был выведен из непосредственного подчинения кафедры физической культуры и выделен в самостоятельный методический и управленческий орган по развитию студенческого спорта университета. Разработанная структура штата спортивного клуба СФУ представлена на рисунке 25.

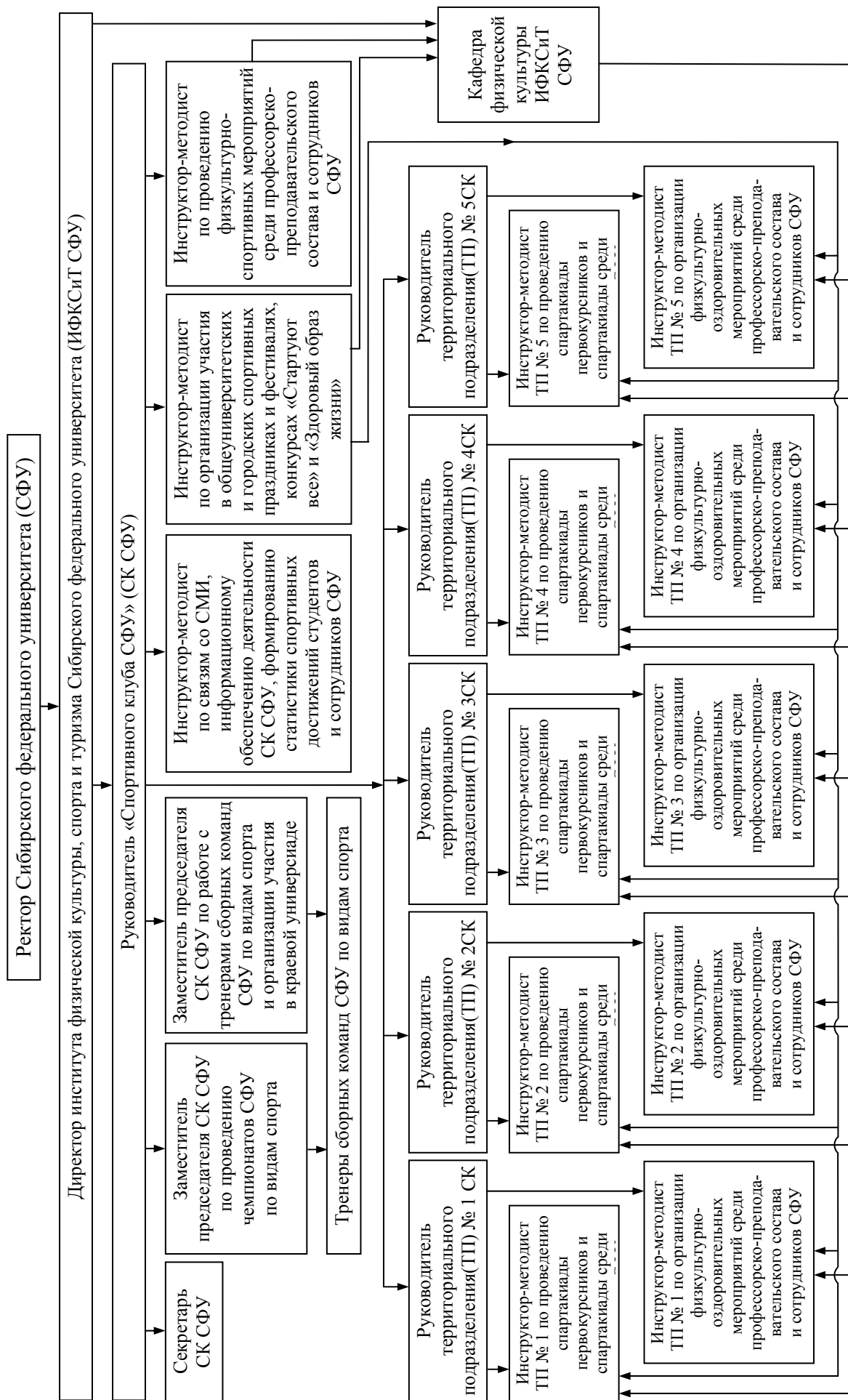


Рисунок 25 – Структура штата спортивного клуба Сибирского федерального университета с 2009 г. при реализации пилотного проекта по совершенствованию управления студенческим спортивным движением в вузе

В деятельности СК СФУ было выделено два ключевых направления развития студенческого спортивного движения: организация физкультурно-оздоровительной деятельности студентов, преподавателей и сотрудников вуза; подготовка сборных команд университета по видам спорта для участия в спортивных мероприятиях регионального, всероссийского и международного уровней. Основная нагрузка по организации физкультурно-оздоровительной деятельности возлагалась на двух методистов-инструкторов в непосредственном подчинении председателю СК.

Но для обеспечения проведения всех запланированных конкурсов, спартакиад, спортивных праздников и фестивалей кроме 17 штатных работников СК СФУ к организации внеучебной физкультурно-оздоровительной работы были привлечены 108 преподавателей кафедры физической культуры. Наличие нескольких подразделений, отраженных на рисунке 25, объясняется большим количеством студентов и преподавателей вуза, так как СФУ был образован в 2007 г. посредством объединения государственного университета, политехнического университета, инженерно-строительного университета, института цветных металлов и торгового института г. Красноярск. Вуз стал вторым в Российской Федерации по числу бюджетного приема. Таким образом, после объединения численность студентов превысила 36 500 чел., преподавателей – 3 300 чел., сотрудников – 4 700 чел. При этом не только учебные корпуса, но и спортивные объекты оказались территориально рассредоточенными в черте г. Красноярск. В результате работы выделенных в структуре СК СФУ территориальных подразделений большинство организационных и управленческих вопросов удавалось решать достаточно оперативно.

Непосредственно студенческий спорт вуза, согласно рисунку 25, курировали два заместителя председателя СК СФУ, распределив перечень управленческих задач по развитию студенческого спорта. Один заместитель координировал организацию проведения более 30 внутривузовских чемпионатов по видам спорта в течение учебного года: подготовку положений-регламентов, определение сроков и времени использования спортивных объектов университета,

вопросы судейства, транспорта, освобождения студентов-спортсменов для участия, подведения итогов. Результатом проведения таких спортивных мероприятий было формирование составов сборных команд университета для представления вуза на краевой и всероссийской универсиадах, чемпионатах России среди студентов по видам спорта.

Второй заместитель занимался вопросами представления сборных команд вуза на краевой универсиаде, проводимой также на протяжении учебного года по 26 видам спорта. Кроме этого необходимо было решать вопросы командирования этих сборных на соревнования всероссийского и международного уровней. Оба заместителя работали в непосредственном контакте с тренерами спортивного клуба по видам спорта.

Своевременную подачу информации о всех спортивных мероприятиях, достижениях студентов и сотрудников вуза на телевидение, в печать, в информационную службу сайта университета обеспечивал выделенный для этого в штате СК СФУ инструктор-методист.

Таким образом, основное руководство и координацию деятельностью спортивного клуба осуществляли шесть сотрудников структурной модели этого органа: председатель и пять непосредственных его заместителей.

Изменение структуры СК СФУ привело к резкому увеличению участников проводимых в течение учебного года физкультурно-оздоровительных мероприятий. Так, созданная структура управления позволила проводить многоэтапные физкультурно-спортивные мероприятия, начиная от учебной группы, курса, института до общеуниверситетских спартакиад, межрегиональных спортивных праздников и фестивалей с привлечением большого количества участников и зрителей. Кроме того, участие части студентов в качестве судей и просто зрителей тоже позволяет мотивировать их на здоровый стиль жизни и стремление к физическому самосовершенствованию.

Организаторы внеучебной физкультурно-оздоровительной работы совместно с физкультурным студенческим активом в течение учебного года проводили спортивные мероприятия в студенческих общежитиях, где в 67 %

фонда общежитий были обустроены и работали спортивные комнаты, оснащенные тренажерами, а для организации спортивных мероприятий институтам было выделено время в спортивных залах университета. С целью активизации физкультурно-спортивной работы в университете были проведены конкурсы:

- «На лучшую организацию физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди институтов»;
- «Здоровый образ жизни» среди студентов;
- «Здоровый образ жизни» среди преподавателей и сотрудников;
- «Стартуют все»;
- «Спортивно-оздоровительный туризм».

Номинантами всех конкурсов стали 1 058 человек, которые были награждены денежными премиями.

Согласно утвержденному плану работы СК СФУ было проведено несколько внутривузовских спартакиад:

- 5 спартакиад среди студентов 1 курса – 40 соревнований с участием 1725 студентов;
- 5 студенческих спартакиад среди институтов – 50 соревнований с участием 2783 студентов;
- 5 спартакиад среди студентов, проживающих в общежитиях – 41 соревнование с участием 1245 студентов;
- 5 спартакиад «Бодрость и здоровье» среди преподавателей и сотрудников – 27 соревнований с участием 608 человек;
- спортивные мероприятия, посвященные отраслевым праздникам в институтах и факультетах.

На протяжении 6 месяцев проводилось зимнее первенство университета по футболу, в котором приняло участие 74 команды – 970 человек.

Таким образом, в течение 2009–2010 учебного года было проведено свыше 260 мероприятий с общим числом участников более 25 000 человек, что достоверно ($p < 0,01$) превысило как общее число проведенных в предыдущем

учебном году физкультурно-спортивных мероприятий университета, так и количество их участников. До выделения СК СФУ в самостоятельную структуру, в 2008–2009 учебном году, таких мероприятий было менее 200 с общим числом участников 18 400 человек.

В результате внедренной управленческой модели спортивного клуба вуза СФУ стал победителем открытого Всероссийского конкурса «Вуз здорового образа жизни» 2011 г. и призером 2012 г., а также победителем открытого публичного Всероссийского смотра-конкурса образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы за 2011–2012 гг.

Активизация работы СК СФУ, безусловно, положительно отразилась на развитии студенческого спорта высших достижений. Ведь студенческий спорт, аккумулирующий практически все компоненты физического развития, обладает большим воспитательно-развивающим потенциалом в системе образования. В частности, для квалифицированных студентов-спортсменов СФУ работали 72 спортивные секции по 32 видам спорта. При этом наибольшие усилия руководства спортивного клуба были сосредоточены на организации подготовки в видах спорта, включенных в программу Всероссийских универсиад.

В соответствии с гипотезой данного исследования, с 2009 г. нами было инициировано включение в программу краевой универсиады горнолыжного спорта и сноуборда. Основная цель включения заключалась в усилении развития этих видов спорта в вузах края, так как они были включены в проект Положения о проведении I Всероссийской зимней Универсиады в 2010 г. Благодаря проведению соревнований по этим видам спорта в течение двух лет, они были достойно представлены на всероссийском комплексном спортивном мероприятии (таблица 33).

Более эффективное руководство деятельностью курсов спортивного совершенствования по видам спорта благодаря новой структуре спортивного клуба СФУ и участие студентов вуза в краевых универсиадах способствовали успешной подготовке сборных команд университета в большинстве видов спорта, включенных в программы Универсиад. Так из четырех видов спорта 2 этапа

I Всероссийской зимней Универсиады Сибирский федеральный университет сформировал полноценные команды по трем видам спорта и вышел в финал этого мероприятия.

Таблица 33 – Командные итоги соревнований 2 этапа I Всероссийской зимней Универсиады 2010 года в Сибирском федеральном округе

Занятое место	Название образовательных учреждений	Очки командного зачета				Всего очков
		Биатлон	Лыжные гонки	Спортивное ориентирование	Хоккей-мужчины	
1	Сибирский федеральный университет	16	17	17		50
2	Сибирский государственный университет физической культуры и спорта			14	15	29
3	Томский политехнический университет			16	12	28
4	Новосибирский государственный педагогический университет				17	17
4	Сибирский государственный университет путей сообщения	17				17
6	Красноярский государственный педагогический университет				16	16
6	Алтайская государственная педагогическая академия		16			16
8	Алтайский государственный технический университет			15		15
8	Кемеровский государственный университет		15			15
8	Томский государственный архитектурно-строительный университет	15				15
11	Барнаульский юридический институт				14	14
11	Томский государственный педагогический университет		14			14
11	Забайкальский государственный гуманитарно-педагогический университет	14				14
14	Байкальский государственный университет экономики и права				13	13
14	Горноалтайский государственный университет			13		13
14	Хакасский государственный университет		13			13
14	Омский государственный аграрный университет	13				13
18	Сибирская автодорожная академия		12			12

В финальной части этого комплексного студенческого мероприятия сборная команда СФУ выступила практически во всех видах спорта программы, за исключением хоккея, и стала победителем I Всероссийской зимней Универсиады (таблица 34). Всего в этих соревнованиях участвовали студенты 54 вузов страны.

Таблица 34 – Командные итоги финальных соревнований I Всероссийской зимней Универсиады 2010 года

Занятое место	Название образовательных учреждений	Очки командного зачета							Всего очков
		Биатлон	Горнолыжный спорт	Конькобежный спорт	Лыжные гонки	Сноуборд	Спортивное ориентирование	Хоккей – мужчины	
1	Сибирский федеральный университет (Красноярск)	7	12	0	12	10	12		53
2	Башкирский институт физической культуры (Уфа)	8	9	7				11	35
3	Российский государственный университет физической культуры, спорта и туризма (Москва)	4		9	10	11			34
3	Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья (Санкт-Петербург)	6		10		8		10	34
5	Тюменский государственный университет	11			11			8	30
6	Дальневосточная государственная академия физической культуры (Хабаровск)	3	4	6	7			7	27
7	Уральский государственный университет физической культуры (Челябинск)		10	11		4			25
8	Санкт-Петербургский государственный политехнический университет		11		9				20
9	Северо-Восточный государственный университет (Магадан)		7			9			16
10	Уральский государственный технический университет (Екатеринбург)		6	0	8				14

Подготовка к соревнованиям II Всероссийской летней Универсиады также была проведена эффективно и позволила студентам СФУ занять первое место в Сибирском федеральном округе. В результате вузу был обеспечен выход в финальную часть летней универсиады.

На финальных соревнованиях участвовали 1547 студентов из 132 вузов в 16-ти видах программы, где сборная команда СФУ смогла выступить в 10 видах спорта и занять 2 общекомандное место. В приложении 14 приведены образовательные учреждения, занявшие 1–10 места в финале II Всероссийской летней Универсиады.

Учитывая сложившиеся традиции развития студенческого спорта в крае и достижения на всероссийском и международном уровне, руководство Красноярского края при поддержке спортивной общественности и специалистов сочло возможным выступить с инициативой подачи заявки на право проведения Всемирной Зимней Универсиады 2019 г. Данная инициатива была поддержана Президентом РФ, министром спорта, туризма и молодежной политики РФ (Использование наследия универсиады 2019 года для развития Красноярска / З.А. Васильева [и др.] // Вестн. Сибирского гос. аэрокосм. ун-та им. акад. М.Ф. Решетнева. 2012. № 6 (46). С. 43–46 ; Лихачева Т.П., Рыжкова О.В., Улас Ю.В. Анализ и оценка преимуществ Красноярска в сравнении с городами кандидатами на проведения Всемирной Универсиады 2019 года // Вестн. Сибирского гос. аэрокосм. ун-та им. акад. М.Ф. Решетнева. 2012. № 6 (46). С. 107–113 ; Оценка потенциала роста Красноярска и ожидаемого эффекта в результате проведения Всемирной Универсиады 2019 года / Г.Ф. Каячев [и др.] // Вестн. Сибирского гос. аэрокосм. ун-та им. акад. М.Ф. Решетнева. 2012. № 6 (46). С. 86–89).

Даже заявочная компания на право проведения Всемирной Зимней Универсиады 2019 г. и деятельность, связанная с ее организацией, уже меняет отношение студенчества к физической культуре и спорту (Бариев М.М. Опыт организации работы по развитию студенческого спортивного движения в Республике Татарстан // Вестн. Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан. 2009. № 10. С. 79–83 ; Матыцин О.В., Мельникова Н.Ю. Олимпийская гордость спортивного университета // Олимпийский бюллетень. 2005. № 7. С. 102–108 ; Рапопорт Л.А., Томилова С.В. Социально-экономические аспекты развития студенческого спорта в период подготовки к Универсиаде-2013. Екатеринбург, 2009. С. 23–27 ; Скитович Г.Н. Современное международное

студенческое спортивное движение (история, организация, проблемы) : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. М., 2005. 168 с.).

По опыту других государств открываются новые возможности развития спорта среди молодежи региона (Anastasov С. The eastern countries and the development of FISU // Proceedings of the FISU conference «University Sport : science, culture and society». Palma de Mallorca (Spain), July 7–9 2009. FISU, 2009. P. 48–51 ; Glassford G. University sport, alternative to professional sport // Proceedings of the FISU conference «University sport: science, culture and society». Palma de Mallorca (Spain), July 7–9, 2009 : FISU, 2009. P. 59–62 ; Guobin Li China and university sport: Peking 2001 an opening to the world and about the world II Proceedings of the FISU conference «University sport: science, culture and society». Palma de Mallorca (Spain), July 7–9, 2009 : FISU, 2009.P. 62–63 ; Isler R., Mazzeo A. The role University sport in Italy : towards a new model // Proceedings of the FISU conference «University sport: science, culture and society». Palma de Mallorca (Spain), July 7–9, 2009. FISU, 2009. P. 80–82).

Первый необходимый шаг в управленческой схеме на всероссийском уровне – достижение соглашения с РССС о совместной деятельности по развитию студенческого спорта в Красноярском крае. Такое Соглашение с Министерством спорта туризма и молодежной политики Красноярского края о совместной работе по развитию физической культуры и спорта (рамочное соглашение) было заключено 6 декабря 2011 г.

1 сентября 2012 г. Российский студенческий спортивный союз направил официальное письмо № Ref 01-5.2-190 в FISU (Международная федерация студенческого спорта) об участии в борьбе за право провести Всемирную Зимнюю Универсиаду 2019 г. в г. Красноярске Российской Федерации.

Кроме того, осенью 2012 г. было создано Красноярское региональное отделение Российского студенческого спортивного союза, в состав которого вошли представители вузов края, представители федераций по видам спорта, работники Министерства образования и науки и Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, отвечающие за развитие студенческого спорта. В рамках проведения Эстафеты огня казанской Универсиады 2013, 20 апреля 2013 г. было подписано трехстороннее Соглашение между РССС, Министерством спорта туризма и молодежной политики

Красноярского края и Советом ректоров вузов Красноярского края, расширяющее рамки действия предыдущего Соглашения.

Таким образом, регулярное проведение в последнее десятилетие краевых межвузовских спортивных мероприятий способствовало не только сохранению, но и развитию спорта в студенческой среде. Это стало возможным благодаря вертикали управления студенческим спортивным движением, где общее руководство брал на себя краевой орган управления физической культурой и спортом.

Создание новой структуры спортивного клуба крупнейшего вуза края и его новый самостоятельный статус привели к резкому увеличению участников проводимых в течение учебного года физкультурно-оздоровительных мероприятий. Созданная структура управления позволила провести в течение 2009–2010 учебного года свыше 260 мероприятий с общим числом участников более 25 000 человек, что достоверно ($p < 0,01$) превысило подобные показатели в предыдущем учебном году.

Дополнительная активизация спортивной подготовки студентов-спортсменов и повышение уровня организации физкультурно-спортивной работы в студенческой среде позволили головному вузу региона занять практически лидирующие позиции по результатам проведения Всероссийских Универсиад по летним и зимним видам спорта.

Поэтому выделение спортивного клуба крупного вуза в самостоятельную структуру ведет как к более эффективному руководству деятельностью курсов спортивного совершенствования по видам спорта, так и к усилению активности физкультурно-оздоровительной деятельности. Соответственно, предлагаемая структура штата спортивного клуба может быть использована в деятельности вузов с большой численностью студентов.

Эффективное развитие регионального студенческого спортивного движения позволило руководству Красноярского края инициировать подачу заявки на право проведения Всемирной Зимней Универсиады 2019 г. Данная инициатива нашла поддержку Президента РФ и отраслевого федерального министерства.

Мотивацию спортивного сообщества города усиливает возможность технической оснащённости спортивных объектов и их инфраструктурной обеспеченности, расширения контактов с коллегами за рубежом, активизации соревновательной и тренерской деятельности по достижению высоких спортивных результатов, а также развития спортивного предпринимательства.

Заключение по четвертой главе

Подводя итоги результатов теоретического и экспериментального обоснования программно-целевого управления развитием региональных систем подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений, можно сделать следующие выводы.

1. Проведенное исследование показало, что управление развитием спорта высших достижений и спортивного резерва в регионе по выполнению показателей целевых программ в значительной степени зависит от эффективности деятельности системы спортивных школ разного типа. С точки зрения управления они являются достаточно сложными хозяйствующими субъектами, созданными и выполняющими работы или оказывающими услуги в рамках определенных для них государственных или муниципальных заданий в сфере физической культуры и спорта.

В работе установлено, что одним из направлений оптимизации и повышения эффективности их деятельности является изменение правового статуса части государственных и муниципальных организаций физкультурно-спортивной направленности края – с бюджетного на автономный, что предоставляет организации больше самостоятельности, упрощение административных процедур и расширение возможностей для повышения внебюджетных доходов организации.

Другим направлением служит перевод части спортивных школ из ведения органов управления образованием в ведение органов управления физической культурой и спортом. Этот процесс начался с 2006 г. Определенный в рамках

данного исследования в конце 2008 г. план-график по переводу части учреждений образования в отрасль физической культуры и спорта совместно с руководителями спортивных школ был успешно реализован в течение 2009 г.

Осуществленный перевод стимулировал как учащихся, так и педагогов к активизации спортивной подготовки. Этот процесс на территории Красноярского края объясняется укреплением для переведенных учреждений материально-технического ресурса, который позволил оснастить эти спортивные учреждения современным высокотехнологичным инвентарем и оборудованием. Мониторинг деятельности детско-юношеских спортивных школ показал, что спортивные достижения учащихся в спортивных учреждениях, подведомственных органам управления физической культурой и спортом, выше аналогичных показателей для учреждений в управлении образованием. Это играет существенную роль при направлении учащихся для дальнейшего повышения спортивного мастерства в школы-интернаты спортивного профиля, учреждения высшего спортивного мастерства, команды мастеров по игровым видам спорта.

Анализ общего состояния подготовки спортивного резерва в крае указывает на необходимость сохранения и поддержания разумного соотношения учреждений двух ведомств для региона.

Именно реализация целевых комплексных программ развития физической культуры и спорта в Красноярском крае позволила сбалансировать процессы подготовки спортивного резерва и добиться выполнения целевых показателей.

2. Проведенные исследования показали, что училища олимпийского резерва не могут пока полноценно решать задачи по достижению наивысших спортивных результатов спортсменами региона.

Учащиеся двух краевых УОР определяют для себя приоритетными именно тренировочные занятия и поступают в них с твердым намерением добиться высоких результатов в избранных видах спорта. Причиной тому являются слабая материально-техническая база краевых училищ олимпийского резерва и практическое отсутствие в их штате тренеров. Поэтому зачисленные в училища перспективные спортсмены вовлечены в них лишь в образовательный процесс, а

тренировочный вынуждены осуществлять в других учреждениях спортивной направленности.

Главными «кузницами» спортивных достижений края стали учрежденные в 2007–2009 гг. спортивные академии по видам спорта. Благодаря инициированию и успешному апробированию создания в крае спортивной организации нового типа – академии биатлона, подобные учреждения были созданы и для других, успешно культивируемых в регионе видов спорта. Так в 2009 г. было принято решение об учреждении краевых академий по видам борьбы и зимним видам спорта на базе соответствующих ШВСМ, в которых были наиболее высокие достижения всероссийского и международного уровней. Нормативно учрежденная система бригадного метода работы позволила не только создавать коллективы единомышленников из состава тренеров по виду спорта, но и повышать их квалификацию посредством совместной работы.

Для повышения эффективности подготовки ближайшего спортивного резерва края в игровых видах спорта сформирована вертикаль системы их развития, в которой профессиональные клубы региона занимаются не только подбором игроков в свою команду, но отвечают и за подготовку детско-юношеской возрастной категории. В результате преобразований при 5 профессиональных клубах были созданы 5 соответствующих ДЮСШ, где им было обеспечено более профессиональное методическое руководство и предоставлены дополнительные финансовые возможности. В результате реализации данного проекта по повышению преемственности в развитии игровых видов спорта более 1 700 перспективных юных спортсменов получили возможность вести подготовку в специализированных залах волейболистов и баскетболистов, на полях регбистов и футболистов, высокопрофессиональном катке хоккеистов с современной инфраструктурой.

3. Для наиболее эффективного выступления сборных команд субъекта РФ во всероссийских спортивных мероприятиях важную роль играет совершенствование механизмов формирования и функционирования сборных команд субъекта РФ по видам спорта.

Чтобы унифицировать условия включения спортсменов разных видов спорта в составы сборных команд края и исключить зачисление в эти составы спортсменов с низкими результатами, в ходе проведенных исследований был разработан и внедрен в практику работы краевого центра спортивной подготовки «Порядок формирования сборных команд региона по видам спорта» Красноярского края.

Право участия в соревнованиях всероссийского уровня за счет средств краевого отраслевого министерства смогли получить лишь спортсмены по соответствующему виду спорта, занявшие в индивидуальных видах программы чемпионатов или первенств Красноярского края 1–3 место, Сибирского федерального округа 1–6 место, России 1–20 место. Результат выступления в командных дисциплинах индивидуальных видов спорта на чемпионате России должен быть не ниже 5 места. Подобные критерии разработаны и для спортсменов-инвалидов, исходя из уровня конкуренции в России. Спортсмены с более низкими результатами не могли финансироваться на мероприятия по подготовке и участию в соревнованиях.

В результате внедрения нового порядка формирования сборных команд Красноярского края по видам спорта увеличилось число призовых мест на чемпионатах России на 25,4 %, а на первенствах России почти в 2 раза – на 89,7 % по результатам сезонов 2007–2008 гг. Аналогичные показатели сохранились и в следующем году, что позволило достичь целевых показателей комплексных программ развития физической культуры и спорта в Красноярском крае.

4. Разработанная в ходе проведенного исследования рейтинговая система учета спортивных результатов спортсменов региона на всероссийских и международных соревнованиях позволила сравнивать разные виды спорта в регионе, определять приоритетные и наиболее перспективные из них для территории, тем самым повышая адресность выделяемых средств на развитие спорта высших достижений. В результате на территории Красноярского края наряду с 20 базовыми видами спорта дополнительно были выделены 14 опорных видов спорта или отдельных их дисциплин – 7 олимпийских и 7 неолимпийских.

Приоритетный подход к базовым и опорным видам спорта в крае повысил уровень спортивных достижений членов сборных команд Красноярского края до наиболее высокого в СФО.

Таким образом, разработанное и утвержденное «Положение о рейтинге членов сборных команд Красноярского края» по итогам спортивного сезона позволяет объективно оценивать не только уровень развития отдельного вида спорта в регионе, но и сравнить его с другими видами, выделяя наиболее перспективные для развития в территории.

Кроме того, для повышения эффективности работы по подготовке спортсменов высокого класса и определения лучших спортсменов и тренеров Красноярского края в данном исследовании были разработаны и учреждены правила проведения ежегодного краевого смотра-конкурса. В основу определения его результатов также положена рейтинговая система.

5. Как показало исследование, эффективным инструментом управления развитием регионального студенческого спортивного движения в Красноярском крае является комплексное студенческое спортивное мероприятие – краевые соревнования среди вузов «Универсиада Красноярского края».

Проведение Всероссийских Универсиад по летним и зимним видам спорта, как фактора повышения уровня организации всех направлений физкультурно-спортивной работы в студенческой среде, послужило поводом для создания на базе Сибирского федерального университета экспериментальной площадки по этому направлению.

Результаты проведенного исследования позволили принять управленческое решение по усовершенствованию работы спортивного клуба университета – выведение его из непосредственного подчинения кафедры физической культуры и выделение в самостоятельный методический и управленческий орган по развитию студенческого спорта университета – это привело к резкому увеличению участников проводимых в течение учебного года физкультурно-оздоровительных мероприятий. Вновь созданная структура управления позволила проводить многоэтапные физкультурно-спортивные мероприятия, начиная от учебной

группы, курса, института до общеуниверситетских спартакиад, межрегиональных спортивных праздников и фестивалей с привлечением большого количества участников и зрителей.

В течение 2009–2010 учебного года было проведено свыше 260 мероприятий с общим числом участников более 25 000 человек, что достоверно ($p < 0,01$) превысило как общее число проведенных в предыдущем учебном году физкультурно-спортивных мероприятий университета, так и количество их участников.

Активизация работы СК СФУ положительно отразилась на развитии студенческого спорта высших достижений. Сборная команда СФУ стала победителем I Всероссийской зимней Универсиады и заняла 2 общекомандное место в финале II Всероссийской летней Универсиады. Сложившиеся традиции развития студенческого спорта в крае и достижения на всероссийском и международном уровне позволили руководству Красноярского края при поддержке спортивной общественности и специалистов выступить с инициативой подачи заявки на право проведения Всемирной Зимней Универсиады 2019 г. Данная инициатива была поддержана Президентом РФ, министром спорта, туризма и молодежной политики РФ.

Таким образом, предложенные в проведенном исследовании организационные и управленческие мероприятия по развитию спорта высших достижений и улучшению результатов спортсменов спортивного резерва края достоверно повысили их уровень на всероссийском и международном уровнях.

ГЛАВА 5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ И СОДЕРЖАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

5.1 Целевые ориентиры региональной комплексной программы по развитию физической культуры и спорта

Как показали результаты проведенного исследования по выполнению целевых комплексных программ, приведенные в третьей и четвертой главах настоящей работы, они были достигнуты за счет использования методологии программно-целевого управления. Вместе с тем, успешная реализация целевых программ не только зафиксировала эти достижения, но и поставила новые задачи, которые, естественно, возникали в процессе развития региональной системы физической культуры и спорта.

Утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации «Стратегия развития физической культуры и спорта до 2020 года» дала новый импульс в развитии этой части социальной сферы в стране. Главным направлением, вокруг которого была сформирована стратегия развития физической культуры и спорта, стал тезис о необходимости создания в стране новой совершенной национальной системы физкультурно-спортивного воспитания, а главным целевым ориентиром стал показатель «удельный вес систематически занимающихся физической культурой и спортом» с его увеличением до 40 % к 2020 г. (Таймазов, В.А. Стратегия развития физической культуры и спорта в российской Федерации до 2020 года / В.А. Таймазов // Актуальные вопросы теории и методики подготовки тренерских кадров. – Санкт-Петербург, 2009. – С. 14–19 ; Колобков П.А. Реализация Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года как фактор системного подхода к развитию физической культуры и спорта среди населения страны в 2010-2011 годах // Россия – спортивная держава 2011 : материалы международного спортивного форума. М., 2011. С. 10–18).

Кроме этого данный документ стимулировал создание аналогичных долгосрочных документов в субъектах Российской Федерации.

Учитывая опыт развития физической культуры и спорта в регионе, а также для реализации главных направлений развития физкультурно-спортивной отрасли на территории Красноярского края в соответствии с поручением Губернатора, данным по итогам совместного заседания Президиума Государственного Совета РФ и Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, Министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края, разработана «Стратегия развития физической культуры и спорта Красноярского края до 2020 года».

Цель Стратегии – совершенствование и развитие системы физического воспитания населения края по ее основным направлениям и структурным элементам для повышения качества всестороннего развития человека на всех возрастных этапах его жизнедеятельности. Основные целевые показатели поэтапной реализации краевой отраслевой стратегии развития приведены в таблице 35.

В соответствии с предусмотренным законодательством Российской Федерации полномочиями органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта субъектов РФ реализация этих целевых ориентиров должна проводиться по трем основным направлениям:

- максимальное вовлечение жителей Красноярского края различного возраста, состояния здоровья и социального положения в регулярные занятия физической культурой и спортом и приобщение их к здоровому образу жизни;
- создание условий для подготовки спортивного резерва сборных команд Красноярского края по видам спорта, культивируемым на территории края;
- обеспечение конкурентоспособности спортсменов и укрепление имиджа Красноярского края на всероссийской и международной спортивной арене.

По результатам проведенных автором исследований был разработан конкретный комплекс мер по трем направлениям, представляющий собой целостную концепцию долгосрочного развития физической культуры и спорта в Красноярском крае до 2020 г. для достижения намеченных показателей развития, подробно представлен в приложении 15.

Таблица 35 – Целевые ориентиры и динамика реализации стратегии развития физической культуры и спорта в Красноярском крае до 2020 г.

Основные целевые ориентиры развития отрасли	Динамика роста показателей		
	2009 г.	2015 г.	2020 г.
1. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом от общей численности населения в Красноярском крае (%)	13,45	30,0	40,0
2. Доля обучающихся и студентов в возрасте 5–25 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом от общей численности данной категории населения (%)	По показателю мониторинг не проводился	40,0	70,0
3. Доля детей в возрасте 6–15 лет, занимающихся в учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности от общей численности населения данной возрастной группы (%)	18,0	20,0	30,0
4. Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся адаптивной физической культурой и адаптивным спортом от общей численности данной категории населения (%)	0,3	5,0	10,0
5. Степень обеспеченности населения Красноярского края объектами спорта исходя из их пропускной способности (%)	23,65	30,0	40,0
6. Количество квалифицированных специалистов и работников физической культуры и спорта (тыс. чел.)	6,5	7,2	8,4
7. Количество специалистов по адаптивной физической культуре (чел.)	39	150	250
8. Количество спортивных клубов и центров физкультурно-спортивной подготовки (ед.)	162	600	900
9. Количество спортсменов Красноярского края, входящих в составы сборной команды России (чел.)	256	266	276
10. Количество завоеванных медалей красноярскими спортсменами на всероссийских и международных соревнованиях (шт.)	291	298	305
11. Количество завоеванных медалей красноярскими спортсменами-инвалидами на всероссийских и международных соревнованиях (шт.)	54	60	65
12. Количество завоеванных медалей красноярскими спортсменами на всероссийских и международных соревнованиях по олимпийским видам спорта (шт.)	139	145	150
13. Рейтинг Красноярского края по достижению спортивных результатов среди субъектов Российской Федерации (место)	8	7	6

Структурно Концептуальные положения развития физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края до 2020 года включают следующие разделы:

1. Принадлежность слоев населения и возрастной диапазон.
2. Цели и задачи.
3. Совершенствование нормативно-правовой базы.
4. Развитие системы управления и руководства.
5. Внедрение мониторинга и контроля эффективности.
6. Усиление влияния средств массовой информации.
7. Улучшение материально-технической базы.
8. Научно-методическое сопровождение.

К основным направлениям реализации концептуальных положений отнесены:

- развитие разнообразных форм физкультурной и оздоровительно-рекреационной двигательной активности, массового спорта;
- развитие детско-юношеского спорта и подготовка спортивного резерва;
- развитие спорта высших достижений.

Таким образом, в соответствии с ведущим замыслом «Стратегия развития физической культуры и спорта Красноярского края до 2020 года» и конструктивными принципами развития физической культуры и спорта на территории края, необходимо сконцентрировать усилия по следующим направлениям:

- формирование системы кадрового, научно-методического и медико-биологического обеспечения физической культуры и спорта;
- развитие материально-технической инфраструктуры края спортивной и оздоровительной направленности;
- выделение приоритетов в развитии физкультурно-оздоровительной деятельности и массового спорта, детско-юношеского спорта и спорта высших достижений;
- совершенствование форм и механизмов партнерства государства, бизнеса и общества.

Следует особо подчеркнуть, что реализация положений «Стратегия развития физической культуры и спорта Красноярского края до 2020 года» будет

осуществляться через разработку и утверждение в законодательном порядке государственных программ, внесение дополнений в существующие законы, разработку и принятие новых законов, издание соответствующих нормативно-правовых и распорядительных документов Правительства и губернатора Красноярского края, органов местного самоуправления.

Учитывая фактическое состояние дел в региональной системе физической культуры и спорта, социальную значимость «Стратегия развития физической культуры и спорта Красноярского края до 2020 года», необходимо, чтобы краевая система управления отраслью была адекватной поставленным программным целям и задачам.

5.2 Оптимизация структуры государственного органа управления физической культурой и спортом в Красноярском крае

Для того чтобы краевая система управления отраслью была адекватной поставленным программным целям и задачам «Стратегии развития физической культуры и спорта Красноярского края до 2020 года», необходимо ее совершенствование в различных направлениях. Одним из определяющих направлений является оптимизация организационного механизма программно-целевого управления и, в первую очередь, структура и функции регионального органа управления физической культуры и спорта.

Необходимость совершенствования структуры краевого органа государственного управления физической культурой и спортом стала очевидной в процессе реализации комплексных целевых программ по развитию региональной системы физической культуры и спорта. В ранее существовавшей структуре этого ведомства не были выделены отделы, занимающиеся организацией и управлением физкультурно-оздоровительной или специализированной спортивной деятельности.

При этом перечень функций и необходимый для выполнения объем работы как раз требовал выделения специальных структур в ведомстве, на что еще в конце двадцатого века обращали внимание ученые (Пилюян Р.А., Суханов А.Д.

Модель раздельного управления спортом для всех и спортом высших достижений // Теория и практика физ. культуры. 1999. № 12. С. 26, 39–42).

Это обусловлено значительным объемом работы в Красноярском крае, связанным с большей численностью населения различных социальных групп, возрастных категорий и спортивной квалификации, охватываемых специалистами рассматриваемой отрасли, а также количеством проводимых физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, чем в сфере туризма и молодежной политики.

Для устранения сложившегося противоречия в течение 2009–2010 гг. в результате данного исследования были внесены коррективы в действующую структуру краевого отраслевого министерства и в течение 2011 г. они прошли обсуждение, согласование и утверждение в Правительстве Красноярского края. В результате к 2012 г. этот управленческий орган исполнительной власти претерпел существенные изменения (рисунок 26).

Тем более что в соответствии с федеральным отраслевым Законом субъекты РФ могут самостоятельно определять структуру государственных органов специальной компетенции в сфере управления по физической культуре и спорту. При этом установленная предельная численность государственных гражданских служащих и иных работников этого ведомства практически не изменилась.

В новой структуре непосредственное руководство спортивно-оздоровительной отраслью края осуществляют отдел подготовки спортивного резерва и высшего спортивного мастерства и отдел спортивно-массовой работы и межрегионального взаимодействия под непосредственным руководством заместителя министра по физической культуре и спорту.

Кроме того, в равной степени на развитие направлений деятельности «физическая культура и спорт», «туризм» и «молодежная политика» работают структурные подразделения краевого министерства:

- отдел бюджетной политики и целевых программ;
- отдел контрольно-правовой работы, государственного заказа и строительства сооружений;
- отдел организационной и кадровой работы.

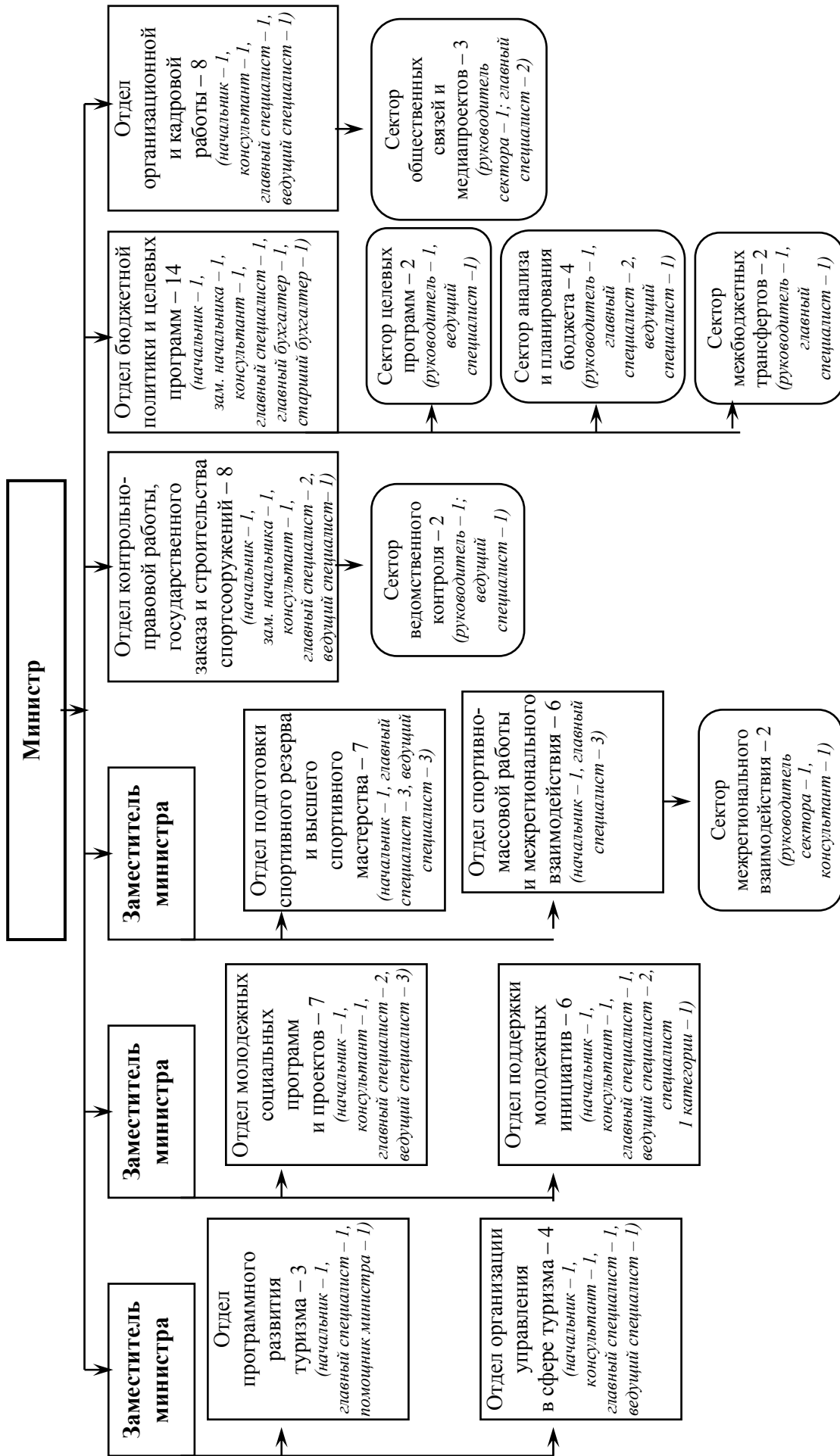


Рисунок 26 – Структура Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края

В результате число штатных сотрудников, непосредственно курирующих вопросы развития физической культуры и спорта, возросло с 7 до 14 штатных единиц. При этом общая численность штата Министерства спорта, туризма и молодежной политики края практически не изменилась. Были оптимизированы штаты сотрудников отделов общеобеспечивающих спорт, туризм и молодежную политику направлений деятельности министерства. Это юристы, экономисты, бухгалтеры, программисты, строители, эксплуатационщики, журналисты, аналитики. Таким образом, выделенная доля сотрудников, персонально работающих на направлении физической культуры и спорта в краевом отраслевом министерстве, возросла с 9,8 % до 19,4 %.

Краевое министерство по вопросам управления отраслью усилило взаимодействие с соответствующими муниципальными управленческими структурами. В частности, на территории Красноярского края руководство физкультурно-спортивным движением осуществляют 68 муниципальных управленческих структур (приложение 16). Анализ этих подразделений показывает, что сегодня органы управления муниципальных образований Красноярского края не имеют единой структуры, представительства и названия. Специалисты большинства отделов или управлений наряду с вопросами физической культуры и спорта курируют направления развития культуры, здравоохранения, средств массовой информации, молодежной политики, туризма.

Такое объединение функций снижает эффективность профильной спортивно-оздоровительной деятельности специалистами-управленцами и в значительной степени затрудняет взаимодействие краевого министерства с территориями края.

Объясняется сложившаяся ситуация возможностью и правами представительных органов муниципального образования утверждать структуру местной администрации по представлению ее главы. Что стало возможным после вступления в 2003 г. в силу Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Рос. газ. 2003. 8 окт. Доп. выпуск № 3316. или // Собрание законодательства РФ. 2003. 06 окт. №40. Ст. 3822). В

результате, в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. При этом наименования органов местной администрации могут быть различными – департаменты, отделы, комитеты, управления. Основным фактором, определяющим количество муниципальных служащих, являются бюджетные ассигнования, заложенные на денежное содержание служащих в бюджете муниципального образования, в том числе, по отрасли «физическая культура и спорт».

Активизация работы созданного отдела подготовки спортивного резерва и высшего спортивного мастерства, безусловно, положительно отразилась на развитии спорта высших достижений. При этом наибольшие усилия руководства были сосредоточены на организации подготовки в видах спорта, включенных в программу предстоящих Зимних Олимпийских Игр. В результате спортсмены Красноярского края завоевали на этом спортивном мировом форуме в Сочи 5 золотых, 2 серебряных и 1 бронзовую медаль (Близневский А.Ю. Оптимизация структуры регионального управленческого органа физкультурно-спортивной отрасли в Красноярском крае // Ученые записки ун-та им. П.Ф. Лесгафта. 2014. № 6 (112). С. 34–41).

Вопросы совершенствования структуры соответствующих муниципальных органов в крае пока остаются открытыми. Тем не менее, Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края для активизации спортивно-оздоровительного движения в регионе указывает на необходимость создания самостоятельных органов управления физической культурой и спортом во всех муниципальных районах края в ближайшей перспективе.

Другим важным направлением совершенствования системы управления является проведение государственной аккредитации региональных спортивных федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта – это одна из ключевых функций работы государственного органа управления спортивно-оздоровительной отраслью в крае. Ее выполнение дает объективную картину перечня и уровня развития видов спорта на территории субъекта РФ. Порядок государственной аккредитации региональных спортивных федераций, осуществляемой органом исполнительной власти субъекта Российской

Федерации, утвержден приказом Минспорттуризма России от 20 февраля 2009 г. № 49 ([Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/95258/>).

Государственная аккредитация региональных спортивных федераций осуществляется по видам спорта, признанным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта. При этом орган по аккредитации не может устанавливать дополнительные требования к государственной аккредитации региональных спортивных федераций и должен руководствоваться Порядком.

Согласно этому документу Министерство спорта, туризма и молодежной политики края обязано аккредитовать только одну федерацию (союз, ассоциацию) и по согласованию с общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта.

Процедура государственной аккредитации по определенному виду спорта начинается с опубликования объявления о ней в виде приказа органа по аккредитации, где устанавливается срок подачи заявлений о государственной аккредитации, который не может быть менее 30 и более 60 календарных дней с момента издания данного приказа. В свою очередь приказ об объявлении государственной аккредитации издается в течение 10 календарных дней с момента возникновения обстоятельств – получение соответствующего обращения от региональной спортивной федерации, окончание срока или отзыв государственной аккредитации. Кроме этого, в течение 3 рабочих дней приказ должен быть опубликован на официальном Интернет-сайте органа по аккредитации.

После процедуры аккредитации с данной организацией региональные органы управления выстраивают взаимоотношения и взаимодействия по развитию данного вида спорта в субъекте РФ – организации и проведению физкультурных мероприятий и соревнований, подготовке спортсменов сборных команд края в разных возрастных группах, пропаганде культивирования вида спорта на территории края.

Таким образом, систематизация работы аккредитованных федераций по видам спорта, культивируемым в субъекте РФ, определяет основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в регионе.

Эффективность системы управления развитием физической культуры и спорта как социальной сферы в значительной мере зависит от кадрового обеспечения отрасли. Поэтому подготовка и повышение квалификации кадров для рассматриваемой отрасли на региональном уровне является следующим направлением оптимизации управления. Потребность в физкультурно-спортивных кадрах обусловлена необходимостью проведения деятельности по физическому развитию детей в дошкольных учреждениях, воспитательно-образовательного процесса преподавания физической культуры как обязательного предмета в системе общего образования, внеурочной физкультурно-спортивной деятельности в учреждениях дополнительного образования и спортивных организациях, а также реализации обязательной дисциплины «физическая культура» в системе высшего профессионального образования. Подготовка кадров согласно государственным образовательным стандартам проводится по программам среднего и высшего профессионального образования.

Как было показано во второй главе настоящей работы, одной из специфических особенностей Красноярского края является проживание жителей в условиях Крайнего Севера, в крупном промышленном центре и в городах с небольшим населением, что предопределяет поиск новых организационно-педагогических условий для управления физкультурно-педагогическим образованием и подготовкой кадров.

В связи с последними тенденциями целью данного этапа исследования стало определение диапазона образовательного пространства Красноярского края и степень его соответствия потребностям спортивно-оздоровительной отрасли региона.

Наиболее распространенными образовательными учреждениями среднего профессионального образования в области физической культуры и спорта

являются училища олимпийского резерва, которые помимо образовательного процесса обеспечивают подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ и субъектов РФ, предоставляя возможность сочетать тренировочный процесс с обучением по профессиональным программам.

Как рассматривалось выше, в краевом государственном автономном образовательном учреждении среднего профессионального образования «Дивногорское училище (техникум) олимпийского резерва» (КГАОУ СПО «ДУТОР») реализуются общеобразовательные программы основного общего образования и среднего (полного) общего образования учащихся, а также основная профессиональная образовательная программа по специальности «Физическая культура». За 21 год работы училища подготовлено 210 специалистов по физической культуре и спорту.

Что касается КГБОУ СПО «Красноярский техникум физической культуры», то здесь за более чем сорок пять года деятельности (начиная с 1968 г.) техникумом было подготовлено около 5 000 специалистов по физической культуре и спорту очным отделением и около 2 500 – заочным.

Краевым государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Красноярское училище олимпийского резерва» в течение более 20 лет деятельности училища было выпущено более 200 специалистов по физической культуре, с квалификацией «педагог по физической культуре и спорту».

В 2011 г. Министерством спорта, туризма и молодежной политики края было принято решение о преобразовании региональной системы подготовки специалистов среднего профессионального образования. КГБОУ СПО «Красноярский техникум физической культуры» был присоединен к КГБОУ СПО «Красноярское училище олимпийского резерва». Вновь образованное краевое государственное автономное образовательное учреждение «Красноярское училище (техникум) олимпийского резерва» (КГАОУ СПО «КУТОР») было передано в ведомственное подчинение Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

Таким образом, после проведенной региональным органом управления физической культурой и спортом реформы в 2011 г. специалистов среднего профессионального образования готовят два училища (техникума) олимпийского резерва регионального уровня, находящихся в ведении Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

В связи с переходом высшего профессионального образования РФ на двухуровневую систему (Nixon, J.E. An introduction to physical education / J.E. Nixon, A.E. Jewett. – 9th ed. – W.B. Saunders, Philadelphia, 2000. – P. 27 ; Dalen D., Bannett B. A world history of physical education. 2d ed. Englewood Cliffs, N.J.: Prentice-Hall, 2001. 443 p. ; Siedentop, D. Physical education : introductory analysis / D. Siedentop. – 2 ed. – Dubuque : Wm. C Brown, 2006. – P. 38–44 ; Kato, K. The effects of mass communication upon physical education / K. Kato // Research journal of physical education. – Tokyo, 2008. – V. 3, № 1. – P. 256–258 ; Zeigler, E. The «Discipline» and the «Profession» issues in North American sport and physical education / E. Zeigler, F. Earle. – Washington, L.C. : ААНPER, 2009. – 115 p. ; Евсеев С.П., Щенникова М.Ю. Современное образовательное пространство в области физической культуры и спорта Российской Федерации // Россия – спортивная держава 2011 : материалы междунар. спорт. форума. М., 2011. С. 225–231) и утверждением профессиональной квалификации (степени) бакалавра и магистра для выпускников российских вузов вопрос реформы факультетов физической культуры вузов края был обсужден на заседаниях коллегии краевого Министерства спорта, туризма и молодежной политики. В результате в 2011 г. на базе вышеуказанных факультетов были созданы институт физической культуры, спорта и здоровья им. И.С. Ярыгина в Красноярском государственном педагогическом университете им. В.П. Астафьева, а также Институт физической культуры, спорта и туризма в Сибирском федеральном университете.

Кроме того уровень организации и проведения подготовки сборных команд края по видам спорта и спортивного резерва в первую очередь зависит от квалификации управленческих и тренерско-преподавательских кадров (Приказ Комитета Российской Федерации по физической культуре от 17 сентября 1993 г. № 148 «О квалификационных категориях тренеров-преподавателей по спорту и инструкторов-методистов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http : //www.rtf.ru/polog10.html](http://www.rtf.ru/polog10.html). – (5.11.2013)). Здесь определяющую роль играет государственная система повышения квалификации специалистов и тренеров-преподавателей спортивных учреждений (Приказ

Минобрнауки РФ от 24.03.2010 № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http : //www.pravinfo.ru/dn_2010_19.shtml](http://www.pravinfo.ru/dn_2010_19.shtml). – (5.11.2013)). Поэтому в соответствии с требованиями целевой комплексной программы развития отрасли в 2011 г. приступило к работе краевое государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Красноярский краевой институт повышения квалификации работников физической культуры и спорта» Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края. В сентябре 2011 г. службой по контролю в области образования Красноярского края утверждена лицензия № 6020-1 на право ведения образовательной деятельности этим учреждением. В перечне приоритетных направлений его деятельности заявлены:

- целевая переподготовка и повышение квалификации кадров для учреждений отрасли;
- научно-методическое сопровождение системы подготовки спортивного резерва Красноярского края;
- организация и проведение научных исследований, научно-педагогических и опытно-экспериментальных работ.

По линии Министерства образования и науки Красноярского края руководящие и педагогические работники учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности могут осуществлять переподготовку либо на факультете повышения квалификации при ГОУ ВПО «Красноярский государственный педагогический университет им В.П. Астафьева», либо в центре дополнительного профессионального образования Института физической культуры, спорта и туризма ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет».

В центре спортивной подготовки, академиях по видам спорта учитываются специалисты, осуществляющие спортивную работу. В организациях, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом учитываются работники, проводящие физкультурно-оздоровительную и спортивную работу

среди инвалидов. На предприятиях, в организациях и учреждениях учитываются работники, проводящие физкультурно-оздоровительную и спортивную работу в режиме рабочего дня и вне рабочее время. В учреждениях и организациях при спортивных сооружениях, в том числе фитнес-клубах, учитываются руководители, их заместители и работники, проводящие физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с населением всех возрастных групп. Технические работники не учитываются. В физкультурно-спортивных клубах по месту жительства учитываются работники, проводящие физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия с населением всех возрастных групп по месту жительства, включая общежития.

В физкультурно-спортивных организациях при учете работников аппаратов включены руководители ФСО, их заместители и все работники, занимающие штатные должности специалистов физической культуры. В органах управления физической культурой и спортом всех уровней учитываются руководители и работники аппаратов органов управления физической культурой и спортом, занимающие штатные должности специалистов физической культуры. В объединенных государственных структурах всех уровней: министерствах, госкомитетах, комитетах, агентствах, управлениях, отделах по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму и т.д., учитываются только те работники, которые работают в сфере физической культуры, спорта и спортивного туризма.

Несмотря на ежегодный выпуск не менее двухсот специалистов с высшим образованием и около ста – со средним, в физкультурно-оздоровительной отрасли региона потребность в кадрах растет с каждым годом. В четвертой главе работы приведена динамика численности штатных тренеров-преподавателей за последние годы, работающих в учреждениях края физкультурно-спортивной направленности.

Ориентировочная заявленная Министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края потребность в кадрах по отрасли «Физическая культура и спорт» до 2015 г. составляет 1 120 специалистов. Это инструкторы, организаторы физической культуры и спорта на предприятиях, в организациях и учреждениях, в сельских поселениях. Не хватает также педагогов в учреждениях

дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности. Признавая необходимость повышения и усиления кадрового потенциала, отраслевое краевое министерство планирует проводить системное сотрудничество с профессиональными образовательными учреждениями Красноярского края по привлечению выпускников в сферу физической культуры и спорта, а также на регулярной основе повышать квалификацию работающих специалистов.

Таким образом, на начало 2011–2012 учебного года к субъектам кадрового и научно-методического обеспечения физической культуры и спорта Красноярского края относятся: ГОУ ВПО «Красноярский педагогический университет им. В.П. Астафьева», ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет», КГАОУ СПО «Красноярское училище (техникум) олимпийского резерва», КГАОУ СПО «Дивногорское училище (техникум) олимпийского резерва», краевое государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Красноярский краевой институт повышения квалификации работников физической культуры и спорта».

Таким образом, имеющийся диапазон образовательных услуг в крае позволяет для каждого, желающего получить специальное физкультурное образование, выбрать наиболее приемлемую форму и уровень обучения, не выезжая за пределы региона.

Еще одним важным направлением совершенствования управления региональной системой физической культуры и спорта является доведения до населения края планов и результатов деятельности физкультурно-спортивных организаций. Для обеспечения публичности деятельности Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края и подведомственных учреждений, а также работы по пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни в 2010 г. был создан сектор общественных связей и медиапроектов отдела организационной и массовой работы министерства. Так необходимая пропаганда физической культуры и спорта осуществляется с различной степенью периодичности через краевые, муниципальные и частные

средства массовой информации. Всего на территории Красноярского края работает 83 печатных издания (общественно-политические газеты и журналы), 43 телекомпании, 26 радиостанций, 20 информагентств.

В целом деятельность по физкультурно-спортивной пропаганде в крае ведется по следующим направлениям:

- создание положительного имиджа отрасли спорта как целостной структуры, одной из основных задач которой является улучшение качества жизни жителей края;

- пропаганда деятельности Правительства Красноярского края и Министерства спорта, туризма и молодежной политики края по развитию массового спорта и обновлению материально-технической базы;

- пропаганда спортивных достижений спортсменов высокого класса, представляющих Красноярский край на российских и международных соревнованиях;

- пропаганда занятий массовым спортом;

- активная работа по привлечению спортивных руководителей высшего звена, а также спортсменов, представляющих Красноярский край, к участию в телевизионных и иных медийных проектах, пропагандирующих здоровый образ жизни, создающих позитивный имидж краевого спорта;

- анализ информации об освещении деятельности министерства и подведомственных учреждений в средствах массовой информации (мониторинг СМИ).

В крае широко применяется практика проведения пресс-конференций со спортсменами по итогам их успешных выступлений на соревнованиях, анонсирования крупных краевых мероприятий и проектов. Таких пресс-конференций, брифингов, встреч с подходами прессы в течение года насчитывается около 100. По наиболее значимым информационным поводам проводятся пресс-конференции с участием министра или его заместителей.

Для поддержания интереса СМИ к теме спорта, личной заинтересованности журналистов в совершенствовании своего мастерства краевое отраслевое

министерство проводит ежегодный конкурс среди СМИ «Спортивное Красноярье», победители которого вместе с лучшими спортсменами, тренерами и учреждениями спортивной направленности по итогам года награждаются на главной спортивной церемонии «Спортивная слава Красноярья». Ежегодно лауреатами конкурса «Спортивное Красноярье» становятся 10–12 журналистов из различных СМИ Красноярского края.

Кроме того, по результатам деятельности Министерство спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края стало призером Всероссийского конкурса на лучшую организацию работы по пропаганде здорового образа жизни и физической культуры среди субъектов Российской Федерации в 2011 г.

5.3 Взаимодействие региональных государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом при выполнении целевых ориентиров региональной комплексной программы

Согласно федеральным и региональным отраслевым нормативным документам, а также разработанного организационного механизма программно-целевого управления (глава 2), особую роль в организационной структуре отрасли играет взаимодействие органов власти с общественными организациями. Сегодня привлечение к решению государственных вопросов в области развития физической культуры и спорта физкультурно-спортивных общественных объединений – одна из приоритетных задач, стоящих перед отраслью (Иванова Н.Г. Спортивный клуб и федерация // Физ. культура и спорт в Российской Федерации : (национальные спортивные федерации) : сб. ст. / Всерос. науч.-исслед. ин-т физ. культуры и спорта. М., 2001. Вып. 2. С. 192–201 ; Михно Л.В. Система управления развитием хоккея в России (на примере северо-западного федерального округа). СПб., 2011. 48 с. ; Филиппов С.С., Ермилова В.В. Спортивная федерация: управление, информация: моногр. СПб.: Изд-во Политех. ун-та, 2008. 170 с.).

Постоянно меняющиеся социально-экономические условия настоятельно требуют адаптации деятельности спортивных федераций по видам спорта, на которые возложена задача развития и спорта высших достижений, и массового

спорта. Эти задачи необходимо решать параллельно, учитывая, что управление спортом высших достижений и развитие массового физкультурно-оздоровительного движения – это разные направления деятельности (Аркаев Л.Я. Федерация, тренер, спортсмен // Физическая культура и спорт в Российской Федерации : (нац. спортивные федерации) : сб. ст. / Всерос. науч.-исслед. ин-т физ. культуры и спорта. М., 2001. Вып. 2. С. 62–74 ; Ермилова В.В. Информатизация управленческой деятельности субъектов спортивной федерации : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб., 2007. 19 с. ; Сейранов С.Г. Менеджмент в спортивной федерации (на примере тазквон-до) : учеб.-метод. пособие. М. : РГАФК, 1996. 60 с.).

Для комплексной оценки степени развития видов спорта в регионе и влияния на этот процесс деятельности региональных федераций на формирующем этапе данного экспериментального исследования были разработаны критерии качества разных направлений деятельности, оцениваемые по системе баллов (таблица 36). В число оцениваемых показателей развития вида спорта вошли наличие государственной аккредитации, количество муниципальных образований края, развивающих вид спорта, объем привлеченных для развития вида спорта средств в процентном отношении к бюджетному финансированию.

В отдельные блоки выделены количество отделений по виду спорта в учреждениях спортивной направленности, оценка состояния материально-технической базы для возможностей поступательного развития, а также активность проведения спортивных мероприятий разного уровня на территории края. Кроме того, учтены показатели тренерской и судейской категории специалистов вида спорта, спортивных достижений на соревнованиях разного уровня и спортивная квалификация спортсменов региона. Одним из важнейших показателей развития вида спорта в регионе является представительство его спортсменов в составах сборных команд России. Данная статистика тоже нашла свое отражение в рейтинговой шкале.

Таким образом, суммарная оценка всех выше приведенных направлений деятельности может сравнительно характеризовать степень развития каждого вида спорта в регионе. Так, по результатам совместной деятельности региональных федераций края и государственных органов управления физической культурой и

спортом в крае, согласно определенному краевому рейтингу, например, в 2008 г., когда эта система была внедрена, лучшее развитие в регионе получила вольная борьба, набравшая по итогам годовой работы 5 370 баллов. Вторую позицию заняла греко-римская борьба с суммой 3 690 баллов, а на третьем месте оказалось спортивное ориентирование – 3 290 баллов.

Таблица 36 – Показатели оценки степени развития видов спорта, культивируемых в Красноярском крае

Направления деятельности и оцениваемые показатели		Баллы
1. Организационная деятельность федерации по виду спорта		
1.	Получение государственной аккредитации	30
2.	Привлечение внебюджетных средств в объеме 10–30 % от общего объема бюджетного финансирования	10
3.	Привлечение внебюджетных средств в объеме более 30 % от общего объема бюджетного финансирования	30
4.	Наличие общественных объединений (федераций) по виду спорта в муниципальных образованиях (за каждое муниципальное образование)	10
2. Сеть учреждений физкультурно-спортивной направленности по виду спорта		
1.	Наличие отделений в ДЮСШ, секций в физкультурно-спортивных клубах (за каждое муниципальное образование)	20
2.	Наличие отделений в СДЮСШОР, секций в физкультурно-спортивных клубах (за каждое муниципальное образование)	30
3.	Наличие отделения в ШВСМ или Академии по видам спорта (за каждое муниципальное образование)	40
3. Состояние спортивно-материальной базы для вида спорта		
1.	Наличие спортсооружений в крае для проведения соревнований краевого уровня	20
2.	Наличие спортсооружений в крае для проведения соревнований всероссийского уровня	30
3.	Наличие спортсооружений в крае для проведения соревнований международного уровня	40
4. Повышение спортивной квалификации спортсменов вида спорта		
1.	Присвоение спортсменам спортивного разряда «Кандидат в мастера спорта» (за каждого спортсмена)	5
2.	Присвоение спортсменам спортивного звания «Мастер спорта» (за каждого спортсмена)	10
3.	Присвоение спортсменам спортивного звания «Мастер спорта международного класса» (за каждого спортсмена)	20
4.	Присвоение спортсменам почетного спортивного звания «Заслуженный мастер спорта» (за каждого спортсмена)	30
5. Квалификация специалистов тренерско-преподавательского состава и спортивных судей в виде спорта		
1.	При наличии в общем штате тренеров не менее 15 % тренеров высшей категории	10
2.	При наличии в общем штате тренеров не менее 25 % тренеров высшей категории	15
3.	При наличии в общем штате тренеров, имеющих звание «Заслуженный тренер России» (за каждого тренера)	10

Продолжение таблицы 36

Направления деятельности и оцениваемые показатели		Баллы	
4.	Наличие в крае судей всероссийской категории (за каждого судью, имеющего действующую судейскую аттестацию)	5	
5.	Наличие в крае судей международной категории (за каждого судью, имеющего действующую судейскую аттестацию)	10	
6.	Проведение в крае не менее двух тренерских или судейских семинаров в течение календарного года	10	
6. Проведение спортивных мероприятий краевого, российского и международного уровней в регионе в виде спорта			
1.	Проведение спортивного мероприятия международного уровня, включенного в ЕКП (за каждое мероприятие)	200	
2.	Проведение всероссийской массовой спортивной акции по виду спорта, включенной в ЕКП	200	
3.	Проведение спортивного мероприятия всероссийского уровня, включенного в ЕКП (за каждое мероприятие)	50	
4.	Проведение спортивного мероприятия межрегионального уровня, включенного в ЕКП (за каждое мероприятие)	30	
5.	Проведение спортивного мероприятия, включенного в краевой календарный план (за представительство каждого муниципального образования)	5	
7. Итоги выступления спортсменов в соревнованиях по виду спорта разного уровня (за каждого спортсмена)			
1.	Призовое место в Олимпийских Играх,	250	
2.	Участие в Олимпийских Играх	200	
3.	Призовое место на чемпионате мира	150	
4.	Призовое место на чемпионате Европы	120	
5.	Участие в чемпионате мира или Европы	100	
6.	Призовое место на первенстве мира, первенстве Европы, чемпионате России	100	
7.	Участив в первенстве мира, первенстве Европы	60	
8.	Призовое место на первенстве России	50	
5.	Проведение спортивного мероприятия, включенного в краевой календарный план (за представительство каждого муниципального образования)	5	
8. Процентная доля представительства спортсменов Красноярского края в списочных составах сборной России по виду спорта			
1.	Основной возраст	более 3 %	45
		до 3 %	40
2.	Резерв основного возраста	более 3 %	40
		до 3 %	35
3.	Молодежный возраст	более 3 %	35
		до 3 %	30
4.	Резерв молодежного возраста	более 3 %	30
		до 3 %	25
5.	Юниорский возраст	более 3 %	25
		до 3 %	20
6.	Резерв юниорского возраста	более 3 %	20
		до 3 %	15
7.	Юношеский возраст (старшие юноши)	более 3 %	15
		до 3 %	10
8.	Резерв юношеского возраста (старшие юноши)	более 3 %	10
		до 3 %	5

Объективность ведения краевого рейтинга развития видов спорта, как показателя совместных усилий государственных управленческих органов и региональных спортивных федераций, была признана на заседании коллегии Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края. В результате документ был оформлен и принят в работу краевого отраслевого министерства при планировании годового финансирования для культивируемых в крае видов спорта. Это же послужило стимулом для широкого обсуждения нашего предложения об учреждении ежегодного смотра-конкурса на лучшую федерацию Красноярского края.

Для повышения качества и дальнейшего стимулирования деятельности региональных спортивных федераций нами было разработано и представлено на рассмотрение общественной палаты «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм» Гражданской ассамблеи края положение об учреждении ежегодного смотра-конкурса на лучшую федерацию Красноярского края. В этом документе за основу был взят уже апробированный в работе оценочный рейтинг сравнительного развития видов спорта в регионе. Здесь из него были исключены раздел по состоянию материально-спортивной базы, сети учреждений физкультурно-спортивной направленности в крае и показатели проведения на территории региона спортивных мероприятий разного уровня. При этом для улучшения качества проведения спортивных мероприятий в крае по виду спорта поощрялось включение членов региональной федерации в состав руководящих органов всероссийской или международной федерации, обеспечение федерацией работы судейских бригад при проведении соревнований. Кроме этого, более дифференцированно предусмотрено оценивание результатов спортсменов вида спорта в соревнованиях Единого календарного плана (ЕКП) всероссийского уровня, официальных международных соревнованиях (Порядок включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий : утв. приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 08.05.2009 № 289 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 24 авг. – № 34. – С. 53–62).

В результате рассмотрения и обсуждения критериев оценки работы региональных федераций постановлением коллегии краевого Министерства спорта, туризма и молодежной политики в конце 2008 г. утверждено проведение ежегодного смотра-конкурса на лучшую федерацию Красноярского края.

На протяжении 4-х лет критерии оценки качества работы спортивных региональных федераций подвергались незначительной корректировке. Последнее изменение было связано с необходимостью включения в число показателей смотра-конкурса наличия комплексной целевой программы по развитию вида спорта в регионе. Действующие с 2012 г. критерии оценки качества работы федераций и соответствующие этому качеству баллы разработанного положения приведены в таблице 37.

На основании представленных материалов межведомственной комиссии коллегия Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Красноярского края определяет 3 лучших федерации по видам спорта вне зависимости от принадлежности к группе олимпийских или неолимпийских видов спорта.

Подведение итогов смотра-конкурса осуществляется по наибольшей сумме баллов показателей деятельности. Избранные показатели деятельности и разработанная система баллов позволяют с единых позиций оценить эффективность деятельности разных федераций. Они учитывают деятельность этих общественных физкультурно-спортивных организаций в комплексе, а не по отдельным позициям.

Федерации, ставшие номинантами смотра-конкурса, получают преимущества при распределении краевого финансирования для подготовки спортсменов сборной команды региона и их участия в межрегиональных и всероссийских соревнованиях, проведения краевых спортивных мероприятий по своему виду спорта на следующий календарный год. Результаты публикуются в средствах массовой информации, а руководители федераций награждаются памятными призами и почетными грамотами Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

Таблица 37 – Показатели оценки работы спортивных федераций для подведения итогов смотра-конкурса «Лучшая спортивная федерация Красноярского края»

№ п/п	Показатели		Баллы
1	Наличие комплексной целевой программы по развитию вида спорта в регионе		10
2	Включение членов региональной федерации в составе руководящих органов всероссийской федерации (за каждого представителя)		1
3	Включение членов региональной федерации в состав руководящих органов международной федерации (за каждого представителя)		5
4	Обеспечение федерацией работы судейских бригад при проведении соревнований (за каждое мероприятие)	Краевые	1
		Всероссийские	3
		Международные	5
5	Включение спортсменов вида спорта в состав сборной команды Российской Федерации (основной состав)	1–4 спортсмена	1
		5–9 спортсменов	3
		10 и более спортсменов	5
6	Число заслуженных тренеров России, работающих в виде спорта	1–4 тренера	1
		5–9 тренеров	3
		10 и более тренеров	5
7	Количество территорий края, развивающих вид спорта (за каждое муниципальное образование)		1
8	Наличие призовых мест у спортсменов вида спорта в соревнованиях ЕКП всероссийского уровня (за каждое место)	3 место	1
		2 место	2
		1 место	3
9	Наличие призовых мест у спортсменов вида спорта на официальных международных соревнованиях (за каждое место)	3 место	3
		2 место	4
		1 место	5
10	Объем привлеченных средств в процентном отношении к бюджетному финансированию	1–19 %	2
		20–50 %	4
		51–74 %	6
		75–99 %	8
		100 % и выше	10

Так как при подведении итогов смотра-конкурса рассматриваются только аккредитованные краевые федерации, учреждение этого смотра-конкурса стимулировало руководства краевых федераций к прохождению процедуры аккредитации и оформлению всех связанных с ней документов. В соответствии с Порядком государственной аккредитации (Порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийской спортивной федерации : приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 18.08.2009 № 654 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 16 нояб. – № 46) региональных

спортивных федераций по состоянию на 10 января 2012 г. были аккредитованы региональные спортивные федерации по 83 видам спорта. В результате доля аккредитованных федераций в крае выросла с 62,35 % в 2008 г. до 83,84 % к концу 2011 г. При этом общее число зарегистрированных в крае федераций увеличилось с 85 до 99.

Таким образом, система организационно-управленческого контроля развития видов спорта в крае и определение влияния на этот процесс деятельности общественных спортивных организаций (федераций) посредством ежегодного оформления рейтинговых таблиц позволяют выявить основные причины, сдерживающие развитие каждого вида спорта. Низкие показатели указывают на ослабление механизмов ответственности, контроля и отсутствия эффективного руководства (Близневский А.Ю. Усиление ответственности деятельности региональных федераций по видам спорта // Ученые записки ун-та им. П.Ф. Лесгафта. 2014. № 8 (114). С. 28–34).

Первый документ, включающий краевой рейтинг развития видов спорта, более информативен и необходим для внутреннего пользования в региональных органах управления физической культурой и спортом. Вторым является основанием для публичного признания деятельности передовых спортивных федераций по видам спорта, координирующих подготовку спортсменов региона и рост квалификации тренерских кадров, осуществляющих формирование и подготовку судейских бригад для проведения спортивных мероприятий разного уровня.

Другим важнейшим инструментом взаимодействия региональных государственных и общественных органов управления физической культуры и спорта является разработка календарного плана массовых физкультурных мероприятий и спортивных соревнований.

Реализация сформированного и утвержденного на очередной год календарного плана проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края – одна из основных государственных услуг в рамках полномочий Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края. Это проведение официальных международных,

всероссийских, краевых и межмуниципальных физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований, проводимых на территории края в течение всего года.

Для улучшения координации взаимодействия организаторов проведения физкультурных и спортивных мероприятий в Красноярском крае в 2009 г. в рамках данного исследования для краевого отраслевого министерства был разработан порядок формирования календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, предназначенный главам муниципальных образований и руководителям региональных федераций по видам спорта.

Согласно документу физкультурное или спортивное мероприятие может быть включено в календарный план и наделено статусом официального «краевого» мероприятия только при выполнении следующих условий:

- при оформлении и предоставлении в краевое отраслевое министерство ходатайства о готовности проведения мероприятия органа управления физической культурой и спортом муниципальных образований региона, гарантирующего его проведение;

- при наличии традиции его проведения в данной территории;

- при условии проведения заявленного мероприятия в статусе открытого районного (городского) соревнования в течение не менее 2-х предыдущих лет;

- при участии в мероприятии прошедшего года команд не менее шести муниципальных образований Красноярского края;

- при проведении соревнований по индивидуальным видам спорта краевого уровня, они включаются в календарный план при условии участия в них годом ранее не менее 5-ти из 10-ти сильнейших спортсменов Красноярского края в каждой спортивной дисциплине и соответствующей возрастной группе;

- при проведении соревнований по игровым видам спорта краевого уровня, они включаются в календарный план при условии участия в них годом ранее не менее 2-х команд, вошедших по итогам предыдущего сезона в пятерку сильнейших команд края по данному виду спорта.

В видах спорта, которые развиваются в пяти муниципальных образованиях и менее, статус «краевого» соревнования получают мероприятия, в которых участвуют представители всех муниципальных образований, где развивается вид спорта. Включение в календарный план краевых мероприятий с участием представительства менее шести территорий края допускается также в случаях, где участвует явно большое число спортсменов и мероприятие несет социально важную направленность. Таким образом, данные ограничения и условия способствуют расширению географии культивирования вида спорта в территориях края.

Каждая аккредитованная региональная (краевая) федерация должна представить сводный календарный план по своему виду спорта в «Центр спортивной подготовки» сборных команд Красноярского края не позднее 30 ноября текущего года.

После включения предлагаемых мероприятий в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края обязательным является согласование и утверждение положения (регламента) о проведении конкретного мероприятия или мероприятий в Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

Положение разрабатывается либо юридическим или физическим лицом, по инициативе которого проводится данное официальное физкультурное мероприятие или спортивное соревнование, либо краевым государственным учреждением, выполняющим в соответствии с государственным заданием государственную работу по реализации мероприятий, включенных в календарный план по инициативе Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края (Порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Красноярского края, требований к их содержанию: утв. приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края от 3 мая 2011 г. № 65-п // Ведомости высших органов гос. власти Красноярского края. 2011. 27 июня. № 32 (473). С. 248–258).

Требования к перечню и содержанию разделов положений аналогичны требованиям к разработке положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, включаемых в Единый календарный план Минспорттуризма России.

Утвержденный приказом краевого отраслевого министерства календарный план проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных соревнований на территории Красноярского края рассылается на бумажном носителе в муниципальные органы управления физической культурой и спортом и другие учреждения физической культуры и спорта, размещается на портале Правительства Красноярского края (Красноярский край: официальный портал. Спорт и молодежная политика [Электронный ресурс]. URL: <http://www.krskstate.ru/tursport>) и краевом спортивном портале (Крайспорт: спортивная жизнь Красноярского края [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kraysport.ru/>).

Финансирование осуществляется из краевого бюджета в соответствии с порядком и нормами расходования средств на материальное обеспечение участников спортивно-массовых мероприятий, утвержденных Указом Губернатора края от 14.01.2008 № 1-уг (Указ Губернатора Красноярского края «Об утверждении нормативов финансирования краевых физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов...»). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.krskstate.ru/docs/0/doc/2169>).

Согласно статистическим данным в Красноярском крае ежегодно проводится около 400 официальных физкультурных мероприятий и спортивных соревнований. В таблице 38 приведен фрагмент календарного плана региона.

Первый раздел сформирован по предложениям краевых и муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности, организаций, ведомств. В основном это комплексные, многоэтапные физкультурные мероприятия или спортивные мероприятия среди разных групп и категорий населения, которые проводятся по нескольким видам спорта, как правило, с определением победителей в лично-командном зачете по виду программы, в командном зачете по сумме результатов выступления команды в нескольких видах программы.

Таблица 38 – Содержание разделов календарного плана проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных соревнований на территории Красноярского края (фрагмент плана)

I. КРАЕВЫЕ КОМПЛЕКСНЫЕ ФИЗКУЛЬТУРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И СПОРТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ			
1. Среди учащихся			
1.	Соревнования среди общеобразовательных учреждений «Школьная спортивная лига»		
2.	Детские спортивные игры «Юный олимпиец»		
3.	Соревнования среди детских спортивных школ по игровым видам спорта «Звезды Красноярья»		
4.	Спортивно-оздоровительный фестиваль среди школьников «Президентские состязания»		
5.	Спартакиада среди семей с приемными детьми и детьми, находящимися под опекой «Семейные старты»		
6.	Физкультурные мероприятия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		
7.	Спортивно-массовые мероприятия с учащимися кадетских учреждений		
8.	Спартакиада среди учащихся профессионального образования «Юность Красноярья»		
9.	Спартакиада молодежи допризывного возраста		
10.	Соревнования, посвященные Дню защитника Отечества «Служить России любой из нас готов»		
11.	Универсиада среди высших учебных заведений		
2. Среди лиц средних и старших групп населения			
1.	Спортивные игры среди городов		
2.	Спартакиада среди сельских спортсменов		
3.	Спартакиада среди городов и поселков Севера края		
4.	Спартакиады трудящихся края различных ведомств		
5.	Спартакиада ветеранов края		
6.	Спортивные мероприятия по видам спорта – соревнования, турниры		
7.	Всероссийские массовые соревнования по видам спорта – «Лыжня России», «Российский азимут», «Оранжевый мяч», «Кросс наций»		
8.	Физкультурные мероприятия, посвященные «Декаде здоровья», «Дню победы», «Дню России», «Дню молодежи», «Дню физкультурника»		
9.	Фестивали «Сибирский экстрим», «Папа, мама, я – спортивная семья» «Фестиваль возможностей», «Богатырская сила Сибири»		
10.	Соревнования среди ветеранов спорта		
11.	Соревнования конкурса «Движение для здоровья»		
12.	Физкультурные и комплексные мероприятия среди лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата, слуха, зрения и интеллекта		
II. СПОРТИВНЫЕ СОРЕВНОВАНИЯ ПО ВИДАМ СПОРТА			
1.	Автомобильный спорт	38.	Полиатлон
III. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ			
1.	Спортивные праздники		
2.	Смотры-конкурсы		
3.	Семинары		

Второй раздел формируется по предложениям (ходатайствам) общественных спортивных организаций по видам спорта, органов управления

физической культурой и спортом муниципальных образований края. Это краевые чемпионаты, первенства, кубки, турниры по видам спорта. Сроки проведения чемпионатов и первенств края должны устанавливаться ранее сроков проведения чемпионатов и первенств Сибирского федерального округа, России. Мероприятия краевого календаря по каждому виду спорта наряду с краевыми могут включать межрегиональные, всероссийские, международные соревнования, по предварительному согласованию с Минспорттуризмом РФ и всероссийской федерацией по этому виду спорта.

Третий раздел формируется по предложениям отделов Министерства, учреждений физкультурно-спортивной направленности. Он включает спортивно-массовые праздники, краевые смотры-конкурсы на лучшую постановку физкультурно-массовой и спортивной работы в отдельных организациях, среди отдельных категорий спортсменов и работников физической культуры и спорта, мероприятия-чествования победителей краевых смотров-конкурсов, семинары.

Утвержденный календарный план ежегодно рассылается официальным письмом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края с необходимыми приложениями, где предусмотрен отдельный учет организации комплексных мероприятий среди различных категорий населения и соревнований по видам спорта в Красноярском крае.

Краевые мероприятия годового календарного плана проводятся краевым отраслевым министерством совместно со спортивными федерациями по видам спорта и органами управления физической культурой и спортом муниципальных образований, на территории которых они проводятся. При подготовке и проведении всероссийских или международных соревнований в их организации дополнительно участвует Минспорттуризм России и соответствующая всероссийская или международная федерация по виду спорта.

Анализ статистических данных указывает на постоянный рост числа видов спорта, по которым проводятся спортивные и физкультурные мероприятия в Красноярском крае, причем любого уровня – от краевых до международных. Благодаря внедрению в работу краевого отраслевого министерства порядка

формирования календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также действия рейтинговой системы оценки физкультурно-оздоровительной деятельности муниципальных образований, значительно выросло общее количество проводимых в крае мероприятий (динамика соответствующих показателей приведена в материалах Главы 3 настоящей работы).

Прирост объясняется не только внедренным в деятельность порядком формирования краевых календарных планов спортивных и физкультурных мероприятий, но и рейтингом муниципальных образований, повлекшим резкое усиление спартакиадного движения как приоритетного направления деятельности муниципалитетов и Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

Благодаря этому увеличено финансирование, выделяемое на проведение спортивных и физкультурных мероприятий за счет утверждения трех целевых программ: «От массовости к мастерству» на 2011–2013 гг., «Одаренные дети Красноярья» на 2011–2013 гг. и «Доступная среда для инвалидов» на 2011–2013 г.

В заключение параграфа нужно отметить, что вопросы взаимодействия региональных государственных и общественных органов управления физической культуры и спорта являются основными при выполнении целевых ориентиров региональной комплексной программы. Для их практического воплощения разработан ряд инструментов управления: оценка развития видов спорта в регионе, Положение о смотре-конкурсе «Лучшая спортивная федерация Красноярского края», совместная разработка региональными государственными и общественными органами управления физической культуры и спорта календарного плана массовых физкультурных мероприятий и спортивных соревнований.

Внедрение этих документов позволило конкретизировать работу спортивных федераций, разработать стимулирующие меры для усиления совместных усилий, создать условия для эффективного взаимодействия государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом в регионе.

5.4 Совершенствование управленческой деятельности руководителей региональных спортивных федераций по развитию спортивного движения в Красноярском крае

Как показало функционирование организационного механизма программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта, одним из важных звеньев этого механизма являются краевые федерации по видам спорта. Их роль ярко проявляется на всех этапах программно-целевого управления, начиная от разработки целевых комплексных программ по развитию физической культуры и спорта, управления процессом реализации программных мероприятий, до достижения целевых показателей развития региональной системы физической культуры и спорта.

Учитывая значимость и то место, которое занимают федерации по видам спорта в структуре физкультурно-спортивного движения страны, они все более привлекают внимание ученых, изучающих различные аспекты их деятельности (Алиев Э.Г. Содержание и направленность управления деятельностью спортивной федерации (на примере Ассоциации мини-футбола России) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04. СПб., 2010. 49 с. ; Организация процессного управления спортивной федерацией / Эмиль Гуметович Алиев [и др.] ; Ассоциация мини-футбола России, Рос. футбольный союз, С.-Петерб. гос. ун-т физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта // Ученые записки ун-та им. П.Ф. Лесгафта. 2008. Вып. 3 (37). С. 3–9 ; Егоренко Л.А. Организация и проведение соревнований в гребном спорте : учеб. пособие. СПб. : [б. и.], 2006. 93 с. ; Чеченков С.В. Спортивные федерации: «Спорт для всех» и спорт высших достижений // Теория и практика физ. культуры. 2001. № 1. С. 28–31).

Важная грань деятельности федераций, которую выделяют ученые, это направленность на развитие своих видов спорта, повышение их роли во всестороннем и гармоничном развитии личности, совершенствование высшего спортивного мастерства, укрепление позиций и повышение престижа того или иного вида спорта на международной арене (Васин В.А. Организационные, социально-экономические и правовые аспекты деятельности спортивных организаций на современном этапе. М., 2000. 23 с. ; Его же. Спортивные организации и проведение соревнований // Теория и практика физ. культуры. 1999. № 9. С. 28–30 ; Драчев С.С. Педагогические основы совершенствования профессиональной деятельности по управлению спортивной федерацией :

(на примере Федерации СУМО России) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04. СПб., 2000. 20 с. ; Золотов М.И. Проектный менеджмент в деятельности финской федерации лыжного спорта // Теория и практика физ. культуры. 1998. № 2. С. 54–55 ; Суханов А.Д. Место, роль и перспективы федераций в развитии спорта // Теория и практика физ. культуры. 1999. № 9. С. 31; Чеченков С.В. Тенденции развития национальных спортивных федераций // Олимпийское движение и социальные процессы : X Юбилейная Всерос. науч.-практ. конф. - М., 2001. С. 188–191).

Одним из актуальных направлений повышения эффективности деятельности по управлению системой физической культуры и спорта в Красноярском крае является совершенствование функционирования региональных федераций по видам спорта и, в первую очередь, их руководителей.

С целью оценки качества деятельности различных федераций была проведена экспертная оценка их деятельности. Суть исследовательской процедуры сводилась к тому, что содержание управленческой деятельности руководителей спортивных федераций разнообразна. Как показано в работе С.С. Филиппова, В.В. Ермиловой (Филиппов С.С., Ермилова В.В. Спортивная Федерация: управление, информация : [моногр.]. СПб. : Изд-во Политехн. ун-та, 2008. 170 с.), содержание этой деятельности может быть представлено пятью функциональными компонентами: организаторским, проектировочным, гностическим, конструктивным и коммуникативным.

Следует согласиться с авторами, что выделение структурных элементов имеет методологическое значение в изучении сложной, многоаспектной управленческой деятельности. Все функциональные компоненты, действия и операции, которые составляют их суть, тесно взаимосвязаны (там же, С. 100).

Функциональные компоненты раскрывают суть деятельности членов федерации по видам спорта в различных направлениях. Раскроем содержанием этих компонентов.

Организаторский компонент – его суть заключается в том, что он отражает действия, связанные с организацией работы членов федерации по видам спорта, организационным обеспечением проведения соревнований, учебно-тренировочных сборов и т.д.

Проектировочный компонент – связан с операциями, направленными на планирование и организацию процесса развития вида спорта, спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов и т.д.

Гностический компонент – включает действия, направленные на накопление и передачу передового педагогического опыта в физкультурно-спортивные организации по совершенствованию учебно-тренировочного процесса и т.д.

Конструктивный компонент – содержит действия, связанные с обеспечением условий проведения процесса спортивной подготовки спортсменов, повышения педагогического мастерства тренеров и т.д.

Коммуникативный компонент – включает операции, обеспечивающие взаимоотношения как по вертикали – между руководством государственных и общественных органов управления физической культуры и спорта, так и по горизонтали – между коллегами из федерации, между членами других федераций и т.д.

Каждый из этих компонентов в свою очередь включает по десять различных действий и операций, связанных с управлением спортивной федерацией.

Организаторский компонент включал виды и операции управленческой деятельности субъекта спортивной федерации: координация работы Федерации (комиссий, тренерского совета и т.д.); организация и проведение спортивных соревнований различного уровня; организация учебно-тренировочных сборов команд, спортсменов; разработка и утверждение в рамках Федерации регламентирующих документов по виду спорта; ведение учёта результатов спортсменов и команд; формирование составов сборных команд, обеспечение их подготовки к соревнованиям; заключение контрактов со спортсменами, тренерами сборных команд; содействие развитию производства, продаже и прокату товаров и услуг; участие в осуществлении в установленном порядке предпринимательской и внешнеэкономической деятельности; содействие социальной защите прав и интересов спортсменов, тренеров, судей, ветеранов спорта.

Проектировочный компонент: организация и разработка целевых программ развития вида спорта; разработка единого календарного плана спортивных

соревнований, проводимых федерацией; разработка предложений по повышению эффективности учебно-тренировочного процесса в командах, клубах; формулирование целей, стоящий перед тренерами и спортсменами, на определённый период (месяц, сезон и т.д.); определение потенциальных конкурентов из других команд, уровня их подготовленности; организация разработки программ многолетней подготовки спортсменов; организация и финансирование научно-исследовательских работ по производству спортивного инвентаря и оборудования; знание условий предстоящих соревнований (соперники, база, судейство, размещение и т.д.); проектирование, строительство и эксплуатация спортивных баз Федерации; планирование собственной деятельности (на день, неделю, месяц).

Гностический компонент: совершенствование организационно-методических основ подготовки спортивного резерва и высококвалифицированных спортсменов; анализ состояния учебно-тренировочной работы в клубах, сборных командах; анализ педагогического опыта тренеров клубов, сборных команд; сбор и систематизация новой информации по вопросам спортивной тренировки; сбор и систематизация новой информации по вопросам соревновательной деятельности; анализ методической работы в клубах, сборных командах; разработка и реализация учебных программ по виду спорта; оказание организационной, методической, консультационной помощи региональным Федерациям, спортивным клубам; формирование составов групп научного и медицинского обеспечения сборных команд; анализ собственной деятельности в Федерации.

Конструктивный компонент: разработка нормативов Всероссийской единой спортивной классификации по виду спорта; аттестация спортсменов, тренеров, судей и иных лиц, участвующих в деятельности Федерации; разработка информационно-методических материалов для спортсменов, клубов, сборных команд; организация и проведение мероприятий по повышению квалификации специалистов по виду спорта; информирование тренеров об изданных пособиях, методических материалах, видеоматериалах; организация, подготовка учебно-методических материалов для тренеров; распространение передового опыта

тренеров; оказание помощи в организации методической работы в клубах, сборных командах; осуществление издательской, рекламной, информационной деятельности; внедрение в сборные команды, спортивные клубы современной компьютерной техники и информационных технологий.

Коммуникативный компонент: установление деловых контактов с руководителями государственных органов управления в сфере физической культуры, спорта; установление деловых контактов с коллегами по федерации; содействие укреплению позиций и престижа вида спорта на международной арене; сотрудничество с властными структурами и бизнесом; осуществление связей с международными спортивными и другими организациями; умение проявлять гибкость в решении конфликтных ситуаций; организация благотворительной деятельности; пропаганда и популяризация вида спорта среди населения; умение устанавливать деловые контакты во время спортивных соревнований; владение речевой культурой, техникой речи.

Авторы, на наш взгляд, достаточно точно описали структуру и содержание управленческой деятельности руководителей спортивных федераций, поэтому нет смысла добавлять или корректировать этот материал.

В качестве экспертов выступило 102 человека. Они представляли федерации спортивного ориентирования России, региональную федерацию спортивного ориентирования, региональные федерации, культивирующие лыжные дисциплины спортивного ориентирования, федерации по базовым и по опорным видам спорта Красноярского края. Среди экспертов 5 заслуженных мастеров спорта, 3 заслуженных тренера России. Стаж работы в федерациях от 5 до 30 лет.

Экспертам предлагалось оценить значимость управленческих операций по руководству спортивными федерациями, которые были представлены по пяти рассмотренным выше функциональным компонентам: организаторскому, проектировочному, гностическому, конструктивному и коммуникативному.

Критерии экспертных оценок «степени значимости управленческих операций» были следующие: 1-2 балла – «операция не значима»; 3-4 балла –

«операция не очень значима»; 5-6 баллов – «операция больше значима, чем нет»; 7-8 баллов – «операция значима»; 9-10 баллов – «операция очень значима».

Анализируя полученные данные, следует подчеркнуть, что из всех предложенных управленческих операций, выполняемых членами федераций в рамках организаторского компонента, эксперты выделили в первую очередь «заключение контрактов со спортсменами, тренерами сборных команд» – 8,3 балла (таблица 39), далее – «ведение учета спортивных результатов спортсменов и команд» – 7,9 балла и «координация работы Федерации (комиссий, тренерского совета и т. д.)» – 7,4 балла.

Все три операции получили от экспертов оценки по шкале – «значимы».

Таблица 39 – Степень значимости управленческих операций (баллы) (организаторский компонент)

Содержание управленческих операций, выполняемых членами Федерации	Степень значимости операции	
	М*	Ранг
1. Координация работы Федерации (комиссий, тренерского совета и т. д.)	7,4	3
2. Организация и проведение спортивных соревнований разного уровня	6,5	6
3. Организация учебно-тренировочных сборов команд, спортсменов	5,1	7
4. Разработка и утверждение в рамках Федерации регламентирующих документов по виду спорта	7,3	4
5. Ведение учета спортивных результатов спортсменов и команд	7,9	2
6. Формирование составов сборных команд, обеспечение их подготовки к соревнованиям	6,9	5
7. Заключение контрактов со спортсменами, тренерами сборных команд	8,3	1
8. Содействие развитию производства, продаже и прокату спортивных товаров и услуг	3,5	9
9. Участие в осуществлении в установленном порядке предпринимательской и внешнеэкономической деятельности	3,4	10
10. Содействие социальной защите прав и интересов спортсменов, тренеров, судей, ветеранов спорта	4,4	8

* Примечание: здесь и далее: М – средняя арифметическая величина в баллах.

Что касается операций, направленных на «содействие развитию производства, продаже и прокату спортивных товаров и услуг», а также «участие в осуществлении в установленном порядке предпринимательской и внешнеэкономической деятельности», то оценки экспертов показывают, что для них эти виды деятельности не представляют интереса.

Полученные результаты, с точки зрения экспертов, свидетельствуют о том, что большинство операций, отражающих суть организаторского компонента, значимы для руководителей спортивных федераций.

Анализируя полученные оценки в отношении операций, включенных в проектировочный компонент, следует отметить, что наибольшее значение в управленческой деятельности эксперты отдали «разработке единого календарного плана спортивных соревнований, проводимых федерацией» – 8,0 балла (таблица 40).

Таблица 40 – Степень значимости управленческих операций (баллы) (проектировочный компонент)

Содержание управленческих операций, выполняемых членами Федерации	Степень значимости операции	
	М	Ранг
1. Организация разработки целевых программ развития вида спорта	6,0	7
2. Разработка единого календарного плана спортивных соревнований, проводимых федерацией	8,0	1
3. Разработка предложений по повышению эффективности учебно-тренировочного процесса в командах, клубах	5,3	9
4. Формулирование целей перед тренерами и спортсменами на определенный период (месяц, сезон и т. д.)	7,2	2
5. Определение потенциальных конкурентов из других команд, уровня их подготовленности	6,4	5
6. Организация разработки программ многолетней подготовки спортсменов	5,4	8
7. Организация и финансирование научно-исследовательских работ по производству спортивного инвентаря и оборудования	2,6	10

Продолжение таблицы 40

Содержание управленческих операций, выполняемых членами Федерации	Степень значимости операции	
	М	Ранг
8. Знание условий предстоящих соревнований (соперники, база, судейство, размещение и т. д.)	6,7	3
9. Проектирование, строительство и эксплуатация спортивных баз Федерации	6,2	6
10. Планирование собственной деятельности (на день, неделю, месяц)	6,6	4

Операции управленческой деятельности, выполняемые членами Федерации, составляющие суть данного компонента, получили у экспертов достаточно высокие оценки, тем самым подчеркивая значимость этого направления управленческой деятельности в работе членов федерации.

Операции, включенные в гностический компонент, связаны с данными обо всех аспектах функционирования спортивной федерации. По оценкам экспертов, ведущей операцией здесь является «анализ собственной деятельности в федерации» – 6,8 балла (таблица 41). Второй по значимости операция в этом компоненте – «сбор и систематизация новой информации по вопросам соревновательной деятельности» – 6,7 балла.

Следует заметить, что оценки степени значимости операций, составляющих сущность рассматриваемого компонента, не высоки и лежат в диапазоне от 4,1 балла до 6,7 балла. То есть по критерию оценки «большее значение, чем нет», хотя большинство управленческих операций отражают решение различных и важных вопросов подготовки спортсменов, то есть по сути проблем развития вида спорта.

Результаты экспертных оценок операций, соответствующих содержанию конструктивного компонента, приведены в таблице 42. Из приведенных данных следует, что наибольшее значение эксперты отвели вопросам «организации и проведения мероприятий по повышению квалификации специалистов по виду спорта» – 7,7 балла, а также таким важным направлениям, каким является

«аттестация спортсменов, тренеров, судей и иных лиц, участвующих в деятельности Федерации» – 7,5 балла.

Таблица 41 – Степень значимости управленческих операций (баллы) (гностический компонент)

Содержание управленческих операций, выполняемых членами Федерации	Степень значимости операции	
	М	Ранг
1. Совершенствование организационно-методических основ подготовки спортивного резерва и высококвалифицированных спортсменов	5,6	9
2. Анализ состояния учебно-тренировочной работы в клубах, сборных командах	5,8	7-8
3. Анализ педагогического опыта тренеров клубов, сборных команд	6,2	3-4
4. Сбор и систематизация новой информации по вопросам спортивной тренировки	5,9	5-6
5. Сбор и систематизация новой информации по вопросам соревновательной деятельности	6,7	2
6. Анализ методической работы в клубах, сборных командах	5,9	5-6
7. Разработка и реализация учебных программ по виду спорта	5,8	7-8
8. Оказание организационной, методической, консультационной помощи региональным Федерациям, спортивным клубам	6,2	3-4
9. Формирование составов групп научного и медицинского обеспечения сборных команд	4,1	10
10. Анализ собственной деятельности в федерации	6,8	1

Таблица 42 – Степень значимости управленческих операций (баллы) (конструктивный компонент)

Содержание управленческих операций, выполняемых членами Федерации	Степень значимости операции	
	М	Ранг
1. Разработка нормативов Всероссийской единой спортивной классификации по виду спорта	7,2	3
2. Аттестация спортсменов, тренеров, судей и иных лиц, участвующих в деятельности Федерации	7,5	2

Продолжение таблицы 42

Содержание управленческих операций, выполняемых членами Федерации	Степень значимости операции	
	М	Ранг
3. Разработка информационно-методических материалов для спортсменов, клубов, сборных команд	6,0	6
4. Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации специалистов по виду спорта	7,7	1
5. Информирование тренеров об изданных пособиях, методических материалах, видеоматериалах	5,0	9-10
6. Организация, подготовка учебно-методических материалов для тренеров	5,9	7
7. Распространение передового опыта тренеров	5,1	8
8. Оказание помощи в организации методической работы в клубах, сборных командах	5,0	9-10
9. Осуществление издательской, рекламной, информационной деятельности	6,8	5
10. Внедрение в сборные команды, спортивные клубы современной компьютерной техники и информационных технологий	7,0	4

Заметное место, с точки зрения экспертов, в управленческой деятельности членов федерации по видам спорта занимает участие в «разработке нормативов Всероссийской единой спортивной классификации по виду спорта» – 7,2 балла (таблица 42).

В целом нужно отметить, что операции рассматриваемого функционального компонента получили от экспертов высокие оценки – от 5 до 7,2 балла. Это свидетельствует о том, что все представленные в опросном листе операции имеют практическое значение и отражают реальную деятельность членов федерации по видам спорта.

Коммуникативный компонент включает операции, направленные на установление деловых связей как по вертикали, так и по горизонтали. Эксперты отметили в первую очередь работу по «содействию укрепления позиций и престижа вида спорта на международной арене» – 8,5 балла (таблица 43).

Таблица 43 – Степень значимости управленческих операций (баллы) (коммуникативный компонент)

Содержание управленческих операций, выполняемых членами Федерации	Степень значимости операции	
	М	Ранг
1. Установление деловых контактов с руководителями государственных органов управления физической культурой, спортом	7,6	4
2. Установление деловых контактов с коллегами по федерации	7,9	2
3. Содействие укреплению позиций и престижа вида спорта на международной арене	8,5	1
4. Сотрудничество с властными структурами и бизнесом	6,1	9
5. Осуществление связей с международными спортивными и другими организациями	7,2	5-6
6. Умение проявлять гибкость в разрешении конфликтных ситуаций	6,6	8
7. Организация благотворительной деятельности	5,1	10
8. Пропаганда и популяризация вида спорта среди населения	7,2	5-6
9. Умение устанавливать деловые контакты во время спортивных соревнований	7,7	3
10. Владение речевой культурой, техникой речи	7,0	7

Операция «Установление деловых контактов с коллегами по федерации» получила от экспертов 7,9 балла, а «Умение устанавливать деловые контакты во время спортивных соревнований» – 7,7 балла.

Оценки, выставленные экспертами по степени значимости включенных в этот функциональный компонент операций, получились высокими – от 5,1 балла до 8,5 балла.

В заключение данного параграфа нужно отметить следующее. Место и роль федераций по видам спорта в общей системе управления физической культурой и спортом в регионе будет возрастать, если их взаимодействие с государственными органами управления будет носить оптимальный характер. Как показало проведенное исследование с помощью экспертов, деятельность членов федераций осуществляется в самых разных направлениях. Она многогранна и от того,

насколько члены федераций будут эффективно выполнять свои управленческие операции, в значительной степени зависит успех их взаимодействия с другими организациями.

Результаты проведенного исследования дают возможность скорректировать деятельность членов федераций, чтобы добиться оптимизации их работы. Кроме этого, материалы проведенного исследования могут послужить теоретической базой при проведении курсов повышения квалификации членов федераций по видам спорта.

Заключение по пятой главе

1. Выполнение целевых комплексных программ потребовало разработки дальнейших планов по развитию региональной системы физической культуры и спорта. Опираясь на предыдущий опыт работы по разработке и реализации программ, а также на документы Правительства Российской Федерации в этом направлении, была разработана «Стратегия развития физической культуры и спорта Красноярского края до 2020 года».

Цель Стратегии – совершенствование и развитие системы физического воспитания населения края по ее основным направлениям и структурным элементам для повышения качества всестороннего развития человека на всех возрастных этапах его жизнедеятельности.

Результаты проведенных исследований позволили разработать целевые ориентиры региональной комплексной программы по развитию физической культуры и спорта. В исследовании показано, что реализация стратегического документа потребовала оптимизировать структуру регионального органа управления данной сферой.

2. Принимая во внимание результаты проведенных исследований, была разработана структура государственного органа управления, которая позволила усилить работу в направлении массовой физической культуры и спорта, а также подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений.

В то же время, как показало исследование, остались пока нерешенными проблемы совершенствования управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне.

В работе определены основные направления по совершенствованию управления физической культурой и спортом, связанные с осуществлением государственной аккредитации Федераций по видам спорта. Ее выполнение дает объективную картину перечня и уровня развития видов спорта на территории субъекта РФ, а также наделяет их соответствующими полномочиями. Эта процедура позволила объединить усилия региональных спортивных федераций для достижения целевых показателей развития физической культуры и спорта.

Исследование образовательного пространства Красноярского края и степень его соответствия потребностям рассматриваемой отрасли региона показали, что диапазон образовательных услуг достаточно разнообразен. Работа с физкультурными кадрами рассматривается как важнейшее направление в программных документах, в практической деятельности. Система включает подготовку кадров, их переподготовку, повышение квалификации. В основу образовательных программ берутся наиболее актуальные региональные проблемы развития физической культуры и спорта.

3. В работе проанализировано взаимодействие региональных государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом при выполнении целевых ориентиров региональной комплексной программы. Разработан эффективный инструмент оценки развития видов спорта в регионе. В число оцениваемых показателей вошли: наличие государственной аккредитации; количество муниципальных образований края, развивающих вид спорта; объем привлеченных для развития вида спорта средств в процентном отношении к бюджетному финансированию.

Другим важным инструментом управления явился смотр-конкурс «Лучшая спортивная федерация Красноярского края».

И, наконец, важным инструментом взаимодействия региональных государственных и общественных органов управления физической культуры и

спортом является разработка календарного плана массовых физкультурных мероприятий и спортивных соревнований.

Внедрение этих документов позволило конкретизировать работу спортивных федераций, разработать стимулирующие меры для усиления совместных усилий, создать условия для эффективного взаимодействия государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом в регионе.

4. В главе показано значение совершенствования управленческой деятельности руководителей региональных спортивных федераций по развитию спортивного движения в Красноярском крае. Экспериментальное исследование позволило констатировать следующее. Управленческая деятельность членов федераций по видам спорта играет решающую роль во взаимодействии с государственными органами управления. Экспертные оценки содержания управленческой деятельности членов федерации не только зафиксировали ее многообразие, но и показали ключевые управленческие операции. Результаты исследования дают конкретный материал по повышению квалификации членов спортивных федераций региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Полученные в ходе исследования научные результаты позволяют сделать заключение о том, что поставленная цель работы достигнута, а задачи решены. Это дает основание сформулировать следующие выводы.

1. Анализ и обобщение научной литературы и правовых документов свидетельствуют о том, что в теории и практике управления физической культурой и спортом накоплен обширный научный материал. Исследование исторических этапов формирования, развития и преобразования управленческой структуры отрасли на федеральном и региональном уровнях показало, что они всегда соответствовали конкретным социально-экономическим процессам развития общества и государства. При этом главной характерной чертой оставалось сочетание в управлении государственных и общественных начал.

Современные тенденции развития сферы физической культуры и спорта на федеральном и региональном уровнях характеризуются: изменением и усложнением функций органов, составляющих вертикаль управления отраслью, и усилением государственного регулирования; созданием достаточно полной отраслевой нормативно-правовой базы, регулирующей многообразные общественные отношения в рассматриваемой сфере; стремительным развитием системы коммерческих физкультурно-спортивных организаций, физкультурно-оздоровительные услуги которых востребованы населением; получением официального статуса российским профессиональным спортом; изменением положения в отрасли общественных физкультурно-спортивных объединений.

2. В исследовании установлено, что в научных работах и в практике управления развитие физической культуры и спорта на конкретной территории связано с разработкой целевых комплексных программ, дающих возможность решения стоящих проблем комплексно, с учетом межотраслевого взаимодействия. Однако в современной литературе редко встречаются работы, в которых в полной мере используется методология программно-целевого управления как наиболее эффективного вида управления.

Анализ существующих концепций и подходов к совершенствованию управления физической культурой и спортом позволили разработать методологическую основу программно-целевого управления. Ее суть заключается в органической целостности программного и целевого подходов, объединение которых конкретизирует разработку целевой комплексной программы, включающей программные мероприятия для достижения поставленной цели, концентрацию необходимых ресурсов, согласование сроков и ответственных исполнителей.

Сущность программно-целевого управления состоит в том, что для достижения целей и конкретных результатов развития региональной системы физической культуры и спорта реализуются целевые комплексные программы.

В результате проведенного исследования дано определение «региональная система физической культуры и спорта».

3. В работе обоснована концепция программно-целевого управления развитием региональной системы физической культуры и спорта, которая основывается на системном, программно-целевом и информационно-аналитическом подходах. Концепция учитывает интересы и потребности населения Красноярского края в занятиях физической культурой и спортом, а также социально-экономические, социокультурные, территориальные и природно-климатические особенности Красноярского края. Она построена на принципах согласования по целям и ресурсам комплекса федеральных, региональных, отраслевых и муниципальных программ по развитию физической культуры и спорта, реализуемых в регионе.

Концепция программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта в Красноярском крае включает: научно обоснованные стратегические цели и задачи развития системы; принципы реализации и нормативно-правовое обеспечение программно-целевого управления; целевые индикаторы и показатели программы; организационные механизмы, обеспечивающие взаимодействие, гибкость и оперативность в принятии решений государственных и общественных органов управления физической культурой и

спортом в достижении поставленных целей; информационно-аналитическую систему комплексной оценки реализации целевых программ; ресурсное обеспечение.

4. Обоснован и апробирован на практике организационный механизм программно-целевого управления. Он включает в себя несколько компонентов, каждый из которых является сложным образованием. Принципиально важным является взаимодействие этих компонентов, обеспечивающих функционирование организационного механизма, придавая им органическую связь между собой и целенаправленное воздействие на объект управления. Это достигается различными средствами и методами как индивидуального, так и коллективного влияния.

Организационный механизм программно-целевого управления включает следующие компоненты:

- общее руководство целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае»;
- исполнители мероприятий программы;
- управление разработкой целевых комплексных программ;
- управление исполнением целевых комплексных программ;
- исполнители программных мероприятий;
- информационно-аналитическая система.

5. В исследовании установлено, что функционирование механизма программно-целевого управления физической культурой и спортом осуществляется с учетом ряда факторов. В работе к таким факторам отнесены: политические – усиление роли государственных структур по управлению отраслью, все большее использование в стране плановых начал в управлении отраслью, через систему федеральных и региональных целевых комплексных программ развития физической культуры и спорта; организационные – функционирование государственного органа управления отраслью в ранге министерства с возложением на него функций регулирования и контроля, а также разработки стратегии развития физической культуры и спорта; правовые –

формирование отраслевого законодательства на федеральном и региональном уровнях; финансовые – финансирование отрасли за счет использования государственного бюджетного финансирования, а также постоянное повышение объемов внебюджетного финансирования, спонсорства и личных средств населения на оплату физкультурно-спортивных услуг и приобретение спортивного инвентаря; демографические – социально-демографическая структура региона, характеризующая состав населения по полу, возрасту, семейному состоянию, месту проживания, миграции и т.д. и являющаяся основанием для планирования количества занимающихся физическими упражнениями на данной территории.

6. В рамках реализации региональной комплексной целевой программы по развитию физической культуры и спорта для достижения целевых показателей по увеличению числа членов сборных команд обоснован и утвержден «Порядок формирования сборных команд региона по видам спорта», где основанием для включения спортсменов индивидуальных видов спорта в состав спортивной сборной команды являются результаты на чемпионатах или первенствах: края – 1–3-е место; Сибирского федерального округа – 1–6-е место; России – 1–20-е место. Это повысило эффективность формирования, подготовки и финансирования спортсменов высокого класса в крае. Общее количество призовых мест, завоеванных спортсменами края на чемпионатах России, после вступления в силу данного Порядка возросло на 25,4 %, на первенствах России – на 89,7 % (почти в 2 раза). При этом общий годовой объем финансирования на данные мероприятия остался на прежнем уровне, в условиях значительного роста смет расходов на годовую подготовку одного спортсмена.

7. Доказана целесообразность создания учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности при профессиональных клубах по спортивным играм, что позволило сформировать вертикаль системы развития этих видов спорта. Профессиональные клубы, располагая большими возможностями, методически и финансово поддерживают развитие детского спорта. В результате реализации данного проекта при пяти краевых клубах с

общей численностью 222 игрока создано пять ДЮСШ, где более 1 700 перспективных юных спортсменов получили возможность заниматься в специализированных спортивных залах (волейбол и баскетбол), на современных полях (регби и футбол) и катках (хоккей).

Аналогичный проект в рамках комплексной программы реализован при создании трех краевых академий по индивидуальным видам спорта (624 чел.), где в составе зачисленных почти треть – спортсмены юношеского возраста, имеющие I или другие массовые разряды. Ранее в учреждениях ШВСМ такое процентное соотношение показателей уровня мастерства учащихся не допускалось. Это результат реализации принципа преемственности в совместной подготовке спортсменов высокого класса и перспективного спортивного резерва региона.

8. Показано, что выделение спортивного клуба в самостоятельный методический и управленческий орган в общей структуре управления студенческого спорта крупного вуза и привлечение преподавателей кафедры физической культуры к организации внеучебной физкультурно-оздоровительной работы значительно повысило эффективность управления студенческим спортивным движением. Реализация такой структуры в Сибирском федеральном университете позволила вузу стать победителем открытого Всероссийского конкурса «Вуз здорового образа жизни» в 2011 г., победителем открытого публичного Всероссийского смотра-конкурса образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в последующие годы, победителем I и II Всероссийских зимних универсиад 2010 г. и 2012 г.

Результаты достижения вуза на всероссийском уровне стали весомым аргументом для получения г. Красноярском права проведения Всемирной Зимней Универсиады 2019 г.

9. Установлено, что реализация целевых комплексных программ потребовала разработки дальнейших планов по развитию региональной системы физической культуры и спорта. Опираясь на предыдущий опыт работы по разработке и реализации программ, а также на документы Правительства

Российской Федерации в этом направлении, была разработана «Стратегия развития физической культуры и спорта Красноярского края до 2020 года». Цель Стратегии – совершенствование и развитие системы физического воспитания населения края по ее основным направлениям и структурным элементам для повышения качества всестороннего развития человека на всех возрастных этапах его жизнедеятельности.

Результаты проведенных исследований позволили разработать целевые ориентиры региональной комплексной программы по развитию физической культуры и спорта. В исследовании обосновывается, что реализация стратегического документа потребовало оптимизировать структуру регионального органа управления данной сферой.

10. Обосновано, что необходимым направлением оптимизации региональной системы управления физической культурой и спортом явилось совершенствование взаимодействия региональных государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом при выполнении целевых ориентиров региональной комплексной программы. В работе разработан эффективный инструмент оценки развития видов спорта в регионе. В число оцениваемых показателей вошли: наличие государственной аккредитации; количество муниципальных образований края, развивающих вид спорта; объем привлеченных для развития вида спорта средств в процентном отношении к бюджетному финансированию.

Экспериментально проверено, что действенным инструментом управления явился смотр-конкурс «Лучшая спортивная федерация Красноярского края», который позволил с единых позиций оценивать эффективность деятельности региональных федераций в достижении целевых показателей по развитию видов спорта.

И, наконец, эффективным инструментом взаимодействия региональных государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом является разработка календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий. Это способствовало повышению

ответственности муниципальных управленческих структур за их проведение, увеличению количества участников и расширению представительства территорий на мероприятиях, стимулированию федераций по видам спорта к участию в организации данных мероприятий. За два года действия утвержденного Порядка общее количество спортивных мероприятий увеличилось на 27,9 %, физкультурных – на 40,5 %.

Внедрение этих документов позволило конкретизировать работу спортивных федераций, разработать стимулирующие меры для усиления совместных усилий, создать условия для эффективного взаимодействия государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом в регионе.

За рамками проведенного исследования остались вопросы, связанные с решением ряда организационных, правовых, экономических, научных мер, обеспечивающих эффективность программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта. Эти проблемы должны стать предметом дальнейшего изучения.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В результате проведенных исследований, практической деятельности по управлению физической культурой и спортом на уровне региона могут быть рекомендованы и применены следующие принципы и рекомендации:

1. Разработку целевой комплексной программы по развитию физической культуры и спорта региона следует начинать с анализа фактического состояния дел, включая в этот процесс представителей государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом в регионе, а также муниципальных образований.

2. В процессе разработки целевой комплексной программы необходимо принимать во внимание следующее:

- интересы и потребности населения региона;
- специфические особенности региона (социально-экономические, социокультурные, природно-климатические и др.);
- реализуются ли в настоящее время другие целевые программы – федеральные, отраслевые, межведомственные и т.д.;
- состояние нормативно-правовой базы по физической культуре и спорту на федеральном и региональном уровнях.

3. В целях реализации целевой комплексной программы разработать структуру организационного механизма программно-целевого управления, обратив особое внимание на уровень взаимодействия государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом в регионе, готовность физкультурно-спортивных организаций муниципальных образований к реализации программных мероприятий, обеспеченность кадрами исполнителей на всех уровнях управления программой.

4. Для эффективного управления реализацией целевой программы создать информационно-аналитическую систему комплексной оценки достижений целевых показателей, предусмотрев систему документов, обеспечивающих обратную связь между органами управления программой и исполнителями, используя для этих целей современные информационные технологии.

5. Для достижения целевых показателей комплексной программы развития физической культуры и спорта в регионе целесообразно разработать систему организационно-правовых, экономических и других стимулирующих к творческой деятельности мер для исполнителей программных мероприятий. К ним может относиться:

- утвержденный порядок формирования календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, предназначенный главам муниципальных образований и руководителям региональных федераций по видам спорта, что улучшает координацию взаимодействия организаторов всех уровней при его реализации;

- введение конкурсной системы распределения субсидий по учреждениям муниципальных образований на государственную поддержку действующих и вновь создаваемых спортивных клубов по месту жительства граждан стимулирует муниципалитеты изыскивать собственные возможности для софинансирования и кадрового обеспечения при реализации данного проекта;

- повышение численности участников всероссийских спортивно-массовых акций достигается не только за счет центров субъектов РФ, но посредством активизации проведения этих разовых спортивных мероприятий в муниципальных образованиях городов регионального подчинения и сельских поселений с помощью пропаганды, подготовки альтернативных трасс, привлечения к участию в праздниках известных спортсменов и руководителей органов управления регионом;

- формирование выездных врачебных бригад из регионального врачебно-физкультурного диспансера в муниципальные образования территории увеличивает охват систематически занимающихся спортом учащихся необходимым врачебно-физкультурным наблюдением;

- применение бригадного метода работы тренеров учреждений спортивной направленности способствует повышению их квалификации посредством взаимообмена опытом, улучшению качества решения организационных проблем и, как следствие, росту спортивных результатов воспитанников;

- создание при учреждениях высшего спортивного мастерства групп перспективного спортивного резерва, а при профессиональных командах мастеров по игровым видам спорта детско-юношеских спортивных школ, значительно усиливает фактор преемственности в их работе, позволяет использовать педагогический и материальный ресурс в подготовке юных спортсменов;

- выделение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов из регионального бюджета на компенсацию расходов по подготовке спортсмена, ставшего членом спортивной сборной субъекта РФ, не только усиливает мотивацию подготовки спортсменов для сборных команд региона в разные возрастные группы, но и дает спортивным муниципальным учреждениям дополнительный финансовый ресурс;

- выделение спортивного клуба крупного вуза в самостоятельный методико-управленческий орган с привлечением к спортивно-массовой работе преподавателей других кафедр спортивного профиля значительно усиливает потенциальный ресурс студенческого спортивного движения вуза;

- учреждение регионального смотра-конкурса на лучшую спортивную федерацию позволяет с единых позиций оценить эффективность деятельности разных федераций, служит поводом для публичного признания лучших из них.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Агеевец, В.У. Модель развития физической культуры по месту жительства / В.У. Агеевец, Н.Ф. Гришин // Теория и практика физической культуры. – 1982. – № 2. – С. 34–35.
2. Агеевец, В.У. Цели и задачи управления физической культурой и спортом / В.У. Агеевец // Научные основы управления физической культурой и спортом. – Москва, 1977. – С. 5–8.
3. Агеевец, В.У. Экономика физической культуры и спорта / В.У. Агеевец. – СПб. : СПбГАФК им. П. Ф. Лесгафта, 1996. – 276 с.
4. Акишин, Б.А. Формирование у студентов мотивационно-ценностного отношения к физической культуре / Б.А. Акишин, Н. В. Васенков ; Казанский гос. техн. ун-т им. А.Н. Туполева, Татарский гос. гуманитар.-пед. ун-т, Казань // Теория и практика физической культуры. – 2008. – № 12. – С. 77–79.
5. Акофф, Р.Л. О целеустремленных системах / Р.Л. Акофф, Ф.Е. Эмерли. – Пер с англ. – М. : Сов. радио, 1974. – 270 с.
6. Алексеев, В.Н. Система управления процессом развития российского футбола в современных условиях : автореф. дис. ... док. пед. наук : 13.00.04. / В.Н. Алексеев. – Майкоп, 2009. – С. 25.
7. Алексеев, С.В. Спортивное право и спортивное законодательство России на современном этапе: проблемы и перспективы / Сергей Викторович Алексеев ; Моск. гос. юридич. акад. им. О.Е. Кутафина // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 2. – С. 4–8.
8. Алексеев, С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта : учебник для вузов / С.В. Алексеев. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. – 1055 с.
9. Алешин, В.В. Менеджмент и маркетинг на европейских стадионах / В.В. Алешин, И.И. Переверзин. – Москва : Советский спорт, 1999. – 112 с.
10. Алиев, Э.Г. Содержание и направленность управления деятельностью спортивной федерации (на примере Ассоциации мини-футбола России) :

- автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Алиев Эмиль Гуметович ; Нац. гос. ун-т физ. культуры, спорта и здоровья им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург. – СПб., 2010. – 49 с.
11. Антонова, Н.И. Правовое обеспечение менеджмента коммерческих физкультурно-спортивных организаций : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Антонова Наталия Ивановна ; Нац. гос. ун-т физ. культуры, спорта и здоровья им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург. – СПб., 2013. – 24 с.
 12. Арвисто, М.А. О роли и характере ценностных ориентаций в спортивной деятельности / М.А. Арвисто // Общество и спорт : сб. науч. тр. / ГЦОЛИФК. – М., 1976. – С. 6–14.
 13. Аркаев, Л.Я. Федерация, тренер, спортсмен / Л.Я. Аркаев // Физическая культура и спорт в Российской Федерации : (национальные спортивные федерации) : сб. ст. / Всерос. науч.-исслед. ин-т физ. культуры и спорта. – М., 2001. – Вып. 2. – С. 62–74.
 14. Аронов Г.З. Организационно-педагогическое управление массовой физической культурой в муниципальном образовании : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Аронов Георгий Залманович. – СПб., 2003. – 24 с.
 15. Аронов, Г.З. Организационно-педагогическое управление массовой физической культурой в муниципальном образовании : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 : защищена 15.05.03 / Аронов Георгий Залманович ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 2003. – 229 с.
 16. Архипова, С.А. Управление развитием физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода : (на примере Тульской области) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Архипова Светлана Анатольевна ; Тул. гос. ун-т. – Тула, 2009. – 22 с.
 17. Афанасьев, В.Г. Общество: системность, познание и управление / В.Г. Афанасьев. – М. : Политиздат, 1981. – 432 с.
 18. Афанасьев, В.Г. Системность и общество / В.Г. Афанасьев. – М. : Политиздат, 1980. – 368 с.

19. Бака, М.М. Организационно-методологические основы развития физической культуры и спорта в республике (на материале Украинской ССР) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук: 13.00.04 / М.М. Бака. – М., 1990. – 32 с.
20. Бальсевич, В.К. Концепция альтернативных форм организации физического воспитания детей и молодежи / В.К. Бальсевич // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. – 1996. – № 1. – С. 23–25.
21. Бальсевич, В.К. Онтокинезиология человека / В.К. Бальсевич. – М. : Теория и практика физической культуры, 2000. – 274 с. : ил.
22. Бальсевич, В.К. Природные и социальные ресурсы развития двигательного потенциала / В.К. Бальсевич. – М. : РГУФКСМиТ, 2012. – 35 с. – (Избранные лекции Университета).
23. Бальсевич, В.К. Физическая культура для всех и для каждого / В.К. Бальсевич. – М. : Физкультура и спорт, 1988. – 208 с.
24. Банников, А.М. Управление развитием физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации (на примере Краснодарского края) / А.М. Банников // Теория и практика физической культуры и спорта. – 2002. – № 2. – С. 62–63.
25. Банников, А.М. Управление системой физической культурой и спорта в субъекте Российской Федерации в современных социально-экономических условиях (на примере Краснодарского края) : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Банников Александр Максимович ; Адыгейский гос. ун-т. – Майкоп, 2002. – 187 с.
26. Баранов, В.В. Физическая культура и спорт в университетском комплексе как факторы формирования конкурентного ресурса студента / В.В. Баранов ; Оренбургский гос. ун-т // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 4. – С. 100–103. – Библиогр.: с. 103.
27. Баранов, В.Н. Организационные, социально-экономические, правовые и информационные основы развития физической культуры и спорта / В.Н. Баранов, З.К. Смеловская, Б.Н. Шустин // Вестник спортивной науки. – 2009. – № 1. – С. 7–11.

28. Баранов, В.Н. Разработка организационных проблем управления физической культурой и спортом в России / В.Н. Баранов, Б.Н. Шустин // Вестник спортивной науки. – 2014. – № 5. – С. 3–6.
29. Бариев, М.М. Опыт организации работы по развитию студенческого спортивного движения в Республике Татарстан / М.М. Бариев // Вестник Министерства по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан. – 2009. – № 10. – С. 79–83.
30. Бауэр, В.Г. Организация педагогического контроля деятельности спортивных школ : методические рекомендации / В.Г. Бауэр. – М. : Советский спорт, 2003. – 32 с.
31. Белова, Г.Б. Использование программно-целевого метода в управлении развитием массовой физической культуры на уровне области : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Белова Галина Борисовна. – Л., 1982. – 25 с.
32. Бескровная, В.А. Государственное регулирование сферы физкультурно-спортивных услуг (методологические и организационно-экономические основы : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / В.А. Бескровная. – СПб., 2008. – 44 с.
33. Бескровная, В.А. О современных подходах к бюджетному регулированию в сфере физической культуры и спорта / В.А. Бескровная // Теория и практика физической культуры. – 2005. – № 9. – С. 55–59.
34. Близневский, А.Ю. Оптимизация структуры регионального управленческого органа физкультурно-спортивной отрасли в Красноярском крае / А.Ю. Близневский ; Сиб. федер. ун-т, Красноярск // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2014. – № 6 (112). – С. 34–41. – Библиогр.: с. 40–41.
35. Близневский, А.Ю. Усиление ответственности деятельности региональных федераций по видам спорта / А.Ю. Близневский ; Сиб. федер. ун-т, Красноярск // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2014. – № 8 (114). – С. 28–34. – Библиогр.: с. 33–34.

36. Богданов, Г.П. Школьникам – здоровый образ жизни (внеурочные занятия с учащимися по физической культуре) / Г.П. Богданов. – М. : Физкультура и спорт, 1989. – 192 с.
37. Боговарова, В.А. Социально-педагогическая деятельность региональной системы учреждений дополнительного образования детей : на примере Республики Татарстан : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01 / Боговарова Вера Александровна ; Ин-т сред проф. образования РАО. – Казань, 2003. – 410 с.
38. Бондаревский, Е.Я. Педагогические основы контроля за физической подготовленностью учащейся молодежи : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Бондаревский Евгений Яковлевич ; ГЦОЛИФК. – М., 1983. – 353 с.
39. Братановская, М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России : правовые основы организации и деятельности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Братановская Милена Сергеевна ; [Место защиты: Волгогр. акад. МВД России]. – Волгоград, 2007. – 221 с.
40. Братановский, С.Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ (организационно-правовые проблемы) Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.02 / С.Н. Братановский. – Саратов, 1997. – 49 с.
41. Брусникина, О.А. Проблемы социальной защиты спортсменов в Российской Федерации: законодательные пути решения / О.А. Брусникина, С.В. Алексеев // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 3. – С. 3–8.
42. Брянкин, С.В. Структура и функции современного спорта / С.В. Брянкин ; МОГИФК. – М. : [б. и.], 1983. – 72 с.
43. Бутова, Т.Г. Исследование предпочтения населения в занятиях физической культурой и спортом в условиях формирующегося рынка услуг / Т.Г. Бутова, А.А. Казаков, В.М. Черных // Теория и практика физической культуры. – 2006. – № 3. – С. 18–20.
44. Быков, В.С. Потребностно-мотивационный подход к физическому совершенствованию учащейся молодежи / В.С. Быков // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. – 1997. – № 1. – С. 23–25.

45. Быховская, И.М. Человеческая телесность в социокультурном измерении: традиции и современность / И.М. Быховская. – М. : [б. и.], 1993. – 180 с.
46. Вагенлейтнер, В.А. Программно-целевые методы управления развитием региональной системы туристского образования : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.08 / Вагенлейтнер Владимир Альбертович ; Рос. междунац. акад. туризма. – М., 2002. – 166 с.
47. Важенин, С.А. Концепция развития личностно ориентированной системы физической культуры и спорта в Ленинградской области / С.А. Важенин ; Северо-Западная акад. гос. службы, Санкт-Петербург // Теория и практика физической культуры. – 2006. – № 3. – С. 12–14.
48. Важенин, С.А. Концепция развития физической культуры в северо-западном регионе (на примере Ленинградской области) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Важенин Сергей Александрович. – СПб., 2005. – 48 с.
49. Важенин, С.А. Концепция развития физической культуры в северо-западном регионе (на примере Ленинградской области) : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Важенин Сергей Александрович. – СПб., 2005. – 403 с.
50. Вайнер, Э.Н. Валеология : учебная программа для студентов всех спец. пед. вузов / Э.Н. Вайнер. – Липецк : [б. и.], 1993. – 15 с.
51. Васильева, М.С. Теория и практика программно-целевого управления развитием образовательного учреждения : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01 / Васильева Мария Самсоновна. – Улан-Удэ, 2007. – 44 с.
52. Васильева, М.С. Теория и практика программно-целевого управления развитием образовательного учреждения : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01 / Васильева Мария Самсоновна. – Улан-Удэ, 2007. – 359 с.
53. Васильева, О.С. Здоровый образ жизни – стереотипные представления и реальная ситуация / О.С. Васильева, Е.В. Журавлёва // Школа здоровья. – 1999. – № 2. – С. 23–31.
54. Васин, В.А. Организационные, социально-экономические и правовые аспекты деятельности спортивных организаций на современном этапе : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Васин Владимир Алексеевич ; Всерос. науч.-исслед. ин-т физ. культуры и спорта. – М., 2000. – 23 с.

55. Васин, В.А. Спортивные организации и проведение соревнований / В.А. Васин // Теория и практика физ. культуры. – 1999. – № 9. – С. 28–30.
56. Ващишин, Д.С. Инвестиционные аспекты реализации программно-целевого метода управления жилищно-коммунальным хозяйством крупных городов России : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Ващишин Дмитрий Степанович. – М., 2009. – 191 с.
57. Ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае на 2011–2013 годы» : утв. Распоряжением Правительства Красноярского края от 14 декабря 2010 г. № 1047-р // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2010. – 12 дек. – № 70 (441)/1. – С. 250–275.
58. Визитей, Н.Н. Теория физической культуры: к корректировке базовых представлений / Н.Н. Визитей. – М. : Советский спорт, 2009. – 184 с.
59. Виленский, М.Я. Педагогические отношения в теории и практике физического воспитания студентов / М.Я. Виленский // Теория и практика физической культуры. – 1988. – № 8. – С. 9–11.
60. Виленский, М.Я. Физическая культура в профессионально-ценностных ориентациях студентов и процесс их формирования: методология и теория / М.Я. Виленский // Теория и практика физической культуры. – 1991. – № 11. – С. 27–30.
61. Виноградов, Г.П. Теоретические и методические основы физической рекреации (на примере занятий с отягощениями) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Виноградов Геннадий Петрович ; С.-Петербур. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 1998. – 51 с.
62. Виноградов, Г.П. Теория и методика рекреационных занятий физическими упражнениями : монография / Г.П. Виноградов ; С.-Петербур. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб. : [б. и.], 1997. – 234 с.
63. Виноградов, П.А. Новый этап в развитии физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди учащейся молодежи / П.А. Виноградов, В.П. Моченов // Теория и практика физической культуры. – 1998. – № 7. – С. 24–26, 39–40.

64. Виноградов, П.А. Органы управления развитием физической культуры и спорта на федеральном уровне / П.А. Виноградов, А.П. Душанин // Теория и практика физической культуры. – 1997. – № 1. – С. 42–45.
65. Винокуров, Б.Н. Социально-ориентированное управление армейским спортивным клубом в условиях рыночной экономики (на примере хоккейного клуба СКА СПб) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Винокуров Борис Николаевич ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 2004. – 21 с.
66. Власов, А.А. Спорт большой и спорт маленький / А.А. Власов // Спорт для всех. – 1998. – № 3-4. – С. 16–19.
67. Воронин, С.Э. Конституционные основы управления системой физической культуры / С.Э. Воронин // Теория и практика физической культуры. – 2004. – № 2. – С. 7–12.
68. Воронин, С.Э. Организационно-правовые формы физкультурных организаций в современных условиях / С.Э. Воронин, С.С. Филиппов // Теория и практика физической культуры. – 1999. – № 4. – С. 14–15.
69. Воронин, С.Э. Правовая информация в управлении физкультурно-спортивными организациями : монография / С.Э. Воронин, С.С. Филиппов ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб. : [б.и.], 2000. – 206 с.
70. Воронин, С.Э. Правовая информация как средство управления физкультурно-спортивными организациями в современных условиях : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Воронин Сергей Эдуардович ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 1999. – 24 с.
71. Воронкова, Т.И. Содержание учебно-профессиональной деятельности учащихся училищ олимпийского резерва в процессе педагогической практики : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Воронкова Татьяна Ивановна ; Рос. гос. акад. физ. культуры. – М., 2000. – 23 с.
72. Воронова, К.А. Пути совершенствования управления физкультурным движением / К.А. Воронова. – М. : Физкультура и спорт, 1976. – 95 с.

73. Воскресенская, Н.Н. Информационное обеспечение коммерческих физкультурно-спортивных организаций : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Воскресенская Наталья Николаевна ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П. Ф. Лесгафта. – СПб., 2003. – 23 с. – Библиогр.: с. 22–23.
74. Выдрин, В.М. Советская физическая культура как феномен культурной революции в СССР : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Выдрин Василий Меркурьевич ; ГЦОЛИФК. – М., 1980. – 41 с.
75. Выдрин, В.М. Теория физической культуры: (культуроведческий аспект) : учеб. пособие / В.М. Выдрин ; ГДОИФК им. П.Ф. Лесгафта. – Л. : [б. и.], 1988. – 43 с.
76. Выдрин, В.М. Физическая культура и её теория / В.М. Выдрин // Теория и практика физической культуры. – 1986. – № 5. – С. 24–27.
77. Галкин, В.В. Экономика и управление физической культурой и спортом : учеб. пособие / В.В. Галкин. – Ростов н/Д. : Феникс, 2006. – 448 с.
78. Гвишиани, Д.М. Организация и управление / Д.М. Гвишиани. – М. : Наука, 1972. – 529 с.
79. Глэд, Б. Руководство национальными федерациями : справочник / Б. Глэд. – М. : Terra-спорт, 2002. – 288 с.
80. Горелов, А.А. Социально-психологические основы организаторской деятельности в спорте : [монография] / А.А. Горелов, В.А. Черепов, Р.М. Кадыров ; Воен. ин-т физ. культуры. – СПб. : [б. и.], 1997. – 186 с.
81. Гостев, Г.Р. Организационные, социально-экономические и правовые аспекты развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации (на примере Воронежской области) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Гостев Герман Русланович ; [Всерос. науч.-исслед. ин-т физ. культуры и спорта]. – М., 2001. – 24 с.
82. Гостев, Р.Г. Физическая культура и спорт в современных условиях / Р.Г. Гостев. – М. : Еврошкола, 2005. – 418 с.
83. Гречаник, Р.Н. Проблемы индивидуализации в училищах в училищах олимпийского резерва / Р.Н. Гречаник // Теория и практика физической культуры. – 2007. – № 6. – С. 73–78.

84. Григорьева, И.И. Осуществление взаимодействия между органами исполнительной власти и учреждениями дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности в Санкт-Петербурге / И.И. Григорьева // Россия – спортивная держава 2012 : материалы междунар. спорт. форума. – М., 2012. – С. 91–95.
85. Громько, В.В. Затерянная отрасль / В.В. Громько, С.Г. Сейранов // Спорт для всех. – 1998. – № 3-4. – С. 9.
86. Гуляев, М.Д. Модернизация управления системой развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях на региональном уровне: монография / М.Д. Гуляев. – М. : Советский спорт, 2012. – 352 с.
87. Гуляев, М.Д. Особенности организации, руководства и управления системой развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях на региональном уровне (на примере Республики Саха (Якутия)) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Гуляев Михаил Дмитриевич. – М., 2012. – 48 с.
88. Гущина, С.В. Программно-целевой подход к управлению дополнительным образованием школьников: муниципальный аспект : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.01 Общая педагогика / С.В. Гущина. – Челябинск, 2000. – 23 с.
89. Дерлятка, А. Спорт как коммерческий продукт / А. Дерлятка // Спортивный менеджмент. – 2004. – № 1. – С. 39–41.
90. Долгосрочная целевая программа «Одаренные дети Красноярья» на 2011–2013 годы: утверждена Постановлением Правительства Красноярского края от 23 ноября 2010 г. № 586-п // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2010. – 10 декабря. – № 62 (433). – С. 175–197.
91. Долгосрочная целевая программа «От массовости к мастерству» на 2011–2013 годы: утверждена Постановлением Правительства Красноярского края от 20 ноября 2010 г. № 575-п // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2010. – 30 декабря. – № 69 (440). – С. 9–38.

92. Долгушин, А.Б. Совершенствование методов программно-целевого управления природопользованием (на примере приоритетного национального проекта) : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Долгушин Александр Борисович. – М., 2012. – 29 с.
93. Донец, Р.В. Конституционно-правовые гарантии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Р.В. Донец. – Белгород, 2013. – 24 с.
94. Драчев, С.С. Педагогические основы совершенствования профессиональной деятельности по управлению спортивной федерацией : (на примере Федерации СУМО России) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Драчев Сергей Станиславович ; [Воен. ин-т физ. культуры]. – СПб., 2000. – 20 с. – Библиогр.: с. 20.
95. Драчев, С.С. Теория и методика профессионального совершенствования субъектов управления общественными физкультурно-спортивными объединениями и организациями : монография / С.С. Драчев. – СПб. : СПбГУ, 2000. – 202 с.
96. Душанин, А.П. Государственное управление физической культурой и спортом в Российской Федерации (организационно-правовые вопросы) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.13 / А.П. Душанин. – М., 2000. – 22 с.
97. Евсеев С.П., Щенникова М.Ю. Современное образовательное пространство в области физической культуры и спорта Российской Федерации // Россия – спортивная держава 2011 : материалы междунар. спорт. форума. М., 2011. С. 225–231.
98. Егоренко, Л.А. Организация и проведение соревнований в гребном спорте : учеб. пособие / Л.А. Егоренко. – СПб. : [б. и.], 2006. – 93 с.
99. Ермилова, В.В. Информатизация управленческой деятельности субъектов спортивной федерации : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Ермилова Виктория Викторовна ; С.-Петербур гос. ун-т физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 2007. – 19 с. – Библиогр.: с. 18–19.

100. Жестянников, Л.В. Социально-экономическое регулирование системы физической культуры и спорта : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / Жестянников Леонид Владильевич ; С.-Петербур. гос. ун-т экон. и финансов. – СПб., 2000. – 34 с.
101. Жилина, А.И. Организационно-педагогические условия создания системы подготовки профессиональных кадров управления образованием в регионе : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Жилина Алла Ивановна. – СПб., 1995. – 138 с.
102. Жолдак, В.И. Менеджмент / В.И. Жолдак, С.Г. Сейранов. – М. : Сов. спорт, 1999. – 528 с.
103. Жолдак, В.И. Менеджмент : монография / В.И. Жолдак, С.Г. Сейранов. – М. : Физкультура и спорт, 2006. – 372 с.
104. Жолдак, В.И. Управление в сфере физической культуры и спорта : [учеб. пособие для физкульт. учеб. заведений] / В.И. Жолдак, В.Н. Зувев. – М. : Вектор Бук, 2000. – 328, [1] с.
105. Заварухина, Л.А. Эффективность информационного обеспечения управления физической культурой в крупном промышленном центре : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Заварухина Лариса Анатольевна ; С.-Петербур. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 1997. – 23 с.
106. Закон Красноярского края «О краевой целевой программе «Физическая культура и спорт в Красноярском крае в 2008–2010 годах» от 20 декабря 2007 г. № 4-1018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/985012302>
107. Закон Красноярского края «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края» от 10 июля 2008 г. № 6-1930 // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2008. – 14 июля. – № 35 (256).
108. Закон Красноярского края «О стандартах качества оказания государственных услуг» от 10 июля 2007 г. № 2-392 // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2007. – 30 июля. – № 36 (188).

109. Закон Красноярского края «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» от 7 декабря 2001 г. № 16-1636 // Красноярский рабочий. – 2001. – 26 дек. – № 241. *или* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http : //www.sobranie.info/lawsinfo.php? UID=8445](http://www.sobranie.info/lawsinfo.php?UID=8445). – (14.01.2012).
110. Закон Красноярского края «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» от 21 декабря 2010 г. № 11-5566 // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2010. – 29 дек. – № 68 (439). – С. 74–79.
111. Закон Красноярского края о почетном краевом звании «Заслуженный работник физической культуры и спорта Красноярского края» от 4 марта 2003 г. № 5-911 // Красноярский рабочий. – 2003. – 25 марТА. – № 41.
112. Захаров, А.А. Центр спортивной подготовки как форма модернизации системы подготовки спортивного резерва / А.А. Захаров // Россия – спортивная держава 2012 : материалы международного спортивного форума. – М., 2012. – С. 96–97.
113. Золотов, М.И. Проектный менеджмент в деятельности финской федерации лыжного спорта / М.И. Золотов // Теория и практика физической культуры. – 1998. – № 2. – С. 54–55.
114. Золотов, М.И. Спортивный менеджмент в Европе / М.И. Золотов, Е.В. Кузьмичёва // Теория и практика физической культуры. – 2004. – № 6. – С. 61–63.
115. Золотов, М.И. Экономика массового спорта : учеб. пособие / М.И. Золотов, О.И. Платонова, О.И. Вапрянская ; под ред. В.В. Кузина. – М. : Физ. культура, 2005. – 300 с.
116. Зона европейского высшего образования (Болонская декларация). Совместное заявление европейских министров образования, г. Болонья, 19 июня 1999 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http : //www.russia.edu.ru/information/legal/law/inter/bologna/](http://www.russia.edu.ru/information/legal/law/inter/bologna/). – (10.02.2014).
117. Зуев, В.Н. Менеджмент для спортивного организатора / В.Н. Зуев, И.И. Сулейманов. – Омск : [б. и.], 1997. – 241 с.

118. Зуев, В.Н. Нормативно-правовое регулирование в сфере отечественной физической культуры и спорта / В.Н. Зуев. – СПб. : Петрополис, 2001. – 484 с.
119. Зуев, В.Н. Нормативно-правовые акты регуляции управления отечественной сферой физической культурой и спорта / В.Н. Зуев // Теория и практика физической культуры. – 2002. – № 7. – С. 51–61.
120. Зуев, В.Н. Эволюция органов государственной власти в сфере управления физической культурой и спортом в начале XX века и в советский период / В.Н. Зуев // Теория и практика физической культуры. – 2004. – № 3. – С. 2–8.
121. Иванов, А.А. Концепция здорового образа жизни высших учебных заведений в Российской Федерации в области физической культуры и спорта / А.А. Иванов, А.Н. Блеер, С.А. Полиевский // Россия – спортивная держава 2012 : материалы международного спортивного форума. – М., 2012. – С. 118–121.
122. Иванова, Н.Г. Спортивный клуб и федерация / Н.Г. Иванова // Физическая культура и спорт в Российской Федерации : (национальные спортивные федерации) : сб. ст. / Всерос. науч.-исслед. ин-т физ. культуры и спорта. – М., 2001. – Вып. 2. – С. 192–201.
123. Исаев, А.А. Спортивная политика России / А.А. Исаев. – М. : Сов. спорт, 2002. – 512 с.
124. Исаев, И.А. История государства и права России / И.А. Исаев. – М. : Юристъ, 2005. – 797 с.
125. Исаев, П.В. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования на основе программно-целевого подхода : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Исаев Павел Валентинович. – Иваново, 2010. – 234 с.
126. Использование наследия универсиады 2019 года для развития Красноярска / З.А. Васильева [и др.] // Вестник Сиб. гос. аэрокосм. ун-та им. академика М.Ф. Решетнева. – 2012. – № 6 (46). – С. 43–46.
127. Казин, Э.М. Основы индивидуального здоровья человека. Введение в общую и прикладную валеологию : учебное пособие для студентов высших учебных

- заведений / Э.М. Казин, Н.Г. Блинова, Н.А. Литвинова. – М. : Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2000. – 192 с.
128. Калдариков, Э.Н. Модель развития физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации на основе прогностических соразмерных целевых индикаторов : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Калдариков Эдуард Николаевич. – Волгоград, 2013. – 141 с.
129. Калина, И.И. Программно-целевой метод управления как фактор развития региональной системы образования : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.01 / Калина Исаак Иосифович. – Магнитогорск, 1999. – 27 с.
130. Калина, И.И. Программно-целевой метод управления как фактор развития региональной системы образования : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.01 / Калина Исаак Иосифович. – Магнитогорск, 1999. – 261 с.
131. Камалетдинов, В.Г. Культура управления физкультурно-спортивной деятельностью : монография / В.Г. Камалетдинов ; Урал. гос. акад. физ. культуры ; Челяб. гос. науч.-образоват. центр урал. отд-ния Рос. акад. образования. – Челябинск : Изд-во УралГАФК, 2001. – 147 с. : ил.
132. Каневец, Т.М. Об управлении физкультурным движением в СССР / Т.М. Каневец // Вопросы научного обоснования теории и истории физической культуры. – Л., 1974. – С. 27–29.
133. Карнаухов, Г.З. Социально-педагогическая регуляция подготовки профессиональных кадров и квалифицированных спортсменов в полиструктурной функциональной педагогической системе : автореф. дис. ... канд. док. наук : 13.00.04 / Г.З. Карнаухов. – СПб., 2003. – 58 с.
134. Квилицкий, К. Рекреационно-социальная функция спортивных зрелищ / К. Квилицкий // Теория и практика физической культуры. – 2010. – № 4. – С. 7–10.
135. КГБУ «ГАКК». – Ф. 595. – Оп. 35. – Д. 1163. – Л. 1–4.
136. КГБУ «ГАКК». – Ф. 595. – Оп. 35. – Д. 1163. – Л. 38–41.
137. КГБУ «ГАКК». – Ф. 595. – Оп. 35. – Д. 1163. – Л. 44–47.
138. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1205. – Оп. 1. – Д. 41. – Л. 36об.–37.

139. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1298. – Оп. 1. – Д. 3. – Л. 127–130.
140. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1298. – Оп. 1. – Д. 3. – Л. 2.
141. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1298. – Оп. 2. – Д. 4. – Л. 7–8об.
142. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1384. – Оп. 4. – Д. 3. – Л. 436–437.
143. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1384. – Оп. 4. – Д. 4. – Л. 370–371.
144. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1386. – Оп. 1. – Д. 1504. – Л. 252–255.
145. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1386. – Оп. 1. – Д. 1840. – Л. 91–96.
146. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1386. – Оп. 1. – Д. 4129. – Л. 47–57.
147. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1386. – Оп. 1. – Д. 4270. – Л. 284–290.
148. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1386. – Оп. 1. – Д. 493. – Л. 70.
149. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1386. – Оп. 1. – Д. 7302. – Л. 297.
150. КГБУ «ГАКК». – Ф.Р. 1386. – Оп. 1. – Д. 888. – Л. 206–206об.
151. Клиланд, Д. Системный анализ и целевое управление / Д. Клиланд, В. Кинг. – Пер с англ. – М. : Сов. радио, 1974. – 278 с.
152. Колобков, П.А. Реализация Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года как фактор системного подхода к развитию физической культуры и спорта среди населения страны в 2010–2011 годах / П.А. Колобков // Россия – спортивная держава 2011 : материалы междунар. спорт. форума. – М., 2011. – С. 10–18.
153. Кондрашов, Д.Д. Развитие системы управления физической культурой и спортом в условиях социально-ориентированной рыночной экономики России : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05, 08.00.01 / Кондрашов Денис Дмитриевич. – СПб., 2006. – 191 с.
154. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. – М. : Юрид. лит., 1993. – 64 с.
155. Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2005 года // Теория и практика физической культуры. – 2001. – № 4. – С. 2–10.
156. Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004–2006 гг.: Постановление Правительства РФ от 22 мая 2004 г. № 249 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/187057/>

157. Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы», утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р // Сб. офиц. документов и материалов. – 2005. – № 10. – С. 28–39.
158. Котов, А.В. Социально-педагогические аспекты становления профессионального коммерческого спорта в Российской Федерации : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Котов Андрей Владимирович. – Малаховка, 1998. – 173 с.
159. Кохужева, С.Н. Развитие программно-целевого подхода в управлении региональной экономикой : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика / Кохужева Сайда Нурбиевна. – Майкоп, 2012. – 33 с.
160. Краевой отраслевой закон «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» – от 07.12.2001 № 16-1636 с последними изменениями от 21.12.2010 № 11-5566 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/985004161>
161. Крайспорт: спортивная жизнь Красноярского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kraysport.ru/>. – (10.01.2014).
162. Красников, А.А. Общая теории спортивных соревнований : проблемы и опыт их решения : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Красников Андрей Андреевич ; Рос. гос. ун-т физ. культуры, спорта и туризма. – М., 2007. – 51 с.
163. Красников, А.А. Основы теории спортивных соревнований : учеб. пособие / А. А. Красников. – М. : Физическая культура, 2005. – 203 с.
164. Красников, А.А. Проблемы общей теории спортивных соревнований : [монография] / А.А. Красников. – М. : СпортАкадемПресс, 2003. – 324 с.
165. Краснов, В.М. Новое в организации управления развитием физической культуры и спорта в Чувашской Республике / В.М. Краснов // Теория и практика физической культуры. – 2000. – № 10. – С. 57–59.
166. Красноярский край : официальный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/econom/socialeconomic/celprogram>. – (2.09.2013).

167. Красноярский край: официальный портал. Спорт и молодёжная политика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/tursport>. – (10.01.2014).
168. Крупский, А.К. Организация управления физической культурой и спортом в Иркутской области / А.К. Крупский, И.К. Переверзин, А.А. Сахиуллин. – М. : Советский спорт, 2003. – 207 с.
169. Кувекина, О.А. Программно-целевые методы управления в системе государственного регулирования экономики: Федеральные целевые программы : дис. ...канд. экон. наук : 05.13.10 / Кувекина Ольга Анатольевна. – М., 1999. – 152 с.
170. Кузин, В.В. Оптимизация системы управления отраслью «Физическая культура и спорт» в России в рыночных условиях / В.В. Кузин // Теория и практика физической культуры. – 2000. – № 6. – С. 56–58.
171. Кузин, В.В. Правовые основы взаимодействия органов государственной власти в области физической культуры и спорта и физкультурно-спортивных объединений и организаций / В.В. Кузин // Культура физическая и здоровье. – 2005. – № 3 (5). – С. 3–5.
172. Кузнецова, М.М. Формирование готовности субъектов института спорта к современным формам регулирования профессионально-трудовых отношений : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Кузнецова Маргарита Михайловна ; Рос. гос. ун-т физ. культуры, спорта и туризма. – М., 2010. – 24 с. : ил. – Библиогр.: с. 24.
173. Кузнецова, Т.В. История Красноярского края. Спорт / Т.В. Кузнецова, А.М. Ануфриев, А.П. Статейнов. – Красноярск : Буква С, 2009. – 400 с.
174. Кукушкин, Г.И. Принципы, функции и методы научного управления процессом развития физической культурой и спортом / Г.И. Кукушкин // Материалы II Всесоюз. конф. по социологич. проблемам физ. культ. и спорта. – М., 1974. – С. 11–13.
175. Куликович, К.А. Система управления развитием физической культурой и спортом / К.А. Куликович. – М., 1974. – 23 с.

176. Курамшин, Ю.Ф. Высшие спортивные достижения как объект системного анализа : монография / Ю.Ф. Курамшин ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – 2-е изд., доп. – СПб. : [Изд-во РГПУ им. А.И. Герцена], 2002. – 147 с. : ил.
177. Курамшин, Ю.Ф. Об объекте и предмете теории физической культуры как научно-учебной дисциплины : историко-сравнительный анализ / Ю.Ф. Курамшин // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2006. – Вып. 22. – С. 20–32.
178. Курамшин, Ю.Ф. Спорт в системе физической культуры / Ю.Ф. Курамшин // Теория и методика физической культуры (Курс лекций) : учеб. пособие / С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 1999. – С. 294–304.
179. Кутепов, М.Е. Спортивный менеджмент в муниципалитетах зарубежных стран / М.Е. Кутепов, О.П. Сапронов. – М. : РГАФК, 1999. – 80 с.
180. Кущенко, С.В. Организационно-методические аспекты деятельности профессионального баскетбольного клуба (на примере ПБК «ЦСКА» г. Москва : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Кущенко Сергей Валентинович. – М., 2005. – 24 с.
181. Лазарев, В.С. Системное развитие школы / В.С. Лазарев. – М. : Педагогическое общество России, 2002. – 304 с.
182. Лапин, А.Ю. Интегрированная система программно-целевого управления промышленными предприятиями : автореф. дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Лапин Александр Юрьевич. – Нижний Новгород, 2004. – 24 с.
183. Лапочкин, С.В. Студенческий спорт и спортивное наследие / С.В. Лапочкин, И.Ш. Мутаева // Теория и практика физической культуры. – 2009. – № 11. – С. 24–26.
184. Лебединский, В.М. Подготовка высококвалифицированных спортсменов в училищах олимпийского резерва : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / В.М. Лебединский. – СПб., 2003. – 27 с.
185. Ленц, Н.А. Подготовка и соревновательная деятельность спортсменов высшей квалификации в различных природно-географических условиях :

- дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Ленц Николай Аркадьевич ; Рос. гос. ун-т физ. культуры, спорта и туризма. – СПб., 2004. – 368 с.
186. Липкина, А.В. Финансирование физкультурно-оздоровительного комплекса муниципального образования в условиях рыночных форм хозяйствования : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 / Липкина Анна Васильевна. – Краснодар, 2000. – 168 с.
187. Лисаченко, О.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации (1990–2005 гг.) / О.В. Лисаченко // Теория и практика физической культуры. – 2007. – № 5. – С. 5–7.
188. Лихачева, Т.П. Анализ и оценка преимуществ Красноярска в сравнении с городами кандидатами на проведения Всемирной Универсиады 2019 года / Т.П. Лихачева, О.В. Рыжкова, Ю.В. Улас // Вестник Сибирского государственного аэрокосмического университета им. академика М.Ф. Решетнева. – 2012. – № 6 (46). – С. 107–113.
189. Лопатин, А.П. Основы муниципального управления развитием персонала в сфере физической культуры и спорта : учеб. пособие / А.П.Лопатин. – Южно-Сахалинск : Изд-во СахГУ, 2005. – 64 с.
190. Лопатин, А.П. Программно-целевой принцип муниципального управления кадрами в сфере физической культуры и спорта в современных условиях / А.П. Лопатин, П.Н. Пасюков. – Южно-Сахалинск : Изд-во СахГУ, 2004. – 136 с.
191. Лопатин, А.П. Программно-целевой принцип управления развитием персонала в муниципальной системе физической культуры и спорта : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Лопатин Андрей Петрович. – Челябинск, 2006. – 179 с.
192. Лотоненко, А.В. Управление физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. пед. наук / А.В. Лотоненко. – Воронеж, 2003. 32 с.
193. Лубышева, Л.И. Концепция формирования физической культуры человека / Л.И. Лубышева. – М. : ГЦОЛИФК, 1992. – 120 с.

194. Лубышева, Л.И. Муниципальная спортизация – основа школьного спорта / Л.И. Лубышева // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. – 2008. – № 5. – С. 2–7.
195. Лубышева, Л.И. Оптимизация спортивной и образовательной деятельности в условиях обучения в училище олимпийского резерва / Л.И. Лубышева, А.В. Шукаева // Теория и практика физической культуры. – 2007. – № 12. – С. 15–17.
196. Лубышева, Л.И. Современный ценностный потенциал физической культуры и спорта и пути его освоения обществом и личностью / Л.И. Лубышева // Теория и практика физической культуры. – 1997. – № 6. – С. 10–15.
197. Лубышева, Л.И. Социальное и биологическое в физической культуре в аспекте методологического анализа / Л.И. Лубышева // Теория и практика физической культуры. – 1996. – № 1. – С. 5–9.
198. Лубышева, Л.И. Физическая и спортивная культура : содержание, взаимосвязи и диссоциации / Л.И. Лубышева // Теория и практика физической культуры. – 2002. – № 3. – С. 11–14.
199. Лукин, М.В. Правовая организация управления физической культурой и спортом в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / М.В. Лукин. – Саратов, 2006. – 23 с.
200. Львова, Т.Г. Эволюция системы спортивных соревнований – адаптационный фактор современного спорта (на примере лыжных гонок) / Т.Г. Львова // Вестник спортивной науки. – 2004. – № 2. – С. 13–16.
201. Максименко, А.М. Основы теории и методики физической культуры : учеб. пособие для студ. высших учеб. заведений / А.М. Максименко. – М. : [б. и.], 2001 – 319 с.
202. Максименко, А.М. Теория и методика физической культуры : учебник / А.М. Максименко. – М. : Физическая культура, 2005. – 533 с.
203. Малышкин, В.В. Организационно-методические условия управления физкультурно-спортивным движением (на примере Ханты-Мансийского автономного округа) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Малышкин Владимир Васильевич. – Челябинск, 1998. – 22 с.

204. Малышкин, В.В. Физкультура и спорт в Ханты-Мансийском автономном округе / В.В. Малышкин, Е.Л. Редькин // Теория и практика физической культуры. – 2003. – № 4. – С. 35–36.
205. Матвеев, Л.П. Интегративная тенденция в современном физкультуроведении / Л.П. Матвеев // Теория и практика физической культуры. – 2003. – № 5. – С. 5–8.
206. Матвеев, Л.П. Размышления о спорте / Л.П. Матвеев // Спортивный менеджмент. – 2004. – № 1. – С. 16–21.
207. Матвеев, Л.П. Теория и методика физической культуры : учебник для ин-тов физ. культуры / Л.П. Матвеев. – М. : Физкультура и спорт, 1991. – 543 с.
208. Матыцин, О.В. Олимпийская гордость спортивного университета / О.В. Матыцин, Н.Ю. Мельникова // Олимпийский бюллетень. – 2005. – № 7. – С. 102–108.
209. Матыцин, О.В. Тенденции развития студенческого спортивного движения / О.В. Матыцин // Россия – спортивная держава : материалы междунар. спорт. форума. – М., 2010. – С. 354–356.
210. Менеджмент и маркетинг в спорте : краткий словарь-справочник / авт.-сост. М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов. – М. : ГЦОЛИФК, 1991. – 112 с.
211. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта : учеб. пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений / М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов, С.Г. Сейранов. – М. : Академия, 2001. – 426 с.
212. Методические рекомендации по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации, выпущенные Федеральным агентством по физической культуре и спорту от 12.12.2006 № СК-02-10/3685 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://info.minfin.ru/project_fb_rashod.php?type=320. – (5.10.2013).
213. Методические рекомендации по созданию и организации деятельности школьных спортивных клубов, выпущенные Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 10.08.2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mon.gov.ru/dok/akt/8735/>– (4.09.2013).

214. Мигунова, Е.С. Договорные регулирования отношений с участием спортсменов : проблемы и перспективы / Е.С. Мигунова // Теория и практика физической культуры. – 2010. – № 3. – С. 83–85.
215. Мильнер, Б.З. Системный подход к организации управления / Б.З. Мильнер, Л.И. Евенко, В.С. Рапопорт. – М. : Экономика, 1983. – 224 с.
216. Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minstm.gov.ru/ministry/37/>. – (21.05.2013).
217. Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minstm.gov.ru/ministry/250/#up>. – (31.03.2011).
218. Министерство финансов РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://info.minfin.ru/project_fb_rashod.php?type=320. – (1.03.2012).
219. Минспорт России. Статистическая информация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sport.minstm.gov.ru/14/480/>. – (05.07.2011).
220. Михалев, В.И. Управление сферой спорта на межрегиональном уровне / В.И. Михалев ; Сибирская гос. акад. физ. культуры. – Омск : [б. и.], 1998. – 296 с.
221. Михалев, В.И. Управление сферой спорта на межрегиональном уровне : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Михалев Владимир Иванович ; Сибирская гос. акад. физ. культуры. – М., 1998. – 60 с.
222. Михно, Л.В. Система управления развитием хоккея в России (на примере северо-западного федерального округа) : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Михно Леонид Владимирович ; Нац. гос. ун-т физ. культуры, спорта и здоровья им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 2011. – 48 с.
223. Мозголин, Б.С. Программно-целевое управление региональным развитием: проблемы и перспективы / Б.С. Мозголин // Известия Томского политехн. ун-та. – 2007. – Т. 311. – № 6. – С. 51–54.
224. Моисеенко, М.А. Развитие программно-целевого бюджетного планирования как инструмента повышения эффективности расходов местного бюджета : автореф. дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.10 / Моисеенко Маргарита Александровна. – Ростов на/Д., 2013. – 25 с.

225. Молчанова, Н.П. Управление федеральным округом на основе программно-целевого подхода: методологическое, методическое и организационно-экономическое обеспечение : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / Молчанова Наталья Петровна. – М., 2011. – 53 с.
226. Муракина, В.И. Программно-целевые методы управления учебной деятельностью студентов в туристском вузе : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.08 / Муракина Валентина Ивановна. – М., 2003. – 171 с.
227. Мяконьков, В.Б. Социально-психологическое обеспечение маркетинговой деятельности в спорте воспитания : автореф. дис. ... д-ра псих. наук : 13.00.04 / Мяконьков Виктор Борисович ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 2004. – 56 с.
228. Наталов, Г.Г. Предметная интеграция теоретических основ физической культуры, спорта и физического воспитания (логика, история, методология) : дис. ... д-ра пед. наук в виде научного доклада : 13.00.04 / Наталов Григорий Григорьевич ; Кубанская гос. акад. физ. культуры. – Краснодар, 1998. – 105 с.
229. Наталов, Г.Г. Стратегия развития физической культуры и парадигма синергетики / Г.Г. Наталов // Теория и практика физической культуры. – 2002. – № 4. – С. 2–11.
230. Николаев, Ю.М. О культуре физической, её теории и системе физкультурной деятельности / Ю.М. Николаев // Теория и практика физической культуры. – 1997. – № 6. – С. 2–10.
231. Николаев, Ю.М. Теоретико-методологические основы физической культуры : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Николаев Юрий Михайлович ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб., 1998. – 351 с.
232. Николаев, Ю.М. Теория физической культуры : функциональный, ценностный, деятельностный, результативный аспекты : учеб. пособие / Ю.М. Николаев ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб. : [б. и.], 2000. – 80 с.
233. Николаев, Ю.М. Физическая культура и спорт в контексте спортивно-образовательной политики России / Ю.М. Николаев // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 4. – С. 103–104.

234. Никулина, И.Е. Современные особенности программно-целевого управления организацией / И.Е. Никулина, Д.В. Луков, Б.С. Мозголин // Социально-экономические и гуманитарные науки / Известия Томского политехн. ун-та. – 2006. – Т. 309. – № 3. – С. 190–193.
235. Новокрещенов, В.В. Взаимодействие в управлении сферой физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра пед. наук / Новокрещенов Владимир Васильевич ; Волгоградская гос. акад. физ. культуры. – Волгоград, 2006. – 45 с.
236. Новокрещенов, В.В. Взаимодействие в управлении сферой физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Новокрещенов Владимир Васильевич. – Ижевск, 2006. – 416 с.
237. Новокрещенов, В.В. Взаимодействие сторон в управлении региональной системой физической культуры и спорта : монография / В.В. Новокрещенов. – Ижевск : ИжГТУ, 2006. – 380 с.
238. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Одаренные дети» на 2011–2013 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Красноярского края от 23 ноября 2010 г. № 586-п Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
239. Об утверждении долгосрочной целевой программы «От массовости к мастерству» на 2011–2013 годы» ([Электронный ресурс] : постановление Правительства Красноярского края от 20 ноября 2010 г. № 575-п. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
240. Об утверждении Положения об оплате труда работников краевых государственных учреждений физической культуры и спорта : Постановление Совета администрации Красноярского края от 31 января 2005 г. № 26-п [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/985011557>
241. Об утверждении Порядка и условий предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на компенсацию расходов муниципальных спортивных

- школ, подготовивших спортсмена, ставшего членом спортивной сборной команды Красноярского края, критериев отбора муниципальных районов и городских округов Красноярского края для предоставления указанных субсидий : Постановление Правительства Красноярского края № 536-п от 15.10.2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/985029034>
242. Об утверждении стандарта качества оказания государственных услуг в области физической культуры и спорта : Постановление Совета администрации Красноярского края от 26.06.2007 № 249-п [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/985011057>
243. Общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, утверждённые приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 08.05.2009 № 290 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 27 июля. – № 30. – С. 103–111.
244. О внесении изменений в Федеральный Закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 16 Федерального Закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (с изменениями на 29 декабря 2012 года). Они приняты Государственной Думой 17 ноября 2011 г. и одобрены Советом Федерации 29 ноября 2011 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902315214>
245. Одинцова, В.В. Использование программно-целевого метода планирования и управления при решении приоритетных задач здравоохранения : дис. ... канд. мед. наук : 14.00.33 / Одинцова Вероника Викторовна. – М., 2008. – 199 с.
246. О краевой целевой программе «Физическая культура и спорт в Красноярском крае в 2008–2010 годах» [Электронный ресурс] : Закон Красноярского края. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

247. Олимпийская летопись Петербурга : учеб. пособие для студ. высш. и сред. учеб. заведений, обучающихся по напр. 521900 «Физическая культура», спец. 022300 «Физическая культура и спорт», спец. 0307 «Физическая культура» / С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта ; авт.-сост.: Т.В. Казанкина, С.С. Филиппов. – СПб. : ИПК «Вести», 2002. – 343 с.
248. Олимпийская Хартия : утверждена 122-ой сессией МОК 11 февраля 2010. – Лозанна : Отпечатано компанией «DidWeDo S.à.r.l.». – 46 с.
249. Организация процессного управления спортивной федерацией / Эмиль Гуметович Алиев [и др.] ; Ассоциация мини-футбола России, Рос. футбольный союз, С.-Петерб. гос. ун-т физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2008. – Вып. 3 (37). – С. 3–9.
250. Оценка потенциала роста Красноярска и ожидаемого эффекта в результате проведения Всемирной Универсиады 2019 года / Г.Ф. Каячев [и др.] // Вестник Сибирского государственного аэрокосмического университета имени академика М.Ф. Решетнева. – 2012. – № 6 (46). – С. 86–89.
251. Паршиков, А.Т. Спортивная школа как социально-педагогическая система : социально-педагогическое проектирование : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Паршиков Александр Тихонович ; Рос. гос. ун-т физ. культуры, спорта и туризма. – СПб., 2004. – 399 с. : ил. – Библиогр.: с. 301–329.
252. Пельменев, В.К. Развитие физической культуры и спорта в эксклавном регионе России : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Пельменев Виктор Константинович. – Калининград, 2002. – 337 с.
253. Пельменев, В.К. Физическая культура и спорт в эксклавном регионе России : состояние и перспективы : монография / В.К. Пельменев. – Калининград : Изд-во КГУ, 2002. – 297 с.
254. Переверзин, И.И. Искусство спортивного менеджмента / И.И. Переверзин. – М. : Советский спорт, 2004. – 416 с.
255. Переверзин, И.И. Менеджмент спортивной организации / И.И. Переверзин. – М. : СпортАкадемПресс, 2002. – 244 с.

256. Переверзин, И.И. Система планирования развития физической культуры и спорта в СССР : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / И.И. Переверзин. – М., 1985. – 42 с.
257. Переходько М.Н. Модернизация программно-целевого планирования регионального экономического развития : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика / Переходько Марина Николаевна. – Ростов на/Д., 2010. – 26 с.
258. Петренко, Д.Г. Адаптация специалистов физической культуры и спорта в современных социально-экономических условиях : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Петренко Дмитрий Геннадьевич. – Улан-Удэ, 2001. – 180 с.
259. Пилюян, Р.А. Методология познания спорта и оптимизация управления им / Р.А. Пилюян // Теория и практика физической культуры. – 2001. – № 4. – С. 22–26.
260. Пилюян, Р.А. Модель раздельного управления спортом для всех и спортом высших достижений / Р.А. Пилюян, А.Д. Суханов // Теория и практика физической культуры. – 1999. – № 12. – С. 26, 39–42.
261. Подголов, А.Г. Состояние и пути развития детско-юношеского спорта в Республике Саха (Якутия) / А.Г. Подголов // Россия – спортивная держава 2012 : материалы междунар. спорт. форума. – М., 2012. – С. 24–30.
262. Положение о губернских Советах физкультуры при Губисполкомах // КГБУ «ГАКК». – 1924. – Ф.Р. 252. – О. 1. – Д. 142. – Л. 17.
263. Положение о Единой всероссийской спортивной классификации : утверждённое приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 21.11.2008 № 48 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 16 февр. – № 7. – С. 139–147.
264. Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края : Постановление Правительства Красноярского края от 9 сентября 2008 г. № 81-п // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2008. – 9 сент. – № 46 (267). или [Электронный

- ресурс]. – Режим доступа : [http : //www.regionz.ru/index.php?ds=119033](http://www.regionz.ru/index.php?ds=119033). – (3.11.2013).
265. Положение о Министерстве спорта Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 607 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/2012/06/26/minsporta-site-dok.html>
266. Положение о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 408 // Собрание законодательства РФ. – 2008. – 02 июня. – № 22. – Ст. 2585.
267. Положение о присвоении почетных спортивных званий : утверждён приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 27.11.2008 № 55 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 23 марта. – № 12. – С. 124–131.
268. Положение о спортивных судьях : утверждён приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 21.11.2008 № 56 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 23 февр. – № 8. – С. 120–127.
269. Положение об училище олимпийского резерва : утверждён приказом Госкомспорта России от 5 марта 2004 г. № 194 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://infopravo.by.ru/fed2004/ch06/akt20835.shtm>. – (12.10.2013).
270. Пономарёв, Н.А. Социология физической культуры : учеб. пособие / Н.А. Пономарёв ; С.-Петербург. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб. : [б. и.], 1998. – 118 с.
271. Пономарёв, Н.А. Система методов в науках о физической культуре / Н.А. Пономарёв. – Л. : ВИФК, 1984. – 98 с..
272. Пономарёв, Н.И. О формировании потребностей человека в физкультурно-спортивной деятельности (теоретический аспект) / Н.И. Пономарёв, В.М. Рейзин // Теория и практика физической культуры. – 1988. – № 10. – С. 2–4.

273. Пономарёв, Н.И. Физическая культура как элемент культуры общества и человека / Н.И. Пономарёв. – Санкт-Петербург, 1996. – 280 с.
274. Попов, В.В. Совершенствование программно-целевого подхода к управлению социальным развитием региона : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 05.13.01 / Попов Владислав Валерьевич. – Тула, 1999. – 17 с.
275. Порядок включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий : утв. приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 08.05.2009 № 289 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 24 авг. – № 34. – С. 53–62.
276. Порядок государственной аккредитации региональных спортивных федераций, осуществляемой органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации : утверждён приказом Минисетрства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 20 февраля 2009 г. № 49 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http : //www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/95258/](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/95258/). – (9.09.2013).
277. Порядок признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядок его ведения : приказ Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации от 02.02.2009 № 20 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 20 апр. – № 16. – С. 99–108 ; 2010. – 28 июня. – № 26. – С. 141.
278. Порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийской спортивной федерации : приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 18.08.2009 № 654 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – 16 нояб. – № 46.

279. Порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Красноярского края, требований к их содержанию : утв. приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края от 3 мая 2011 г. № 65-п // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2011. – 27 июня. – № 32 (473). – С. 248–258.
280. Порядок формирования перечня физкультурно-спортивных организаций и образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортсменов и использующих для обозначения юридического лица (в фирменном наименовании) наименования «Олимпийский», «Паралимпийский», «Olympic», «Paralympic» и образованные на их основе слова и словосочетания без заключения соответствующего договора с Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом или уполномоченными ими организациями : приказ Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации от 5 мая 2010 г. № 420/1 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – 19 июля. – № 29. – С. 87–92.
281. Порядок формирования спортивных сборных команд Красноярского края : приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края от 19 ноября 2009 г. № 175-п // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2009. – 30 нояб. – № 62 (358). – С. 107–112.
282. Поспелов, Г.С. Программно-целевое планирование и управление / Г.С. Поспелов, В.А. Ириков. – М.: Сов. радио, 1976. – 440 с.
283. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 391 «Об утверждении Правил оказания адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 21. – Ст. 2977.

284. Порядок формирования спортивных сборных команд Красноярского края : приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края от 19 ноября 2009 г. № 175п // Ведомости высших органов гос. власти Красноярского края. – 2009. – 30 нояб. – № 62 (358). С. 107–112.
285. Приказ Комитета Российской Федерации по физической культуре от 17 сентября 1993 г. № 148 «О квалификационных категориях тренеров-преподавателей по спорту и инструкторов-методистов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.rrrf.ru/polog10.html>. – (5.11.2013).
286. Приказ Минобрнауки РФ от 24.03.2010 № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.pravinfo.ru/dn_2010_19.shtml. – (5.11.2013).
287. Приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ и Министерства образования и науки РФ от 2 февраля 2010 г. № 63/89 «О проведении соревнований I Всероссийской зимней Универсиады 2010 г. и II Всероссийской летней Универсиады 2010 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/6633937/#ixzz3dkvZlvvN>
288. Пушкарева, И.Н. Адаптация студентов к учебному процессу в системе современного высшего образования / И.Н. Пушкарева, С.В. Кумская, С.А. Новоселов // Теория и практика физической культуры. – 2010. – № 3. – С. 55–57.
289. Пшеничников, В.Т. Организационно-педагогические аспекты совершенствования системы управления спортивным клубом в период перехода к рынку : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Пшеничников Валерий Тимофеевич. – Омск, 2000. – 192 с.
290. Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае на 2011–2013 годы ([Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Красноярского

- края от 14 декабря 2010 г. № 10474-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
291. Развитие физической культуры и спорта в Красноярском крае на 2013–2015 годы ([Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Красноярского края от 16 апреля 2013 г. № 264-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
292. Райзберг, Б.А. Программно-целевое планирование и управление / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. – М. : ИНФРА-М, 2002. – 428 с.
293. Рапопорт, Л.А. Социально-экономические аспекты развития студенческого спорта в период подготовки к Универсиаде-2013 / Л.А. Рапопорт, С.В. Томилова. – Екатеринбург, 2009. – С. 23–27.
294. Рапопорт, Л.А. Спорт в вузе: проблемы организации / Л.А. Рапопорт // Теория и практика физической культуры. – 2001. – № 8. – С. 16–18.
295. Расин, М.С. Пути оптимизации управленческой деятельности в сфере физической культуры и спорта (на примере Омска) / М.С. Расин, С.А. Носков // Теория и практика физической культуры и спорта. – 2002. – № 1. – С. 56–59.
296. Расин, М.С. Роль местного самоуправления в развитии спорта и физической культуры населения по месту жительства / М.С. Расин, С.А. Носков // Теория и практика физической культуры и спорта. – 2004. – № 3. – С. 8–12.
297. Расин, М.С. Управление физической культурой и спортом в системе местного самоуправления / М.С. Расин // Теория и практика физической культуры и спорта. – 2000. – № 10. – С. 60–62.
298. Распоряжение Правительства РФ от 2 января 2014 г. № 2-р О Концепции федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: / [http : //www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70455850/#ixzz3EMFzPbAx](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70455850/#ixzz3EMFzPbAx). – (7.09.2014).
299. Репин, С.А. Программно-целевой принцип и управление образованием / С.А. Репин // Вестник Южно-Уральского гос. ун-та. Сер. «Образование, здравоохранение, физическая культура». – 2006. – Вып. 9. 16 (71). – С. 29–35.

300. Родиченко, В.С. Олимпийская академия России : учеб.-метод. пособие / В.С. Родиченко, А.Т. Контанистов. – М. : Советский спорт, 2003. – 93 с.
301. Родиченко, В.С. Олимпийское образование в новой России / В.С. Родиченко. – М. : Физкультура и спорт, 2005. – 48 с.
302. Рожков, П.А. Нормативное правовое обеспечение сферы физической культуры и спорта. Реализация стратегии реформирования отрасли на рубеже веков : документы и материалы (1999–2002 годы) / П.А. Рожков. – М. : Советский спорт, 2002. – 1040 с.
303. Рожков, П.А. Развитие физической культуры и спорта приоритетное направление социальной политики государства / П.А. Рожков // Теория и практика физической культуры. – 2002. – № 1. – С. 2–8.
304. Русанов, В.П. Система индивидуализированного обучения студентов на основе мотивационного программно-целевого управления : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.08 / Русанов Василий Петрович. – Барнаул, 2000. – 357 с.
305. Самсонов, И.И. Организационно-правовые аспекты деятельности спортивной школы : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Самсонов Иван Иванович. – Омск, 2005. – 227 с.
306. СанПиН 2.4.4. 1251-03: утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ 3 апреля 2003 г. № 27 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://gostrf.com/norma_data/11/11795/index.htm
307. Сахиуллин, А.А. Формирование стратегии развития среднего профессионального физкультурного образования России в новых социально-экономических условиях : дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Сахиуллин Альфрит Амирович. – М., 2005. – 372 с.
308. Сейранов, С.Г. Контрактирование в спорте : учеб.-метод. пособие / С.Г. Сейранов. – М. : РГАФК, 1994. – 74 с.
309. Сейранов, С.Г. Менеджмент в спортивной федерации (на примере таэквондо) : учеб.-метод. пособие / С.Г. Сейранов. – М. : РГАФК, 1996. – 60 с.
310. Сидоркевич, И.М. Социально-ориентированное управление физкультурно-спортивными организациями общественно-государственного объединения

- «Динамо» : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Сидоркевич Игорь Михайлович ; Воен. ин-т физ. культуры. – СПб., 2003. – 43 с.
311. Сидоркевич, И.М. Управление физкультурно-спортивными организациями с использованием современных педагогических технологий : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Сидоркевич Игорь Михайлович ; Воен. ин-т физ. культуры. – СПб., 2000. – 19 с.
312. Система подготовки спортивного резерва / Под общ. ред. В.Г. Никитушкина. – М., 1994. – 319 с.
313. Системный подход к организации управления. – М. : Экономика, 1983. – 324 с.
314. Скитович, Г.Н. Современное международное студенческое спортивное движение (история, организация, проблемы) : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Г.Н. Скитович. – М., 2005. – 168 с.
315. Современный Красноярский край [Электронный ресурс] : <http://www.krskstate.ru/krasnoyarskkray>).
316. Соколов, А.С. Развитие физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации в 90-е годы / А.С. Соколов, С.И. Гуськов // Теория и практика физической культуры. – 1998. – № 4. – С. 45–49.
317. Соколов, И.А. Тенденции развития физической культуры и спорта на региональном уровне (на примере Московской области) : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Соколов Игорь Анатольевич. – Малаховка, 2003. – 143 с.
318. Солнцева, А.С. Организационно-педагогическая деятельность федеральных училищ олимпийского резерва : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Солнцева Антонина Станиславовна ; ФГОУ ВПО «Московская гос. акад. физ. культуры». – Малаховка, 2010. – 26 с.
319. Столбов, В.В. История физической культуры : учебник для студентов педагогических институтов / В.В. Столбов. – М. : Просвещение, 1989. – 288 с.
320. Столбов, В.В. История физической культуры и спорта / В.В. Столбов, Л.А. Финогенова, Н.Ю. Мельникова. – М. : Физкультура и спорт, 2001. – 423 с.
321. Столяров, В.И. Методологические и социальные проблемы управления физической культурой и спортом / В.И. Столяров, И.И. Переверзин,

- Ю.В. Борисов // Теория и практика физической культуры. – 1979. – № 8. – С. 58–59.
322. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Собрание Законодательства РФ. – 2009. – 17 авг. – № 33. – Ст. 4110.
323. Стратегия развития физической культуры и спорта Красноярского края до 2020 года. – Красноярск : Поликор, 2009. – 128 с.
324. Суник, А. Российский спорт и олимпийское движение на рубеже XIX-XX веков / А. Суник. – М. : Советский спорт, 2001. – 764 с.
325. Суханов, А.Д. Место, роль и перспективы федераций в развитии спорта / А.Д. Суханов // Теория и практика физической культуры. – 1999. – № 9. – С. 31.
326. Суханов, А.Д. Системная организация и управление в современном спорте / А.Д. Суханов. – М. : ГКФКСиТ, 2002. – 224 с.
327. Таймазов, В.А. Стратегия развития физической культуры и спорта в российской Федерации до 2020 года / В.А. Таймазов // Актуальные вопросы теории и методики подготовки тренерских кадров. – СПб., 2009. – С. 14–19.
328. Такач, А. Шестьдесят олимпийских лет : перевод с английского / А. Такач. – М. : Терра-Спорт, Олимпия Пресс, 2001. – 178 с.
329. Тихомиров, Ю.А. Механизм управления в развитом социалистическом обществе / Ю.А. Тихомиров. – М. : Наука, 1978. – 336 с.
330. Торопов, Н.И. Теоретические основы управления развитием советской физической культуры (предмет, методология, источники) / Н.И. Торопов // Теория и практика физической культуры. – 1975. – № 10. – С. 60–63.
331. Третьяков, П.И. Управление школой по результатам / П.И. Третьяков. – М. : Новая школа, 1997. – 288 с.
332. Трудовой кодекс РФ. Гл. 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.trudkod.ru/>

333. Узберг, Е.Н. Концепция областной целевой программы «Развитие спорта высших достижений в Воронежской области на 2009–2012 годы «Олимпиец» / Е.Н. Узберг, А.В. Панюков // Культура физическая и здоровье. – 2009. – № 1 (20). – С. 11–21.
334. Узберг, Е.Н. Региональная модель управления в сфере спорта высших достижений (на примере Воронежской области) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Узберг Евгений Найдорович ; Рос. гос. ун-т физ. культуры, спорта и туризма. – М., 2009. – 22 с. : ил. – Библиогр.: с. 22.
335. Узберг, Е.Н. Рейтинговая система оценки неигровых видов спорта в отдельных субъектах Российской Федерации (на примере Воронежской области) / Е.Н. Узберг // Олимпийский бюллетень. – 2005. – № 7. – С. 250–255.
336. Указ Губернатора Красноярского края «Об утверждении нормативов финансирования краевых физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, включенных в календарный план краевых физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий» от 14.01.2008 № 1-уг [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.krskstate.ru/docs/0/doc/2169>. – (6.09.2013).
337. Указ Губернатора Красноярского края от 26 января 2010 г. N 4-УГ «О внесении изменений в указ Губернатора Красноярского края от 14.01.2008 № 1-уг «Об утверждении нормативов финансирования краевых физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, включенных в календарный план краевых физкультурных и спортивных мероприятий» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – № 3 (374). – 31.01.2010.
338. Указ Губернатора Красноярского края от 10.12.2003 № 179-уг «О совете по физической культуре и спорту при Губернаторе края» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://krasnoyarsk.news-city.info/docs/sistemsj/dok_oeqrro.htm

339. Указ Президента РФ от 07.05.2008 № 716 «О федеральных университетах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?960170>
340. Управление развитием школы / Под ред. М.М. Поташника и В.С. Лазарева. – М. : Новая школа, 1995. – 464 с.
341. Управление физической культурой и спортом : учеб. для ин-тов физ. культ. / И.И. Переверзин, Н.Н. Бугров, Я.Р. Вилькин и др. – М. : Физкультура и спорт, 1987. – 288 с.
342. Управление физкультурным движением : учеб. для ин-тов физ. культуры. – М. : Физкультура и спорт, 1977. – 287 с.
343. Устав Красноярского гимнастического общества «Соколы» // КГБУ «ГАКК». – 1912. – Ф.Р. 433. – О.1. – Д. 43. – Л. 86–101.
344. Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» / Федеральное агентство по физической культуре и спорту : сб. официальных док. и материалов. – 2006. – № 2. – С. 10–54.
345. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. // Российская газета. – 2003. – 8 окт. – Допвыпуск № 3316. или // Собрание законодательства РФ. – 2003. – 06 окт. – № 40. – Ст. 3822.
346. Федеральный закон № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» от 3 ноября 2006 г. // Российская газета. – 2006. – 8 нояб. – Федер. вып. № 4216 ; Собрание законодательства РФ. – 2006. – 6 нояб. – № 45. – Ст. 4626.
347. Федеральный закон № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27 июля 2010 г. // Российская газета. – 2010. – 30 июля. – Федер. вып. № 5247. или // Собрание законодательства РФ. – 2010. – 2 авг. – № 31. – Ст. 4179.
348. Федеральный закон № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации» от 4 апреля 2005 г. // Российская газета. – 2005. – 7 апр. – № 70 ; Собрание законодательства РФ. – 2005. – 11 апр. – № 15. – Ст. 1277.

349. Федеральный закон № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» от 8 мая 2010 г. // Российская газета. – 2010. – 12 мая. – Федер. вып. № 5179. или // Собрание законодательства РФ. – 2010. – 10 мая. – № 19. – Ст. 2291.
350. Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/70291362/>
351. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"» от 6 декабря 2011 г. № 412-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
352. Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
353. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
354. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Российская газета. – 2007. – 8 дек. ; 2008. – 25 июля, 30 дек. ; 2009. – 13 мая, 21 июля, 27 нояб., 22 дек. ; 2010. – 30 июля.
355. Филиппов, С.С. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта / С.С. Филиппов. – М. : Сов. спорт, 2015. – 240 с.
356. Филиппов, С.С. Спортивный клуб школы: этап становления / С.С. Филиппов, Т.Н. Карамышева. – 2-е изд. – М. : Советский спорт, 2012. – 300 с.
357. Филиппов, С.С. Спортивная федерация: управление, информация : монография / С.С. Филиппов, В.В. Ермилова ; С.-Петербур. гос. ун-т физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб. : Изд-во Политехн. ун-та, 2008. – 170 с.

358. Финогенова, Л.А. Олимпизм Советской России в годы гражданской войны и иностранной интервенции / Л.А. Финогенова // Материалы VI Всерос. науч.-практ. конф. «Олимпийское движение и социальные процессы». – Омск, 1995. – С. 53.
359. Фонарев, Д.В. Муниципальная система спортивно ориентированного физического воспитания г. Чайковского (управленческий аспект) / Д.В. Фонарев // Теория и практика физической культуры. – 2009. – № 5. – С. 49–53.
360. Цатурова, К.А. Организационные основы олимпийского движения : учеб.-метод. пособие / К.А. Цатурова ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П.Ф. Лесгафта. – СПб. : [б. и.], 2004. – 35 с.
361. Черепов, В.А. Социальная педагогика управленческой деятельности в спорте : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.04 / Черепов Вячеслав Александрович ; С.-Петерб. гос. акад. физ. культуры им. П. Ф. Лесгафта. – СПб., 1995. – 40 с.
362. Чернышев, М.А. Принципы муниципальной политики в развитии спорта для всех и спорта высших достижений / М.А. Чернышев, А.И. Орехов, С.Н. Литвиненко // Теория и практика физической культуры. – 2004. – № 2. – С. 14–16.
363. Чесноков, А.Н. Российское законодательство о физической культуре и спорте: история и современность : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.Н. Чесноков – М., 2007. – 24 с.
364. Чеченков, С.В. Спортивные федерации: «Спорт для всех» и спорт высших достижений / С.В. Чеченков // Теория и практика физической культуры. – 2001. – № 1. – С. 28–31.
365. Чеченков, С.В. Тенденции развития национальных спортивных федераций / С.В. Чеченков // Олимпийское движение и социальные процессы : X Юбилейная Всерос. науч.-практ. конф. – М., 2001. – С. 188–191.
366. Шамова, Т.И. Управление образовательными системами / Т.И. Шамова, П.И. Третьяков, Н.П. Капустин. – М. : Владос, 2001. – 320 с.

367. Шаруненко, Ю.М. Трансформации деятельности физкультурно-спортивной организации к обеспечению подготовки спортсменов высокой квалификации : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Шаруненко Эрий Михайлович. – Тула, 2010. – 25 с.
368. Шахов, О.Ф. Программно-целевое управление развитием муниципальным образованием : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / О.Ф. Шахов. – Воронеж, 2005. – 23 с.
369. Швецова, Г.Н. Программно-целевое управление региональной образовательной системой : автореф. дис. ... д-ра пед. наук : 13.00.01 / Швецова Галина Николаевна. – Чебоксары, 2009. – 46 с.
370. Шебеко, Т.Д. Программно-целевое управление развитием инновационных процессов в образовательном пространстве города : дис. ... канд. пед. наук : 13.00.01 / Шебеко Татьяна Дмитриевна. – Тюмень, 2004. – 171 с.
371. Шитова, Н.А. Структура и функции отрасли «физическая культура и спорт» / Н.А. Шитова // Теория и практика физической культуры. – 1997. – № 6. – С. 7–8.
372. Щеголев, К.В. Социализация студентов в процессе физкультурно-спортивной деятельности / К.В. Щеголев, Р.Н. Когтев, В.В. Трунин // Материалы науч.-метод. конф. «Актуальные проблемы физической культуры студентов высшей школы» / ВИФК. – Санкт-Петербург, 1998. – С. 127–128.
373. Юрьев, Ю.Н. Олимпийский комитет России : создание и становление / Ю.Н. Юрьев. – М. : Физкультура и спорт, 2002. – 69 с.
374. Adamkiewicz, E. Pratiques sportives infonnelles et management des espaces sportifs municipaux / E. Adamkiewicz, P. Chantelat // Sport et management. De l'ethique a la pratique. – Paris : Editions EP S, 1995. – P. 440–456.
375. Anastasov, C. The eastern countries and the development of FISU / C. Anastasov // Proceedings of the FISU conference «University Sport : science, culture and society». Palma de Mallorca (Spain), July 7–9 2009. – FISU, 2009. – P. 48–51.
376. Bayeux, P. La contractualisation entre les collectivites territoriales et les clubs : Les conditions d'attribution et d'utilisation des subventions / P. Bayeux, J. Piau // Revue juridique et economique du sport. – 1997. – № 45. – P. 79–84.

377. Betts, J. America's sporting heritage : 1850-1950/ J. Betts. – Addison-Wesley : Reading, Mass, 2004. – 98 p.
378. Bieler, H. School sports and promotion of performance / H. Bieler // Die Leibeserziehung. Schorndorf. – 2008. – № 17. – P. 376–379.
379. Cowell, C.C. 225 physical education as applied social science / C.C. Cowell // Educational research bulletin. Columbus. – 2009. – № 16/6. – P. 147–155.
380. Dalen, D. A world history of physical education / D. Dalen, B. Bannett. – 2d ed. – Englewood Cliffs, N.J. : Prentice-Hall, 2001. – 443 p.
381. Glassford, G. University sport, alternative to professional sport / G. Glassford // Proceedings of the FISU conference «University sport : science, culture and society». Palma de Mallorca (Spain), July 7–9, 2009. – FISU, 2009. – P. 59–62.
382. Guobin, Li China and university sport : Peking 2001 an opening to the world and about the world II Proceedings of the FISU conference «University sport : science, culture and society». Palma de Mallorca (Spain), July 7–9, 2009. – FISU, 2009. – P. 62–63.
383. Haskell, W.L. Physical activity, sport and health : Toward the next century / W.L. Haskell // Research Quarterly for Exercise and Sports. – 1996. – Vol. 67, № 3. – P. 37–47.
384. Isler, R. The role University sport in Italy : towards a new model / R. Isler, A. Mazzeo // Proceedings of the FISU conference «University sport : science, culture and society». Palma de Mallorca (Spain), July 7–9, 2009. – FISU, 2009. – P. 80–82.
385. Kato, K. The effects of mass communication upon physical education / K. Kato // Research journal of physical education. – Tokyo, 2008. – V. 3, № 1. – P. 256–258.
386. Lori, K. Miller Sport Business Management / K. Lori. – Jones & Bartlett Publishers. – 1997. – 320 p.
387. Luschen, G. Competitive sports, seen in their dependence upon the socio-cultural system / G. Luschen // II Zentralblatt fur Arbeitswissenschaft. – 2002. – № 16. – P. 186–190.

388. Malina, R. Tracking of physical activity and physical fitness across the lifespan / R. Malina // *Research Quarterly for Exercise and Sport*. –1996. – № 67(3). – S. 48–57.
389. March, L. *Krotee Management of Physical Education and Sport* / March L. Krotee, Charles A. Bucher. – McGraw-Hill Humanities/Social Sciences/Languages. – 2006. – 624 p.
390. Nixon, J.E. *An introduction to physical education* / J.E. Nixon, A.E. Jewett. – 9th ed. – W.B. Saunders, Philadelphia, 2000. – P. 27.
391. Paffenbarger, R.S. Chronic disease in former college students. *Lectures* / R.S. Paffenbarger. – 1994. – P. 93–109.
392. Rikard, G.L. High school student attitudes about physical education / G.L. Rikard, D. Banville // *Sport, Education and Society*. – 2006. – № 11(4). – P. 385–400.
393. Seppanan, P. The role of competitive sports in different societies / P. Seppanan // *Paper at the 7th world congress of sociology*. – Varna, 2000. – P. 34.
394. Siedentop, D. *Physical education : introductory analysis* / D. Siedentop. – 2 ed. – Dubuque : Wm. C Brown, 2006. – P. 38–44.
395. Spanyol, A. *Business Process Management (BPM) is a Team Sport : Play it to Win!* / A. Spanyol. – Anclote Press Imprint of Meghan-Kiffer Press. – 2003. – 176 p.
396. Starosta, W. Anniversary establishing and development of international association of Sport kinetics / W. Starosta. – Warsaw, 2007. – 369 p.
397. Zeigler, E. The «Discipline» and the «Profession» issues in North American sport and physical education / E. Zeigler, F. Earle. – Washington, L.C. : AAHPER, 2009. – 115 p.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Акты внедрения

А К Т

внедрения результатов научного исследования в практику

г. Красноярск

26 апреля 2013 г.

Мы, нижеподписавшиеся, представители Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края (Россия, 660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3): Алексеев Сергей Игоревич – министр, Сорокин Евгений Александрович – начальник отдела спортивно-массовой работы и межрегионального взаимодействия и соискатель кафедры теории и методики спортивных дисциплин, зам. директора по учебной работе Института физической культуры, спорта и туризма, декан факультета физической культуры, спорта и туризма ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» Близневский А. Ю. составили настоящий акт в том, что на основании выполненного соискателем Близневским А. Ю. диссертационного исследования в перечень нормативных документов Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края внедрен «Порядок конкурсного отбора перечня учреждений муниципальных образований Красноярского края для предоставления бюджетам муниципальных образований Красноярского края субсидии на государственную поддержку действующих и вновь создаваемых спортивных клубов по месту жительства граждан».

Ф.И.О. автора внедрения	Наименование предложения	Эффект от внедрения
1	2	3
Близневский Александр Юрьевич	Выделение на конкурсной основе целевой субсидии на государственную поддержку действующих и вновь создаваемых спортивных клубов по месту жительства граждан в Красноярском крае	Муниципальное софинансирование и кадровое обеспечение деятельности 107 новых клубов по месту жительства в 2012 г., увеличение количества систематически занимающихся на 8760 чел. за счет открытия этих спортивных учреждений

Представители Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края:

Министр


 Алексеев С. И.

Начальник отдела спортивно-массовой работы и межрегионального взаимодействия


 Сорокин Е. А.

Соискатель ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»


 Близневский А. Ю.

Почтовый адрес: Россия, 660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3
<http://kravsport.ru>
 e-mail: priem@stmpkrsk.ru

А К Т

внедрения результатов научного исследования в практику

г. Красноярск

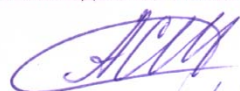
08 февраля 2013 г.

Мы, нижеподписавшиеся, представители Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края (Россия, 660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3): Алексеев Сергей Игоревич – министр, Чеха Станислав Витальевич – главный специалист отдела подготовки спортивного резерва и высшего спортивного мастерства и соискатель кафедры теории и методики спортивных дисциплин, зам. директора по учебной работе Института физической культуры, спорта и туризма, декан факультета физической культуры, спорта и туризма ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» Близневский А. Ю. составили настоящий акт в том, что на основании выполненного соискателем Близневским А. Ю. диссертационного исследования в перечень нормативных документов Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края внедрен «Порядок выделения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов из регионального бюджета на компенсацию расходов по подготовке спортсмена, ставшего членом спортивной сборной команды края».

Ф.И.О. автора внедрения	Наименование предложения	Эффект от внедрения
1	2	3
Близневский Александр Юрьевич	Выделение целевой субсидии бюджету муниципального образования за подготовку члена сборной команды края для усиления мотивации в работе спортивных учреждений	Рост числа спортсменов, включенных в составы сборных команд Красноярского края по видам спорта в 14-ти муниципальных образованиях

Представители Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края:

Министр



Алексеев С. И.

Главный специалист отдела подготовки спортивного резерва и высшего спортивного мастерства



Чеха С. В.

Соискатель ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»

Близневский А. Ю.

Почтовый адрес: Россия, 660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3
<http://kravsport.ru>
 e-mail: priem@stmpkrsk.ru

А К Т

внедрения результатов научного исследования в практику

г. Красноярск

04 декабря 2012 г.

Мы, нижеподписавшиеся, представители Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края (Россия, 660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3): Алексеев Сергей Игоревич – министр, Чеха Станислав Витальевич – главный специалист отдела подготовки спортивного резерва и высшего спортивного мастерства и соискатель кафедры теории и методики спортивных дисциплин, зам. директора по учебной работе Института физической культуры, спорта и туризма, декан факультета физической культуры, спорта и туризма ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» Близневский А. Ю. составили настоящий акт в том, что на основании выполненного соискателем Близневским А. Ю. диссертационного исследования в перечень нормативных документов Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края внедрен «Порядок формирования спортивных сборных команд Красноярского края».

Ф.И.О. автора внедрения	Наименование предложения	Эффект от внедрения
1	2	3
Близневский Александр Юрьевич	Определение оптимальных составов сборных команд края для увеличения размера средней сметы расходов на годовую подготовку одного члена сборной команды региона	Увеличение количества призовых мест спортсменов сборных команд Красноярского края в 2008 г. на чемпионатах России на 25,4 %, на первенствах России на 89,7 %

Представители Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края:

Министр

Главный специалист отдела подготовки спортивного резерва и высшего спортивного мастерства

Соискатель ФГАОУ ВПО
«Сибирский федеральный университет»

 Алексеев С. И.

 Чеха С. В.

 Близневский А. Ю.

Почтовый адрес: Россия, 660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3
http://kravsport.ru
e-mail:priem@stmpkrsk.ru

А К Т

внедрения результатов научного исследования в практику

г. Красноярск

26 апреля 2013 г.

Мы, нижеподписавшиеся, представители Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края (Россия, 660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3): Алексеев Сергей Игоревич – министр, Сорокин Евгений Александрович – начальник отдела спортивно-массовой работы и межрегионального взаимодействия и соискатель кафедры теории и методики спортивных дисциплин, зам. директора по учебной работе Института физической культуры, спорта и туризма, декан факультета физической культуры, спорта и туризма ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» Близневский А. Ю. составили настоящий акт в том, что на основании выполненного соискателем Близневским А. Ю. диссертационного исследования в перечень нормативных документов Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края внедрено «Положение о формировании ежегодного рейтинга муниципальных территорий края по итогам спортивно-массовой работы».

Ф.И.О. автора внедрения	Наименование предложения	Эффект от внедрения
1	2	3
Близневский Александр Юрьевич	Формирование ежегодного рейтинга муниципальных территорий края по итогам спортивно-массовой работы для сравнительной оценки результативности политики муниципального образования в части развития физической культуры и спорта на его территории	Повышение активности физкультурно-спортивного движения в муниципалитетах и увеличение количества систематически занимающихся в 2012 г. на 2,6 %

Представители Министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края:

Министр

 Алексеев С. И.

Начальник отдела спортивно-массовой работы
и межрегионального взаимодействия

 Сорокин Е. А.

Соискатель ФГАОУ ВПО
«Сибирский федеральный университет»

 Близневский А. Ю.

Почтовый адрес: Россия, 660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3
http://kravsport.ru
e-mail: priem@stmpkrsk.ru

А К Т

внедрения результатов научного исследования в практику

г. Москва

15 ноября 2012 г.

Мы, нижеподписавшиеся, представители Федерации спортивного ориентирования России (Россия, 123060, Москва, а/я 57): Беляев Сергей Георгиевич – президент, Янин Юрий Брониславович – член президиума, ответственный за работу с территориальными федерациями, представителями субъектов РФ и органами государственной власти и соискатель кафедры теории и методики спортивных дисциплин, зам. директора по учебной работе Института физической культуры, спорта и туризма, декан факультета физической культуры, спорта и туризма ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» Близневский А. Ю. составили настоящий акт в том, что на основании выполненного соискателем Близневским А. Ю. диссертационного исследования разработано и внедрено следующее предложение.

Ф.И.О. автора внедрения	Наименование предложения	Эффект от внедрения
1	2	3
Близневский Александр Юрьевич	Включение в ЕКП Мин-спорттуризма России проведение всероссийской спортивно-массовой акции «Российский Азимут»	Развитие вида спорта на территории 71 субъекта РФ, увеличение числа систематически занимающихся физической культурой и спортом посредством пропаганды вида спорта

Представители Федерации спортивного ориентирования России:

Президент



Беляев С. Г.

Член президиума, ответственный за работу с территориальными федерациями, представителями субъектов РФ и органами государственной власти



Янин Ю. Б.

Соискатель ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»



Близневский А. Ю.

Почтовый адрес: Россия, 123060, Москва, а/я 57
<http://www.rufso.ru>
 e-mail: rufso@mail.ru

А К Т

внедрения результатов научного исследования в практику

г. Красноярск

10 апреля 2013 г.

Мы, нижеподписавшиеся, представители Красноярского краевого врачебно-физкультурного диспансера (Россия, 660064, г. Красноярск, Остров отдыха, 15): Герцог Ольга Богдановна – главный врач, Михайленко Елена Николаевна – заместитель главного врача по организационно-методической работе и соискатель кафедры теории и методики спортивных дисциплин, зам. директора по учебной работе Института физической культуры, спорта и туризма, декан факультета физической культуры, спорта и туризма ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» Близневский А. Ю. составили настоящий акт в том, что на основании выполненного соискателем Близневским А. Ю. диссертационного исследования в систему планового (каждые 6 месяцев) диспансерного углубленного медицинского наблюдения внедрена практика работы выездных «мобильных медицинских бригад».

Ф.И.О. автора внедрения	Наименование предложения	Эффект от внедрения
1	2	3
Близневский Александр Юрьевич	Организация работы выездных «мобильных медицинских бригад» пп. Емельяново, Кедровый, Березовка, Подгорный, Абан; г. Назарово, Лесосибирск, Канск, Ачинск, Дивногорск, Зеленогорск	Увеличение охвата систематически занимающихся спортом учащихся необходимым врачебно-физкультурным наблюдением в 2012 г. возросло на 1682 человека больше, чем за 2011 г.

Представители Красноярского краевого врачебно-физкультурного диспансера:

Главный врач



Герцог О. Б.

Заместитель главного врача по медицинской части



Михайленко Е. Н.

Соискатель ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»



Близневский А. Ю.

Почтовый адрес: Россия, 660064, г. Красноярск, Остров отдыха, 15
<http://kraszdav.ru>
 e-mail: krasnoiarsk_vfd@mail.ru

А К Т

внедрения результатов научного исследования в практику

г. Красноярск

30 мая 2013 г.

Мы, нижеподписавшиеся, представители Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет» (СФУ) (Россия, 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79, каб. Р5-07): Ваганов Евгений Александрович – ректор, Рябина Светлана Кадамбаевна – руководитель спортивного клуба и соискатель кафедры теории и методики спортивных дисциплин, зам. директора по учебной работе Института физической культуры, спорта и туризма, декан факультета физической культуры, спорта и туризма ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» Близневский А. Ю. составили настоящий акт в том, что на основании выполненного соискателем Близневским А. Ю. диссертационного исследования в структуру управления СФУ внедрен новый методико-управленческий орган «Спортивный клуб СФУ».

Ф.И.О. автора внедрения	Наименование предложения	Эффект от внедрения
1	2	3
Близневский Александр Юрьевич	Выделение в структуре вуза спортивного клуба в самостоятельный методико-управленческий орган студенческим спортивным движением и определение 5-ти основных направлений деятельности	Увеличение числа физкультурных мероприятий с 200 в 2009 г. (18400 участников) до 260 в 2010 г. (25000 участников); повышение уровня спортивного мастерства студентов-спортсменов: 1 место во Всероссийской зимней универсиаде 2010 г., 2012 г.

Представители ФГАОУ ВПО СФУ:

Ректор

Руководитель спортивного клуба

Соискатель ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»



Ваганов Е. А.

Рябина С. К.

Близневский А. Ю.

Почтовый адрес: Россия, 660041. г. Красноярск, пр. Свободный, 79, каб. Р5-07)
<http://www.sfu-kras.ru>
 e-mail:office@sfu-kras.ru

А К Т

внедрения результатов научного исследования в практику

г. Красноярск

03 апреля 2013 г.

Мы, нижеподписавшиеся, представители Спортивного краевого государственного автономного учреждения «Академия зимних видов спорта» (Россия, 660041, г. Красноярск, ул. Биатлонная, 37, здание Академии биатлона, офис № 407): Пнев Константин Васильевич – директор, Фролов Александр Владимирович – заместитель директора по кадровой и организационно-спортивной работе и соискатель кафедры теории и методики спортивных дисциплин, зам. директора по учебной работе Института физической культуры, спорта и туризма, декан факультета физической культуры, спорта и туризма ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» Близневский А. Ю. составили настоящий акт в том, что на основании выполненного соискателем Близневским А. Ю. диссертационного исследования в тренировочный процесс отделения «спортивное ориентирование» Академии зимних видов спорта Красноярского края внедрен бригадный метод работы тренеров.

Ф.И.О. автора внедрения	Наименование предложения	Эффект от внедрения
1	2	3
Близневский Александр Юрьевич	Учреждение бригадного метода работы тренеров в отделении «спортивное ориентирование» для повышения их квалификации посредством взаимобмена опытом и качества решения организационных вопросов	Повышение спортивных результатов: увеличение числа призовых мест на чемпионатах и первенствах России спортсменов сборной команды края по спортивному ориентированию (17 медалей), по сравнению с предыдущим спортивным сезоном (4 медали)

Представители Спортивного краевого государственного автономного учреждения «Академия зимних видов спорта»:

Директор



[Handwritten signature of Pnev K. V.]

Пнев К. В.

Заместитель директора по кадровой и организационно-спортивной работе

[Handwritten signature of Frolov A. V.]

Фролов А. В.

Соискатель ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»

[Handwritten signature of Bliznevskiy A. Yu.]

Близневский А. Ю.

Почтовый адрес: Россия, 660041, г. Красноярск, ул. Биатлонная, 37, здание Академии биатлона, офис № 407
 www.azvs-krsk.ru
 e-mail: info@azvs-krsk.ru

Приложение 2. Показатели рейтинга муниципальных образований
Красноярского края (городов и районов) в сфере физической культуры
и спорта по итогам работы за год

1. Кадровое обеспечение отрасли	Удельный вес штатных работников, имеющих профильное образование		%		
	Удельный вес внештатных работников, имеющих профильное образование		%		
	Место в общем зачете				
	Место в группе				
2. Массовая физическая культура и спорт	Развитие видов спорта	Количество культивируемых видов спорта(базовых, опорных, развиваемых)	Ед.		
			Баллов всего		
			Место в общем зачете		
			Место в группе		
	Население, занимающееся физической культурой и спортом	Численность систематически занимающихся ФКиС	Удельный вес населения, систематически занимающегося ФКиС	Чел.	
				%	
				Место в общем зачете	
				Место в группе	
	Удельный вес систематически занимающихся физической культурой в клубах по месту жительства	Численность систематически занимающихся в КМЖ	Удельный вес	Чел.	
				%	
				Место в общем зачете	
				Место в группе	
	Участие в краевых Спартакиадах	Комплекс региональных Спартакиад среди городов края		Место	
				Балл в общем зачете	
				Место в группе	
				Балл по группе	
		Комплекс региональных Спартакиад среди сельских поселений края			Место
					Балл в общем зачете
					Место в группе
					Балл по группе
		Комплекс региональных этапов всероссийских соревнований «Президентские состязания»			Место
					Балл в общем зачете
					Место в группе
					Балл по группе
		Комплекс региональных Спартакиад среди учащихся и молодежи			Место
					Балл
	Место в группе				
	Балл по группе				
	Баллы всего				
	Место в общем зачете				
Место в группе					
Балл по группе					
Проведение всероссийских спортивно-массовых акций	Лыжня России		Балл		
	Кросс Нации		Балл		
	Российский азимут		Балл		
	Оранжевый мяч		Балл		
	Всего баллов				
Итого баллов					
Место в общем зачете					

	Место в группе		
3. Детско-юношеский спорт	Удельный вес граждан, занимающихся в ДЮСШ, СДЮСШОР (6–15 лет)	Численность населения 6–15 лет	Чел.
		Численность занимающихся в ДЮСШ, СДЮСШОР	Чел.
		%	
		Место в общем зачете	
		Место в группе	
4. Спортивный резерв	Численность систематически занимающихся видами спорта в ДЮСШ, СДЮСШОР		Чел.
	Кол-во подготовленных в отчетном году спортсменов, имеющих разряды КМС, I		Чел.
	Удельный вес подготовленных в отчетном году спортсменов, имеющих разряды КМС, I		%
	Место в общем зачете по показателю		
	Место в группе по показателю		
	Количество членов юношеских и юниорских сборных команд края в отчетном году		Чел.
	Удельный вес членов юношеских сборных команд края в отчетном году (человек)		%
	Место в общем зачете по показателю		
Место в группе по показателю			
5. Адаптивная физическая культура и инвалидный спорт	Численность инвалидов в МО		Чел.
	Численность инвалидов, занимающихся ФКиС		Чел.
	Удельный вес инвалидов, занимающихся ФКиС		%
	Место в общем зачете		
	Место в группе		
6. Материально-техническая база	Уровень фактической обеспеченности sportсооружениями		%
	Место в общем зачете		
	Место в группе		
7. Финансирование ФКиС	Кассовые расходы бюджетов муниципальных образований на ФКиС (раздел 1100 бюдж. классиф. руб)		
	Финансирование по разделу ФКиС на 1 жителя		
	Место в общем зачете		
	Место в группе		
Сумма мест по всем разделам рейтинга в общем зачете			
Итоговое место в общем зачете			
Сумма мест по всем разделам рейтинга в группе			
Итоговое место в группе			

Приложение 3. Пояснение к рейтингу муниципальных образований Красноярского края в сфере физической культуры и спорта

Группа показателей	Показатель	Расчет показателя	Источник получения информации
Численность населения	Численность населения на 31 декабря оцениваемого года	Не оценивается	Система АИСММО
Кадровое обеспечение отрасли	Образовательный уровень штатных и внештатных работников	% специалистов сферы ФКиС с высшим и средним специальным образованием от общего количества штатных (внештатных) физкультурных работников	Государственный статистический отчет 1-ФК
Массовая физическая культура и спорт	Количество развиваемых видов спорта. Из них базовых, опорных, культивируемых	1 балл начисляется за каждый развиваемый в МО вид спорта; 2 баллами оценивается каждый опорный вид спорта, 3 баллами – каждый базовый	Сведения государственной статистической отчетности (1ФК)
	Удельный вес населения муниципального образования, систематически занимающегося ФКиС	Отношение систематически занимающихся ФКиС к численности населения в МО. На основании зафиксированного показателя муниципальному образованию присваивается место	Сведения государственной статистической отчетности (1ФК), официальная численность населения МО
	Удельный вес систематически занимающихся ФКиС в спортивных клубах по месту жительства граждан	Отношение систематически занимающихся ФК в КМЖ к численности населения в МО. На основании зафиксированного показателя муниципальному образованию присваивается место	Статистический отчет 1ФК, отчеты МО по реализации краевых субсидий
	Участие в краевых Спартакиадах	1 место – 70 баллов, 2 – 68 баллов, 3 – 66 баллов, 4 – 63 балла, далее по убыванию с шагом в 1 балл	Официальные протоколы Спартакиад
	Участие МО во всероссийских акциях	Участие МО в 1 акции оценивается в 30 баллов	Официальные письменные ответы МО
Детско-юношеский спорт	Доля граждан занимающихся в ДЮСШ, СДЮСШОР (6–15 лет)	% от общей численности населения 6–15 лет в МО края	Статистический отчет 5-ФК
Спортивный резерв	Кол-во подготовленных в отчетном году в МО спортсменов, имеющих разряды КМС, I	% от количества спортсменов, занимающихся видами спорта	Статистический отчет 1-ФК
	Кол-во спортсменов, являющихся членами сборных юниорских и юношеских команд	% от общего списочного состава сборных команд края	Официальные списки сборных команд Красноярского края

	Красноярского края в отчетном году		
Адаптивная ФКиС	Удельный вес инвалидов, занимающихся ФКиС	На основании зафиксированного по итогам года показателя муниципальному образованию присваивается место	Статистический отчет 1-ФК
Материально-техническая база	Уровень фактической обеспеченности спортооружениями	На основании зафиксированного по итогам года показателя муниципальному образованию присваивается место	Система АИСММО
Финансирование ФКиС	Финансирование по разделу ФКиС на 1 жителя МО	Отношение кассовых расходов бюджетов Мо на ФКиС (раздел 1100 бюджетной классификации РФ) к численности населения систематически занимающихся спортом	Данные бюджетной статистики
При равном значении показателя, приоритет отдается муниципальному образованию с большим удельным весом населения систематически занимающегося физической культурой и спортом			

Приложение 4. Динамика перевода учреждений физкультурно-спортивной направленности из ведения органов управления образованием в ведение органов управления физической культурой и спортом на территории Красноярского края в 2008–2009 гг. (ед.)

Органы управления образованием (на 01.11.2008 г. – 66 спортивных школ)			Динамика роста числа спортивных школ в управлении органами ФКиС в течение 2008-2009 гг.
Территории, не планирующие переход спортивных школ в отрасль ФКиС (18 школ)	Территории, подтвердившие передачу спортивных школ в отрасль ФКиС к 01.09.2009 (10 школ)	Территории, не определившиеся с выбором (38 школ)	
Абанский р-н – 1 ДЮСШ; Емельяновский р-н – 1 ДЮСШ; Железногорск – 2 ДЮСШ; Зеленогорск – 1 ДЮСШ и 2 СДЮСШОР; Ермаковский р-н – 1 ДЮСШ; Красноярск (краевые) – 1 КДЮСШ и 1 КСДЮСШОР; Красноярск (муниципальные) – 1 СДЮСШОР и 7 ДЮСШ;	Ачинск – 1 ДЮСШ; Дзержинский р-н – 1 ДЮСШ; Кодинск – 1 ДЮСШ; Назарово – 1 СДЮСШОР; Назаровский р-н – 1 ДЮСШ; Партизанский р-н – 1 ДЮСШ; Тасеевский р-н – 1 ДЮСШ; Красноярск – 1 СДЮСШОР и 2 ДЮСШ;	г. Лесосибирск; г. Боготол; ЗАТО п. Солнечный; п. Березовка; п. Кедровый; Районы: Балахтинский; Богучанский; Большемуртинский; Рыбинский; Идринский; Иланский; Ирбейский; Казачинский; Каратузский; Краснотуранский; Курагинский; Манский; Мотыгинский; Нижнеингашский; С-Енисейский; Сухобузимский; Уярский; Шарыповский;	На 01.09.2008 – 46 спортивных школ; На 01.01.2009 – 48 спортивных школ; На 01.03.2009 – 50 спортивных школ; На 01.06.2009 – 51 спортивная школа;

Приложение 5. Краевые специализированные детско-юношеские
спортивные школы олимпийского резерва на территории Красноярского края
(данные на 10 января 2012 г.)

Учреждение	Виды спорта	Количество спортсменов				Количество тренеров	
		МСМК	МС	КМС	др. разряды	штатных	внештатных
1. КГАОУ ДОД «Краевая СДЮСШОР»	Тхэквондо	300				10	
		2	7	18	273	8	2
2. КГБОУ ДОД «СДЮСШОР по санным видам спорта»	Саный спорт	93				7	
			4	10	79	5	2
	Бобслей и скелетон	121				8	
			4	7	110	3	5
3. КГБОУ ДОД «СДЮСШОР по лыжным видам спорта»	Прыжки на лыжах с трамплина	72				5	
			1	7	64	5	-
	Лыжное двоеборье	33				2	
			-	1	32	2	-
	Фристайл	187				10	
		2	2	12	171	10	-
4. КГБОУ ДОД «СДЮСШОР им. В.И. Махова»	Горнолыжный спорт	495				20	
			5	16	474	20	-
	Сноуборд	92				6	
		2	8	5	77	5	1
5. КГБОУ ДОД «СДЮСШОР по видам борьбы»	Греко-римская борьба	19				1	
			3	6	10	1	-
	Дзюдо	114				5	
			11	7	96	5	-
	Вольная борьба	270				9	
		4	8	15	243	6	3
6. КГБОУ ДОД «ДЮСАШ – Центр адаптивного спорта»	Волейбол	51				3	
			-	-	51	-	3
	Легкая атлетика	100				8	
			1	17	82	3	5
	Плавание	46				3	
			-	-	46	-	3
	Футбол	46				2	
			-	-	46	-	2
	Хоккей	30				1	
			-	-	30	1	-
	Другие виды спорта, признанные в РФ	15				1	
			-	-	15	-	1
ВСЕГО:		2084				101	
		10	54	121	1899	74	27

Приложение 6. Муниципальные специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва на территории Красноярского края (данные на 10 января 2012 г.)

№	Наименование муниципального образования	Название Учреждения	Год основания учреждения	Общее число занимающихся
1	г. Ачинск	МБОУ ДОД «СДЮСШОР»	2008	586
2	г. Красноярск	МАОУ ДОД «СДЮСШОР «ЗДОРОВЫЙ МИР»	1995	254
3		МАОУ ДОД «СДЮСШОР регби-Красный Яр»	2006	386
4		МАОУ ДОД «СДЮСШОР хоккей с мячом-Енисей»	1975	331
5		МАОУ ДОД «СДЮСШОР по баскетболу «Красноярск»	2001	604
6		МАОУ ДОД «СДЮСШОР «Энергия»	2006	482
7		МАОУ ДОД «СДЮСШОР «Рассвет»	1993	734
8		МАОУ ДОД «СДЮСШОР «Сибиряк»	1993	197
9		МАОУ ДОД «СДЮСШОР «Спутник»	2006	1035
10		МОУ ДОД «СДЮСШОР по боксу им Н.Д. Валова»	1994	350
11		МОУ ДОД «СДЮСШОР по видам единоборств»	1989	619
12		МБОУ ДОД «СДЮСШОР по конькобежному спорту»	1975	234
13		МОУ ДОД «СДЮСШОР по спортивному скалолазанию им. В.Г. Путинцева»	1975	163
14		МОУ ДОД «СДЮСШОР по греко-римской борьбе»	1982	281
15		МОУ ДОД «СДЮСШОР по дзюдо»	1999	819
16		МОУ ДОД «СДЮСШОР по тяжелой атлетике»	1988	251
17		г. Назарово	МАОУ ДОД «СДЮСШОР»	1960
18	ЗАТО	МБОУ ДОД «СДЮСШОР»	1966	632
19	г. Зеленогорск	МБОУ ДОД «СДЮСШОР «Старт»	1994	519
Общее число учащихся: 9 312				

Приложение 7. Муниципальные детско-юношеские спортивные школы
на территории Красноярского края
(данные на 10 января 2012 г.)

№	Наименование муниципального образования	Количество МОУ ДОД ДЮСШ	Общее число учащихся	№	Наименование муниципального образования	Количество МОУ ДОД ДЮСШ	Общее число учащихся
1	г. Ачинск	3	2397	30	Идринский р.	1	222
2	г. Боготол	1	360	31	Иланский р.	1	252
3	г. Бородино	1	505	32	Ирбейский р.	1	225
4	г. Дивногорск	1	690	33	Казачинский р.	1	153
5	г. Енисейск	1	713	34	Канский р.	1	296
6	г. Канск	3	1684	35	Каратузский р.	1	199
7	г. Красноярск	10	5834	36	Кежемский р.	1	404
8	г. Лесосибирск	2	1502	37	Краснотуранский р.	2	318
9	г. Минусинск	2	1994	38	Курагинский р.	2	812
10	г. Назарово	1	935	39	Манский р.	1	300
11	г. Норильск	9	6497	40	Минусинский р.	1	453
12	г. Сосновоборск	1	938	41	Мотыгинский р.	1	402
13	г. Шарыпово	2	1160	42	Назаровский р.	1	613
14	ЗАТО г. Железногорск	3	2486	43	Нижеингашский р.	1	350
15	ЗАТО г. Зеленогорск	2	1488	44	Новоселовский р.	1	24
16	ЗАТО п. Солнечный	1	435	45	Партизанский р.	1	221
17	п. Кедровый	1	421	46	Пировский р.	1	238
18	Абанский р.	1	465	47	Рыбинский р.	2	1276
19	Ачинский р.	1	332	48	Саянский р.	1	340
20	Балахтинский р.	1	638	49	Северо-Енисейский р.	1	556
21	Березовский р.	1	752	50	Сухобузимский р.	1	535
22	Бирилюсский р.	1	88	51	Таймырский Долг.-Ненец	1	802
23	Богучанский р.	1	680	52	Тасеевский р.	1	437
24	Большемуртинский р.	1	332	53	Туруханский р.	2	785
25	Большеулуйский р.	1	210	54	Ужурский р.	1	943
26	Дзержинский р.	1	294	55	Уярский р.	1	363
27	Емельяновский р.	1	296	56	Шарыповский р.	1	580
28	Енисейский р.	1	676	57	Шушенский р.	1	510
29	Ермаковский р.	1	479	58	Эвенкийский мун. р.	1	503
Общее число учреждений: 89;				Общее число учащихся: 48 393			

Приложение 8. Училища олимпийского резерва Красноярского края
(данные на 10 января 2012 г.)

Виды спорта в учреждении		Число учащихся (чел.)	МС (чел.)	КМС (чел.)	Число тренеров (чел.)
КГАОУ СПО «Красноярское училище (техникум) олимпийского резерва»					
1	Баскетбол	1	-	-	-
2	Биатлон	2	-	-	-
3	Бокс	9	-	5	-
4	Вольная борьба	11	-	6	-
5	Горные лыжи	7	-	6	-
6	Гребной слалом	4	-	1	-
7	Греко-римская борьба	5	1	2	-
8	Дзюдо	8	-	5	-
9	Каратэ	2	-	-	-
10	Конькобежный спорт	9	1	6	-
11	Легкая атлетика	8	2	2	-
12	Лыжное двоеборье	1	-	-	-
13	Лыжные гонки	1	-	-	-
14	Пауэрлифтинг	3	1	2	-
15	Плавание	1	-	1	-
16	Плавание в ластах	3	1	2	-
17	Регби	2	-	1	-
18	Санной спорт	9	2	4	-
19	Синхронное плавание	1	1	-	-
20	Скалолазание	5	1	4	-
21	Скелетон	7	-	4	-
22	Сноуборд	3	1	1	-
23	Триатлон	1	1	-	-
24	Тяжёлая атлетика	1	1	-	-
25	Фристайл	5	2	2	-
26	Хоккей с мячом	5	-	5	-
27	Художественная гимнастика	2	1	1	-
КГАОУСПО «Дивногорское училище (техникум) олимпийского резерва»					
1	Биатлон	27	2	5	2
2	Бокс	1	-	-	-
3	Борьба женская	5	-	2	1
4	Волейбол	13	-	5	-
5	Дзюдо	11	2	5	1
6	Конькобежный спорт	1	-	-	-
7	Легкая атлетика	14	-	3	1
8	Лыжные гонки	9	-	1	1
9	Плавание	10	1	1	1
10	Сноуборд	4	2	-	1
11	Тяжелая атлетика	2	2	-	-
12	Фристайл	1	-	1	-
13	Хоккей с шайбой	1	-	1	-
Всего в двух училищах:		215	25 (11,6 %)	84 (39,1 %)	8

Приложение 9. Рейтинговые баллы, соответствующие занятым местам на соревнованиях международного и всероссийского уровня, для членов сборных команд Красноярского края по индивидуальным видам спорта

Перечень спортивных мероприятий	I, II, III МЕСТО			4 ... 10 МЕСТО							11... 20 МЕСТО									
	I	II	III	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
1. Олимпийские игры, (индивидуальные и командные дисциплины)	500	400	300	250	220	200	180	170	160	150	100	95	90	85	80	75	70	65	60	55
2. Чемпионат мира, (индивидуальные и командные дисциплины)	300	280	260	200	190	180	170	160	150	140	100	95	90	85	80	75	70	65	60	55
3. Кубок мира (общий индивидуальный зачет)	300	280	260	200	190	180	170	160	150	140	100	95	90	85	80	75	70	65	60	55
4. Чемпионат Европы (индивидуальные и командные дисциплины)	250	230	210	180	170	160	150	140	130	120	80	75	70	65	60	55	50	45	40	35
5. Чемпионат России, (индивидуальные дисциплины)	160	155	150	100	96	92	88	84	80	76	40	38	36	34	32	30	28	26	24	22
6. Чемпионат России, (командные дисциплины)	120	110	100	70	68	66	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. Первенство мира (индивидуальные и командные дисциплины)	160	155	150	100	96	92	88	84	80	76	40	38	36	34	32	30	28	26	24	22
8. Первенство Европы (индивидуальные и командные дисциплины)	120	110	100	70	68	66	64	62	60	58	30	28	26	24	22	20	18	16	14	12
9. Первенство России среди молодежи, юниоров (индивидуальные дисциплины)	80	75	60	46	45	44	43	42	41	40	19	18	17	16	15	14	13	12	11	10
10. Первенство России среди молодежи, юниоров (командные дисциплины)	60	50	40	26	25	24	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11. Первенство России среди старших юношей и девушек (индивидуальные дисциплины)	60	50	40	26	25	24	23	22	21	20	14	13	12	11	10	9	8	7	6	5
12. Первенство России среди старших юношей и девушек (командные дисциплины)	40	35	30	15	14	13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
13. Спартакиада молодежи России (финал) (все виды программы)	80	75	60	46	45	44	43	42	41	40	19	18	17	16	15	-	-	-	-	-
14. Спартакиада учащихся России (финал) (все виды программы)	60	50	40	26	25	24	23	22	21	20	14	13	12	11	10	-	-	-	-	-

Приложение 10. Образец бланка для подсчета суммарного рейтинга членов сборной команды субъекта РФ
по результатам выступления в соревнованиях _____ г.

ВИД СПОРТА: _____

№	ФИО спортсмена вида спорта	Г.р. квал.	Порядковый номер спортивного мероприятия, согласно приложению к положению о рейтинге членов сборных команд края по индивидуальным видам спорта														Индивидуальная сумма баллов		
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14			
			Сумма баллов, набранных спортсменом на каждом спортивном мероприятии																
1																			
2																			
3																			
4																			
5																			
6																			
7																			
8																			
9																			
10																			
...																			
Общая сумма рейтинговых баллов вида спорта:																			

Приложение 11. Базовые виды спорта Красноярского края
(данные на 31 декабря 2011 г.)

№ п/п	Виды спорта	Общее число занимающихся в крае	Число призовых мест, занятых спортсменами вида спорта на соревнованиях в 2011 г.						Количество спортсменов вида спорта, включенных в основной состав сборных команд России на 2011 г.						
			чемпионаты			первенства			Всего			возрастные группы			Всего
			России	Европы	мира	России	Европы	мира	основная	молодежная	юниорская	юношеская			
1	Биатлон	1 156	9	1	-	22	4	8	44	1	2	2	-	5	
2	Бобслей	141	2	2	-	-	-	-	4	6	-	5	4	15	
3	Бокс	3 715	-	-	-	6	-	1	7	-	4	1	2	7	
4	Вольная борьба	5 888	9	2	2	24	-	-	37	6	-	5	7	18	
5	Горнолыжный спорт	1 618	4	-	-	2	-	-	6	5	-	6	2	13	
6	Гребля на байдарках и каноэ	57	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	
7	Гребной слалом	72	5	-	-	15	-	-	20	1	7	-	-	8	
8	Греко-римская борьба	2 165	13	-	1	1	-	-	15	7	-	-	1	8	
9	Дзюдо	5 381	5	-	-	5	-	-	10	3	5	-	2	10	
10	Конькобежный спорт	2 441	-	-	-	-	-	-	0	-	-	1	-	1	
11	Легкая атлетика	16 469	3	-	-	15	3	-	21	-	5	3	2	10	
12	Лыжное двоеборье	356	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	
13	Лыжные гонки	17 827	-	-	-	-	-	-	0	-	1	3	-	4	
14	Прыжки на лыжах с трамплина	72	-	-	-	-	-	-	0	-	-	1	-	1	
15	Регби	2 455	-	-	-	2	-	-	2	21	-	15	12	48	
16	Санный спорт	124	1	-	-	7	2	-	10	2	-	7	-	9	
17	Сноуборд	724	4	-	1	4	-	-	9	7	-	7	2	16	
18	Фристайл	29	2	-	-	8	-	1	11	-	-	3	7	10	
19	Футбол (жен.)	1 660	-	-	-	-	-	-	0	2	-	2	2	6	
20	Хоккей (жен.)	37	-	-	-	-	-	-	0	1	1	-	-	2	
21	Спорт лиц с поражением ОДА	1 456	13	-	-	10	-	-	23	3	-	-	-	3	
22	Спорт слепых	534	38	-	6	11	-	-	55	8	1	-	-	9	
ИТОГО:			108	5	10	132	9	10	274	73	26	61	43	203	

Приложение 12. Опорные виды спорта Красноярского края
(данные на 31 декабря 2011 г.)

№ п/п	Виды спорта	Общее число занимающихся в крае	Число призовых мест, занятых спортсменами вида спорта на соревнованиях в 2011 г.										Количество спортсменов вида спорта, включенных в основной состав сборных команд России на 2011 г.				
			чемпионаты			первенства			Всего				возрастные группы			Всего	
			России	Европы	мира	России	Европы	мира	основная	молодежная	юниорская	юношеская					
1	Баскетбол	29 431	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-	2	3	5
2	Волейбол	39 932	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0
3	Кикбоксинг	1 204	12	-	3	15	7	-	-	-	-	37	-	-	11	-	17
4	Пауэрлифтинг	3 634	3	-	7	9	3	1	23	-	-	23	2	-	3	-	5
5	Плавание	13 970	8	-	-	-	-	-	8	-	-	8	-	-	-	1	1
6	Подводный спорт	393	36	-	4	-	-	-	40	-	-	40	4	-	-	2	6
7	Скалолазание	795	4	-	1	8	-	1	14	-	1	14	7	-	1	7	15
8	Спортивное ориентирование	2 281	38	5	6	13	-	-	62	-	-	62	7	-	3	-	10
9	Триатлон	145	1	-	-	1	-	-	2	-	-	2	3	-	1	-	4
10	Тхэквондо (ВТФ)	1 780	1	-	-	7	-	-	8	-	-	8	2	-	3	-	5
11	Футбол	34 183	-	-	-	-	-	-	0	-	-	0	-	-	-	-	0
12	Хоккей	3 687	-	-	-	-	-	-	0	-	-	0	-	-	-	-	0
13	Хоккей с мячом	2 634	1	-	1	3	-	2	7	-	2	7	2	4	8	16	30
14	Дисциплины спорта глухих, спорта слепых, спорта лиц с поражением ОДА (не вошедшие в программы Паралимпийских игр)	3 941	10	0	0	0	0	0	10	0	0	10	2	-	-	-	2
ИТОГО:			138 010	114	5	22	56	10	211	4	4	211	35	4	32	29	100

Приложение 13. Статистика проведения краевых соревнований среди вузов
«Универсиада Красноярского края» с 2001 г. по 2010 г.

	Виды спорта	Количество участников (чел.) / число вузов (ед.), принимавших участие в университетах									
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1	Футбол	176/8	220/10	264/12	242/11	242/11	264/12	264/12	220/10	198/9	176/8
2	Мини-футбол	180/10	216/12	180/10	234/13	234/13	252/14	216/12	180/10	162/9	180/10
3	Волейбол (мужчины)	160/10	160/10	176/11	160/10	176/11	192/12	176/11	160/10	144/9	169/10
4	Волейбол (женщины)	144/9	160/10	160/10	160/10	160/10	160/10	192/12	176/11	128/8	160/10
5	Баскетбол (мужчины)	160/10	160/10	192/12	192/12	208/13	176/11	160/10	160/10	144/9	128/8
6	Баскетбол (женщины)	128/8	96/6	96/6	112/7	96/6	112/7	144/9	128/8	112/7	112/7
7	Регби	100/5	100/5	–	140/7	120/6	140/7	120/6	120/6	120/6	120/6
8	Лыжные гонки	40/8	35/7	50/10	45/9	45/9	40/8	55/11	40/8	40/8	40/8
9	Спортивное ориентирование (лыжи)	72/6	72/6	84/7	84/7	72/6	84/7	60/5	72/7	72/6	72/6
10	Конькобежный спорт	64/8	64/8	64/8	72/9	72/9	64/8	64/7	72/9	60/6	32/8
11	Легкая атлетика	140/7	140/7	160/8	120/6	180/9	140/7	180/9	140/7	140/7	160/8
12	Плавание	100/10	110/11	100/10	100/10	110/11	110/11	80/8	80/8	90/9	80/8
13	Настольный теннис	56/7	56/7	72/9	104/13	80/10	96/12	104/13	88/11	54/9	50/10
14	Спортивное ориентирование (кросс)	84/7	72/6	84/7	72/6	84/8	84/8	84/8	84/7	60/5	96/8
15	Гиревой спорт	42/7	48/8	54/9	54/9	42/7	42/7	56/7	64/7	–	68/7
16	Оздоровительная аэробика	72/9	64/8	48/6	80/10	64/8	56/7	56/7	56/7	42/7	64/8
17	Вольная борьба	110/11	110/11	80/10	70/7	50/5	70/7	60/6	60/6	54/9	52/8
18	Греко-римская борьба	110/11	120/12	100/10	110/11	70/7	70/7	60/6	70/7	49/7	49/7
19	Самбо	90/9	100/10	100/10	90/9	80/8	70/7	60/6	–	64/8	64/6
20	Дзюдо	63/9	70/10	63/9	49/7	54/8	54/8	42/6	49/7	49/7	49/7
21	Бокс	90/9	90/9	60/6	70/7	90/9	60/6	80/8	70/7	66/6	77/7
22	Шахматы	80/8	80/8	100/10	100/10	120/12	120/12	110/11	90/9	100/10	90/9
23	Спортивное скалолазание			56/8	63/9	56/8	49/7	42/6	49/7	56/8	60/6
24	Туризм				50/6	60/6	70/7	70/7	70/7	60/6	58/6
25	Скейтон				15/5	18/6					
26	Силовая атлетика (жим штанги)					108/9	120/10	132/11	84/7	81/9	96/8
27	Сноуборд									18/6	12/4
28	Горнолыжный спорт									18/6	15/5
29	Шашки									40/5	56/7
	Всего участников:	2 261	2 343	2 343	2 588	2 691	2 695	2 667	2 382	2 221	2 385

Приложение 14. Командные итоги финальных соревнований II Всероссийской легкой Универсиады 2010 года

Занятое место	Название образовательных учреждений	Очки командного зачета																Всего очков
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
1	Российский государственный университет физической культуры, спорта и туризма (Москва)			7	11	4	6	9		8	12	9	9	12	9	11	9	116
2	Сибирский федеральный университет (Красноярск)		11		9	9			10	11	2	7	4	6	8		77	
3	Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья (Санкт-Петербург)			12	0		12							12	9		45	
4	Сибирский государственный университет физической культуры (Омск)	8			0	8						10		10	2		38	
5	Пензенский государственный педагогический университет				0			9				12	11	3			35	
6	Дальневосточный государственный технический университет (Владивосток)	11			7								10				28	
7	Дальневосточный государственный университет (Владивосток)			6			10					11					27	
8	Кубанский государственный университет физической культуры и спорта (Краснодар)				5						10			11	0		26	
8	Пензенский государственный университет (Пенза)			8			7	11									26	
10	Уральский государственный университет физической культуры (Челябинск)	12			3									10			25	

Примечание: 1 – Бадминтон; 2 – Баскетбол (мужчины); 3 – Баскетбол (женщины); 4 – Бокс; 5 – Волейбол (мужчины); 6 – Волейбол (женщины); 7 – Легкая атлетика; 8 – Мини-футбол (мужчины); 9 – Мини-футбол (женщины); 10 – Настольный теннис; 11 – Плавание; 12 – Самбо; 13 – Теннис; 14 – Тхэквондо ВГФ; 15 – Фехтование; 16 – Шахматы.

Приложение 15. Концептуальные положения развития физической культуры и спорта в пространстве Красноярского края до 2020 года

Разделы положений	Направления реализации концептуальных положений			
	1	2	3	4
	Развитие разнообразных форм физкультурной и оздоровительно-рекреационной двигательной активности, массового спорта	Развитие детско-юношеского спорта и подготовка спортивного резерва	Развитие спорта высших достижений	
1. Принадлежность слоев населения и возрастной диапазон	<p>2</p> <p>1.1</p> <ol style="list-style-type: none"> воспитанники дошкольных учреждений; учащиеся средних школ (1–11 класс); студенты профессиональных средних и высших учебных заведений; трудоспособное население (сотрудники предприятий, учреждений, организаций); население старшего возраста; население с ограниченными физическими возможностями 	<p>3</p> <p>1.2</p> <ol style="list-style-type: none"> спортсмены основного возраста по видам спорта; спортсмены молодежного возраста по видам спорта; спортсмены юниорского возраста по видам спорта; спортсмены юношеского возраста по видам спорта; спортсмены детского возраста (до 15 лет) по видам спорта; спортсмены с ограниченными физическими возможностями всех возрастных групп 	<p>3</p> <p>1.3</p> <ol style="list-style-type: none"> спортсмены сборных команд края по индивидуальным видам спорта основного возраста; спортсмены сборных команд края по индивидуальным видам спорта молодежного возраста; спортсмены сборных команд края по индивидуальным видам спорта юниорского возраста; спортсмены сборных команд края по индивидуальным видам спорта юношеского возраста; спортсмены, представляющие край на соревнованиях для лиц с ограниченными физическими возможностями; спортсмены краевых спортивных клубов по игровым видам спорта 	
2. Цели и задачи	<p>2.1</p> <ol style="list-style-type: none"> обеспечение возможностей реализации каждым жителем края двигательной потребности через регулярные занятия физической культурой; формирование здорового образа жизни; оптимизация системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта; обеспечение привлечения большего 	<p>2.2</p> <ol style="list-style-type: none"> создание необходимых условий для самореализации спортивно-одаренных детей; подготовка спортивного резерва для сборных команд края по видам спорта, культивируемым на территории края; расширение в крае сети ДЮСШ и отделений в них по видам спорта; расширение в крае сети СДЮШОР и 	<p>2.3</p> <ol style="list-style-type: none"> обеспечение конкурентоспособности красноярских спортсменов и высокого спортивного имиджа края на всероссийской арене; обеспечение конкурентоспособности красноярских спортсменов для представления в составах сборных команд России на международной арене; создание и развитие краевых учрежде- 	

	<p>количества жителей края к занятиям физической культурой;</p> <p>5. повышение мотивации и формирования устойчивой потребности занимающихся к регулярным занятиям физическими упражнениями</p>	<p>отделений в них по видам спорта;</p> <p>5. создание секций для детей при каждом краевом спортивном клубе по игровым видам спорта</p>	<p>ний высшего спортивного мастерства по базовым и опорным видам спорта;</p> <p>4. оптимизация функционирования краевых спортивных клубов по игровым видам спорта</p>
<p>3. Совершенствование нормативно-правовой базы</p>	<p>3.1</p> <p>1. правовое обеспечение равных возможностей всех слоев общества для занятий физической культурой;</p> <p>2. приведение нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность инструкторов физической культуры дошкольных образовательных учреждений дополнительного образования края, в соответствие с аналогичными документами для учителей физической культуры;</p> <p>3. нормативно-правовое обоснование и стимулирование создания спортивных клубов на предприятиях и в учреждениях, по месту жительства для различных социально-демографических групп населения края;</p> <p>4. обеспечение социальных гарантий доступа к муниципальным, краевым физкультурно-оздоровительным объектам и программам досуга гражданам пенсионного возраста, лицам с ограниченными возможностями здоровья, малообеспеченным людям, с учетом их интересов и потребностей;</p> <p>5. разработка законодательных актов, направленных на развитие семейной физической культуры</p>	<p>3.2</p> <p>1. приведение нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности на территории края в соответствие с методическими рекомендациями по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации;</p> <p>2. нормативно-правовое обоснование и финансовое стимулирование создания спортивных клубов в общеобразовательных учреждениях, ВУЗах и СУЗах края;</p> <p>3. открытие новых ДЮСШ и отделений по видам спорта в действующих с учетом востребованности населения края и соблюдения принципа их равной территориальной распределенности;</p> <p>4. разработка нормативной документации деятельности регионального отделения Российского студенческого спортивного союза при содействии ректоров ВУЗов края;</p> <p>5. учреждение спортивных стипендий для студентов-спортсменов, выступающих в составах сборных команд ВУЗов и СУЗов края</p>	<p>3.3</p> <p>1. нормативное обоснование критериев определения принадлежности всех развиваемых в крае видов спорта к категориям «базовые», «опорные», «культуривуемые»;</p> <p>2. нормативное обеспечение формирования списочных составов сборных команд края по видам спорта;</p> <p>3. разработка рекомендаций по определению принципов и критериев формирования сборных команд края по видам спорта для участия в межрегиональных и всероссийских соревнованиях;</p> <p>4. ежегодная корректировка нормативов ежемесячных социальных выплат спортсменам и тренерам сборных команд края по индивидуальному виду спорта и спортивных игровых клубов по программе «Спорт высших достижений»;</p> <p>5. разработка нормативной документации о рейтинге членов сборных команд и суммарном рейтинговом коэффициенте вида спорта;</p> <p>6. нормативное обоснование распределения финансирования между муниципальными и краевыми спортивными учреждениями, в состав которых зачислены члены сборных команд края;</p>

			7. нормативное совершенствование стимулирующих механизмов деятельности спортсменов и тренеров
4. Развитие системы управления и руководства	<p>4.1</p> <ol style="list-style-type: none"> создание региональных центров, координирующих деятельность в области физической культуры и массового спорта в западной, восточной, северной и южной группах районов; интегрирование физкультурно-спортивных мероприятий в единую систему межмуниципальных комплексов мероприятий; осуществление комплекса мер по кадровому обеспечению сферы физической культуры; модернизация системы физического воспитания в образовательных учреждениях и повышение объема двигательной активности до 8 ч в неделю; стимулирование ведомств, организаций, предприятий и учреждений (работодателей) на создание условий для повышения двигательной активности до 6 ч в неделю; обеспечение преемственности физического воспитания в дошкольных, высших образовательных учреждениях 	<p>4.2</p> <ol style="list-style-type: none"> совершенствование системы планирования, учета и контроля образовательной, тренировочной и соревновательной деятельности в детско-юношеском спорте; совершенствование структуры подготовки спортивного резерва учреждений, находящихся в ведении муниципальных органов управления; разработка модели отбора перспективных спортсменов для разных видов спорта; создание многоуровневой и разноранговой системы спортивных соревнований для команд общеобразовательных учреждений; ежегодное проведение краевых смотров-конкурсов на лучшую организацию спортивно-массовой работы среди общеобразовательных учреждений, ССУЗов и ВУЗов, учреждений физкультурно-спортивной направленности; создание условий для обеспечения круглогодичного учебно-тренировочного процесса студенческих команд 	<p>4.3</p> <ol style="list-style-type: none"> обеспечение круглогодичного учебно-тренировочного процесса и участия в соревнованиях ЕКП Минспорта России сборных команд края по видам спорта, имеющим краевые аккредитованные федерации; ежегодное распределение видов спорта на группы согласно нормативным документам; выдвижение федерациями главного тренера по виду спорта; формирование тренерского совета сборных команд края из числа главных тренеров; распределение выделяемого на спорт высших достижений финансирования между федерациями с учетом суммарных рейтинговых баллов федераций (согласно системе, утвержденной Министерством); Проведение профориентационной работы по приглашению ведущих спортсменов края для обучения в вузах по индивидуальному графику и созданию необходимых бытовых условий
5. Внедрение мониторинга и контроля эффективности	<p>5.1</p> <ol style="list-style-type: none"> разработка и внедрение системы оценки эффективности качества процесса физического воспитания в образовательных учреждениях; разработка и внедрение в систему дошкольного образования единой карты (паспорта) здоровья и 	<p>5.2</p> <ol style="list-style-type: none"> разработка и внедрение в систему учреждений детско-юношеского спорта единого спортивного паспорта для ведения на весь период спортивной деятельности занимающегося в течение жизни; полугодовая диспансеризация; 	<p>5.3</p> <ol style="list-style-type: none"> корректировка учебно-тренировочного процесса на основе анализа результатов выступления спортсменов на краевых, всероссийских и международных соревнованиях; создание медицинского центра на базе краевого врачевно-физкультурного

	двигательной активности; 3. годовая диспансеризация населения;	3. обеспечение обязательного медицинского контроля за состоянием здоровья школьников и студентов, занимающихся физической культурой в рамках учебного процесса;	диспансера и введение обязательного квартального углубленного медицинского обследования для сборных команд;
6. Усиление влияния средств массовой информации	6.1 1. реализация информационной политики в целях повышения интереса населения к регулярным занятиям оздоровительными физическими упражнениями; 2. пропаганда здорового образа жизни; 3. обязательное информирование населения о любых спортивных массовых мероприятиях; 4. создание информационных программ для людей с отклонениями в состоянии здоровья для повышения их мотивации к занятиям оздоровительной и рекреационной направленности	6.2 1. информационная поддержка для привлечения детей и подростков в ДЮСШ и спортивные клубы; 2. информационная поддержка студенческого спортивного движения; 3. издание спортивной газеты Красноярского края «Спорт на Енисее»; 4. освещение мероприятий в средствах массовой информации «урок со звездой»; 5. создание сайтов каждой аккредитованной федерацией края с регулярным освещением проводимых спортивных мероприятий и достижений	6.3 1. обязательное освещение в прессе и на телевидении достижений спортсменов края на всероссийской и международной арене; 2. проведение конкурса «лучший спортсмен месяца» на краевом спортивном портале; 3. размещение наружной уличной и телевизионной рекламы о крупных спортивных мероприятиях; 4. трансляции всероссийских и международных соревнований, проводимых на территории края
7. Улучшение материально-технической базы	7.1 1. создание информационного банка и реестра спортивных объектов, функционирующих на территории края; 2. создание реестра незавершенного строительства спортивных объектов, степени их готовности и планируемых сроков введения в эксплуатацию; 3. мониторинг пропускной способности и эффективности эксплуатации спортивных объектов края независимо от их ведомственной принадлежности; 4. разработка и введение нормативов обеспеченности спортивными сооружениями и оснащенности спортив-	7.2 1. разработка программ строительства, реконструкции и ремонта спортивных сооружений в муниципальных образованиях для развиваемых в них видов спорта; 2. обязательное выделение помещений для административного штата сотрудников ДЮСШ по видам спорта с учетом их востребованности в районах края и краевом центре; 3. укомплектование необходимым спортивным инвентарем и спортивной формой ДЮСШ и детских спортивных клубов края соответственно численности учащихся и отделений по видам спорта;	7.3 1. укрепление и модернизация материально-технической базы для создания условий проведения высоко-технологичного тренировочного процесса сборных команд края; 2. создание экипировочного центра для сборных команд края по видам спорта и их ежегодная экипировка; 3. создание на территории края федеральных центров подготовки сборных команд России по базовым видам спорта; 4. развитие и усовершенствование материально-технического оснащения краевых спортивных сооружений для возможности организации и

	<p>ными снарядами и инвентарем детских дошкольных учреждений при вводе их в эксплуатацию;</p> <p>5. приведение в соответствие методическим, гигиеническим и санитарным требованиям оснащения помещений, предназначенных для уроков физической культуры школ во время учебного процесса;</p> <p>6. развитие инфраструктуры для занятий физическими упражнениями лиц с ограниченными физическими возможностями</p>	<p>4. обеспечение учреждений физической турно-спортивной направленности специально оборудованными транспортными средствами для доставки спортсменов на учебно-тренировочные занятия и выезда на соревнования в пределах края;</p> <p>5. выделение спортивного инвентаря и оборудования на конкурсной основе</p>	<p>проведения всероссийских и международных соревнований по видам спорта, а также комплексных спортивных мероприятий</p>
<p>8. Научно-методическое сопровождение</p>	<p>8.1</p> <p>1. разработка системы переподготовки специалистов по физической культуре всех регионов края;</p> <p>2. обязательные ежегодные курсы повышения квалификации специалистов спортивно-массового направления;</p> <p>3. накопление и использование современных физкультурно-оздоровительных технологий в развитии массовой физической культуры;</p> <p>4. внедрение современных программ для физкультурно-реабилитационных центров края</p>	<p>8.2</p> <p>1. создание на базе краевых спортивных учреждений методических центров для поиска и разработки новых технологий подготовки спортивного резерва;</p> <p>2. разработка и апробирование научных обоснованных программ и методических рекомендаций подготовки для ДЮСШ и детских спортивных клубов;</p> <p>3. повышение эффективности каникулярного времени школьников и студентов, занимающихся в спортивных клубах, для роста мастерства;</p> <p>4. организация семинаров и научных конференций регионального и всероссийского уровня по проблемам подготовки спортивного резерва</p>	<p>8.3</p> <p>1. повышение потенциала красноярских спортсменов за счет научных разработок, внедрения новых технологий подготовки в спорте высших достижений;</p> <p>2. обязательные ежегодные тренерские семинары по видам спорта (отв. председатели федераций) по повышению квалификации – от 2 до 7 дней с приглашением специалистов всероссийского и мирового уровня;</p> <p>3. регулярное повышение квалификации терапевтов врачевно-физкультурного диспансера, курирующих сборные команды края</p>

Приложение 16. Структурные подразделения муниципальных образований
Красноярского края для управления физической культурой и спортом
(данные на 10 января 2012 г.)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Название муниципального органа управления, физической культурой и спортом	Число сотрудников
1	г. Ачинск	Отдел спорта, туризма и молодежной политики администрации г. Ачинска	5
2	г. Боготол	Отдел молодежной политики, культуры, физической культуры, спорта и туризма администрации г. Боготола	1
3	г. Бородино	Отдел культуры, спорта, молодежной политики и информационного обеспечения администрации г. Бородино	4
4	г. Дивногорск	Отдел физической культуры, спорта и молодёжной политики администрации г. Дивногорска	3
5	г. Енисейск	Отдел культуры, спорта и молодежных проектов администрации г. Енисейска	1
6	г. Канск	Отдел физической культуры, спорта и туризма администрации г. Канска	3
7	г. Красноярск	Главное управление по физической культуре, спорту и туризму администрации г. Красноярска (Красспорт)	32
8	г. Лесосибирск	Отдел спорта и молодежной политики г. Лесосибирска	4
9	г. Минусинск	Отдел спорта и молодежной политики администрации г. Минусинска	4
10	г. Назарово	Отдел спорта, туризма и молодежной политики администрации г. Назарово	4
11	г. Норильск	Управление по спорту, туризму и молодежной политике г. Норильска	23
12	г. Сосновоборск	Управление культуры, физической культуры, спорта, молодежной политики администрации г. Сосновоборска	14
13	г. Шарыпово	Отдел спорта, туризма и молодежной политики администрации г. Шарыпово	5
14	ЗАТО г. Железногорск	Отдел по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации ЗАТО г. Железногорск	4
15	ЗАТО г. Зеленогорск	МКУ «Комитет по делам физической культуры и здравоохранения г. Зеленогорска»	9
16	ЗАТО п. Солнечный	Администрация ЗАТО п. Солнечный	1
17	п. Кедровый	Администрация п. Кедровый	1
18	Абанский район	Отдел культуры, по делам молодежи и спорта администрации Абанского района	1
19	Ачинский район	Отдел культуры, физической культуры и молодежной политики администрации Ачинского района	4
20	Балахтинский район	Отдел культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации Балахтинского района	1
21	Березовский район	Администрация Березовского района	1
22	Бирилюсский район	Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Бирилюсского района	4
23	Боготольский район	Отдел физкультуры и спорта администрации Боготольского района	3

24	Богучанский район	Отдел спорта и молодежной политики администрации Богучанского района	2
25	Большемуртинский район	Администрация Большемуртинского района	1
26	Большеулуйский район	Отдел культуры, спорта туризма и молодежной политики администрации Большеулуйского района	4
27	Дзержинский район	Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Дзержинского района	3
28	Емельяновский район	МКУ «Отдел культуры» администрации Емельяновского района в области физической культуры и спорта	1
29	Енисейский район	Отдел культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Енисейского района	1
30	Ермаковский район	Отдел молодежной и информационной политики физкультуры спорта и туризма администрации Ермаковского района	5
31	Идринский район	Управление культуры, кино, молодежи, туризма, физкультуры и спорта администрации Идринского района	4
32	Иланский район	Управление по делам культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Иланского района	1
33	Ирбейский район	МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Ирбейского района»	0,88
34	Казачинский район	Отдел культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации Казачинского района	1
35	Канский район	МКУ «Отдел по культуре, спорту и делам молодежи Канского района»	4
36	Каратузский район	Отдел культуры, молодёжной политики, физкультуры и спорта администрации Каратузского района	5
37	Кежемский район	Отдел спорта, туризма и молодёжной политики администрации Кежемского района	3
38	Козульский район	Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации Козульского района	2
39	Краснотуранский район	Отдел культуры, молодежи и спорта администрации Краснотуранского района	1
40	Курагинский район	Муниципальное бюджетное учреждение «Центр физической культуры, спорта и Здорового образа жизни»	3
41	Манский район	Отдел здравоохранения, физической культуры и спорта администрации Манского района	1
42	Минусинский район	Отдел культуры администрации Минусинского района	1
43	Мотыгинский район	Отдел социального развития администрации Мотыгинского района	1
44	Назаровский район	Отдел культуры спорта и молодежной политики администрации Назаровского района	1
45	Нижнеингашский район	Отдел по делам культуры, молодежи и спорта администрации Нижнеингашского района	1
46	Новоселовский район	Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Новоселовского района	1
47	Партизанский район	Отдел культуры, молодежи и спота администрации Партизанского района	1

48	Пировский район	Общий отдел администрации Пировского района	1
49	Рыбинский район	Отдел по делам культуры, молодёжи, физкультуры и спорта администрации Рыбинского района	2
50	Саянский район	Отдел молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Саянского района	3
51	Северо-Енисейский район	Отдел по связям с общественностью, молодежной политике, физической культуре и спорту администрации Северо-Енисейского района	1
52	Сухобузимский район	Отдел культуры администрации Сухобузимского района	1
53	Тасеевский район	Отдел по вопросам культуры, физической культуры и спорта администрации Тасеевского района	1
54	Туруханский район	Управление по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации Туруханского района	4
55	Тюхтетский район	Отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Тюхтетского района	1
56	Ужурский район	Отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Ужурского района	1
57	Уярский район	Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Уярского района	1
58	Шарыповский район	Отдел культуры, спорта, молодежной политики и туризма администрации Шарыповского района	1
59	Шушенский район	Отдел молодежной политики, спорта и юридического обеспечения администрации Шушенского района	1
60	Эвенкийский муниципальный район	Управление молодежной политики и спорта администрации Эвенкийского муниципального района	9
61	Таймырский Долгано-Ненецкий район	Управление по делам молодежи, семейной политике и спорту администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района	4
62	г. Красноярск Кировский район	Отдел молодежной политики, здравоохранения, культуры и спорта администрации Кировского района в г. Красноярске	2
63	г. Красноярск Железнодорожный район	Отдел молодежной политики, здравоохранения, культуры и спорту администрации Железнодорожного района в г. Красноярске	1
64	г. Красноярск Ленинский район	Социальный отдел администрации Ленинского района в г. Красноярске	1
65	г. Красноярск Октябрьский район	Отдел по вопросам здравоохранения, физической культуры, спорта и туризма администрации Октябрьского района в г. Красноярске	1
66	г. Красноярск Свердловский район	Отдел молодежной политики, здравоохранения, культуры и спорта администрации Свердловского района в г. Красноярске	2
67	г. Красноярск Советский район	Отдел физической культуры, спорта и охраны здоровья администрации Советского района в г. Красноярске	2
68	г. Красноярск Центральный район	Отдел по спорту и здравоохранению администрации Центрального района в г. Красноярске	2